

2019 山东省省情省况及各地市市情市况

目 录

一、山东省省情省况..... 1

二、济南市市情市况..... 16

三、青岛市市情市况..... 53

四、东营市市情市况..... 67

五、德州市市情市况..... 78

六、济宁市市情市况..... 91

七、泰安市市情市况..... 109

八、临沂市市情市况..... 123

九、潍坊市市情市况..... 134

十、日照市市情市况..... 144

十一、淄博市市情市况..... 155

十二、滨州市市情市况..... 175

十三、菏泽市市情市况..... 208

十四、威海市市情市况..... 233

十五、烟台市市情市况..... 261

十六、枣庄市市情市况..... 282

十七、聊城市市情市况..... 304

山东省省情省况

一、概述

【位置面积】

山东省位于中国东部沿海、黄河下游，因居太行山以东而得名，简称“鲁”，省会济南。地理坐标北纬 $34^{\circ} 22.9'$ — $38^{\circ} 24.01'$ 、东经 $114^{\circ} 47.5'$ — $122^{\circ} 42.3'$ 之间。境域包括东部半岛和西部内陆两部分，东部山东半岛突出伸入于渤海、黄海之中，同辽东半岛遥相对峙；西部连接内陆，自北而南分别与河北、河南、安徽、江苏 4 省接壤。全境南北最长约 420 多公里，东西最宽约 700 多公里，总面积 15.8 万平方公里，约占中国总面积的 1.64%。

山东先秦时期隶属齐国、鲁国，故而别名齐鲁大地。山东地处华东沿海、黄河下游、京杭大运河中北段，是华东地区的最北端省份。中部山地丘陵高突，泰山是全境最高点；北隔渤海海峡与辽东半岛相对、拱卫京津和渤海湾；东隔黄海与朝鲜半岛相望，东南则临靠较宽阔的黄海、遥望东海及日本南部列岛。

【建置沿革】

史前时期：山东沂源县发现的距今四五十万年前更新世的“沂源人”化石，为直立人在中国的例子之一。山东石器时代文明包括距今 7300 年—6100 年前的“北辛文化”，以及公元前 4300 年—前 2500 年的大汶口文化与龙山文化。汉字的较早发掘品目前追溯到济南市章丘市龙山街道（原济南市历城县龙山镇）龙山文化的陶片。

夏禹分九州时，山东属于青州。

商朝建立之前，山东西、北部曾是商部落的活动中心，也是商王朝统治的中心区域之一；对山东东部未华夏化的东夷人，商王朝通过盟国奄国、薄姑国等对其进行统治。

公元前 1046 年，周武王灭商纣，天下更始。武王首封辅佐有功的姜太公于齐（侯国）；武王之弟周公则封于鲁（公国）。

齐国定都营丘，后改名临淄，据《左传·僖公四年》，其疆域“东至于海、西至于河（黄河）、南至于穆陵（今沂水与临朐交界处）、北至于无棣（今河北盐山）”。齐国“通商工之业、便鱼盐之利，而人民多归”，融合“东夷文化”、“因其俗，简其礼”，“举贤而尚功”，务实革新、兼容并包，国力相当鼎盛。齐国的工商业与技术如纺织业也非常发达，有“冠带衣履天下”的美誉。

鲁国都于曲阜，鲁国秉承周朝礼乐典仪，是崇尚仁义、传统、伦理、人和的“礼仪之邦”。

齐鲁文化对中华文化的形成和发展有大量贡献及深远影响。生于鲁都曲阜的孔夫子在这里开创了儒家思想，成为后来中国社会框架与价值观的基石。蚩尤（中华先祖之一）、孔子、孟子等都是齐鲁两国对中华文明多方面贡献的杰出代表。

进入战国时代，齐国成为七雄之一；而今日山东的大部分地区都由齐、鲁两国拥有。及至公元前 221 年，齐国成为最后被秦国吞并的诸侯国。

山东素有“膏壤千里”的美誉，早期就有发达的农业与手工业，秦汉为中国的经济中心。山东的粮食不断沿黄河西溯，供应关中。是汉代“丝绸之路”的重要源头，临淄、定陶、亢父是全国的三大纺织中心，大量精致的纺织品自此源源不断地输往西域。

秦并天下，分天下为 36 郡，其中在山东地区设置了齐郡、东郡、薛郡、琅邪郡。

汉武帝划分天下为十三州，其中在山东地区设置了北部的青州和南部的徐州、兖州。及至东汉、曹魏、西晋。

唐初山东恢复发展，当时主要属于河南道（河济以南属河南道，以北属河北道）。唐代兖州的镜花绫、青州的仙纹绫，都是驰名全国的精美织品。

明朝开始设立山东布政使司（当时包括辽东、北京、天津及河北）。明初光复时，山东“多是无人之地”，政府奖励人民垦荒。至洪武二十六年（1393年），耕地面积有7240余万亩，是北宋时期的2.4倍，居全国第三位。1421年永乐皇帝迁都北京以后，京杭大运河沿线的济宁和临清由于漕运的发展而繁荣起来。

清初设置山东省，“山东”才成为本省的专名。到康熙年间，耕地达到9000余万亩。1860年代，烟台第一个开放口岸。1895年，在甲午战争中，日军攻占威海，北洋海军全军覆没。1898年，青岛和威海分别租借给德国和英国。德国修筑了从青岛通往济南的胶济铁路（1905年）与津浦铁路北段（1911年），把山东当作自己的势力范围。1899年，义和团从山东兴起，攻击遍布山东省的西方传教士。

北洋军阀时期：1914年，日军从德国手中夺取青岛。1919年，中国在巴黎和会上外交的失败，英法等列强无视中国战胜国的地位将德国在山东的一切特权转让给日本，激起了全国人民的爱国主义热情，爆发了“五四运动”【2019年是五四运动100周年。新中国成立后，正式宣布每年的5月4日为中国青年节，在这场伟大的爱国主义运动中诞生了“爱国、进步、民主、科学”的五四精神】。1922年华盛顿会议后归还中国。1930年，国民政府从英国手中收回威海。

抗日战争时期：日军占领山东铁路和城市，共产党则在山东建立起沂蒙等解放区。

2018年12月，国务院批复同意山东省调整济南市莱芜市行政区划，撤销莱芜市，将其所辖区域划归济南市管辖。

山东是中国的经济大省、人口第二大省、中国温带水果之乡，国内生产总值列全国第三，占中国GDP总量的1/9。2013年，山东与广东、江苏，一起被评为中国最具综合竞争力省区。

【自然环境】

地形地貌：山东省境内中部山地突起，西南、西北低洼平坦，东部缓丘起伏，形成以山地丘陵为骨架、平原盆地交错环列其间的地形大势。泰山雄踞中部，主峰海拔1532.7米，为山东省最高点。黄河三角洲一般海拔2—10米，为山东省陆地最低处。境内地貌复杂，大体可分为中山、低山、丘陵、台地、盆地、山前平原、黄河冲积扇、黄河平原、黄河三角洲等9个基本地貌类型。山地约占山东省总面积的15.5%，丘陵占13.2%，平原占55%，洼地占4.1%，湖沼平原占4.4%，其他占7.8%。境内主要山脉，集中分布在鲁中南山区和胶东丘陵区。属鲁中南山区者，主要由片麻岩、花岗片麻岩组成；属胶东丘陵区者，由花岗岩组成。

气候特征：山东的气候属暖温带季风气候类型。降水集中，雨热同季，春秋短暂，冬夏较长。年平均气温11℃—14℃，山东省气温地区差异东西大于南北。全年无霜期由东北沿海向西南递增，鲁北和胶东一般为180天，鲁西南地区可达220天。山东省光照资源丰富，光照时数年均2290—2890小时，热量条件可满足农作物一年两作的需要。年平均降水量一般在550—950毫米之间，由东南向西北递减。降水季节分布很不均衡，全年降水60%—70%集中于夏季，易形成涝灾，冬、春及晚秋易发生旱象，对农业生产影响最大。

水文土壤：山东省分属于黄、淮、海三大流域，境内主要河流除黄河横贯东西、大运河纵穿南北外，其余中小河流密布省内，主要湖泊有南四湖、东平湖、白云湖、青沙湖、麻大湖等。山东省水资源主要来源于大气降水，另外，黄河入境水是重要的客水水源。山东土地利用类型按一级分类共有耕地、园地、林地、牧草地、城乡居民点及工矿用地、交通用地、水域、未利用土地 8 大类，其特点是垦殖率高，后备资源少。因受生物、气候、地域等因素影响，山东省土壤呈多样化，其中尤以潮土、棕壤和褐土的面积较大，分别占耕地的 48%、24%和 19%。

【自然资源】

淡水资源：山东分属于黄、淮、海三大流域。黄河水是山东主要可以利用的客水资源，长江水是南水北调东线工程建成后山东省可以利用的另一主要客水资源。山东省水资源的主要特点是：水资源总量不足；人均、亩均占有量少；水资源地区分布不均匀；年际年内变化剧烈；地表水和地下水联系密切等。山东省水资源总量仅占全国水资源总量的 1.09%，人均水资源占有量 334 立方米，仅为全国人均占有量的 14.9%（小于 1/6），为世界人均占有量的 4.0%（1/25），位居全国各省（市、自治区）倒数第 3 位，远远小于国际公认的维持一个地区经济社会发展所必需的 1000 立方米的临界值，属于人均占有量小于 500 立方米的严重缺水地区。

海洋资源：山东海洋资源得天独厚，近海海域占渤海和黄海总面积的 37%，滩涂面积占全国的 15%。其中，对虾、扇贝、鲍鱼、刺参、海胆等海珍品的产量均居全国首位。有藻类其中，海带、裙带菜、石花菜为重要的养殖品种。山东是全国四大海盐产地之一，丰富的地下卤水资源为山东盐业、盐化工业的发展提供了得天独厚的条件。

耕地资源：山东省土地总面积 1571.26 万公顷，约占全国总面积的 1.63%，居全国第 19 位。山东省人均耕地 0.08 公顷（1.20 亩）。

矿产资源：截至 2010 年底，山东省已发现矿产 150 种，查明资源储量的有 81 种，据 2010 年底全国保有资源总量统计，山东列全国第 1 位的矿产资源有金、铅、自然硫、石膏等 11 种；

生物资源：山东生物资源种类多、数量大。境内有各种植物 3100 余种，其中野生经济植物以北温带针、阔叶树种为主。各种果树 90 种，山东因此被称为“北方落叶果树的王国”。中药材 800 多种，其中植物类 700 多种。山东是全国粮食作物和经济作物重点产区，素有“粮棉油之库，水果水产之乡”之称。

【历史文化】

山东是儒家文化发源地，儒家思想的创立人孔子、孟子，以及墨家思想的创始人墨子、和文化的创始人柳下惠、军事家吴起等，均出生于鲁国。姜太公在临淄（今淄博市临淄区）建立齐国，成就了齐桓公、管仲、晏婴、鲍叔牙、孙武、孙臆等一大批志士名人；齐国还创建了世界上第一所官方举办、私家主持的高等学府——稷下学宫。

在齐鲁之地上，不仅存在着从 8000 年前的后李文化到北辛文化、大汶口文化，再到龙山文化直至距今 4000 年左右的岳石文化，这样一个在文化传统演变上一脉相承又相对独立的文化谱系，而且发现了距今 5000 年左右众多的城堡遗址和标志着文明发展程度很高的图像文字、陶文以及生产的大量精妙绝伦的蛋壳黑陶【黑陶，诞生于中国新石器时代，古老的

中国制陶技艺，有“黑如漆，声如磬，薄如纸，亮如镜，硬如瓷”的美誉。1928年，中国著名考古学者吴金鼎，在山东省章丘县（现章丘市）龙山镇的考古发掘中，首次发现了这一史前遗存，故被命名为“龙山文化”。因以黑色陶器为主要特征，又称为“黑陶文化”。】及各种手工饰品。在战国时期，儒学实际上已经占据了鲁国、齐国两个国家，实现了儒学齐鲁化。秦汉时期，董仲舒吸收了齐国和鲁国的新的思想，形成了新儒学体系，得到统治阶级认可，儒学从此由“齐鲁之学”发展到“独尊儒术”。

地方方言：根据《中国语言地图集》的汉语方言分区资料，山东一百多个县市的方言均属于官话大区（也叫北方方言）。山东各地方言又分别划归三个不同的官话小区：冀鲁官话、中原官话、胶辽官话。冀鲁官话：指通行于河北省、天津市以及山东省济南、聊城、德州、滨州、淄博、泰安等40余县市在内的方言；中原官话：指分布在河南省、陕西省、安徽北部、江苏北部及山东鲁南、鲁西南30个县市在内的方言；胶辽官话：分布在山东半岛和辽东半岛，其中山东青岛、烟台、威海，大致相当于人们常说的“胶东方言”的范围。

宗教团体：山东省主要有佛教、道教、伊斯兰教、天主教和基督教（新教）五种宗教。佛教和道教在山东有千年以上历史，伊斯兰教主要自13世纪随回族穆斯林徙居山东后发展的。天主教和基督教主要是在鸦片战争后迅速传播起来的。

饮食文化：鲁菜是中国饮食文化的重要组成部分，中国八大菜系之一，以其味鲜咸脆嫩，风味独特，制作精细享誉海内外。省内地理差异大，因而形成了沿海的胶东菜和内陆的济南菜以及自成体系的孔府菜三大体系。

地方戏曲：山东是中国较早有戏剧活动的地区之一。隋代齐倡名动全国，到了唐代参军戏在山东流行。可以说长期流行的歌舞百戏，俳优活动，是戏曲孕育发展所必不可少的重要过程。戏曲最盛之地是东平，单东平籍元曲作家就有高文秀、张时起等10人，最突出的当推高文秀，所作《黑旋风双献头》深得人民的喜爱。戏曲到明清时进入蓬勃发展时期。李开先的《宝剑记》和孔尚任的《桃花扇》成就突出。现代戏曲剧30多种，可分为梆子腔系、弦索腔系、肘鼓子腔系和民间歌舞及说唱形成的戏曲剧种等。山东流行的梆子腔剧种，有豫剧、山东梆子、莱芜梆子等多种。

历史人物：在学术思想方面，有孔子、孟子、墨子、孙子、曾参等；在政治军事方面，有晏婴、孙武、孙臆、诸葛亮、戚继光等；历史学方面，有左丘明、华峤、崔鸿、马骕等；在文学方面，有东方朔、孔融、王粲、刘勰、李清照、辛弃疾、张养浩、蒲松龄、孔尚任、王士禛等；在艺术方面有王羲之、颜真卿、李成、张择端等；在科学技术方面，有鲁班、甘德、刘洪、何承天、王朴、汜胜之、贾思勰、王祯、燕肃等；在医学方面，有扁鹊、淳于意、王叔和等。

【风景名胜】

山东素称齐鲁文化之邦，是灿烂的大汶口文化和龙山文化的发祥地。在这块美丽富饶的土地上，悠久的历史、灿烂的文化、众多的名胜古迹、得天独厚的自然条件吸引了很多中外游客，并因此而闻名遐迩。

目前，全省共有旅游景点360多处，基本形成了济南、泰安、曲阜延伸到邹城的“山水圣人”旅游区；以青岛、烟台、威海为一体的海滨旅游区；以潍坊市为中心，以风筝、杨家埠木版年画、风俗民情为主体的民俗旅游区；淄博齐国故城、殉马坑、蒲松龄故居为主体

的齐文化旅游区；以黄河入海奇观和原始自然风貌为特征的东营黄河口旅游区；以水浒故事为主线，以梁山、阳谷为重点的“水浒”旅游线。

济南是山东省省会，是一座历史悠久的古城。它北临黄河，南依泰山，自古以来就是游览胜地，以“泉城”闻名于世。“家家泉水，户户垂杨”是它独有的风貌。趵突泉、千佛山、大明湖号称济南三大名胜。济南素有七十二泉之说，趵突泉为各泉之冠，被誉为“天下第一泉”，我国宋代女词人李清照纪念堂座落于漱玉泉北面。千佛山古称历山，因传说虞舜为民时，曾在山下耕种，故又有舜耕山之称，悬崖峭壁上遍布隋代以后镌刻的石刻造像。登上一览亭，可观济南全景。大明湖系众泉水汇集而成，早在宋代就是游览胜地。四门塔位于济南山南郊、琨瑞山麓，为我国现存最古老的单层石塔。灵岩寺在长清县境内，古迹荟萃，景色幽美。

青岛是一座美丽的海滨城市。冬无严寒，夏无酷暑，气候宜人，为避暑疗养游览胜地。前海栈桥、小青岛、鲁迅公园和第一海水浴场连成高雅别致的山光水色。崂山为中国古代道教圣地之一，主峰崂顶，海拔 1133 米，有九宫、八观、七十二庵之说。山间奇花异草，古木参天。

淄博地处山东中部。齐国故城临淄在该市临淄区，是 2800 多年前规模最大的古城。现城内外保留有浩繁的文物古迹，如齐国古城墙、桓公台、晏婴墓、管仲墓、桓公墓及 150 多座封土高大的古冢，藏有大量文物，考古学家称之为“规模最大的地下博物馆”。蒲松龄故居，座落在淄川区蒲家庄。蒲松龄是中国清代著名文学家，他的不朽名著《聊斋志异》脍炙人口，蜚声中外。

烟台位于胶东半岛北端，山青水秀，果香鱼肥，历来有“黄海明珠”之称，烟台的风景游览区和名胜古迹很多，主要有芝罘岛、毓璜顶、烟台山、西炮台、南山公园等。蓬莱阁海滨夏秋时有“海市蜃楼”奇景出现。阁下有水城，明朝英雄戚继光曾在此镇守海防。

威海市是一座小巧玲珑、美丽如画的海湾小城。刘公岛位于威海港出口中央，形势险要。岛上现有北洋水师提督署、炮台、制造局、弹药库、水师学堂、铁码头等遗迹。环翠楼建于威海市内，登楼鸟瞰，小城姿色尽收眼底。

济宁市曲阜是春秋末期著名的思想家、教育家，儒家学派创始人孔子的桑梓之邦，素以悠久的历史、灿烂的文化而蜚声中外，“三孔”【孔府、孔庙、孔林，统称曲阜“三孔”】著称于世。城东近郊有“五帝”之一的少昊陵；城东南的尼山夫子洞传为孔子出生地。邹县是孟子的故乡，现尚存孟庙、孟府、孟林。

潍坊市历史悠久，名胜古迹主要有临朐山旺古生物化石自然保护区。青州驼山、云门山石窟造像、北宋范公亭等名胜古迹尚存。

济宁市太白楼，传为唐代诗人李白游任城时饮酒处。

聊城市光岳楼建于 1374 年，又叫东昌楼，建筑风格表现出宋元向明清过渡时期的形式。

德州市苏禄东王墓在市北部，为中菲两国人民友好交往的象征。

泰安市，泰山处于山东中部，总面积 426 平方公里，主峰玉皇顶海拔 1523 米，以“五岳独尊”的盛名称誉于今。是世界文化与自然双重遗产，世界地质公园，国家重点风景名胜，国家 AAAAA 级旅游景区。伟大诗人杜甫赞美曰：“会当凌绝顶，一览众山小”。

【人口民族】

2016 年末，山东常住总人口 9946.64 万人，比上年增加 99.48 万人。据山东省统计局公开数据显示，山东省 2017 年末常住人口达到 10005.83 万人，常住人口首次过亿，仅次于广东省，位居全国第二。

山东省属于少数民族杂居、散居省份。山东省 56 个民族齐全，有 55 个少数民族成分，其中，回族人口相对最多；山东省少数民族分布相对集中。境内少数民族，除回族、满族、蒙古族有少量聚居村落或街道外，其余均为散居。

山东省人口结构变动特点：新中国成立以来全省总人口性别比与新中国成立前相比，逐渐由高到低，趋向平衡，仅个别年份略有回升。山东省人口年龄结构变动速度较快。从 1949 年开始到 70 年代初止，少年人口比重不断增长，老年人口比重逐渐减少，人口年龄结构迅速年轻化；70 年代初以后，少年人口比重下降，老年人口比重上升，人口年龄迅速由年轻型变为成年型，进而向老年型转化。

二、2019 年山东省政府工作报告

一年来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚定不移贯彻党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，聚焦重点任务，精准施策攻坚，基本完成“十三五”【2016-2020 年】规划中期目标，经济社会保持持续健康发展。“稳”的基础更加牢固，经济运行总体平稳，全年实现生产总值 7.65 万亿元，比上年增长 6.4%，三大需求【消费需求、投资需求和国外需求】总体平稳，“四新”经济【新技术、新产业、新业态、新模式】越来越旺，生态环境越来越优，民生保障越来越实。省十三届人大一次会议确定的年度目标任务基本完成，本届政府工作开局良好。

一、2018 年工作回顾

一年来，主要做了以下工作：

(一)扎实推进综合试验区建设，新旧动能转换开启新征程。出台新旧动能转换重大工程实施意见和实施规划，构建起“10+4”“6 个 1”协调推进体系【十强产业和放管服、高层次人才、重大基础设施、制度创新四大支撑，运用工程化的办法，建立统分结合、责权明确、运转高效的协调推进体系，简称 10+4 协调推进体系。其中，对十强产业逐一构建 6 个 1 推进体系，即：每个产业由 1 名省领导牵头、1 个专班推进、1 个规划引领、1 个智库支持、1 个联盟(协会)助力和 1 支(或 1 支以上)基金保障】。新动能快速成长。重大项目库建设强力推进。启动省级大科学计划和大科学工程。全国首个量子计算与测量标准化委员会在济南成立【2018 年 8 月 5 日，是目前国内首个量子计算与测量标准化组织】，神威 E 级超算原型机系统在济南投入运行。【运算速度达每秒百亿亿次的 E 级计算机，被称作“超级计算机界的下一项皇冠”。三大超算军团：中科曙光、国防科技大学以及江南计算技术研究所同时获批牵头 E 级超算的原型系统研制项目，形成了中国 E 级超算“三头并进”的局面】

(二)扎实推进重大战略实施，城乡融合陆海统筹取得新进展。出台实施乡村振兴“1+1+5+N”政策规划体系【1 个意见，是指省委、省政府《关于贯彻落实中央决策部署实施乡村振兴战略的意见》，第二个 1，即 1 个规划，是指《山东省乡村振兴战略规划(2018-2022

年)》；5，即5个方案，是指产业、人才、文化、生态、组织振兴5个工作方案；N，是指同步配套完善农业新六产、国土资源支持乡村振兴等多个专项方案或政策。】，省级涉农资金统筹整合成效明显。农业“新六产”【即一产的一份收入，经过二产加工增值为两份收入、再通过三产的营销服务形成三倍收益，综合起来是六份收入，产生乘数效益。“新六产”的本质是一二三产业融合发展。它拉长农民增收链，是农业产业化的升级版。】培育壮大。农村集体产权制度改革升级为国家整省试点，首个国家农业开放发展综合试验区在潍坊设立【2018年8月31日，国务院批复同意建设潍坊国家农业开放发展综合试验区】。国家首个军民融合创新示范区【青岛】创建取得重要进展。突破菏泽、鲁西崛起的若干意见出台实施。

(三)扎实推进“双招双引”【招商引资招才引智】，改革开放迈上新台阶。省属58户试点企业混合所有制改革基本完成，321户“僵尸”企业总体完成处置。“多证合一”【实现企业一照一码走天下，一照：营业执照就像身份证一样，成为企业唯一身份证，一码：全国统一信用代码成为企业唯一身份证代码】扩大到“45证合一”，全省新登记市场主体168.1万户。全年为企业和个人减税878亿元。省政府机构改革顺利完成，市县机构改革扎实推进。扩大高质量招商引资，实际利用外资增长6.5%。深度融入共建“一带一路”【“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”；“丝绸之路经济带”，是在古丝绸之路概念基础上形成的一个新的经济发展区域。包括西北五省区陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆。西南四省区市重庆、四川、云南、广西。2013年，由中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时提出。“21世纪海上丝绸之路”，是2013年10月习近平总书记访问东盟时提出的战略构想。】，对沿线国家实际投资增长26.7%。优化口岸营商环境，整体通关时间大幅压缩。

(四)扎实推进污染防治，生态建设见到新成效。全力抓好中央环保督察和“回头看”发现问题整改。制定实施“四减四增”【减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；减少煤炭消费，增加清洁能源使用；减少公路运输量，增加铁路运输量；减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。】三年行动方案。蓝天保卫战等八场标志性重大战役作战方案陆续出台实施。化工企业进区入园顺利推进。河长制【省、市、县、乡、村五级河长体系】、湖长制【省、市、县、乡、村五级湖长体系】、湾长制【省、市、县三级湾长体系】全面落实。泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程加快建设。矿山地质环境恢复治理进展明显。“大棚房”【大棚房是以农业大棚为名进行非农业建设，属违法建设，承租方建蔬菜大棚时，在旁边和内部建设“配套用房”，对外租售。】问题清理整治行动取得阶段性成果。坚决整改违法违规用海。

(五)扎实推进民生保障，人民群众获得感幸福感安全感实现新提升。坚决打好精准脱贫攻坚战，剩余的省标以下17.2万贫困人口全部脱贫，基本完成脱贫任务。黄河滩区居民迁建工程全面铺开。居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月118元，居民基本医疗保险财政补助标准由450元提高至490元。启动全国首个医养结合示范省建设，济南国际医学科学中心建设扎实推进，山东第一医科大学正式获批，国家健康医疗大数据北方中心加快建设。新时代文明实践中心建设试点工作全面启动，孔子博物馆开馆试运行【曲阜】。

(六)扎实推进“一次办好”改革【“一次办好”即“一次办结、群众满意”，以为企

业和群众办好“一件事”为标准，实行“马上办、网上办、就近办、一次办”，不论“见面不见面”“跑腿不跑腿”“线上线下”，都要实现“一次办好”。】，政府自身建设呈现新气象。自觉接受省人大的法律监督和省政协的民主监督。“一次办好”事项清单实现全覆盖，“3545”专项改革目标基本实现【新开办企业3个工作日内完成营业执照办理、公章刻制、银行开户、涉税办理、社保登记等事项；确保5个工作日内完成房屋交易、税收缴纳和转移、抵押登记等不动产登记相关事项；确保45个工作日内完成包括从立项到竣工验收在内的工程建设项目审批全过程】。全省政务信息系统整合基本完成，省级政务服务中心建成运行。省政府获得中国政府政务公开金秤砣奖。【它的寓意就是，“天地之间有杆秤，那秤砣是老百姓”】

二、2019年经济社会发展主要目标和总体要求

今年，政府工作的总体要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握“走在前列、全面开创”总要求【在全面建成小康社会进程中、在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面】，加强党的领导，统筹推进“五位一体”【经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体】总体布局，协调推进“四个全面”【全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党】战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念【创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念——5大发展理念】，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，以新旧动能转换重大工程为引领，加快实施创新驱动发展战略，聚焦聚力推进乡村振兴、经略海洋、军民融合等工作重点，继续打好三大攻坚战【防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治】，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期【六稳】，着力激发微观主体活力，加快塑造高质量发展新优势，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年全省经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长6.5%左右；一般公共预算收入增长5%以上，城镇居民人均可支配收入增长7%，农村居民人均可支配收入增长7%以上；城镇新增就业110万人，登记失业率控制在4%以内；居民消费价格涨幅3%左右；全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

做好今年经济社会发展工作，必须牢牢把握高质量发展这个根本要求。必须牢牢把握稳中求进这个工作总基调。必须牢牢把握改革开放这个关键一招。必须牢牢把握优化环境这个重要保障。必须牢牢把握落实见效这个导向要求。【重中之重】

三、2019年政府工作重点任务

(一) 聚焦聚力“一个工程”【新旧动能转换】，进一步拓展高质量发展有效路径。

聚力产业培育，壮大十强现代优势产业集群。推动制造业高质量发展。出台实施新一代信息技术、高端装备、高端化工、新材料【新旧动能转换重点产业领域】和高耗能行业“4+1”细分行业规划，着力打造京沪-济青高铁沿线高端制造业产业带。深入实施新一轮高水平技术改造，探索推广泰安康平纳及潍坊盛瑞、浩信共享工厂建设试点经验。创建国土资源节约

集约示范省，启动“亩产效益”【集约型，节能降耗减排】资源市场化配置改革。加快七大高耗能行业高质量发展。加快推动炼化一体化。加快推动铝业高端绿色安全发展，延伸拉长铝产业链条。建设日-临沿海先进钢铁制造产业基地和莱-泰内陆精品钢产业基地。推动“四新”【新技术、新产业、新业态、新模式】经济提速扩容。布局建设一批重点数字园区，扎实开展“云行齐鲁”、企业上云、智能制造带动提升等重点行动，高水平建设海尔、浪潮等工业互联网平台。启动建设山东省工业设计研究院。统筹推进建设医养结合示范省、国家健康医疗大数据北方中心、山东第一医科大学、济南国际医学科学中心，建设青岛崂山湾国家健康旅游示范基地。推动释放跨界融合潜能。加快数字山东建设，研究制定“现代优势产业集群+人工智能”的推进方案。创建国家全域旅游示范省。推进媒体融合发展，重点建设海报新闻客户端、县级融媒体中心、新媒体大平台和广电网络5G试点项目。推动提升高端品牌价值。加快推进国家标准化综合改革试点省建设，建立形成新型山东标准体系。建设好国家级知识产权保护中心。

聚力区域发展，构建新旧动能转换总体格局。【山东新旧动能转换综合试验区是党的十九大后获批的首个区域性国家发展战略，也是中国第一个以新旧动能转换为主题区域发展战略。山东新旧动能转换综合试验区位于山东省全境，包括济南、青岛、烟台三大核心城市，十四个设区市的国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区域，形成“三核引领、多点突破、融合互动”的新旧动能转换总体布局。】支持济南深度对接京津冀协同发展和雄安新区建设，打造我国北方高端产业、科技、人才、现代服务业集聚地和央企、跨国公司区域总部基地，建设“大强美富通”的现代化国际大都市。

(二)做优做强“两篇文章”【打造乡村振兴齐鲁样板和更加注重经略海洋】，进一步塑造高质量发展特色优势。

1. 高起点打造乡村振兴齐鲁样板。研究制定齐鲁样板标准体系，深化乡村振兴“十百千”示范创建【10个县，100个乡，1000个村】。持续推进农业更强。扎实开展粮食绿色高质高效创建和“渤海粮仓”科技示范工程。严守耕地红线，严肃整治“大棚房”问题。加快建设潍坊国家农业开放发展综合试验区。建设运营好国家蔬菜质量标准中心，打造蔬菜产业“山东标准”。整建制创建农产品质量安全省。推进国家和省级现代农业产业园、农业高新技术产业开发区创建。加快推进农业“新六产”融合示范。持续推进农村更美。“四好农村路”【建好、管好、护好、运营好】建设年内完成投资150亿元。开展新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸。深入推进农村人居环境整治三年行动，在荣成市、淄博博山区、邹城市、郓城县开展农村生活垃圾分类试点。实施好美丽村居建设“四一三”行动【打造胶东、鲁中、鲁西南、鲁西北4大风貌区，布局建设胶东海滨、沂蒙山区、黄河沿岸、大运河沿线、青兰-京沪高速沿线、日兰高速沿线、京沪高铁-京台高速沿线、滨莱-京沪高速沿线、荣乌-长深高速沿线、青银-荣潍-沈海高速沿线等10条风貌带，培育300个地域文化鲜明、建筑风格多样、田园风光优美的美丽村居建设省级试点，着力彰显“鲁派民居”新范式】。持续推进农民更富。深化农村集体产权制度改革整省试点，年内80%的涉农村(居)完成产权制度改革。发展壮大村级集体经济。完善农民返乡创业政策。

2. 高标准推进海洋强省建设。加快建设世界一流海洋港口。研究制定山东省港口集团组建方案，推进山东国际航运中心建设。加快构建现代海洋产业体系。统筹推进沿海、远海、

深海、陆海产业发展，大力培育新兴产业。开展现代化海洋牧场建设综合试点。加快建设绿色可持续海洋生态环境。实施陆海污染一体化治理。扎实推进长岛海洋生态文明综合试验区建设。

3. 要全力创建国家军民融合创新示范区。探索建立军政企产学研协同创新机制。拓宽军转民、“民参军”渠道。加快培育一批特色鲜明的产业集群和优势企业。大力加强国防后备力量建设，支持军队和武警深化改革。巩固军政军民团结。维护退役军人合法权益，激励他们在新时期建功立业。

(三) 打好打赢“三大攻坚战”，进一步筑牢高质量发展基础支撑。

1. 强化底线思维，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。打造“金安工程”【是指山东省贯彻习近平总书记关于防范化解系统性金融风险早识别、早预警、早发现、早处置重要指示要求，倾力打造的金融风险监测防控体系，金安寓意金融安全】。建立大数据监管平台和企业信用体系，健全金融风险监测防控体系。深化平安山东建设。深入开展扫黑除恶专项斗争。创新发展新时代“枫桥经验”【20世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验】。

2. 强化成果巩固，坚决打好精准脱贫攻坚战。突出重点领域。巩固提升“4个2”【“4个2”就是全省建档立卡贫困人口比较多的菏泽、临沂两个市、20个脱贫任务比较重的县、200个重点扶持乡镇、2000个扶贫工作重点村，这是我省的深度贫困地区】和黄河滩区脱贫成果。做好东西部协作对口帮扶和省内“6+6”扶贫协作工作【济南市与临沂市、青岛市与菏泽市、淄博市与滨州市、烟台市与德州市、潍坊市与聊城市、威海市与枣庄市结成扶贫协作关系】。

3. 强化系统治理，坚决打好污染防治攻坚战。深入推进“四减四增”【调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量】。实施“绿动力计划”【壮大清洁能源产业、优化能源消费结构、推动经济社会绿色发展】。实施好“外电入鲁”【锡盟（内蒙古）至济南、榆横（陕西）至潍坊、上海庙（内蒙古）至临沂、扎鲁特（内蒙古）至青州4条特高压输电通道作用】。

(四) 抓紧抓实“四力并发”【“改革的活力”、“开放的潜力”、“创新的动力”，以及“需求的支撑力”】，进一步汇聚高质量发展磅礴力量。

在激发改革活力上抓落实见实效。深化国资国企改革。实施省属企业混合所有制改革三年工作计划，鼓励民营资本参与国企改革。支持济南区域性产业金融中心、青岛财富管理金融综合改革试验区、烟台区域性基金管理中心建设。

在挖掘开放潜力上抓落实见实效。积极申报中国（山东）自由贸易试验区。拓展全面开放“大市场”。支持企业加强海外基地建设。发挥青岛、威海国家级跨境电商综试区政策优势。搭建日韩合作“大平台”。以建设中日韩地方经济合作示范区为载体，加强鲁日贸易投资领域合作；巩固提升中韩（烟台）产业园、威海中韩自贸区地方经济合作示范区。深化日

韩山东周活动。开辟互联互通“大通道”。积极融入共建“一带一路”，做强“齐鲁号”欧亚班列品牌。高标准规划建设青岛中国-上合组织地方经贸合作示范区，推动设立上合组织融资机构和地方经贸合作基金。办好跨国公司领导人青岛峰会、博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、国际友城合作发展大会。

在增强创新动力上抓落实见实效。在建设高能级创新平台上下功夫。积极推动青岛海洋科学与技术国家实验室正式入列，建设好中科院海洋大科学研究中心，加快建设齐鲁科创大走廊，新增10家以上国家级创新平台。积极争取若干国家大科学装置和重大科研基础设施落户我省。建设国家量子信息技术实验室济南基地，争创国家量子大科学中心。在突破关键共性技术上下功夫。在广聚人才上下功夫。全面落实人才新政20条，实施好泰山系列人才工程，开展“百千万专家服务基层”活动。实施青年科技人才竞争力提升计划。赋予科研单位和科研人员更大自主权。做强“齐鲁工匠”品牌。在培育创新型企业 and 企业家上下功夫。统筹推进企业家队伍建设“111”工程【旨在培养造就100名以上擅长国际化经营管理、具有一定国际市场影响力的企业家，1000名以上经营业绩突出的知名企业家，10000名以上富有创新精神和工匠精神，在省内具有一定行业或区域影响力的企业家】。推进高新技术企业培育行动计划。继续推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。

在培育需求支撑力上抓落实见实效。培育居民消费热点。积极培育网络、定制、体验、智能等消费。常态化开展打击侵权假冒活动。构建城乡智慧物流配送体系。拓宽民间投资领域。进一步放开基础设施以及电信、通讯等行业限制，鼓励民间资本以股权方式参与项目建设运营。补齐基础设施短板。力争年内开工建设郑济高铁、雄商高铁、潍烟高铁、鲁南高铁菏泽至兰考段、黄台联络线5个高铁项目，加快京沪高铁二通道、济南至滨州、莱西至荣成等高铁项目前期工作。抓好4个在建机场项目建设，开工建设菏泽机场、蓬莱国际机场二期扩建工程，确保青岛胶东国际机场建成投用，推进济南机场二期改扩建和枣庄、聊城机场前期工作。开工建设京杭运河山东段升级改造和小清河复航工程。持续推进青岛LNG二期工程、泰安二期抽水蓄能电站等重大能源设施项目，加快建设黄水东调二期工程、峡山水库胶东地区调蓄战略水源地工程、引黄济青改扩建等重大水利设施，基本完成大中小型病险水库除险加固、小型水利工程防洪隐患治理主体工程建设。

(五) 盯紧盯牢发展环境保障，进一步形成经济社会高质量发展生态系统。

持续打造精简高效的政务生态。更大力度减权放权。继续取消下放省级权力事项，推进市级简政放权，深化扩权强县改革。更加精准优化流程。深化证照分离改革。各级政务服务中心设立审批服务代办窗口。全面推开“双随机、一公开”监管【在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开】。更广范围共建共享。大力推进“数字政府”建设，推动“互联网+政务服务”。

持续打造富有活力的创新创业生态。打造“政产学研金服用”创新创业共同体。以山东产业技术研究院为示范样板，五年培育30个省级创新共同体。坚持“两个毫不动摇”【毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。】“三个没有变”【非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变！我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变！我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变】【国家层面“三个没有变”指的是：我国

仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。十九大关于第二个没有变表述发生了变化：人民日益增长的美好生活需求与不平衡不充分发展之间的矛盾】。支持民营企业牵头实施国家重大科技计划项目。更大力度减税降费。对小微企业、科技型初创企业税收实施普惠性免除。全面降低城镇土地使用税税负；降低印花税核定征收比例，货运车辆车船税税额减半。

持续打造彰显魅力的自然生态。加快泰山区域山水林田湖草系统治理。抓好统筹治水，加快构建具有山东特点的治水大格局。确保饮用水水质安全。全面推行林长制。规范各类自然保护区管理。抓好第三次国土调查。

依法做好第四次经济普查工作。持续净化市场环境。

构建亲清新型政商关系。放下身段、尽心竭力提供一对一、个性化、精准化的保姆式、店小二式服务。

(六)落细落实“六个着力点”，进一步提升高质量发展共享水平。

第一，着力稳定和扩大就业。实施就业优先政策，加大援企稳岗力度。更大力度鼓励创业带动就业，设立省级创新创业示范综合体。继续实施“三支一扶”计划【大学生在毕业后到农村基层从事支农、支教、支医和扶贫工】。优化全方位公共就业服务。逐步建立退役军人待遇保障、优先优待、接收安置、服务管理、督导检查政策体系。

第二，着力增加居民收入。落实最低工资标准和企业工资指导线。稳妥推进职业经理人薪酬制度改革试点。完善机关事业单位工资和津补贴制度，进一步提高基层工作人员待遇。扩大高校和科研院所收入分配自主权。

第三，着力完善社会保障体系。健全居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。完善居民医疗保险筹资机制。积极推行药品集中带量采购。继续提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准。扩大实施职工长期护理保险制度。推进房地产市场平稳健康发展。统筹完善社会救助体系。开展全省灾害民生综合保险。

第四，着力发展教育事业。建立解决城镇普通中小学大班额问题长效机制，办好乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校。完善职业教育和培训体系。启动实施高校高质量建设工程，加快推进“双一流”【一流大学（山大+海大）、一流学科（中国石油大学）】建设。全面推进残疾儿童少年学前教育、义务教育、高中阶段教育15年免费教育。全面深化中小学教师“县管校聘”【“县管校聘”是指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县域内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。】管理改革，统筹推进高校考试招生综合改革。提高教师地位待遇。建好中国教师博物馆。更加重视家庭教育。

第五，着力繁荣发展文化事业。更加重视意识形态工作，巩固壮大主流思想舆论。持续推进曲阜优秀传统文化传承发展【核心区包括曲阜、邹城、泗水3个市(县)】、齐文化传承创新【核心区：临淄】两大示范区建设，统筹保护好、传承好、利用好大运河文化，编制泰山文化保护传承发展总体规划。弘扬沂蒙精神【吃苦耐劳、自强不息、无私奉献】，传承红色基因，加快实施革命文物连片保护工程。办好“文化惠民、服务群众”实事。扩大尼山世界文明论坛影响力，办好第九届世界儒学大会，打造世界儒学中心。推进新时代文明

实践中心建设。

第六，着力建设健康山东。继续深化医药卫生体制改革。全面推进公立医院综合改革。积极创建“互联网+医疗健康”示范省。实施“品质鲁药”建设工程。支持中医药传承创新、振兴发展。发展老年教育，办好老年大学。加强“食安山东”建设。

（七）切实提高政府履职能力和水平

1. 旗帜鲜明讲政治。树牢“四个意识”【政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】，坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

2. 严格依法履行职责。深化法治政府建设，开展市县法治政府示范创建。

3. 驰而不息转作风。深入落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，坚决刹住“四风”【形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风】。激励干部担当作为干事创业，勇做新时代泰山“挑山工”。

4. 持之以恒抓廉政。坚定扛起全面从严治政政治责任，以永远在路上的坚韧和执着，加强政府系统廉政建设，巩固发展压倒性胜利。强化不敢腐的震慑，持续整治群众身边腐败和作风问题，用好监督执纪“四种形态”【经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数】。扎牢不能腐的笼子，主动接受纪检监察监督，强化审计监督。

三、山东省时政要闻

1. 2018年5月30日，全省生态环境保护大会暨“四减四增”【调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。】三年行动动员大会在济南召开。要深刻理解生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，“六项原则”是推进生态文明建设的根本遵循。推动绿色发展是生态文明建设的治本之策。最现实的选择，是推动高质量绿色发展；最紧迫的课题，是立足省情探索生态环保系统治理之道。【生态文明建设六项原则：一是坚持人与自然和谐共生。二是绿水青山就是金山银山。三是良好生态环境是最普惠的民生福祉。四是山水林田湖草是生命共同体。五是用最严格制度最严密法治保护生态环境。六是共谋全球生态文明建设。】

2. 6月12日至14日，习近平在山东考察：地点：青岛、威海、烟台、济南，在威海：习近平来到胶东（威海）党性教育基地刘公岛教学区，冒雨来到位于山东半岛北端的蓬莱市，这里曾经是古代海上丝绸之路的一个起点。习近平拾阶而上，登上蓬莱阁主阁，听取明代爱国将领戚继光操练水师、保卫海防等历史介绍；在烟台：远眺“蓝鲸1号1”超深水双钻塔半潜式钻井平台、“泰山”龙门吊、海洋牧场平台；在济南，要坚持把发展基点放在创新

上，乡村振兴，人才是关键。农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。听取汇报后：习近平指出，农业大省的责任首先是维护国家粮食安全。习近平强调，民之所盼，政之所向。增进民生福祉是发展的根本目的。做民生工作，首先要有为民情怀。

3. 6月14日 山东省世界献血者日暨《献血法》实施20周年宣传活动举行。今年是第15个世界献血者日，主题是：“为他人着想，捐献热血，分享生命”。

4. 6月19日，长岛海洋生态文明综合试验区正式批复设立。【长岛县为烟台市下辖县，因境内有长山岛而得名。长岛县是山东省唯一的海岛县，位于胶东、辽东半岛之间，在黄渤海交汇处，地处环渤海经济圈的连接带，东临韩国、日本。】按照规划，长岛将把生态保护作为第一要务，把绿色发展作为根本前提，把固防守疆作为最大政治责任，建设蓝色生态之岛、休闲宜居之岛、军民融合之岛，打造“碧海青山”国家品牌、“海上仙岛”度假胜地、“固防守疆”海岛样板。到2025年，基本成长岛海洋生态文明综合试验区。

5. 6月29日，国家卫生审核，泰安在全省率先实现了国家级卫生城市、卫生县城创建全覆盖。

6. 7月13日，国务院同意在北京等22个城市设立跨境电子商务综合试验区：山东威海市入选。

7. 7月17日，2018年山东省食品安全宣传周活动启动仪式在济南举行。今年我省食品安全宣传周活动主题是“尚德守法 食品安全让生活更美好”。

8. 7月31日，十一届省委全面深化改革领导小组召开第八次会议。会议指出，我们把“激发制度活力、激活基层经验、激励干部作为”的要求扎扎实实落实好。

9. 8月3日至4日，泰安市国家级旅游服务综合标准化示范市项目顺利通过了国标委专家组的终期验收，这标志着泰安市正式成为全国首个旅游服务综合标准化示范市。

10. 8月15日，省政府新闻办召开新闻发布会，发布全国首个蔬菜标准体系建设标准——《蔬菜标准体系建设指南》地方标准，这一标准的发布实施标志着新型山东蔬菜标准体系建设的全面启动。

11. 8月20日，山东省政府印发《关于加快全省智慧农业发展的意见》。《意见》拟建设济南、青岛、潍坊3个智慧农业试验区。

12. 8月30日，山东省首个县域特色农业产业工作站——德州市德城区杂粮特色产业工作站正式揭牌成立。

13. 9月6日，由自然资源部、山东省政府主办的2018东亚海洋合作平台青岛论坛在青岛西海岸新区开幕。以“经略海洋，共建共享”为主题。

14. 9月10日，山东省第十届少数民族传统体育运动会在滨州市奥林匹克体育馆隆重开幕。

15. 9月13日，第五届中国非物质文化遗产博览会在济南开幕。以“活态传承、活力再现”为主题。

16. 9月18日第四届中日韩产业博览会潍坊开幕。本届博览会以“新动能 高质量 大振兴”为主题。

17. 9月27日，第十三届联合国教科文组织孔子教育奖颁奖。伊朗扫盲运动组织、尼日利亚监狱服务机构、西班牙“埃尔切欢迎你”基金会获得第十三届“联合国教科文组织孔

子教育奖”，德国专家爱德华·固特等六位外国专家获得第七届孔子友谊奖。

18. 2018年9月27日至28日世界互联网工业大会在青岛召开，大会以“工业互联、融通共享”主题。

19. 10月10日省委书记刘家义参观首届青岛军民融合科技创新成果展，本届成果展以“融合·创新”为主题。

20. 10月11日在济南召开的京津冀鲁辽卫生健康协同发展峰会上获悉，我省于全国率先开展并完成全人群全生命周期健康危险因素和健康状况研究，首次依托大数据手段摸清了我省居民的健康状况。此次研究绘制生成了全国首张“居民全生命周期健康图谱”。

21. 10月15日森林城市建设座谈会在深圳召开。我省济宁市、聊城市荣获新一批“国家森林城市”称号，滕州市、邹城市、曲阜市荣获县级“国家森林城市”称号。据悉，此次获得“国家森林城市”称号的聊城市为我省首个平原国家森林城市，滕州市、邹城市、曲阜市为我省首批县级“国家森林城市”。

22. 10月18日首届健康中国年度标志城市推选结果日前在京发布，福州、银川、深圳、青岛、成都等5个省会和计划单列市，苏州、南通、延安、鄂尔多斯、吉安、威海等6个地级市获评健康中国年度标志城市

23. 我省首条“旅游公路”——威海市滨海旅游公路(九龙湾—西霞口)示范工程已申报交通运输部旅游公路示范项目。

24. 10月25日，在《湿地公约》第十三届缔约方大会全体会议上，18个城市获得全球首批“国际湿地城市”称号，其中山东东营等6座中国城市获此称号。力争2020年末，在山东省内实现“市市通高铁”的规划目标，鲁南高速铁路是国家“八纵八横”高速铁路网的重要连接通道，是山东省“三横五纵”高铁网络的重要组成部分，也是山东省有史以来建设里程最长、投资规模最大、建设条件最复杂、沿线人口最多的铁路项目。

25. 12月18日，山东省人力资源社会保障厅印发《贯彻落实〈推进乡村人才振兴若干措施〉分工方案》，明确40项重点任务分工，提出山东将面向海内外招募“乡村振兴合伙人”，到2022年培育150名传统特色工艺传承技能大师。

26. 12月，我省印发实施《数字山东发展规划(2018-2022年)》(以下简称《规划》)，为加快数字山东建设列出时间表和计划书。根据《规划》，我省将以数字基础设施、数据资源体系、网络安全保障为支撑，聚焦建设数字政府、发展数字经济、构建数字社会三大任务，推动经济社会各领域数字化转型发展。

27. 12月27日从青岛前湾保税港区获悉，国务院已经正式发文批复同意青岛西海岸出口加工区整合优化为青岛西海岸综合保税区，整合优化后的青岛西海岸综合保税区规划面积2.01平方公里，将充分发挥区位优势和政策优势发展保税加工、保税物流、保税服务等业务。

28. 2019年1月1日，随着首趟地铁从位于长清区园博园旁边的创新谷站准时驶出，济南城市发展史上迎来具有里程碑意义的一刻——轨道交通1号线建成通车，千年古城从此驶入“地铁时代”。

29. 2019年1月1日，《山东省环境保护条例》正式施行，这是推进我省生态文明建设，打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战提供法治保障。

30. 2019年2月19日,由济南市经信委、济南市规划局编制的《济南国际内陆港核心区专项规划》近日公布,明确依托内陆港核心区将济南打造为国际内陆港中心城市。规划中将核心区空间布局定为“两核引领、两轴联动、多点共生”,四大枢纽和四大组团各自的发展定位和内容也进一步明确。

31. 2019年2月28日召开的全省住房城乡建设工作会议获悉,今年省住房和城乡建设厅将重点聚焦10个方面,推动住建事业高质量发展。其中,聚焦“房住不炒”定位,抓紧建立完善调控长效机制,将防范化解市场风险作为工作重点,落实城市主体责任制。济南、青岛要科学制定“一城一策”方案。山东将全面取消城镇落户限制,做大做强济南、青岛都市圈。

32. 2019年3月4日,为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,推进中央关于稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的工作部署落地见效,促进全省经济持续平稳健康发展,《山东省人民政府关于推动“六稳”工作落地见效的若干意见》

33. 2019年3月6日,十三届全国人大二次会议山东代表团举行全体会议,全团对中外媒体开放。山东省委副书记、省长龚正就新华社记者提出的“一次办好”改革问题回答说,一个地方的发展,需要好政策、好项目,更需要好环境、好生态。山东正在打造“1+4”五大生态系统,就是在共同营造风清气正的政治生态基础上,精心打造精简高效的政务生态、富有活力的创新创业生态、彰显魅力的自然生态、诚信法治的社会生态,培育形成政策、环境、服务三位一体的集成优势。

34. 2019年3月6日,十三届全国人大二次会议山东代表团举行全体会议,全团向中外媒体开放。山东省常委、济南市委书记王忠林就济南如何“发展更有温度、幸福更有质感”回答记者提问,提出济南进入世界二线城市,将建“善感知、会呼吸、有温度”的智慧城市。

35. 2019年3月8日,山东5G产业峰会日前在济南召开,中国联通5G Cloud VR融合平台在山东首发,山东联通与华为、中兴、阿里、百度等5G产业合作伙伴签约,成立全国首个5G生态发展联盟,共同推进5G技术创新与产业发展。

济南市情市况

一、概述

济南市,简称“济”,别称“泉城”,是山东省省会、全国十五个副省级城市之一,环渤海地区南翼的中心城市,山东省的政治、文化、教育、交通和科技中心。中国人民解放军北部战区陆军机关驻地,山东半岛城市群和济南都市圈核心城市、新一线城市。

济南因境内泉水众多,拥有“七十二名泉”,被称为“泉城”,素有“四面荷花三面柳,一城山色半城湖”的美誉,济南八景闻名于世,是拥有“山、泉、湖、河、城”独特风貌的旅游城市,是国家历史文化名城、首批中国优秀旅游城市,史前文化——龙山文化的发祥地之一。

济南北连首都经济圈,南接长三角经济圈,东西连通山东半岛与华中地区,是环渤海经济区和京沪经济轴上的重要交汇点,环渤海地区和黄河中下游地区中心城市之一。济南已成

功举办亚洲杯、全运会、中国国际园林花卉博览会、中国艺术节等多项国际和国家级盛会，2015年第22届国际历史科学大会也在济南成功举办，标志着这项世界盛会创办一个多世纪后首次走进亚洲。2016年中国绿公司年会、2017年第五届世界摄影大会在济南开幕。

2016年12月7日，济南市被国务院列为第三批国家新型城镇化综合试点地区。2017年中国百强城市排行榜排19位。2018年1月，国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，支持济南建设国家新旧动能转换先行区。

【历史概况】

济南历史悠久，是史前文化“龙山文化”的发祥地，区域内新石器时代的遗址城子崖，有先于秦长城的齐长城，有被誉为“海内第一名塑”的灵岩寺宋代彩塑罗汉、隋代大佛（位于历城区大佛村，凿山而成，建于隋代，为山东第一大佛）。中国首部诗歌总集《诗经》中有谭人所作讽刺诗《大东》，是现存最早的有关济南的文献。1986年12月被国务院公布为国家历史文化名城。

据考古发掘资料，远在9000年前的新石器时代早期，已有先民在此繁衍生息。距今4000~4500年前以磨光黑陶为特征的“龙山文化”，系因1928年首次发现于济南东郊龙山镇而被命名。

舜（约公元前22世纪）曾“渔于雷泽，躬耕于历山”。历山即济南市历下区南部的千佛山。夏代，龙山镇城子崖一带建有较大规模的城市。商周时代，济南为谭国地。春秋战国时代，济南属齐国，称“泺”“鞍”“历下”等邑，为齐国西南边陲重镇。秦代，地属济北郡（郡治博阳，即今泰安）。

汉代改称济南。因地处古四渎之一“济水”之南而得名。设立济南郡，此为“济南”一名出现之始。汉文帝十六年（前164年），设济南国，首府东平陵。前154年，废济南国，复置济南郡。汉武帝时，济南郡辖东平陵、历城等14县，属青州刺史部。东汉建武十七年（41年），济南郡复称济南国，辖14县，后改辖10县。

魏晋南北朝时期，济南多处于战乱之中。晋永嘉（307~312年）年间，济南郡治由东平陵移至历城。自此，历城便成为济南地区的政治中心。南朝宋元嘉九年（公元432年）于济南郡侨治冀州，北魏皇兴元年（467年）复名齐郡。

隋开皇三年（583年）撤郡并县，齐州仍治济南，辖历城等10县。大业三年（607年）齐州改称齐郡。唐朝建立后，复称齐州，辖历城、章丘、长清等6县。唐中叶天宝年间，齐州曾一度改称临淄郡、济南郡。五代时期，仍称齐州，先后为梁、唐、晋、汉、周的辖境。北宋，齐州先后属京东东路和京东西路。政和六年（1116年），齐州升为济南府，辖历城、章丘、长清等5县。建炎二年（1128年）后，被金朝所据，仍为济南府，辖7县，属山东东路。其间，曾一度为原济南知府刘豫建立的伪齐辖境。元初，改为济南路，直隶于中央中书省。至元二年（1265年），辖棣州、滨州2州及历城、章丘、济阳、商河等11县。金元时期，济南先后为金山东东西路提刑司、元山东东西路肃政廉访司治所，是山东地区的监察中心。

明初仍为济南府，属山东布政使司（简称行省），洪武九年（1376年）省治由青州移治济南，济南遂成为山东首府，是山东布政使司、都指挥使司及按察使司驻地。清初，沿明

朝建置。雍正二年（1724年）、十二年（1734年）调整区划，济南府改辖德州和历城、章丘、长清、济阳等1州15县。

1840年鸦片战争后，中国沦为半殖民地半封建社会，帝国主义列强纷纷涌入中国，宰割掠夺，济南亦未幸免。1904年，济南自开商埠。城市区域随之扩大，工商各业有长足发展。1911年末，津浦铁路黄河大桥建成通车，济南成为南北交通枢纽。

中华民国成立后，改府为道，济南初属岱北道，1914年改称济南道。1921年春，王尽美、邓恩铭在济南建立共产主义小组，成为国内建立最早的共产主义组织之一。1928年5月3日，日本帝国主义为阻止蒋介石第二次北伐，悍然出兵济南，在济南制造了五三惨案，屠杀济南人民1.2万。每年这一天，济南在济南市范围内，包括各区县，都要拉响防空警报，以示纪念。1929年7月，正式设立济南市。时济南市面积175平方公里，人口40余万。1948年9月，中国人民解放军华东野战军解放济南，设立济南特别市。1949年5月复称济南市。

中华人民共和国建立后，中共山东省委员会、山东省人民代表大会、山东省人民政府、政协山东省委员会、济南军区和山东省军区机关、中国人民银行济南分行均设驻于济南，济南继续保持着山东省的政治、经济、文化、交通和科技中心地位。1994年2月，济南市被正式确定为副省级城市。2016年2月，中国共产党中央军事委员会决定将七大军区调整为五大战区，济南军区番号被撤销。中国人民解放军北部战区陆军机关驻地济南。2018年12月26日，国务院批复同意山东省调整济南市莱芜市行政区划，撤销莱芜市，将其所辖区域划归济南市管辖；设立济南市莱芜区，以原莱芜市莱城区的行政区域为莱芜区的行政区域；设立济南市钢城区，以原莱芜市钢城区的行政区域为钢城区的行政区域。济南目前共设10区，2县。

济南历史悠久，人才辈出。属今济南市籍的历史名人主要有：中国传统医学的杰出代表、战国时代神医“扁鹊”（本名秦越人），中国古代阴阳五行学说的创始人、战国思想家邹衍，口授今文《尚书》28篇于世的汉代学者伏生，请缨出使南越、为祖国统一事业做出贡献的汉代外交家终军，隋末农民大起义的起义军领袖杜伏威、辅公祐，唐朝开国功臣、一代名相房玄龄和名将秦琼，中国古代三大求法高僧之一唐人义净（俗名张文明），宋代中华词坛“婉约派”代表李清照、“豪放派”代表辛弃疾，金元散曲家张养浩、杜仁杰，宋、辽、金三部正史的总裁官张起岩，明代文坛前“七子”之一边贡、后“七子”之一李攀龙，明《宝剑记》等剧的作者、戏曲家李开先，明万历年间文学为一时之冠的内阁大学士于慎行，清经学家张尔岐，清《四库全书》主要编纂人、藏书家周永年，古文献学家、清《玉函山房辑佚书》的纂辑人马国翰，近代民族实业家、“祥”字号商业的代表人物孟洛川等。

【地理概况】

1. 位置面积。济南位于山东省的中部，地理位置介于北纬 $36^{\circ}01'$ ～ $37^{\circ}32'$ ，东经 $116^{\circ}11'$ ～ $117^{\circ}44'$ ，南依泰山，北跨黄河，分别与西南部的聊城、北部的德州和滨州、东部的淄博、南部的泰安交界。地处鲁中南低山丘陵与鲁西北冲积平原的交接带上，地势南高北低。地形可分为三带：北部临黄带，中部山前平原带，南部丘陵山区带。济南是中国东部沿海经济大省——山东省的省会，全省政治、经济、文化、科技、教育和金融中心，重要的交通枢纽。四周与德州、滨州、淄博、莱芜、泰安、聊城等市相邻。总面积7998平方

公里，市区面积 3303 平方公里。

2. 自然条件。

①地质。北部为济阳拗陷、淄博—茌平拗陷，南部为鲁中隆起。地层南老北新，南部以古生界灰岩为主，北部以新生界黄土及砂砾沉积岩为主。岩层呈向北倾斜的单斜构造，三组断裂切成块状，奠定了济南的构造基础。

济南之所以泉水众多，也是因为这独特地形地质构造。济南地下是可溶性灰岩，在漫长地质变迁年代，经过多次构造运动和长期溶蚀，形成了大量溶沟、溶孔、溶洞和地下暗河，成了能够储存和输送地下水的地下管网。济南南部山脉大量的地下水，沿着石灰岩地层潜流，纵横交错，一路向北，遇到了北郊组织紧密的岩浆岩的阻挡，如同一面天然设置的石墙，将水脉阻断拦蓄。最终，拦蓄在这里的大量地下水，凭着强大压力，沿地下连接地表的许多裂缝和通道，一股脑的涌出地面，于是就出现了天然涌泉。也正是这样的地质构造，使得济南虽然处在河北平原和鲁北平原地震带上，但地下的震动，却可以被地下水最大限度的有效缓冲。

②地形。地势南高北低，依次为低山丘陵、山前倾斜平原和黄河冲积平原。

③气候。济南地处中纬度地带，属于温带季风气候。其特点是季风明显，四季分明，春季干旱少雨，夏季温热多雨，秋季凉爽干燥，冬季寒冷少雪。年平均气温 13.6℃，1 月最冷，平均气温 -1.9℃；7 月气温最高，平均气温 27.0℃。年平均降水量 614.0 毫米。

④水文。济南市河流分属黄河、小清河、海河三大水系，还有环绕老城区的护城河，以及南北大沙河，玉符河，绣江河，巨野河等河流。湖泊有大明湖、白云湖等。济南泉群众多、水量丰沛，被称为的天然岩溶泉水博物馆。济南城内百泉争涌，仅市区就有趵突泉、黑虎泉、五龙潭、珍珠泉四大泉群，有名泉七十二之说。与周围的千佛山、鹊山、华山等构成了独特的风光，也成为少有的集“山、泉、湖、河、城”于一体的城市，自古就有“家家泉水，户户垂柳”、“四面荷花三面柳，一城山色半城湖”的美誉。

3. 自然资源。

①土地资源。全市土地资源总面积 7998 平方公里。全市有棕壤、褐土、潮土、沙姜黑土、水稻土、风砂土 6 种土类，其中以棕壤、褐土两大土类为主。

②矿产资源。济南矿产资源丰富，粘土、石灰岩、白云岩，特别是石灰岩品位高、储量大，花岗石的黑色花岗石，质地纯正，为国内独有。“济南青”辉长岩和“柳埠红”花岗岩已远销欧亚非等 30 多个国家和地区。济南的铁、煤、花岗石、耐火粘土以及铜、钾、铂、钴等多种有色金属、稀有金属和非金属资源丰富。

③水资源。由降水及黄河侧渗补给形成的济南市天然水资源总量为 16.07 亿立方米，济南素以泉水众多而闻名，据统计有四大泉域，十大泉群，“七十二名泉”，733 个天然泉，在国内外城市中罕见，是天然岩溶泉水博物馆，也被誉为“泉都”。

④林木资源。林木资源主要有乔木、灌木两大类 60 多科 300 多种。当地盛产苹果、黄梨、柿子、核桃、山楂、板栗、大枣等，并产有远志、丹参、枣仁、野菊、香附等多种药材。另外，白莲藕、大葱、玫瑰花、芦苇等植物也有较高的产量，并在省内外享有盛名。

【行政区划】

截至 2019 年 2 月，济南市下辖 10 个市辖区、2 个县：市中区、历下区、天桥区、槐荫区、历城区、长清区、章丘区、济阳区、莱芜区、钢城区、平阴县、商河县。

【经济概况】

2017 年，全市实现地区生产总值 7202 亿元，比上年增长 8.0%。其中，第一产业增加值 317.4 亿元，增长 3.3%；第二产业增加值 2569.2 亿元，增长 8.4%；第三产业增加值 4315.3 亿元，增长 8.2%。三次产业比例由上年的 4.9：36.2：58.9 调整为 4.4：35.7：59.9。人均地区生产总值 98967 元，增长 6.6%，按年均汇率折算为 14652 美元。

第一产业：济南具有良好的农业资源，悠久的蔬菜种植传统，享有“中国精品菜篮”的美誉，培育出“章丘大葱、鲍芹”、“商河大蒜、彩椒”、“平阴玫瑰、阿胶”、“仁风西瓜、曲堤黄瓜”、“张而草莓”、“张夏玉杏”、“马山栝楼”“香玲核桃”等一批国家地理标志产品，在国际市场亦具有较高知名度。

第二产业：济南是中国重要的装备制造业基地，是中国近代史上第一个自开商埠（1904 年），主动进行资本主义化的城市。著名的瑞蚨祥就发祥于此。20 世纪初由德国修建的胶济铁路和津浦铁路交汇于此，更促进了济南的繁荣。济南在机械纺织、钢铁、化工、轻工、食品、建材等优势工业的基础上，根据国家产业政策，适时地把机（高性能、高附加值机械产品和冶金产品）、车（先进的重型汽车、改装车、摩托车）、电（新型电子产品和高档家用电器）、化（现代生物医药化工、精细化工和化纤）作为四大主导产业发展，提高了济南市工业经济运行质量和效益。以轻骑牌摩托车、大型压力机、数控机床、高档改装车为代表的车机产品，以小鸭牌洗衣机为代表的家电产品，以将军牌卷烟、金钟牌电子衡器、元首牌针织品、双利达牌箱包为代表的轻工产品，均在国内市场占有很大份额。其中小鸭牌全自动滚筒洗衣机、轻骑牌系列摩托车已是中国家喻户晓的名牌，远销海外 30 多个国家和地区。

第三产业：济南市要打造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心、科技创新中心，建设与山东经济文化强省相适应的现代泉城。

济南大力发展文化创意产业和会展业，成功举办了第七届中国国际园林花卉博览会和 2010 年中国糖酒会，也涌现了大批展览展示公司等行业领导企业。济南在拥有济南国际会展中心和济南舜耕国际会展中心两大会展中心的基础上，在济南市槐荫区建设的济南西部会展中心即将竣工，届时三馆齐发的会展格局就会形成。

新兴产业：济南在电子信息、交通装备、机械制造、生物制药、食品纺织等主导产业在中国有着举足轻重的地位。济南高新技术、信息产业发达，并被国家批准成为“中国软件名城”。拥有占地 20 公顷、亚洲最大的环形建筑——国家级软件基地“齐鲁软件园”，“国家信息通信国际创新园（CIIC）”、“国家软件出口（创新）基地”、“国家服务外包基地城市”示范区等三个“国字号”招牌也先后落户齐鲁软件园，及“国家超级计算济南中心”、“济南量子技术研究院”等一批电子信息研发机构，现已有 1200 余家国内外 IT 研发企业入园发展。济南量子通信试验网是目前世界上规模最大、功能最全的量子通信城域网。济南市党政机关量子通信专网，是继济南量子通信试验网之后，第一个真正商用化的量子通信专网。

【交通运输】

济南是连接华东与华北的门户，是连接华东、华北和中西部地区的重要交通枢纽之一，济南地理位置优越，交通发达，是全省公路网络中心和高速公路中心枢纽。

1. 公路：济南市是济南铁路局的驻地，济南枢纽为济南铁路局最大的铁路中心枢纽。济南为中国规划中的 10 大区域性客运枢纽之一。

2. 铁路：济西站是中国十大路网性编组站之一，为济南路局最大的铁路编组站。历城站以为济钢、二钢、济炼和化纤厂服务为主。济南南站以为中国重汽、济南二机床、山水集团服务为主。济南站、黄台站、桑梓店站等都有货运业务办理。

3. 航运：济南港，以大宗干散货运输为主，积极发展件杂货和集装箱运输，逐步发展成为具备装卸仓储、中转换装、运输组织、临港开发、现代物流、生产生活等基本功能的综合性、现代化内河港口。

4. 航空：济南遥墙国际机场是中国综合 4E 机场之一，可以起降大型民航货运班机。是山东省吞吐量第二的空港。

5. 轨道交通：根据济南轨道交通线网规划，考虑到泉水保护问题，主城区暂不建地下线路。轨道交通远景线网共有 9 条线路构成，分属两个层次，其中 M1-M6 号线为城市内部的轨道交通系统，主要解决中心城内部的客流集散；R1-R3 号线为市域层次的线网，主要为市域内的外围组团提供进城的服务。

【人口民族】

根据《济南市 2010 年第六次中国人口普查主要数据公报》，济南市常住人口为 681.40 万人，市区人口 433.59 万。济南市是中国东部散杂居少数民族人口较多的省会城市，有 49 个少数民族，人口 109299 人，占济南市总人口 1.84%。其中回族占少数民族人口的 88.79%，居住着回族、满族、蒙古族、哈尼族、朝鲜族、苗族、壮族、维吾尔族、彝族、藏族等十个少数民族占济南市少数民族人口的 98.42%。

【名优特产】

章丘大葱，平阴玫瑰，济南黑陶，木鱼石茶具，羽毛画，平阴阿胶，济南根雕，明湖藕，红玉杏，糖酥煎饼，鲁绣，商河县彩椒，龙山小米，明水香稻。

【济南民俗】

1. 七月三十放河灯：在济南，过去每逢七月三十日晚，各佛寺举行盂兰盆会打醮育经。据说，农历七月三十日是佛教中地藏王菩萨成道的日子。他在成道时，曾发誓要普度有罪孽的众生，使他们脱离苦海。因此，七月三十日便成了超度“亡魂”的日子。

2. 济南千佛山庙会：济南风俗，每年夏历九月九日重阳节，人们要到千佛山登山，站在“赏菊岩”上赏菊。自元代开始，就定九月九日为千佛山庙会。

3. 济南药市会：济南药市会在清初就已经兴起，是全国三大药市会之一，规模比河北祁州（今安国）、河南禹州（今禹县）略小。1931 年济南市国药业公会成立后，药市会改从夏历三月二十日开始，会期一般 10~15 天。

4. 济南的民俗彩灯：反映济南民俗的大型彩灯组合灯会，济南趵突泉灯会每年在春节之后拉开帷幕，为市民和海内外游客提供一道丰盛且别具风格的文化大餐。

5. 碧筒饮：据唐代人段成式在《酉阳杂俎》一书中记载：在古代，大明湖的荷花盛开之际，一些官吏、文人，常到湖边避暑，他们把湖中的大莲叶割下来，盛上美酒，然后用簪了将莲叶的中心部分刺开，使之与空心的荷茎相通。人们从荷茎的末端吸酒喝，那滋味，用当时亲身体验过的文人的话说，就是“酒味杂莲香，香冷胜于水”。这就是被唐宋文士传为美谈的“碧筒饮”。

6. “吃春”：济南人喜食香椿。香椿是一种树木，其嫩叶芳香可食。清代人称春天采摘、食用香椿的嫩叶为“吃春”，有迎接新春之意。

二、2019 年济南市政府工作报告

政 府 工 作 报 告
——2019 年 1 月 27 日在济南市第十七届
人民代表大会第一次会议上
济南市市长 孙述涛
(摘要)

第一部分 2018 年工作回顾

(一) 坚持咬定发展第一要务不放松，“四个中心”建设实现历史性突破。

经济综合实力整体跃升。全市生产总值达到 7856.56 亿元、增长 7.4%，高于全省平均水平 1 个百分点；固定资产投资增长 9.6%，高于全省 5.5 个百分点，增幅全省第一；一般公共预算收入完成 752.8 亿元、增长 11.2%，税收占比达到 82.3%，收入增幅和税收占比均居全省前列；进出口总额增长 16.2%，高于全省 8.5 个百分点。主要指标增幅领跑全省，经济总量跃居全省第二位，首次进入“亚洲城市 50 强”，直接跻身“全球二线城市”。

金融支撑作用明显增强。新引进金融机构 88 家，各类金融机构达到 660 家；完成金融业增加值 831 亿元、占全市 GDP 比重 10.6%，实现税收收入 144 亿元，均居全省首位；全市金融机构本外币存款余额达到 17060.1 亿元、居全省首位，本外币贷款余额达到 16059.9 亿元、增长 11.9%；新三板挂牌企业总数达到 163 家、居全省首位，融资额占全省 53.8%。物流辐射效应日益凸显。国家 5A 级物流企业达到 11 家、国家级示范物流园区 2 家，均居全省第一；社会物流总额增长 13%，从全省第五位跃升至第三位；研究出台物流专项规划，成功举办 2018 年中国物流企业年会，入选国家物流枢纽承载城市，荣获“改革开放 40 年城市物流发展成就奖”。科技创新活力加速释放。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 56%，万人有效发明专利拥有量达到 29.28 件，入围“全省高新技术企业创新能力百强”企业达到 19 家，均居全省首位；国家级知识产权保护中心获批建设；国家科技领军人才创新创业基地（济南）正式启用；高新区生产总值突破千亿，在全国 168 个国家级高新区综合排名由第 15 位跃升至第 11 位，居全省第一。济南综合科技创新水平指数及增幅均居全省首位。

(二) 坚持推动高质量发展不动摇，新旧动能转换呈现强劲态势。断改造提升旧动能，大力培育发展新动能，积极创建质量强市示范城市，加快建立符合省会禀赋的现代产业体系。

承接动能转换的载体加快布局拓展。450 平方公里的新旧动能转换先行区直管区全面启

动建设，“三桥一隧”正在强力推进，总投资 1500 多亿元的高端装备制造产业园等八大项目集中开工建设，储备项目超过 200 个；45 平方公里的国际医学科学中心建设快速推进，国家健康医疗大数据北方中心、山东质子治疗中心等核心项目破土动工，山东第一医科大学将于今年 9 月实现招生；3.2 平方公里的中央商务区“百日会战”攻坚如火如荼，“山、泉、湖、河、城”五座超高层建筑正拔地而起；西客站片区正在规划建设 100 平方公里的央企总部城，新东站片区正在规划建设 100 平方公里的省企总部城，内陆港核心区正在规划建设 57 平方公里的高端物流集聚区，沿经十东路正在规划建设 100 平方公里的齐鲁科创大走廊，多点支撑、板块联动的新旧动能转换格局初步形成。

支撑动能转换的优势产业加快发展壮大。大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备两大产业主营业务收入均突破 3000 亿元，软件和信息服务业占据全省半壁江山，医疗康养、文旅产业达到千亿规模，重汽、浪潮两大企业集团营业收入突破千亿。现代金融、现代物流、人力资本产业融合发展，新一代信息技术产业集群获评全省唯一支持的支柱产业集群，大数据应用等 8 个产业集群入围全省首批现代优势产业集群，数量居全省首位。

引领动能转换的创新成果加快落地转化。全球首个全国量子计算与测量标准化技术委员会揭牌，量子计算与量子雷达、量子芯片实现产业化；新一代神威 E 级原型机系统在国家超算济南中心正式启用；重汽全球首款无人驾驶电动卡车投入运营；伊莱特重工直径 16 米的无缝轧环机打破世界纪录；浪潮服务器市场占有率稳居全球前三，新一代服务器刷新全球最高性能纪录和最佳性价比世界纪录；齐鲁制药位居中国生物药研发 50 强首位，是全国唯一实现无菌注射剂对日本出口的企业。很多成长型高新技术企业，也都在各自领域科技创新方面释放出强劲活力。

（三）坚持破除瓶颈制约不止步，改革开放迈出坚实步伐

重点领域改革成效显著。强力推进行政效能革命，全面实施“一次办成”改革，聚焦营商环境突出问题，创造性实施“立体式”监督、“点穴式”察访、“清单式”整改、“靶向式”问责，“拿地即开工”审批模式被国务院在全国复制推广，市场主体增速由全省第 16 位升至第 1 位，总量一举突破 80 万户。济阳实现撤县设区，国资国企改革深入推进，医药卫生改革取得积极进展，农村产权流转交易市场体系“三台共建”模式向全国推广。我市被评为“2018 中国企业营商环境十佳城市”，城市改革热度指数位居全国第五。

对外开放深入推进。国际内陆港加快建设，被授予全国首个“国家智慧物流创新先行区”；新东站投入使用，石济客专、济青高铁开通运营；相继开通济南至巴黎、比利时和赫尔辛基的洲际航线，国际通达能力持续增强。全国首个泛北方区域性签证中心挂牌，中国（德国）欧洲境外企业联盟成立，境外企业联盟总数达到 5 个。国家侨梦苑、中德中小企业合作区等一批合作载体加快建设，国际友好城市和友好交流城市达到 70 个，全年入境人员增长 52.1%，出入境外籍人员增长 74%。

双招双引成果丰硕。承办举办了儒商大会、青年企业家创新创业国际峰会、首届全国工商联主席高端峰会、中德中小企业合作交流大会、中国济南新动能国际高层次人才创新创业大赛等 23 项重大国际性会议活动，组织开展了美国硅谷新一代信息技术对接会、英国伦敦产融创新合作高端对话会等 20 余项对外招商推介活动。明确 46 个市直部门、投融资集团和派出机构直接参与或服务招商的职责任务，成立 8 个招商专班，引进市外投资形成固定资产

投资增长 22%，实际到账外资增长 40%以上，总量跃居全省第二位。省外新签约项目投资总额位居全省第一，引进世界 500 强项目 23 个、大院大所和高端研发机构 103 家，泰山产业领军人才新入选数量全省第一，城市创新环境竞争力排名全国第九。

（四）坚持提升功能品质不停歇，城乡面貌焕发崭新气象。深化全国文明城市创建工作，大力实施城市提升十大行动，着力打造与现代化国际大都市相适应的生活品质之城。

城市载体快速增加。建筑业增势强劲，各类建筑在建工程总面积首次突破 1 亿平方米，在全省遥遥领先，为增加城市发展空间、提高容纳能力提供了有力支撑。

道路交通日益顺畅。轨道交通 1 号线提前一年建成通车，圆了泉城人民多年来期盼已久的“地铁梦”。北园大街西延高架提前开通，当年开工当年打通 28 条瓶颈路，150 公里 BRT 走廊成网运行，一举退出全国十大拥堵城市行列。

市容市貌更加整洁。持续开展拆违拆临、建绿透绿，全年共拆除违法建设 3428 万平方米，建绿透绿 150.3 万平方米，建成口袋公园、街头游园 103 处；开工建设山体公园 20 处，完成 35 座山体绿化提升项目；“1+5”特色街区综合更新赢得市民点赞，“一湖一环”景观照明和“明湖秀”项目点亮泉城；完成 31 条黑臭水体治理任务，华山人水和谐生态治理模式在全国复制推广。

生态环境明显改善。坚决抓好中央环保督察反馈问题整改，深入实施大气污染防治十大措施，空气质量良好以上天数达到 192 天、同比增加 12 天，在 169 个城市排名中退出后 20，蓝天白云、繁星闪烁渐成常态。

文明程度不断提升。我市首部精神文明建设地方法规即将颁布实施，2 个社区成功上榜全国 100 个优秀社区。创新路口管理、建设“公交都市”成效明显，“车让行人”“排队上下车”成为泉城一道靓丽风景线，荣获 2018 中国领军智慧城市称号，人民群众自豪感、荣誉感、归属感大大增强。

（五）坚持以人民为中心的发展思想不偏移，民生社会事业取得显著成效。全年办理市人大代表建议 276 件、政协提案 558 件，全面完成 18 件民生实事，民生社会事业投入占市级财政支出比重达到 76.6%。

乡村振兴扎实推进。完成乡村振兴“1+5”规划编制，启动乡村振兴齐鲁样板百村示范行动，1 县 5 镇 50 个村入选全省乡村振兴“十百千”工程示范创建名单，三涧溪村在打造乡村振兴齐鲁样板中走在全国前列。

脱贫任务基本完成。全市 916 个贫困村全部摘帽退出，17.56 万现行市定标准贫困人口实现脱贫。黄河滩区脱贫迁建加快推进，南部山区易地扶贫搬迁顺利完成，与临沂、湖南湘西州、重庆武隆区扶贫协作取得积极进展。

富民增收步伐加快。大力推动创业带动就业，发放创业担保贷款 7.8 亿元，新增城镇就业 18.95 万人，农村劳动力转移就业 5.2 万人，城镇登记失业率 2.06%、低于控制目标 1.44 个百分点，城镇居民人均可支配收入增长 7.5%，农村居民人均可支配收入增长 8.0%。

社会保障拓面提质。社会保险参保人数创历史新高，被征地农民社保资金落实率达到 90%以上，实施职工医保“二次报销”政策，连续 14 年提高企业退休人员养老待遇，居民基本养老保险基础养老金实现“八连涨”，国家居家和社区养老服务改革试点深入推进，新增养老服务设施 218 处。城市低保标准提高到每人每月 616 元，农村低保标准提高到每人每

年 4928 元。公立医院综合改革成果不断扩大，出院患者次均住院费用持续下降，首批入选全省医养结合示范市。

生活条件明显改善。全市棚改安置房开工 71351 套，其中省级棚改开工 46673 套，提前超额完成省定任务，备受瞩目的经十一路棚户区改造项目提前竣工入住，创造了“济南速度”。整治改造老旧小区 761.5 万平方米，既有住宅加装电梯竣工 186 部、占全省 80% 以上，彰显了“济南温度”。新建一批室内农贸市场、放心早餐店、社区肉菜店等便民服务设施。完成农村危房改造 3254 户、无害化卫生厕所改造 13.95 万户、村庄街巷硬化 209 个。广大人民群众生活更加便利、更加舒心。

文教事业健康发展。出台中心城区基础教育设施三年建设规划，累计竣工中小学幼儿园 151 所，首次确立幼儿园生均公用经费制度，普惠幼儿园占比达到 85.7%，开工中小学幼儿园集中就餐场所 129 处，实现主城区学校学生就餐和课后延时服务全覆盖，较好解决了家长“孩子上学、就餐管护”的后顾之忧。建设体育活动点 3347 个，市民健身更加方便。旅游消费总额突破 1100 亿元，增长 13.3%。华阳宫古建筑群修缮工程完成并向社会开放，“泉·城文化景观”列入《中国世界文化遗产预备名单》，章丘焦家新石器时代遗址荣获全国十大考古新发现。成功举办第五届中国非遗博览会、第七届山东文博会、第二届法国尼斯国际体育嘉年华、第六届冬季畅游泉水国际邀请赛，扎实开展国家文化消费试点城市暨文化惠民消费季活动，基层综合性文化服务中心覆盖率达 95% 以上，让广大群众在家门口享受到了丰富多彩的“文化大餐”。

社会大局和谐稳定。打造党风政风行风正风肃纪民主评议与 12345 市民服务热线、电视问政、电台问政良性互动的“1+3”监督格局，被作为全省深化改革的基层创新做法进行总结推广。12345 热线标准化工作引领全国，电视问政品牌效应深入人心，成为推动解决问题、深化作风建设的重要抓手。平安济南建设深入推进，实现 273 天街面“两抢”零发案，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，打掉涉黑涉恶组织团伙 165 个，抓获涉黑涉恶违法犯罪团伙成员 1125 名。安全生产形势保持总体稳定，较大以上事故实现大幅下降。食品监测合格率达到 97% 以上，药品监测合格率达到 100%，确保了泉城人民“舌尖上的安全”。双拥共建、民族宗教、人民防空、红十字会、气象地震、应急防灾、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、社会科学、史志档案等工作都取得了新的进步。

过去的一年，也是原莱芜市经济社会发展发生深刻变化、取得显著成效的一年。经济发展量质齐升，全市生产总值突破 1000 亿元、增长 7.2%；实现公共财政预算收入 62.6 亿元、增长 11.7%。支柱产业加快壮大，精品钢、汽车零部件、高端装备制造等重点产业集群实现主营业务收入 1860 亿元、纳税 36 亿元，分别增长 12% 和 18%。改革开放持续深化，供给侧结构性改革、投融资体制改革、“放管服”改革取得积极进展。城乡融合发展步伐明显加快，扎实推进环境卫生整治、硬件设施提升、行业卫生管理等工作，集中解决了一批城乡管理的突出问题。民生保障实现新提升，创新实施市民大病补偿制度，全市二级以上医院全部纳入全国异地就医联网结算平台，人民群众在改革发展中得到了更多实惠。

济南莱芜区划调整获得国务院批复，在省委 2018 年度履行全面从严治党责任评议和抓基层党建述职评议排名中均居全省第一，我们实至名归地荣获全国“新时代新担当新作为先进典型”称号！

第二部分 2019 年经济社会发展主要目标和总体要求

2019 年全市经济社会发展的总体要求是：深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，紧紧围绕贯彻落实市委确定的“1+474”工作体系，咬定“大强美富通”现代化国际大都市目标不动摇，坚定不移打造区域性经济中心、金融中心、物流中心、科创中心，集中精力打好新旧动能转换、城市治理、双招双引、营商环境、乡村振兴、生态环保和交通枢纽建设攻坚战【“1+474”】，坚决守住党风廉政、安全稳定、社会民生和风险防控底线，加快把济南这个山东龙头扬起来，当好新时代全省走在前列的排头兵！

综合考虑国内外经济形势和省会发展实际，今年经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长 7.5%左右；一般公共预算收入增长 9.5%左右；固定资产投资增长 11%左右；社会消费品零售总额增长 11%左右；城镇居民人均可支配收入增长 7.5%以上，农村居民人均可支配收入增长 8.0%左右；城镇登记失业率控制在 3.5%以内；居民消费价格涨幅控制在 3%以内；单位生产总值能耗下降率及主要污染物减排量达到省控目标。

做好今年的政府工作，必须牢牢抓住省会强势崛起的重大历史机遇。必须用心把握稳中求进的工作总基调。必须始终坚持高质量发展这一根本要求。必须紧紧扭住实施新旧动能转换重大工程这个“牛鼻子”。必须正确处理令行禁止和探索创新的辩证关系。

第三部分 强力推动全域一体融合发展

（一）高质量推进规划融合。立足发挥空间布局整体优势，把莱芜区和钢城区纳入济南新旧动能转换先行区，作为先行区的“南翼”，编制专门规划，实现产业对接、规划衔接、一体发展，加快打造新旧动能转换的核心引领优势。

（二）高质量推进产业融合。着眼构筑符合省会禀赋的现代产业体系，大力强化产业一体布局，统筹大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备等十大千亿级产业，与莱芜区钢城区精品钢等十五个产业集群，打造一批千亿级产业集群，形成更加合理的国土开发格局和产业发展布局。坚持强强联合、优势整合，将莱芜区钢城区作为“智造济南”的重要节点、“文旅济南”的重要区域、“康养济南”的重要载体、“全域济南”的重要支撑，着力进行“四个一体化”打造。充分发挥莱芜区钢城区生态、交通优势，深度利用济南科技教育优势资源，规划建设高水平的科学园区和国家级精品钢制造基地，加快构筑科技与创业融合的创新创造创富高地。

（三）高质量推进基础设施融合。立足建设国家重要交通枢纽，编制面向未来的交通发展战略规划，强化国际交通枢纽地位。在国际国内交通大格局中，超前谋划建设一批具有标志性的重大工程，强力推进济郑、济滨、济济（宁）、莱临（沂）等重大交通设施建设，构建“米”字型高铁网。把“济莱城铁”及早提上建设日程，争取早立项、早开工、早投用，推动省会都市圈全域轨道交通网加速形成。加快“三环十二射”高速公路、轨道交通以及顺河高架南延快速路、旅游路东延等城市重点交通设施建设，确保轨道交通 R3 线今年国庆节通车。推进大型交通节点和交通工具之间的有机衔接，推动全域公交一体化。加快济南国际机场扩建工程建设进度，高标准打造 4F 级机场，推动实施小清河复航工程，打造省

会通江达海的“黄金水道”。

（四）高质量推进公共服务融合。聚焦打造宜居宜业宜游宜学的省会城市，优化住房、养老、医疗、休闲、购物等配套设施规划布局。按照标准化、便捷化、普惠性的原则，加大投入保障力度，加强各类公共服务有效供给。按照省会的标准，加快提升莱芜区钢城区教育、文化、医疗、旅游等公共服务设施建设水平和群众生活质量，确保两区与济南原有区“等高对接”，最大程度地释放区划调整的改革红利。

第四部分 2019 年政府主要工作任务

（一）聚焦推进“四个中心”建设，塑造省会辐射带动新优势。

做大做强区域性经济中心。大力发展总部经济。加快央企总部城、省企总部城规划建设步伐，用足用好支持总部经济发展的十大政策，组织开展各种形式的精准招商推介会，主动对接京津冀和雄安新区建设，主动承接北京非首都功能，积极引进上市公司和大型企业总部、区域总部、研发中心以及金融系统内服务类机构和后台服务机构，加快形成我国北方高端产业、科技、人才、现代服务业集聚地，打造央企、跨国公司区域总部基地。大力发展县域经济。强化“项目为王”理念，扎实开展“项目落地建设竞赛年”活动，统筹推进重大项目建设，确保签约项目早落地、落地项目早开工、开工项目早达产。继续强力抓好标准厂房建设，各区县分别建成面积不少于 50 万平方米的标准厂房，让更多企业实现拎包入住，打造小微企业专业化园区群。有针对性地制定扶持县域经济加快发展的政策措施，让县域经济在省会发展中担重任、挑大梁。大力发展消费经济。把促进消费、扩大内需作为拉动经济增长的主动力之一，积极培育教育、育幼、养老、医疗，特别是文化旅游等消费新热点，扎实开展国家文化消费试点城市暨文化惠民消费季活动，申报全国高品位步行街创建试点，大力发展全域旅游，建设国际旅游目的地。研究制定促进工业产品消费的意见，加大政府采购力度，促进工业经济集群发展和供需有效对接。出台促进消费升级的实施意见，抓好省会商圈提升，创建国家跨境电子商务综合试验区，拓宽国际中高端消费品购买渠道，打造“全国放心消费城市”。

做大做强区域性金融中心。围绕增强金融集聚能力，加快 CBD 金融城项目建设步伐，完善汉峪金谷配套设施，推进山东新金融产业园二期工程，重点引进财务公司、基金公司、外资银行等金融业态和机构，打造全牌照、全业态金融机构集群，力争金融业增加值达到 940 亿元、增长 8.5% 左右。围绕增强金融服务能力，实施产融融合工程，强化政金企合作，引进培育金融中介服务机构，组建大型政策性融资担保集团，通过拨贷联动、风险补偿等方式，引导更多社会资本投入实体经济。加大直接融资力度，支持企业有选择地开展短期融资券、中期票据、中小企业集合票据等债务工具融资，提升创新型债券利用水平。开展企业上市突破年活动，新增境内外上市挂牌企业 15 家以上，打造资本市场“济南军团”。围绕增强金融抗风险能力，持续优化金融生态环境，设立中小微企业贷款风险补偿资金池，搭建金融风险监测预警平台，加强对小额贷款公司、融资租赁公司、权益类交易场所等地方金融组织监管，确保不发生区域性系统性金融风险。

做大做强区域性物流中心。以建设“路港、空港、保税港、信息港”四港合一的国际内陆港为抓手，深入推进国家供应链体系建设综合试点。加快建设高端物流集聚区，开工建

设国际陆港大厦，加快董家铁路货运枢纽建设，设立铁路一类口岸，构建多式联运综合枢纽，在“齐鲁号”欧亚班列运营中确立优势主导地位。突出抓好传化公路港、零点国际物流园、菜鸟物流等重大物流项目，加快保税仓储中心、大数据信息服务等综合配套体系建设。大力发展无车船承运、多式联运、城市共同配送、冷链运输等高端物流及智慧物流，打造区域集散转运中心，社会物流总额增长 11%，规模以上物流企业营业收入增长 9%，新增规模以上物流企业 50 家。

做大做强区域性科创中心。发挥企业创新主体作用。建设以企业为主体的自主创新体系，实施高新技术企业梯次成长计划，发挥新旧动能转换基金作用，加大服务支持和资源倾斜力度，高新技术企业总数达到 1850 家以上，高新技术产业产值增长 10% 以上。实施企业研发能力提升工程，支持大中型工业企业和规模以上高新技术企业建设研发平台，鼓励企业并购或设立海外研发机构，全社会研发经费增长 15%。充分发挥省会高校和科研机构集聚的优势，建设以高校科研单位为引领的基础和应用基础研究体系，鼓励面向省会未来发展和十大千亿级产业的高校科研单位、创新团队、企业及领军人才等联合创新，构建产学研相结合的高效创新转化机制。积极创建国家制造业创新中心，加快高新区争创世界一流高科技园区的步伐。发挥各类科创平台保障作用。积极对接省级 100 项重大技改项目和 20 项省级大科学计划、大科学工程及 30 个科学实验室，提升重塑齐鲁软件园开发平台，着力抓好山东产业技术研究院承建工作和山东工业技术研究院提升工程，推进中科院协同创新中心、深圳先进技术研究院落地，积极对接省直有关部门承建山东大生命科学工程产业技术研究院，以浪潮集团牵头组建现代信息产业技术研究院，以山钢集团牵头组建精品钢产业技术研究院，以济南量子技术团队牵头组建量子产业技术研究院，以国家超级计算济南中心牵头组建超算及人工智能产业技术研究院，以重汽集团牵头组建氢能源及燃料电池应用技术研究院，以天岳公司会同山东大学牵头组建第三代半导体产业技术研究院，以韩都衣舍等优势电商企业牵头创新电子商务孵化应用平台，打造“政产学研金服用”创新创业综合体。发挥成果转化服务体系助推作用。推进科技人才资本化，建立科技金融融合新机制。出台以校地合作项目为核心的扶持办法，促进科研成果在省会孵化转化落地。深入推进国家科技成果转化示范区建设，建设中国（济南）知识产权保护中心，鼓励发展创新工场、虚拟创新社区等新型孵化器，大力推动大众创业、万众创新。

（二）聚焦加快新旧动能转换，塑造省会高质量发展新优势。

推动先进制造业集群发展。实施工业强市战略，落实促进先进制造业和数字经济发展的政策措施，加快出台智能制造与高端装备、大数据与新一代信息技术、量子科技、生物医药等产业的细分行业产业发展规划和行动计划，围绕高端装备、先进材料、新能源汽车、精品钢材等先进制造业产业，构建优势制造业产业集群。实施新一轮企业技术改造，大力实施“现代优势产业集群+人工智能”“人工智能+”工程。积极争取工业互联网解析节点落地济南，力争上云企业总数突破 1 万家，努力打造“济南智造”品牌。

推动现代服务业快速发展。推进软件名城提档升级，全力打造国际会展名城，加快引进国际法律、会计、咨询等高端服务机构，大力发展研发设计、检验检测、人力资本等生产性服务业，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。制定出台关于创新发展生活性服务业的意见，大力发展智慧服务、体验服务、定制服务、共享服务、绿色服务、跨境服务

等新兴服务形态，促进生活性服务业向精细化高品质转变，形成布局合理、功能完备、优质高效的生活服务体系。

推动新旧动能转换先行区引领发展。突出抓好产业带动，强力推进高端装备制造产业园、国际会展中心等一批重点项目建设，推动京东智能电商运营中心、中科院新经济科创园等一批项目签约落地，高标准规划建设齐鲁科学城。突出抓好基础支撑，在加快“三桥一隧”【齐鲁大桥、黄河公路大桥改扩建、凤凰路大桥，穿黄隧道】建设的基础上，再规划建设一批跨河通道，强力推进轨道交通建设，统筹水、电、气、热、通信等增源扩能、布点建站，完善市政道路等基础设施配套。突出抓好地标塑造，高标准规划建设政务服务中心、文化艺术中心、体育活动中心、核心区中央公园，加快申建黄河国家湿地公园，增强先行区的承载力、集聚力和吸引力。

（三）聚焦提高“双招双引”质效，塑造省会快速壮大新优势。

强化招商引资。注重产业链招商，成立产业招商专门队伍，瞄准香港金融、欧洲智能制造、日韩高新技术产业、美国创新资源等，以全球视野找准产业链上的新技术、新产品，开展专业化精准招商。注重依托国际国内有影响的中介机构、社会组织，发挥全球招商合伙人资源优势，提高招商质量。注重用好亲情纽带，突出抓好校友招商。注重发挥企业以商招商作用，引导支持优势企业实现点对点招商，形成“引进一个、建好一个、带来一批”的良好效应。

强化招才引智。深入实施泉城“5150”引才倍增计划【用5年左右时间，面向海内外引进150名能够提高城市竞争力、推动高新技术产业发展的高层次创新创业人才】、泉城产业领军等重点人才工程，加快建设济南“院士谷”，引进一批海内外高精尖人才团队，新增院士专家工作站40家，推进国家海外人才离岸创新创业基地建设，争创国家级人力资本产业园。开展“济智回归”行动，新建一批专家公寓、人才公寓、大学生公租房，积极吸纳高校毕业生在济就业，打造年轻人友好城市。深入实施外籍人士“家在泉城”工程，加快建设一批国际学校、国际医院、国际社区，全方位提升国际化人才服务水平。

强化督导考核。明确驻海外机构招商主责，调整驻外办事机构职能职责，把招商引资作为主业，不断壮大招商队伍。建立市级领导包挂推进重点招商项目制度，强化已签约项目的落地。建立科学合理的“双招双引”考核体系，强化考核结果运用，层层传导压力，真正让“双招双引”没有局外人、没有旁观者。

（四）聚焦深化改革扩大开放，塑造省会国际竞争新优势。

创新园区体制机制。加快推进园区综合改革，以去行政化为方向，以省级以上开发区、综保区和国际医学科学中心为重点，大力推行“管委会+公司”模式，建立灵活的用人制度和薪酬体系，推动园区实现企业化管理、市场化运作、专业化服务、绩效化考核、特色化发展，让各类园区真正成为改革开放的先行区、创新发展的引领区、“双招双引”的示范区。

深化国资国企改革。健全完善国有资本投资公司、运营公司管理运营方式，推动六大投融资集团向特色化、专业化、市场化国有资本投资运营公司转变。加快国有经济结构调整和战略性重组，大力推进混合所有制改革，推出50个市属国有企业混改项目，激发国有企业内生动力。

深度融入“一带一路”国际合作。加快推进中德中小企业合作示范区、国家侨梦苑等

平台建设，积极申办中国（山东）自由贸易试验区济南片区，确保新迁建综合保税区12月底前封关验收。积极参与中国—中东欧国家地方经贸合作示范区建设，推进对外合作平台载体提质升级。着眼在更大的国际国内市场空间内整合要素资源，重点围绕十大千亿级产业，找准技术、资本、人才、市场的互动点，深度融入共建“一带一路”。重点支持浪潮、重汽、齐鲁制药等骨干企业积极开展国际投资、海外研发，推动设计咨询、投融资、建营一体化企业抱团走出去，实现“海外济南”规模跨越式增长。

进一步扩大对外交往。精心承办鲁港通、中国企业500强高端峰会、青年企业家创新发展国际峰会、工商联专业分会、全国工业机器人应用技术技能大赛等重大赛会活动，进一步做大中德中小企业合作交流大会、国际泉水文化景观城市联盟会议、市长国际经济咨询委员会年会、东亚博览会、中国济南华侨华人双创大会、第十届华商企业科技创新合作交流等特色国际品牌活动，精心举办“外交官走进泉城”系列活动，推动与外国使领馆建立创新合作机制实现新突破。

（五）聚焦提升城市治理水平，塑造省会功能品质新优势。把民生幸福作为城市发展的最高追求，深入推进城市提升十大行动，全面抓好“城市双修”【生态修复、城市修补】、城市设计全国试点，着力推动城市更新，优化提升老城区，科学开发新城区，加快建设大气秀美、清新靓丽、古今交融、品质上乘的时尚之城。

强化市级统筹。抓好城市规划市级统筹。把规划作为引领城市发展的指挥棒，完善城市规划制度，高质量完成济南城市发展战略规划，对城市建设特别是重大基础设施建设，由市级统一进行规划，形成“市级统筹、分区实施”的工作格局。抓好土地收储市级统筹。成立市土地储备开发主体，强化全市土地资源统一收储、配置、监管，实现土地资源配置“一个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”。按照“总量控制、存量优化、质量提高”的原则，强化土地全生命周期共同监管，探索建立“标准地”制度，加强绩效评价和退出监管，以强度换空间、以空间换品质。抓好财政收支市级统筹。完善预算执行管理机制，全面实施预算绩效管理改革，切实提高市级财政统筹能力，增强资金使用的精准性，集中财力办大事。抓好产业布局市级统筹。根据各区县自身禀赋、产业基础和全市产业总体规划，由市级统筹产业布局，推动每个区县形成自身的主导产业，实现错位发展、特色发展、协调发展，形成“各唱各的拿手戏、各打各的优势牌”的良好局面。

强化分区治理。对历史传承区，坚持“留、改、拆”并举，坚决拆除违章建筑，采取保守治理措施，进行局部修整和功能置换。突出抓好“泉城大客厅”建设，做好泉城特色风貌带规划以及千佛山周边、“一湖一环”周边、历史文化街区城市设计，加强历史建筑保护，大力疏解中心城区非核心功能，集中打造集山、泉、湖、河、城为一体的“城市绿心”。对“三旧”改造区，进行精心设计重塑，解决老城区环境品质下降、空间秩序混乱问题。按照旧村改造市级统筹的原则，妥善处理历史遗留问题，对具有保护价值的传统建筑实施产权回购、有机更新，将符合控制性详细规划的更新项目委托区县实施。加大征收拆迁力度，高标准推进36个棚户区改造项目，开工建设棚改安置房4.4万套，实施358个老旧小区、721万平方米改造整治，既有住宅加装电梯200部。把开展拆违拆临的范围扩大到城乡全域，坚持一把尺子量到底，确保拆除3000万平方米以上的违法违规建设。对新开发区域，研究出台建筑设计导则，完善各类建筑标准体系，保证城市环境、文脉、建筑美学高度契合，确

保重要建筑物、构筑物建成“精品工程”，塑造城市新形象。健全城市建设长效机制，突出抓好地下管网建设管理改革，构建现代基础设施体系。大力开展“无违建”街镇创建行动，力争无违建街镇达到50%以上。持续实施建绿透绿，对以经十路为重点的100条主次干道和城市出入口进行改造提升，新建一批街头公园、文化雕塑、景观小品，努力实现一路一景、三季有花、四季常绿、扮靓泉城。

强化精细化管理。既要善于运用现代科技手段实现智能化管理，又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化管理水平，绣出城市的品质品牌。推动城市管理创新转型升级，实行以社区为管理单元、辅以网格化管理的基层管理体制，长效开展社区微治理，有效解决老旧小区乱停车、楼道杂物堆积、生命通道占用、非法张贴小广告等城市顽疾。大力推行路长制，联动开展交通秩序、城市治安、市政设施、城市家具、广告店招、街面秩序、空间立面、环境卫生、园林绿化等综合治理。实施城市亮化提升工程，出台城市灯光管理办法，逐步实现城市照明设施及光亮设施智能管控，建设一座具有独特韵味的“不夜城”。

强化文明城市建设。深化巩固文明城市创建成果，深入实施文明交通行动，大力实施智慧应用“七通”工程【道路通、给水通、电通、排水通、热力通、电信通、燃气通】，在智慧交通、智慧城管、智慧医疗、智慧警务等领域实施一批智慧民生示范项目，让市民充分享受现代文明成果。充分发挥“泉城义工”“旅游啄木鸟”等志愿服务品牌示范作用，推动文明城市创建向县镇村拓展延伸。扎实开展“书香泉城”创建活动，实施“泉城阅读工程”，建设一批24小时泉城书房，打造一座充满书香味的儒雅之城。

（六）聚焦优化营商环境，塑造省会市场活力新优势。坚持问题导向、需求导向和目标导向，从企业最不满意的方面入手，从群众最期盼的事情做起，锲而不舍推动营商环境持续好转。

大力开展行政效能革命。强力推进“一次办成”改革，在抓好“一次办”的基础上，加大数据资源整合力度，加快实现“一网办”“指尖办”“马上办”。加大对中介机构的扶持规范力度，加快中介机构“进厅上网”。学习借鉴国务院推广的优化营商环境典型做法，切实做到“企业有需要、部门去报到”，充分激发各类市场主体发展活力，确保全年市场主体总量突破110万户。

加快推进社会诚信体系建设。健全企业法人、社会组织、机关事业单位和自然人四个信用数据库，打造横向联通、纵向连接的智能化信用信息共享平台。梳理涉企承诺事项，严格落实对企承诺，将各单位的守信践诺情况纳入政务诚信记录，依法依规处理“新官不理旧账”的问题。制定推出社会信用管理办法，拓宽加大对失信被执行人联合惩戒的范围和力度，努力打造“信用泉城”。

激发民营经济发展活力。全面落实扶持民营经济发展的各项政策，清理废除阻碍统一市场和公平竞争的规定做法，加快培育一批瞪羚、独角兽和平台生态型龙头企业。建立民营企业风险缓释服务机构，用足用好新旧动能转换企业纾困基金。积极引导城商行、农商行等地方金融机构回归本源支持企业发展。聚焦民营企业融资难融资贵等痛点难点问题，充分发挥“1+3”平台作用，向损害营商环境的违纪违法行为亮剑，推进“金牌环境”提升。制定政商交往正面清单和负面清单，构建“亲”“清”新型政商关系。像保护眼睛一样保护民营经济，像尊重科学家一样尊重企业家，召开服务支持民营经济发展大会，表扬激励一

批作出突出贡献的民营企业，大力弘扬企业家精神和新时代儒商精神，切实让企业领跑城市、让市场活跃城市、让政府温暖城市。

（七）聚焦实施乡村振兴战略，塑造省会城乡融合发展新优势。实施以村庄为单位的乡村振兴工作机制，整合涉农资金，以村为单位统筹安排资金使用方向，逐村摸情况、出思路、定举措，推动省会在打造乡村振兴齐鲁样板中走在前列。

突出抓好规划引领。健全市级主导、区县主体、街镇实施、部门配合、群众参与的规划工作机制，完善实施乡村振兴战略规划；围绕推进新型城镇化，按示范引领、特色保护、改造提升、搬迁撤并等类别，对村庄进行分类管理。搞好单个村庄规划设计，提升街镇建设规划，确保所有保留的村居“一村一本规划”，形成与省会风格风貌相匹配的农村发展新格局，让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁。

突出抓好改革驱动。坚持多予少取放活，统筹推进农村土地制度改革，全面完成集体产权制度改革，积极探索承包地“三权分置”有效实现形式，稳慎推进宅基地“三权分置”改革试点。探索推进集体经营性建设用地入市改革，加快壮大农村集体经济。开展资源性资产确权登记颁证工作，深化农村产权流转交易市场体系“三台共建”机制【产权交易平台、融资担保平台、信息管理平台】，探索农民专业合作、供销合作、信用合作“三位一体”的农村新型合作体系，不断释放资源要素潜力、激活农村发展动力。

突出抓好产业振兴。坚持质量兴农、品牌强农、科技助农，加快农业新旧动能转换，健全现代农业经营体系，推进一二三产业融合发展。着力打造一批乡村旅游示范镇和精品线路，推动乡村旅游规模化精品化发展。办好中国玫瑰文化艺术节、中国草莓文化旅游节，壮大平阴玫瑰、章丘大葱等“十朵金花”【平阴玫瑰、章丘大葱、历城草莓、长清寿茶、曲堤黄瓜、商河花卉、高官甜瓜、龙山小米、南山核桃、农高种业】，提升“三辣一麻”【生姜、白皮蒜、鸡腿葱和花椒】“三黑一花”品牌价值【莱芜猪、莱芜黑山羊、吉山黑鸡、花耳长毛兔】，打造都市精致农业特色产业集群。发展壮大农产品加工示范园区、示范企业，以点带面，拉长种养产业链条，补齐农产品深加工短板，让工业牵着农业的手、城市带着乡村走。

突出抓好典型示范。大力实施农村人居环境整治三年行动计划，深入推进农村“七改工程”【改路、改电、改校、改房、改厕、改水、改暖】，推动优质教育、文化、医疗等公共服务向农村延伸，建设一批特色小镇，推动新时代文明实践中心覆盖全市66%的村居，打造乡村振兴齐鲁样板村105个，同步带动建设100个示范村，以点带面、步步为营，带动省会逐步实现农业强、农村美、农民富。

突出抓好精准帮扶。推进脱贫攻坚与乡村振兴相衔接、开发式扶贫与保障性扶贫相结合，确保贫困人口“两不愁、三保障”【两不愁即不愁吃、不愁穿，“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障】。建立脱贫成效巩固提升监测机制，对已脱贫贫困村、贫困人口“回头看”“回头帮”，积极推进贫困村、贫困户人居环境改善工作。高质量高标准完成黄河滩区迁建年度任务，提升与临沂、湖南湘西州、重庆武隆区的帮扶合作水平，抓好援疆援藏援疆工作。

（八）聚焦加强生态环保建设，塑造省会可持续发展新优势。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入开展“四减四增”三年行动【减少过剩和落后产业，增加新的增

长动能。减少煤炭消费，增加清洁能源使用。减少公路运输量，增加铁路运输量。减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量】，狠抓中央、省生态环境保护督察反馈意见整改落实工作，坚决打好污染防治攻坚战，建设“天蓝地绿、山青水秀”的美丽家园。

坚持不懈治霾。深入实施蓝天保卫战三年作战计划，强化工业企业和柴油车污染治理。完善重污染天气应急预案和重点时段减排要求，落实好“蓝绿名单”制度【针对施工工地和工业企业，面对采暖季最严“停工令”，被纳入蓝名单管理的，非重污染天气可以继续生产和施工；纳入绿名单管理的，重污染天气也可以继续生产和施工】，依法分类处置“散乱污”企业。稳妥推进主城区“退二进三”或“退二优二”【二指第二产业，三指第三产业】，着力加快“外热入济”【引入周边电厂的余热来满足本市供暖需求】。统筹推进清洁取暖工作，积极推进煤改电、煤改气工程，切实抓好煤炭消费总量控制。加大工地扬尘和道路扬尘管控，强化“禁烧区”露天烧烤管控，严格落实秸秆禁烧责任制，确保空气质量持续改善。

坚持不懈治水。全面推进“水十条”任务落实，突出抓好老旧城区雨污分流改造，持续做好建成区黑臭水体整治，加快小清河污染治理，确保年底前实现小清河辛丰庄出境断面水质稳定达标。实施小清河生态景观带改造提升工程。扎实开展农村饮水安全两年攻坚行动，突出抓好饮用水水源地环境问题整治。高起点规划建设白云湖、济西、白泉等湿地公园，科学实施湿地保护与修复工程，打造城市“绿肾”和市民休闲胜地。落实《济南市名泉保护条例》，持续开展泉水资源动态监测，科学利用地下水，确保泉群持续喷涌。

坚持不懈治山。按照“共抓大保护、不搞大开发”的原则，进一步实施生态补偿机制，持续推进南部山区自然生态景观保护。认真落实《济南市山体保护办法》，加大城区内 158 座山体的保护力度，强力推进破损山体治理，绿化提升山体 27 座，新开工建设郊野公园 6 处，完成新造林 10 万亩，推进实施古树名木保护工程，让广大市民的“幸福账单”上增加更多的“绿色收入”。

坚持不懈治土。认真落实“土十条”和土壤污染防治责任制。加强涉重金属行业污染防控和危险废物管理，实施土壤污染治理和修复试点项目。强化畜禽养殖环境监管，减少化肥农药使用量。推进居民小区和公共区域垃圾分类试点，坚决守住土壤环境质量底线，让土地变得更清洁干净。

（九）聚焦保障改善民生，塑造省会和谐稳定新优势。牢固树立以人民为中心的发展思想，围绕“七有”目标【幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶】，着力解决结构性民生问题、实施普惠性民生工程、办好 20 件民生实事，坚决守住社会民生、安全稳定底线，打造一座有温度的城市。

千方百计扩大就业。把稳就业摆在突出位置，实施就业优先战略，落实积极就业政策，新增城镇就业 12 万人，确保“零就业”家庭动态清零。加大创业担保贷款支持力度，创业担保贷款额度从 10 万元提高到 15 万元以上。认真完成好军转干部、退役士兵安置任务，建立健全退役军人服务保障体系。实施高校毕业生就业促进计划，加强农民工服务中心和零工市场功能提升。做好城镇就业困难人员和登记失业人员等帮扶工作，努力实现弱有所扶、业有所就。

织密扎牢社保网络。坚持应保尽保、托住底线，巩固全民参保计划成果，提高城乡居民

基础养老金，提高职工医保和居民医保待遇水平，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动机制，提高城乡低保和特困人员救助供养标准，全面推行“电子社保卡”。实施养老服务设施建设三年行动计划，加快市救助管理站改造、市社会福利院新建项目，新建区县养老中心3处、街道社区和农村养老设施160处。大力发展住房租赁市场，培育发展专业化规模化住房租赁企业，多渠道增加租赁住房供给，为符合条件的外来务工人员、新就业职工等提供租赁住房补贴，让他们感受到城市的关爱和温度。

优先发展教育事业。加快实施第三期学前教育三年行动计划和中心城区基础教育设施三年建设规划，开工建设标准化中小学、幼儿园140所，新增学位13万个。对区县履行教育职责开展评价，推行“优质园+”办园模式，推进学前教育普惠发展。推进“义务教育优质均衡发展区县”创建，促进普通高中多样化特色化发展。推动职业教育、民族教育、特殊教育、成人教育、民办教育等健康协调发展。持续抓好师德师风建设，实施校长综合能力提升工程，用教育家校长和高素质教师打造泉城教育品牌，撑起千百万家庭的未来和城市的未来。

持续建设健康济南。围绕建设国际医疗康养名城，加快建设国际医学科学中心，打造医教研融合发展的医学科学高地。加快健康城市、健康村镇建设试点和全省医养结合示范先行市建设，做好国家卫生城市复审工作。加强基层医疗卫生机构标准化建设，支持社会办医，积极开展“互联网+医疗健康”便民服务，推动电子社保卡、电子健康卡“两码合一”，加快推广电子病历，建立疫苗追溯体系。深入挖掘中医药技术，申办第六届中医科学大会，打造“扁鹊故里”品牌。按照“四个最严”的要求【最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责】，聚焦人民群众关注的婴幼儿食品、网络配餐、互联网制售假药等重点领域，加大整治力度。广泛开展群众性体育活动，推动有条件的学校向社会免费开放体育设施和场馆，办好2019短池游泳世界杯、第四届国际持杖登山大会等赛事，让城市充满朝气、充满活力。

繁荣发展文化事业。高水平举办第八届山东文博会，组织开展“齐风鲁韵”系列演艺活动，办好全国非遗曲艺周，打造全国曲艺演出交流中心。加快规划建设新的市博物馆、科技馆、规划展览馆、档案馆、方志馆、少年宫、国家方志馆冶炼分馆，高起点规划建设非遗展示中心，加快遗产保护立法，推进“泉·城文化景观”申遗，实施文物拯救保护行动。深入开展“扫黄打非”工作，加强网络监管，确保文化市场稳定有序。深入挖掘各类传统文化特色资源，弘扬“济南战役”“莱芜战役”精神，传承好红色基因，开展庆祝建国70周年系列活动，让爱国融入血脉，让信仰激发力量。

优化创新社会治理。树立城市安全观，强化安全生产，实施“雪亮工程”【以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”】，完善立体化社会治安防控体系，持续开展扫黑除恶专项斗争，保障人民群众生命财产安全，打造“平安济南”，决不让好人受气、坏人神气。推进城乡社区治理创新，推行“全科社区工作者”服务模式，发挥红白理事会、“泉城·爱帮”等阵地作用，广泛开展移风易俗实践活动。扎实开展双拥共建活动，深度推进军民融合发展，大力支持国防和军队建设改革。做好12345市民服务热线、信访、人民调解、仲裁和“七五”普法等工作，支持工青妇等群团组织面向基层一线参与社会治理，努力

构筑共建共治共享的社会治理格局。

第五部分全面建设人民满意的行动政府

（一）以高度的自觉强党建。牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，在加强政府系统党的建设上狠下功夫。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”【政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】，坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。深入推进“两学一做”学习教育【“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”】常态化制度化，巩固提升“三照三转三改三推”活动成果【对照初心使命，对照群众期盼，对照先进榜样；转变思想观念，转变工作作风，转变领导方式；改进工作标准，改进制度规范，改进服务效能；推动新旧动能转换，推动乡村振兴，推动高质量发展】，精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉在推动发展、服务人民中提升工作水平，把忠诚和看齐写在岗位上、刻在事业中。

（二）以法治的思维履职。全面落实法治政府建设实施纲要，做到“法无授权不可为、法定职责必须为”，加快建设“法治济南”。依法接受市人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受市政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，认真办理人大代表议案建议和政协提案，完善行政执法和监督体系，推行重大行政决策民主公开。按照“做过的有规范，没做过的有预案”的原则，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的依法行政制度体系，鼓励各级各部门争创国家级社会管理和公共服务综合标准化示范单位，切实做到事事有标准可依、岗位有标准规范、人人按标准履职。

（三）以一流的境界谋发展。教育引导政府系统的广大党员干部，树立攀强进位的雄心壮志，善于跳出济南看济南、站在全省看济南、放眼全国看济南、走向世界看济南，全面开展寻标对标活动，敢于和最好的比、与最强的赛，在更高的参照系中确定发展坐标和定位，从思想到工作、从思路到举措、从推进到成果，横向比较争先进、纵向比较促跨越，勇于争先率先领先，努力实现更好质量、更高效益、更快速度的发展，当好全省走在前列的排头兵。

（四）以变革的精神抓落实。切实强化创新意识，深入落实容错纠错机制，激励干部勇于担当，让政府系统的党员干部从“惯例”中走出来，从“框框”中跳出来，在吃透上级精神的基础上，紧密结合济南实际，创造性抓好贯彻落实。切实强化问题意识，按照“走到听到看到落实到”的原则，增强发现问题的敏锐、正视问题的清醒、解决问题的自觉，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。切实强化执行意识，实行工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化，建立推动高质量发展的指标体系和标准体系，强化干部绩效评价和政绩考核，做到凡事有人干、凡事有人管、事中事后有监督。

（五）以严实的作风促廉政。坚定不移推进全面从严治党，严格落实主体责任和“一岗双责”【“一岗”就是一个领导干部的职务所对应的岗位；“双责”就是一个领导干部既要对其所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对其所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责】，深入推动全面从严治党走向严紧硬。认真落实中央八项规定及实施细则精神，

持续纠正“四风”【形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风】，坚决破除形式主义、官僚主义。始终保持惩治腐败“零容忍”高压态势，从严查处侵害群众利益的行为，既要干事又要干净，坚决守好廉洁底线。加强重点领域和关键环节审计，加强公共资金、国有资产、国有资源、政府项目、公共资源交易等廉政风险点防控。深入推进政务公开，始终把政府工作放在全社会的“聚光灯”下，提高政府的公信力。

三、济南市出台加强高中阶段教育改革发展意见

近日，济南市人民政府办公厅印发《关于加强高中阶段教育发展的意见》（济政办字〔2019〕7号，以下简称《意见》），对进一步深化基础教育综合改革，系统推进高中阶段学校多样化特色化办学，激发学校办学活力，不断提升教育教学质量将发挥积极的引领和促进作用。

《意见》着眼于促进教育公平，提高教育质量，推动高中阶段学校多样化特色化办学，办好均衡而有特色、公平而有质量的济南教育，提出了2020年，全市高中阶段教育毛入学率稳定在98%以上，普通高中与中等职业教育结构更加合理，经费投入和成本分担机制更加完善，办学特色更加鲜明，教育质量明显提升，育人水平不断提高，为深入推进新旧动能转换重大工程、全面建成小康社会奠定人才基础。

在“一个根本任务—立德树人”的统领下，突出了育人目标的济南特色。在建立健全立德树人机制，推进德育工作实效性方面提出实行全员育人导师制，探索和完善与全员育人相适应的工作机制，推行“德育一体化评价”制度、班教导会制度、学长制。加强班主任队伍建设和学科教师德育能力建设，打造德育工作“领军”人物。

《意见》结合济南教育发展实际，秉持“特色发展”的理念，在高中阶段教育改革发展的主要任务和措施部分推出了五项改革举措。

一是在赋予学校更多办学自主权方面加“力度”。提出深化教师管理体制机制改革，加大学校用人自主权，在普通高中开展“教师自主招聘、岗位自主聘任、绩效自主分配”试点，学校在核定的编制、用编进人计划、岗位、绩效工资总量内，可自主实施人员公开招聘、中级及以下岗位评聘和绩效工资分配等。以特色课程（项目）为突破口，积极推进特色高中建设，加快推进普通高中多样化特色化发展。改革高中阶段学校招生录取方式，推动建立多次考试、等级表达、综合评价、多元录取的考试招生机制。

二是在高中特色项目推进方面出“实招”。在深化高中课程改革方面。启动普通高中学科基地建设，引领普通高中课程建设和教育教学改革。建立学校优秀课程（项目）开发奖励机制，对优秀课程（项目）给予财政专项资金奖补。允许普通高中学学校聘用专业人士开设特色课程。提出“强化考察探究、社会服务、职业体验等综合实践类课程实施，对优秀课程（项目）给予财政专项资金奖补。

三是在推进基础教育设施建设方面定“准数”。《意见》明确提出“切实落实《济南市中心城基础教育设施三年建设规划》要求，到2020年高标准新建、改扩建3—5所高中阶段学校。所有普通高中实现办学条件标准化。落实省现代职业教育质量提升计划，在全市支持建设5所左右省级示范性和优质特色中等职业学校。2020年年底以前，试点建设高中阶段智慧学校15所以上。

四是在支持保障高中学校发展方面见“实惠”。提出设立高中学校特色发展专项奖补资

金，用于支持普通高中特色化多样化发展。推进绩效工资制度改革试点，将班主任工作、课后延伸服务等项目纳入绩效工资总量，充分考虑课时、岗位工作量、岗位职责等因素，完善绩效工资分配方案，逐步提高班主任及课后延时服务补贴标准，体现多劳多得、优绩优酬，调动教职工教育教学管理工作积极性。

五是在民办教育教师待遇方面有“突破”。《意见》提出依法保障民办学校和民办学校教师待遇，落实民办高中阶段学校教师社会保险政策，逐步落实非营利性民办高中阶段学校教师养老保险平均缴纳工资与公办学校同等人员一致政策，支持有条件的学校建立企业年金制度。《意见》坚持问题导向，聚焦影响和制约高中阶段学校发展的关键问题，破解体制机制障碍，通过教育、机构编制、发改、财政、人社等部门的协同推进，将进一步促进教育公平，提高教育质量，推动高中阶段学校多样化特色化办学，助力办好均衡而有特色、公平而有质量的济南教育。

四、济南市推进美丽村居建设实施方案

为扎实推进全市美丽村居建设，打造具有省会特色的乡村振兴齐鲁样板，根据《山东省美丽村居建设“四一三”行动推进方案》（鲁政办字〔2018〕114号）精神，结合我市实际，制定如下实施方案。

一、明确总体要求

（一）指导思想。以实施乡村振兴战略为统领，以农村人居环境整治三年行动为契机，推进开展美丽村居建设“四一三”行动，根据鲁中风貌区特点，布局建设京沪高速公路、京沪高铁沿线与黄河沿岸风貌带，着力抓实乡村振兴100个样板村和美丽乡村示范村建设，培育地域文化鲜明、建筑风格多样、田园风光优美的美丽村居建设省级试点示范片区，彰显“鲁派民居”新范式，统筹推进生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”乡村发展，为加快全市新旧动能转换、全面开创新时代现代化省会建设新局面提供有力支撑。

（二）基本原则。

1. 规划先行，彰显特色。
2. 因地制宜，尊重民意。
3. 突出重点，有序推进。
4. 保护传承，和谐开发。
5. 质量至上，形成合力。

（三）工作目标。根据省总体安排和我市乡村振兴规划要求，从市委、市政府确定的105个美丽乡村样板村中，优中选优，筛选20个左右试点村庄，作为省级美丽村居试点，到2020年建成一批地域文化鲜明、建筑风格多样、田园风光优美的美丽村居，稳步实施农村房屋建筑节能改造试点示范，形成可借鉴、可复制、可推广、多样化的经验模式；鲁中济南特色风貌区初步形成，黄河沿岸、青兰—京沪高速公路沿线、京沪高铁—京台高速公路沿线3条济南特色风貌带初步形成。

到2025年，全市村庄空间布局更加合理、人居环境更加优美、村居特色更加鲜明、建设管理更加精细，形成多片立足乡土社会、体现现代文明、泉城宜居宜业宜游的省会“鲁派民居”建筑群落，推动全市美丽村居建设。

二、提高村居规划设计水平

（一）编制乡村风貌规划。2019 年上半年，完成市域乡村风貌规划编制。

（二）推进村庄规划全覆盖。到 2020 年全市村庄规划覆盖率达到 100%。

（三）严格村庄规划管理。三、提升村居建设和管理水平

（一）分类指导村庄建设。根据村庄建设形态、居住规模、服务功能等因素，分类指导、梯次建设。突出中心村建设，优先推进基础设施配套，完善小学、幼儿园、卫生室、党群服务中心等公共服务设施，增强产业、环境优势，提高人口聚集能力。选择具有特色产业、特色文化传承、特色生态资源的村庄，开展示范创建活动，挖掘和培育乡村特色；加速推进改造提升型村庄提质换档，有序推进农村人居环境整治，加快建设宜居宜业美丽村居；对搬迁撤并型村庄，以保障农民基本生产生活条件为底线，实施一般性村庄整治。稳妥推进村庄撤并，推动农民向新型农村社区或中心村聚集。

（二）提升村居建设质量。根据村庄基础条件和发展定位，深入挖掘、整合、提升特色要素，积极采用新技术、新材料、新工艺，提高建设品质，打造精品工程。推进绿色节能村居建设，鼓励农村公共建筑、各示范村农房建设项目率先执行节能标准及绿色建筑导则，推广太阳能光热等可再生能源建筑技术，注重可再生能源利用设施与村居一体化设计，积极采用轻质、高强度和保温节能的绿色建材。结合村民生活模式、农房建筑形式、农村地区资源等条件，使用不同的节能改造方案对既有房屋实施保温改造，重点抓好建筑物外墙、屋面、门窗等围护结构部分改造，提升建筑能效。新建村居应当按照不低于地震烈度 7 度进行抗震设防，提高抗震减灾能力。传承创新建筑传统工艺，尽量采用乡土材料、乡土技术，实现传统自然材料与现代建造工艺相结合，营造浓郁的乡土气息。开展装配式建筑等新型农房体系应用试点，在美丽村居建设试点村组织开展农村装配式建筑试点。

（三）切实加强建设监管。村居项目开工前，建设单位或个人要与镇（街道）乡村规划建设管理部门签订工程服务协议，明确双方权利和义务。村居建设应委托具有相应资质的施工企业或具备相应技能的农村建筑工匠施工，并签订施工合同。施工方须遵守有关法律法规、施工操作规范和技术标准，确保工程质量安全。镇政府（街道办事处）要严格落实农民建房“四到场”制度，做到建筑放样到场、基槽验收到场、施工过程到场、竣工验收到场，定期组织开展村居建设巡查，发现问题要监督整改到位。村居项目竣工后，建设单位或个人要组织参建各方进行现场验收，并将竣工验收资料报镇政府（街道办事处）存档。

（四）加强农村人居环境整治。扎实开展农村人居环境整治，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，动员各方力量，整合各种资源，强化各项政策措施，加快补齐农村人居环境突出短板，大幅提升农村人居环境面貌。在实现城乡环卫一体化全覆盖的基础上，深化长效机制建设，开展农村生活垃圾分类工作。大力推进农村改厕，美丽村居要率先完成农村无害化卫生厕所改造，2020 年全部镇（街道）300 户以上的自然村要完成农村公共厕所无害化改造。分类实施污水治理，根据农村区位条件、人口聚集程度、污水污染危害性质等，采取差异化污水防治工艺，建成的美丽村居要实现污水全处理。实施农村道路“户户通”工程，美丽村居要实现村内道路“户户通”全覆盖。推进村庄绿化，以栽植乡土乔木为主，做好村旁、路旁、水旁、宅旁绿化和庭院绿化。实施村庄亮化，推广使用 LED 节能灯及太阳能路灯。实施村居环境美化，开展“美丽庭院”创

建，鼓励利用砖瓦、竹木、卵石等乡土材料和旧磨盘、老门窗、废瓦罐等乡土物件，建设街头小品、文化墙和庭院微景观。

四、组织开展试点工作

（一）确定试点。以泉水文化、儒家文化、红色文化等人文底蕴深厚、自然特色鲜明和公路铁路、沿河滨水等交通水系沿线村庄为重点，结合美丽乡村试点，分批申报美丽村居建设省级试点。以省级试点村为核心，连片建设美丽村居示范片区，集中打造风貌带，形成靓丽的美丽村居风景线。省级试点村实行各区县自愿申报，按程序报省美丽村居建设工作协调小组审定后公布。

（二）有序推进。在 2018 年全市申报 4 个村庄（台）作为省级美丽村居建设先行试点的基础上，积极探索建立美丽村居建设工作机制、技术标准和政策支持，2019—2020 年，分别选择 7 个、12 个左右村庄（台）开展省级试点。各区县要按照有关通知要求，结合实际按时申报试点村居，放大试点示范效应。2020—2025 年，推广试点经验，打造“鲁派民居”建筑群落。

（三）创新模式。坚持政府主导、村民主体、市场参与的原则，采用“综合营建”模式联动推进。各级要注重统筹推进美丽乡村示范创建、农村人居环境综合整治、“出彩人家创建”等工作，切实形成推进乡村振兴合力。要加强引导和服务，在政策支持、规划编制、设施配套、要素保障、产业培育、环境保护等方面更好地发挥作用。大力引入市场机制，充分发挥实力强、信誉好的企业在资源、资金、技术等方面优势，通过整村改建、片区提升等方式，积极参与美丽村居建设试点工作。

五、落实保障措施

（一）拓宽资金投入渠道。加大市级涉农资金统筹整合力度，区县财政也要统筹整合涉农资金积极支持美丽村居建设试点。城乡建设用地增减挂钩节余指标收益和村庄整治增加耕地获得的占补平衡指标收益，通过支出预算重点支持美丽村居建设。充分发挥财政资金杠杆作用，鼓励依法依规利用政府和社会资本合作（PPP）、众筹、“互联网+”等模式，吸引更多金融资本、社会资金参与投资美丽村居建设。积极引导金融机构加大信贷支持力度，创新投融资方式，探索产业基金、股权众筹等投融资路径。各区县要拓宽村级集体增收渠道，建立多元投入机制，为美丽村居建设提供资金保障，并严禁新增政府债务。

（二）强化建设用地保障。计划指标优先支持美丽村居建设用地，单列下达农民建房计划，原则上不低于当年总计划的 5%，优先保障美丽村居建设、村庄公益事业基础设施和公共服务用地需求。大力拓展农村建设用地指标，推进城乡建设用地增减挂钩项目实施，节余的城乡建设用地增减挂钩指标优先保障美丽村居建设、村庄公益事业建设和二三产业用地需求。鼓励农村空闲土地盘活利用，结合空心村治理和拆除违法建筑，整理利用废弃宅基地；支持具备条件的农村集体经济组织依法使用存量建设用地自办或通过自营入股、联营等方式兴办符合美丽新居建设发展需要的企业，不断增加村民土地收益，实现农村产业兴旺与美丽村居建设互促互进。

（三）加强人才技术支撑。组织建筑师下乡，坚持集体组织和个人自愿相结合原则，动员一批有乡村情怀、专业技术水平高、服务意识强的规划师、建筑师和设计师下乡，切实强化美丽村居建设设计引导。开展村村都有建筑师活动，结合乡村规划建设、农村危房改造、

农村改厕改厨及乡土特色示范村、传统村落保护等项目，着力培养一批农村建筑工匠和建筑技术技能人才。组织设计专家对农村建筑从业人员开展规范化作业方面的免费培训。对传统泥水匠、瓦匠、粉刷匠等工匠实施从设计到施工全过程培训，培养新型建筑工匠、装配式建筑安装工人，发挥好乡村能工巧匠的作用。

（四）突出产业支撑保障。推进质量兴农、品牌强农、科技助农行动，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快农业新旧动能转换，为全市美丽村居建设提供坚实保障支撑。充分挖掘和培育乡村特色，以十大特色农业产业基地为中心，利用其独特资源优势 and 特色产业优势，发展多种经营、推动一二三产业融合发展，提升产业发展层次，为美丽村居建设注入持续发展动力。保护与挖掘自然生态经济价值同步推进，以绿色为资源，以绿色为品牌，以绿色为增收动力，加快推进民宿、农家乐、度假村、生态观光农业和旅游综合开发。积极推行农业标准化生产，在试点村庄打造一批生态良好、技术成熟、按标准组织生产的绿色、有机农产品生产基地，使美丽村居成为优质安全农产品供给的示范窗口。

六、强化组织实施

（一）加强组织领导。各级各有关部门要高度重视美丽村居建设，将其纳入重要议事日程，加强统筹协调，落实推进措施，夯实工作责任，确保完成美丽村居建设任务。市政府成立济南市美丽村居建设工作专项组和工作专班，构建美丽村居建设工作专项组、工作专班、推进办公室“三个一”推进机制。工作专项组负责工作总体设计、统筹协调、整体推进和督导落实；工作专班负责工作整体推动，及时协调解决推进中遇到的问题。各区县作为责任主体，要建立相应工作机制，制定配套政策，强化工作指导；各镇政府（街道办事处）作为实施主体，要切实负起责任，抓好组织实施，确保取得实效。

（二）抓好考核督查。要加强对美丽村居建设工作的督查考核，以区县为单位进行检查验收，对工作滞后、推进不力的予以通报批评。市、区县两级建立督导机制，总结推广先进经验做法，对村居建设负面案例进行剖析纠偏。要建立激励机制，市推进办公室对试点工作开展情况进行考核评估，并将考核评估结果与市级支持政策和奖补资金挂钩。

（三）广泛宣传引导。深入宣传美丽村居建设重要意义，充分调动广大农民群众参与美丽村居建设的积极性、主动性和创造性。要积极总结可复制可推广的经验，及时发现、培育和选树先进典型，发挥模范带动作用，全面展示新时代济南乡村新面貌、新气象。

六、地区要闻

1. 首届中国农村清洁供热国际研讨及现场交流大会

2019年3月5日，首届中国农村清洁供热国际研讨及现场交流大会在商河县举办。大会历时2天，深入探讨农村清洁取暖现状、面临问题以及成功经验等主题。冬季清洁取暖是民生工程、民心工程，商河县立足本地取暖现状和资源优势，实现政府、企业、群众三方参与，打破“观念、技术、资金”三大瓶颈，采用“地热+”集中供暖和“空气源热泵+”分散供暖两种模式，建立地热利用和清洁能源监控两个网络，实行清洁供暖与建筑节能并举，努力走出企业为主、政府推动、居民可承受的清洁供暖方式，利用5年左右的时间基本实现城乡供暖无煤化。商河县成功探索出了以地热资源为主、以“空气源热泵+光伏”清洁能源与可再生能源集成为辅的现代化供暖模式，向打造全省乃至全国首个“清洁取暖无煤化示范

县”迈出坚实的步伐。

2. 全市农村饮水安全两年攻坚行动暨河长制湖长制工作推进会议召开

3月5日下午，全市农村饮水安全两年攻坚行动暨河长制湖长制工作推进会议召开。会议就我市开展农村饮水两年攻坚行动和实施河长制湖长制“五大行动”从“有名”到“有实”工作进行了安排部署。农村饮水两年攻坚行动是脱贫攻坚和乡村振兴战略的重要任务，河长制湖长制工作是解决我市河湖突出问题的重要抓手。2019年底要彻底解决贫困村饮水安全问题，解决未通水村、老旧管网改造村和水质不达标村饮水问题60%以上，到2020年底全面完成我市农村饮水安全两年攻坚行动。要扎实推进划线定界、清违整治、秀美河湖、精细管护、共管共享“五大行动”，2019年5月底前全面完成河湖清违工作。要加强调度，强化督导，切实形成工作合力，采取“核实、暗访、通报”“约谈、挂牌、扣分”方式进行点对点跟踪督办，真正推动两项工作落到实处、取得实效。

3. 市委常委会召开会议

3月1日下午，市委常委会召开会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，研究建立推进“担当作为、狠抓落实”工作机制等工作。

3月1日，市委政法工作会议召开，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话精神，以及中央、省委政法工作会议精神，总结去年全市政法工作，安排部署今年工作。省委常委、市委书记王忠林出席会议并讲话，市委副书记苏树伟主持会议。

王忠林强调，做好新时代政法工作，要做到“五个必须”。一是必须切实提高政治站位，坚决把牢政法工作的正确方向。要深刻领会坚持党对政法工作绝对领导的科学内涵、深刻领会政法工作的宝贵经验、深刻领会新时代政法工作的使命任务、深刻把握新时代政法工作总体思路、深刻领会新时代政法工作的重点任务，紧密结合省会实际，细化措施、狠抓落实，在更高水平上建设平安济南、法治济南。二是必须把政治安全放在首位，坚决防范化解政治风险。三是必须全力维护社会稳定，在化解矛盾纠纷和信访问题上下功夫、在社会治安防控上下功夫、在扫黑除恶专项斗争上下功夫、在推进社会治理现代化上下功夫，坚决为高质量发展保驾护航。四是必须落实习近平总书记对政法队伍建设提出的革命化、正规化、专业化、职业化“四化”要求，坚决打造高素质政法铁军。五是必须全面加强党的领导，坚决凝聚新时代政法工作强大合力，强化组织领导、责任落实、改革创新、关爱激励，努力开创省会政法事业发展新局面。

苏树伟强调，要进一步提高政治站位，切实把思想认识统一到中央决策部署和省委、市委工作安排上来，进一步抓紧抓实政法工作，不断巩固发展省会和谐稳定的良好局面。要进一步压紧压实责任，全力营造安全稳定的社会环境。

市委常委、政法委书记秦传滨指出，要在捍卫政治安全、维护社会稳定、服务改革发展、法治济南建设、扫黑除恶专项斗争上有更大作为，积极推动社会治理理念思路、制度机制、方法手段创新，努力建设享誉全国的平安济南、法治济南。

4. 浪潮大数据双创中心启动运营

2月22日，济南·浪潮大数据双创中心在高新区揭牌并正式启动运营，首批20多家企业入驻。据悉，这个双创中心以天元数据网及浪潮大数据资源为依托，以“大数据+双创”

为运营主旨，集空间服务、办公服务、企业服务、创客服务、大数据服务于一体，为入驻创客提供全方位创新创业服务。

双创中心通过建设运营大数据双创中心、天元大数据“双创”平台、科技创新服务平台、中小企业服务平台等，积极打造大数据上下游生态链，开展大数据双创工作。依据“公司+创客”的大数据“双创”产业模型，通过A、B创客招募、后期大数据业务运营，孵化济南地区优质创客项目和创客企业，共建优质项目，形成以大数据业务拓展为内核、双创中心为载体的直接盈利收益。

双创中心作为浪潮·山东大学双创实训基地，将为山东大学学子提供创新创业实践岗位，以创业带动就业。双方将充分发挥各自优势，深入挖掘已有合作项目，不断扩展新的合作领域，为济南市、山东省以至国家的人才培养和创新创业作出应有的贡献。

2019年，高新区计划以新泺大街为轴线，打造众创空间和产业孵化器聚集区——“齐鲁智慧谷双创大街”，汇聚更多各具特色的双创平台，按照“投资+孵化”、“大企业+孵化”、“科研+孵化”、“人才+孵化”的培育模式，赋能创新创业生态环境，促进更多小微企业脱颖而出，成长壮大。

5. 南部山区“多规合一”规划草案公示

2月19日市规划局公示南部山区“多规合一”规划草案（2017—2035年）并征求意见，将南部山区建设为济南市生态功能保护区和绿色发展示范区，打造生态南山、诗画南山、野趣南山。在市民关心的南部山区旅游方面，规划草案中提到将串联旅游资源，建设生态旅游风景线。该规划草案自2019年2月19日起，在济南市南部山区管理委员会现场公示，并在济南市规划局网站、南部山区管理委员会网站、济南市规划局微信公众号公示30天。

发挥四大核心职能，着力“生态诗画野趣”

该规划草案范围为济南市南部山区管理委员会管辖范围，北至仲宫街道办事处、西营镇行政边界，南至泰安界，西至历城、长清区界，东至市区边界，包括仲宫街道办事处（含绣川、高而办事处）、柳埠街道办事处、西营镇三镇街全域范围，土地总面积为571.39平方公里。

规划草案中提到，将发挥南部山区水源涵养、资源保育、风景营造、休闲旅游四个核心职能。在水源涵养方面，加强对水源地泉水渗漏带的保护和监管，提高水资源涵养能力；资源保育方面，统筹实施山水林田湖草系统治理，保持自然资源总量；同时以山水自然本底为基础，打造三川景观带，塑造优美大地景观；积极融入区域旅游格局，打造大泰山山水文化旅游节点，带动全域乡村旅游发展。

通过四个方面整体建设，2035年前，让南部山区成为济南市生态功能保护区和绿色发展示范区，打造生态南山、诗画南山、野趣南山。

依托仲宫、柳埠、西营，形成“三心四轴六片”格局

规划草案中显示，至2035年，南部山区城乡建设用地将实现减量发展，总量47.45平方公里中，城镇建设用地19.18平方公里，村庄建设用地23.9平方公里，采矿用地全部退出。南部山区将形成“三心、四轴、六片”的总体空间格局。其中“三心”是指依托仲宫、柳埠、西营三个重点片区，打造南部山区人口集聚、经济发展以及提供公共服务、旅游服务的核心。

“四轴”是指依托 S103 打造旅游服务发展轴、依托济泰高速打造休闲养生服务轴、依托大南环高速以及港西路打造农副产品流通轴、依托 S327 打造东西向城镇发展轴。

“六片”则是以地形地势及主要交通干线划分形成相对独立的一个河谷发展区、两个后山生态核心保育片区、三个前山生态一般保育片区，实现“由廊到片”的全域保护。

全域生态保护，构建旅游路网结构

提到南部山区，自然离不开生态保护。据规划草案，南部山区将构建“三核、三带、多廊、多点”全域生态保护格局。其中包括加强自然资源统一管理与保护，至 2035 年，南部山区森林覆盖率达到 61.9% 以上，林地保有量 353.74 平方公里以上，河湖水面率达到 2.79% 以上，耕地保有量不少于 105.73 平方公里；在环境污染防治方面，至 2035 年，南部山区重要水功能区达标率达到 100%，细颗粒物（PM2.5）年均浓度不高于 35 微克/立方米。

南部山区生态良好，除了发挥城市绿肺职能，九如山、桃花山、波罗峪森林公园等风景区等旅游资源的合理开发及引流也值得关注。规划草案介绍，南部山区将强化与主城区和周边城市对接，与主城区构建“一主两辅多通道”对外交通格局，同时提升内部道路等级，优化农村公路网结构，推进城乡交通运输一体化发展。

南部山区还将打造慢行线路，倡导绿色出行，并构建旅游路网结构，串联旅游资源，打造“两核、三区、四环、多点”的生态旅游风景线。

6. 济南认定首批 33 家总部企业

总部经济是促进区域经济转型发展的强劲动力，也是城市竞争力和现代化水平的重要标志。济南市印发实施《济南市鼓励总部经济发展的若干政策》2 个多月来，共有 33 家企业被认定为首批总部企业。

《总部政策》分别在引进奖励、成长激励、人才保障、用地支持等方面提出了 10 条支持总部经济发展的具体措施。享受总部经济的支持政策，本地法人企业仅需同时满足三个条件：在我市工商注册和税务登记，上一年度缴纳增值税、企业所得税总额不低于 2000 万元，市外分支机构或子公司不少于 2 家，即可申请相应奖励。被认定的总部企业，其高管和专业人才可认定为领军人才，在住房、教育、医疗康养方面给予“三个大礼包”的配套服务；对总部企业成长为各类 500 强、100 强的，给与一次性 200 万元到 2000 万元奖励。

7. 济南国际内陆港建设专项规划公布

济南市物流中心建设规划了“一核、一枢、两园”的总体空间布局，并明确依托内陆港核心区打造国际内陆港中心城市。

近日，市经信委、市规划局公布了《济南国际内陆港核心区建设专项规划》（以下简称《专项规划》）。未来一段时间内，内陆港核心区内的各项规划和设计，须充分结合这份规划。

根据《专项规划》，济南国际内陆港核心区位于市区东北部，包括崔寨、临空经济区，以及郭店片区、高官寨镇、唐王镇的部分区域，规划物流基础设施用地规模约 57 平方公里。

规划期限为 2020 年，展望至 2035 年，将依托这里的区位优势，以及铁路、公路、航空、水运、信息“五网合一”的互通网络，打造交通枢纽、物流枢纽和供应链枢纽三大枢纽。

主导功能为口岸服务、保税物流、多式联运、供应链和增值服务五大功能；主导业态为供应链总部、港口物流、保税物流、冷链物流、快递物流和制造业物流六大物流业态。

未来，将以功能完善的国际内陆港核心区，引领济南国际内陆港中心城市建设，实现“打造全国区域性物流中心”的城市发展战略目标。

从济南国际内陆港核心区的空间布局结构来看，主要是“两核引领、两轴联动、多点共生”。

“两核引领”即铁路枢纽和空港枢纽，依托铁路一类口岸、航空口岸，规划综合保税区、口岸服务功能和物流供应链总部，打造内陆港核心区增长集核。

“两轴联动”即高端物流发展轴和产业物流发展轴，依托机场高速、济青高速快速路和济青联络线规划公路大通道，依托铁路专用线规划铁路大通道。

“多点共生”即公路枢纽、水港枢纽、崔寨组团、保税区组团、高官寨组团和唐王组团，与铁路枢纽、空港枢纽两个增长集核互联互通、共生共兴。

根据《专项规划》，铁路枢纽又称为中央高端物流集聚区，位于董家铁路货运场站周边，包括高端物流商务集聚区、国家多式联运示范工程基地、场站配套仓储配送基地和制造业物流基地四大板块。

空港枢纽则在机场周边，主要依托机场，结合机场货品类型，规划发展电商物流、冷链物流、工业产品物流，快件分拨中心承接航空货运快件分拨功能。

公路枢纽则依托圆通、普洛斯、万全等现状物流园区，发展快递物流；引进培育外资物流企业集群，打造涵盖外资物流企业、服务城市生活及配套服务的消费品物流；结合便利的公路运输条件，发展智慧公路港；发展新零售，为城市生产生活服务。

水港枢纽在小清河旁边，将结合小清河港区，打造港口物流和高端制造业物流中心；近期可开发用地，规划精品专线零担物流，吸引优质零担物流企业园区集聚。

保税区组团主要承接综合保税、国际贸易与电商物流、国际采购与总部基地、国际货物中转、分拨、大宗商品交易平台与资源型产品物流集散等功能。

崔寨组团则要充分发挥济南新旧动能转换先行区核心区的区位优势，积极承接主城区物流产业转移，引进高端物流产业项目，打造以冷链物流、快递物流、新零售、供应链基地、城市配送为主要特色的高端物流产业集聚区、供应链创新示范区、智慧物流引领区，成为物流业新旧动能转换先行区的示范引领者。

高官寨组团规划打造服务于中欧制造园的制造业物流。唐王组团依托唐王镇农业发展优势，打造农产品物流；近期可启动约 507 亩物流园建设；对标“中央大厨房”，打造服务于济南东部城区、为市民解决“一日三餐”所需的快消品物流。

8. 市民政局着力构建新型社区治理格局

一是加强城乡社区建设。围绕推进乡村振兴战略，在完成农村社区建设“三年行动计划”基础上，进一步规范提升农村社区服务中心；同时，继续推进城市社区综合服务设施提升“三年行动计划”，进一步夯实城乡基层办公服务阵地。

二是强化社区治理服务创新。认真抓好城乡社区治理和乡镇服务能力建设两个市级文件贯彻落实，进一步加强以“智慧社区”为重点的社区信息化建设，推行“全科社区工作者”服务模式，对村（社区）协商民主工作进行规范提升，争创全国“和谐示范市”，助力全国文明城市复查工作。

三是做好扫黑除恶工作。按照中央决策部署，落实省、市工作要求，开展基层组织和民

政领域扫黑除恶专项斗争，深入推进为期三年的扫黑除恶专项斗争。

9. 济南市三举措全力推动区域一体化发展

产业共振、资源互利、山水共建，今年市发改委将从三个方面重点发力，推动莱芜区、钢城区融入全市发展大局，破题区域一体化发展。这是从2月15日上午召开的全市发展和改革暨经济中心建设工作会议上了解到的情况。

经过区划调整，全市土地面积超过1万平方公里，地区生产总值接近9000亿元，省会综合实力得到明显提升。为加速城市规模扩张向位势提升转变，我市将积极推动莱芜区、钢城区产业体系融入全市发展布局，市发改委正着手编制全市区域产业布局规划，重点是实现原十大千亿级产业与莱芜区、钢城区现有的15个重点产业集群的对接。聘请世界一流规划团队，按照新旧动能转换先行区“南翼”定位和智造济南、康养济南、文旅济南、全域济南“四个一体打造”思路，明确两个区产业发展定位，提升两个区产业层次，进一步引导各区县形成错位竞争、良性互动的局面。

10. 济南市文明行为促进条例获批准

2月12日，市人大常委会发布公告，公布了《济南市文明行为促进条例》。将自今年3月1日起施行。在这一条例中，明确列出了制造生活噪声干扰他人正常生活及遛犬不牵绳、不清理粪便、遗弃犬只等13类将被重点治理的不文明行为。

按照上述条例，济南将倡导“文明出行，安全礼让，避让急救车辆，有序停放交通工具”“爱护公共环境，保护公共设施，爱惜泉水山林，维护泉城风貌”“注重家庭家教家风，尊老爱幼，家庭和睦，邻里团结”等10大类文明行为。

将重点治理下列不文明行为：行人乱穿马路、闯红灯、跨隔离栏；非机动车闯红灯、逆向行驶、不按规定车道通行；开车随意穿插变道、不礼让行人、乱停乱放；向车外抛洒物品；干扰驾驶人安全行车；乱涂乱画、随意张贴喷涂广告；随地吐痰、乱扔垃圾；向泉池、泉渠乱倒污水污物；在山体保护范围内私自开荒种地；在住宅小区楼道、绿地等共用部位乱堆杂物，私自种植蔬菜等农作物或者其他植物；制造生活噪声干扰他人正常生活；遛犬不牵绳、不清理粪便、遗弃犬只；禁烟区吸烟。

针对这13项将被重点治理的不文明行为，上述条例里明确了相应的处罚方式。其中规定，随地吐痰、乱扔垃圾的，将由城市管理行政执法部门予以警告，责令其当场清理，处20元以上、100元以下罚款。在山体保护范围内开荒种地的，将由城市管理行政执法部门责令限期改正；逾期不改正的，处2000元以上、10000元以下罚款。如果有人在住宅小区楼道、绿地等物业共用部位乱堆杂物，私自种植蔬菜等农作物或者其他植物，经劝阻制止无效的，将由城市管理行政执法部门给予警告，责令限期改正；逾期不改正的，处2000元以上、10000元以下罚款。遛犬不牵绳、不清理粪便、遗弃犬只的，将依据《济南市养犬管理规定》的规定予以处罚。而且，上述条例里还规定，有上述13项不文明行为之一，给他人造成损害的，应当依法承担民事责任。对重点治理的不文明行为，法律法规规定了处罚种类、幅度的，有关部门应当视情节在法定处罚种类、幅度内从重处罚。

公民有权对不文明行为进行劝阻，可以采取现场拍照等方式向有关部门举报，也可以通过12345市民服务热线举报。对积极劝阻不文明行为的公民，有关部门给予保护和奖励。另外，精神文明建设工作机构和政府有关部门应当将受到表彰的文明行为或者受到行政处罚的

！

不文明行为，依法录入公共信用信息系统。

11. 济南在全国副省级城市中率先建立残疾儿童康复救助制度

《济南市人民政府关于建立残疾儿童康复救助制度的通知》（济政发〔2018〕25号）印发实施，济南市在全国副省级城市、也是在全省17市中率先建立残疾儿童康复救助制度，在救助制度内容、申报审批、救助服务等方面进行了创新和提升，为更多残疾儿童享受更好的康复救助服务提供了制度保障。

0—17岁残疾儿童救助全覆盖

根据救助制度，济南市视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童全部纳入救助范围，取消了10—17岁残疾儿童困难家庭条件限制。监护人有康复意愿、适合康复的残疾儿童均可申请康复救助。

济南市在原来每年12000元救助标准基础上，提升至最高20000元。救助制度确定了机构内集中康复训练和“机构+社区+家庭”康复训练两种救助模式。听力、言语残疾儿童在定点机构内集中康复训练救助时限原则上不超过2年，智力残疾、脑瘫和孤独症儿童在机构内集中康复训练救助时限原则上不超过4年。“机构+社区+家庭”康复训练时间每年不少于6个月，且在定点机构内集中康复训练时间累计不少于3个月，其余时间在定点康复机构指导下在社区（或家庭）进行康复训练。机构内集中康复训练救助模式期满后，经区县残联组织专家综合评估后，确定继续在定点机构内集中康复训练或者采取“机构+社区+家庭”模式进行康复训练。

残疾儿童监护人（或委托他人、社会组织等）向残疾儿童户籍所在地（居住证发放地）区县（或镇街）残联提出申请。区县（或镇街）残联按照“一次办好”要求，在5个工作日内完成申请材料的审核，如果材料齐全，有望实现“当日审批”或“现场审批”。

12. 首个名泉保护总体规划正式公布实施

1月25日，《济南市名泉保护总体规划》（以下简称《名泉总规》）正式公布实施。作为我市首个名泉保护总体规划，规划吸收了中华人民共和国成立以来积累的大量水文地质勘查成果，围绕泉水成因和泉水形成全过程，对影响泉水的各因素进行了系统分析并要求开展针对性保护。规划指出，要加强泉水保护，彰显泉城特色，提升城市核心竞争力和软实力，将济南建设成为泉水文化彰显、风貌特色突出、生态环境美好的“泉水之都”。

《名泉总规》为长远规划，不设期限。为与城市发展衔接，设立近期目标年为2020年，远期目标年为2035年。规划提出近期目标为保护、修复、提升直接补给区和重点渗漏带入渗补给能力，补给区雨水入渗总量不减少；保持正常降雨条件下趵突泉泉群持续喷涌；完善七十二名泉及“泉·城文化景观”遗产要素的风貌保护与提升，推进十大泉群的详细规划。远期目标为保持正常降雨条件下趵突泉泉群地下水位高于28.15米（黄色预警线）全年累计200天以上；形成泉水生态保护体系，推进申报世界遗产，泉水特色风貌和泉水文化得到全面提升。

《名泉总规》划定洪范池泉群、百脉泉泉群、趵突泉泉群、黑虎泉泉群等十大泉群保护区划。指出在十大泉群保护范围内禁止建设有碍名泉风貌的建（构）筑物，彰显青山绿水、景观多样的泉水风貌。重点打造老城区四大泉群风貌带，结合泉·城文化景观申遗与历史文化名城保护，丰富泉水利用模式、延续地域特色的泉水生活传统、保障济南古城延续发展

与泉水文化的孕育，贯通四大泉群水系、串联风貌旅游轴线，打造中央泉水区等济南特色泉水风貌区域。

规划指出，我市将结合新东站片区、章丘老城区发展建设，充分挖掘白泉泉群及百脉泉泉群的历史人文特征，彰显地域特色风貌。结合城郊生态保护与提升，着力彰显洪范池泉群、袞袞泉泉群、涌泉泉群、玉河泉群的自然风貌，打造生态景观为主的泉群风貌区。

《名泉总规》保护体系分为“两区三级”。两区为补给区和汇集出露区，在两区范围内各划定三级保护体系。补给区划分为直接补给区、间接补给区和重点渗漏带，坚持保泉优先、兼顾发展，重点保护生态基底，控制建设用地总规模。直接补给区重点控制城市建设用地与镇村建设用地规模及地上地下叠加建筑密度。间接补给区主要从保育与修复自然生态、防治入渗补给水质污染等方面进行管控，重点渗漏带严控新增经营性用地。汇集出露区划分为集中出露区、重点富水区和一般富水区。着重管控地下空间、保护径流通道，控制地下水开采、保证泉水喷涌。

同时，该规划构建了“双维、四保”的总体保护策略。从保护泉水生态循环全过程和彰显泉水文化软实力两个维度入手，着力“保水源、保路径、保风貌、保文化”，遵循“增渗、防污、禁堵、综治、限采、严管”的总体策略，保护泉水形成全过程体系，塑造泉城特色形象名片，延续泉城历史文脉，助力泉·城文化景观申报世界遗产。规划指出，严格保护现存泉水相关的历史风物。严禁破坏、改建、扩建历史风物，禁止填埋、占压、损毁名泉泉池、泉渠及其人文景观。禁止私自圈占出露点及非法取水行为。严格控制泉水出露点周边污染源，禁止排放污水或者倾倒垃圾、污物。泉水出露点周围 20 米内，禁止新建、扩建任何与名泉保护无关的建（构）筑物；泉水出露点周围 50 米内，禁止新建、扩建工程地基基础深度超过 2 米的建（构）筑物。

13. 我市实施农村人居环境整治三年行动

1 月 21 日，市委办公厅、市政府办公厅印发《济南市农村人居环境整治三年行动实施方案》（以下简称《实施方案》），聚焦农村垃圾、污水、村容村貌等突出问题，用 3 年时间集中攻坚，提升美丽乡村建设水平。按照部署，到 2020 年，全市农村基本实现村庄规划编制、生活垃圾收运处置、无害化卫生厕所改造全覆盖，总体匡算投资为 93 亿元。

根据《实施方案》，到 2020 年，全市农村所有中转站除臭设备、渗滤液处理设施全部配齐，非密闭收运设施设备全部淘汰；95% 的镇（街道）驻地道路实现机械化保洁；建立废旧农地膜回收利用试点，全市农地膜回收率达到 80%；全市主要农作物秸秆综合利用率达到 98%；全市畜禽粪污综合利用率达到 81% 以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

《实施方案》要求，开展工业固废、河湖水面漂浮垃圾、农业生产废弃物等非正规垃圾堆放点排查，建立工作台账。加快清理公路边、铁路边、河边、山边，特别是村庄内外积存的建筑和生产生活垃圾，重点整治垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝等问题，基本消除房前屋后的粪便堆、杂物堆。禁止城市向农村堆弃垃圾，防止城市垃圾“上山下乡”。

农村无害化卫生厕所改造方面，2020 年，全部镇（涉农街道）300 户以上自然村基本完成改造。

按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，普及不同水平的卫生厕

所。对于人口规模较大，以及发展乡村旅游的村庄，在村庄文化活动中心、集贸市场、村庄游园、游客中心等公共活动场所，配套建设符合标准的公共厕所。到 2020 年，300 户以上的自然村至少建设一座符合《城市公共厕所设计标准》三类标准以上的公共厕所。

《实施方案》要求，到 2020 年，55%以上的村庄对生活污水进行处理，其中农村生活污水治理示范县 80%以上的村庄对生活污水进行处理；农村新型社区基本实现污水收集处理。对南水北调工程输水沿线、集中式饮用水水源地、自然保护区、小清河流域等环境敏感区域的村庄，优先解决污水治理问题。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，城市、镇区和园区周边的村庄接入城镇污水管网。新型农村社区可以建设污水集中收集处理设施或接入污水管网。位置偏远、达到一定规模的村庄，鼓励采用生态处理工艺，建设经济实用的污水处理设施。禁止在集中式饮用水水源地保护区内设置排污口。严守生态保护红线，严控工业废水乱排，重点保护河湖、山体和天然林，原则上不进行大挖大填。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制工作任务。以村庄周边、房前屋后的河塘沟渠为重点实施清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，基本消除农村黑臭水体。

改善村容村貌方面，《实施方案》提出，启动实施“户户通”工程，严格执行《村庄道路建设规范》，同步设计施工给水、排水、电力、通信、绿化等基础设施或预留管线埋设空间。因地制宜选用混凝土、沥青、砖石、卵石等路面材料，大力推广节能材料和技术，鼓励根据地形地貌、农业生产方式和风俗习惯等进行生态化铺装。村庄街巷硬化重点向贫困村和美丽乡村示范村倾斜，到 2020 年，全市农村基本实现村内道路“户户通”全覆盖。根据计划，到 2020 年，35%以上的村庄建成美丽乡村，省、市级美丽乡村示范村总数达到 350 个；美丽乡村标准化建设村庄绿化达标率达到 80%，建设省级森林村居 140 个，全市乡村绿化覆盖率达到 30%；全市国家级卫生县城、卫生镇达到 8%以上，省级卫生村比例达到 30%以上；65%以上的村庄实现清洁取暖，农村自来水普及率保持在 98%，全市村庄规划覆盖率达 100%。

14. 山东支持济南打造区域性产教融合发展中心

1 月 17 日下午，省政府新闻办召开发布会，对日前省政府办公厅印发的《关于深化产教融合推动新旧动能转换的实施意见》进行解读。从发布会上了解到，山东统筹职业教育与区域发展布局，将引导职业教育资源逐步向产业和人口集聚区集中，把济南打造为区域性产教融合发展中心和全国重要的高端智能制造产教融合高地。

《实施意见》要求，要推动学科专业与“十强”产业精准对接，推进产学研协同创新和成果转化，通过健全产业结构调整与专业设置变革的驱动和调控机制，到 2022 年培育和打造 100 个左右对接“十强”产业的特色骨干专业集群。由“十强”产业协会牵头，带动行业骨干企业联合职业院校、高等学校组建 10 个产教融合集团（联盟）。到 2022 年建成 50 个左右布局合理、特色鲜明、功能健全的区域性公共实训基地和企业实训基地。遴选 10 个在新旧动能“十强”产业产教融合领域起到示范引领作用的骨干学校和企业联合体予以支持。到 2022 年认定 100 家“产教融合型”企业，建设 500 个左右省级研究生产学研用联合培养基地、300 个左右省级本专科生实习实训示范基地。

《实施意见》提出，要健全与区域经济社会发展紧密对接的学校和专业分布，引导职业教育资源逐步向产业和人口集聚区集中，实现职业教育差别化、错位化、特色化发展。突出济南、青岛、烟台三个产业核心区的引领作用，打造区域性产教融合发展中心，辐射带动

周边城市产教融合发展。立足胶东半岛装备制造业基地和制造业职业教育资源丰富优势，将济南、青岛、东营、烟台、潍坊、滨州等市打造成全国重要的高端智能制造产教融合高地。发挥全省海洋科技人才和海洋产业全国领先的优势，在青岛、烟台、威海、日照等市建设蓝色经济产教融合先行区。整合军地教育资源，在青岛市创建国内首个军民融合型海军新装备保障人才培养基地。

针对目前产教融合“校热企不热”等问题，《实施意见》更多从“产业侧”特别是“企业侧”提出了推进产教融合的各项要求，如明确企业作为产教融合的主体、推进“引企入教”改革、推行企业真实环境的人才培养模式、设置“产业教授”等创新性岗位、政府购买服务支持企业举办职业教育等，由人才“供给-需求”单向链条，转向“供给-需求-供给”闭环反馈。

15. 济南市荣获“2018 年中国十大影响力会展城市”称号

在 1 月 12-14 日举办的“第十六届中国会展行业协会（CCEM）年会”上，济南市被评为“2018 年度中国十大影响力会展城市”。近年来，我市高度重视会展产业的发展，先后制定一系列促进会展产业发展的政策和措施，围绕打造“大强美富通”国际化大都市，提出了发挥省会优势、打造会展名城的目标。2018 年，我市举办各类展会活动 196 个（展馆内 164 个、展馆外 32 个），总展览面积约 300 万平方米；举办国字号、国际性展会 15 个，各类节庆活动 64 个；全市已有国际 UFI 认证展会 11 个，居全省首位。

16. 山东数字经济产业园开园

1 月 16 日上午，山东数字经济产业园在市中区正式开园。山东数字产业大厦作为数字经济产业园的起步区，集聚了 30 余家数字经济相关企业和机构，包括国家工业信息安全发展研究中心、国家信通院、中国金融认证中心（CFCA）、中国大数据与智能计算产业联盟、中科院创新孵化投资有限责任公司等国家级产业支撑机构，也有猪八戒网、誉存科技、乾云启创等知名企业，此外，还有 70 余个项目进入落地洽谈库，业态涵盖基础设施、协会、科研机构、孵化器、大数据、物联网、云计算、人工智能、分享经济等多个数字经济领域，形成“产业闭环小生态”，产业集聚效应初步显现。2018 年，该园区作为“山东省大数据产业集聚区”纳入全省重点规划布局，将为济南数字经济高端高质高效发展提供新的支撑。

17. 国务院批复同意山东省调整济南市莱芜市行政区划

1 月 10 日，国务院批复同意山东省调整济南市莱芜市行政区划，撤销莱芜市，将其所辖区域划归济南市管辖；设立济南市莱芜区，以原莱芜市莱城区的行政区域为莱芜区的行政区域；设立济南市钢城区，以原莱芜市钢城区的行政区域为钢城区的行政区域。

18. 济南-拉萨新航线 4 月开通

1 月 8 日，西藏航空有限公司济南-芬兰赫尔辛基、济南-拉萨新航线发布会在济南举行。西藏航空计划 4 月 8 日开通上述新航线，每周一、周四各一班。济南-赫尔辛基是济南机场第五条洲际航线，而西藏航空更是国内首家执飞芬兰的航空公司。该航线将改变以往济南地区旅客必须中转前往芬兰的情况，将两地空中时间缩短至 10 小时左右。

山东作为重要的援藏工作省份，一直以来对口援助西藏日喀则市，即将开通的济南-拉萨航线，将山东和西藏的空中距离进一步缩短至 3.5 个小时，将大大有助于两地往来，两地旅游市场联系更加紧密。据介绍，西藏航空是国内首家高原航空公司，运行基地位于拉萨贡

嘎机场，机队规模 31 架，开通航线 60 多条。

1 月 8 日下午，市委市政府在龙奥大厦举行新闻发布会，发布并解读今年市政府 1 号文件《济南市促进先进制造业和数字经济发展的若干政策措施》（以下简称《若干政策》）。围绕培育壮大市场主体、支持集聚发展、支持创新发展、支持技术改造和数字化转型、支持工业互联网发展、支持试点示范、优化发展环境和统筹组织实施八个方面，我市将推出 27 条政策措施，市财政每年将安排 5 亿元专项资金给予支持。

《若干政策》在充分研究我市现有各类政策的基础上，借鉴苏、粤、浙等地有关政策，分两轮征求了 14 个部门的意见建议。针对先进制造业和数字经济对政策资金需求范围广、规模大、系统性强、融合度高、连续性强的特点，提出符合产业、行业特点的支持方式，每条政策都“有事、有数、有部门”，目标、路径、手段非常明确。

《若干政策》旨在拉长先进制造业和数字经济“长板”，补齐我市第二产业总量偏小的“短板”，政策普惠性强，“存量”与“增量”并重，针对支持骨干、培育中小、招大引强三个方面均提出了奖励措施，支持范围涵盖对工业企业上规入库、行业百强、单项冠军、隐形冠军、瞪羚企业、专精特新企业以及落户本地的领先领军企业。

“增量”方面，《若干政策》提出，对新引进企业和本地新注册企业实缴注册资本 5000 万元以上的，按照实缴注册资本的 1% 给予最高 1000 万元的一次性奖励，奖励资金自实际产生地方贡献年度次年起三年内兑现到位。对引进企业和本地企业总投资在 10 亿元以上的项目进行重点扶持，对市场前景好、产业升级带动作用强、地方经济发展支撑力大的重大项目，“一事一议”确定扶持政策。

“存量”方面，《若干政策》提出，对首次入选“世界 500 强”“中国 500 强”“中国电子信息 100 强”“中国软件 100 强”的企业，分别给予 2000 万元、500 万元、200 万元、200 万元的奖励。

对新认定的全国制造业“单项冠军”示范企业、培育企业，山东省制造业“单项冠军”企业，一次性分别奖励 200 万元、100 万元、50 万元；对新认定的全国、全省中小企业“隐形冠军”企业，一次性分别奖励 200 万元、100 万元；对新认定的“独角兽”企业，一次性奖励 300 万元；对新认定的省、市级瞪羚企业，一次性奖励 50 万元、20 万元。对新增规模以上工业企业，分三年共给予 60 万元奖励，第一年给予 30 万元，第二年给予 20 万元，第三年给予 10 万元。

针对我市先进制造业和数字经济产业链条不长及存在薄弱环节的特点，《若干政策》从支持集聚区建设、产业集群转型升级、产业链延伸合作和军民融合发展四方面提出支持措施。

支持集聚区建设方面，对新认定的国家级产业集聚区或示范基地（园区），最高给予 1000 万元的一次性奖励；对新认定的省级产业集聚区或示范基地（园区），最高给予 500 万元的一次性奖励；对新认定的市级产业集聚区或示范基地（园区），最高给予 300 万元的一次性奖励。

支持产业集群转型升级方面，对经认定的支柱产业、特色产业、新兴产业集群分别给予 1000 万元、500 万元、300 万元奖励。

支持产业链延伸合作方面，支持鼓励数字经济企业与制造业企业深度合作，提供软硬结

合、管控一体的完整解决方案，按照履行完成服务合同额的 5%-10%给予奖励，单个企业最高奖励 100 万元。

支持军民融合发展方面，对新获得军工资质“四证”的民口企业，按每证 50 万元给予一次性奖励。对承担军工科研项目的企业，按照项目合同金额的 30%给予补助，最高补助 500 万元。支持企业与军工单位开展研发合作，对每项军用技术形成产业化的，给予军工单位 50 万元奖励。一个军工单位多项技术形成产业化的，可重复奖励。

《若干政策》提出，对认定为国内、省内首台（套）技术装备和关键核心零部件的，按照产品首次销售合同额分别给予研发单位和使用单位各 10%的奖励，每家企业最高奖励 200 万元。加大新能源汽车、智能网联汽车的推广支持力度，对每个公告车型给予最高 100 万元奖励。此前，我市对首台（套）技术装备的奖补主要是通过保险方式，来增强用户的采购信心，此次增设了直接奖励，操作更简便，对加快企业资金周转、降低企业成本更为有利。

《若干政策》提出，对主营业务收入首次突破 1000 亿元、500 亿元、200 亿元、100 亿元、50 亿元、30 亿元、10 亿元的法人企业，分别给予 1000 万元、800 万元、500 万元、300 万元、200 万元、100 万元、50 万元的奖励。对新认定的省、市级“专精特新”中小企业，分别一次性奖励 30 万元、10 万元；对新认定的省、市级“一企一技术”研发中心和创新企业，分别一次性奖励 50 万元、20 万元。其中，500 亿元、200 亿元、30 亿元三档是在我市原有政策基础上新设的，目的是使奖补覆盖企业成长的各个阶段，为企业成长壮大提供更多支持。“专精特新”中小企业、“一企一技术”研发中心和创新企业则是首次被纳入奖补范围。

《若干政策》在全国率先提出，对技术水平在国际或国内领先、有自主知识产权和良好推广应用价值的首版次软件产品（含工业 APP），按照该产品销售后 1 年内销售合同累计到账额的 30%给予资助，最高资助 100 万元。对首次采购或首次使用具有明确自主知识产权和自主品牌的软件产品或信息系统解决方案的企事业单位，给予实际采购费用 30%的补贴，每家单位最高补贴 100 万元。《若干政策》还率先提出将制造业创新中心、产业创新中心列入高水平研发机构支持范围，扩大了现有十大千亿产业研发平台的支持范围；同时针对骨干企业反映的配套不到位问题，提出将国家重大专项配套资金列入财政预算，确保配套资金足额到位。

经测算，实施《若干政策》每年需要的资金约 5 亿元，我市为此专门设立了济南市先进制造业和数字经济发展专项资金，由市财政每年安排 5 亿元用于支持先进制造业和数字经济发展。在发布会上，汲佩德代表市经信委向广大企业郑重承诺，“每一条政策都会落实到位，企业该拿到的钱一定会兑现。”

19. 国际冬泳世界杯晋级赛将在大明湖举行

1 月 7 日上午从中国·济南第七届冬季畅游泉水国际邀请赛暨国际冬泳世界杯晋级赛新闻发布会上获悉，2019 中国·济南第七届冬季畅游泉水国际邀请赛暨国际冬泳世界杯晋级赛将于 1 月 12 日、13 日在大明湖风景区举行。

据悉，我市已于 2018 年 11 月正式提出申报 2022 年国际冬泳世锦赛，目前正在积极争取中。作为世界上唯一一个在泉水中开展的冬季游泳项目，济南冬季畅游泉水国际邀请赛已成功举办六届。今年，济南冬泳赛被纳入国际冬泳世界杯晋级赛，成为中国首个列入国际

冬泳联合会年度系列赛的冬泳比赛。国际冬泳联合会主席玛瑞亚女士将在本届冬泳赛开幕式上颁发“济南——世界冬泳圣地”的证书奖牌。

20. 山东氢能源与燃料电池产业联盟成立

1月4日上午，山东省氢能源产业中长期发展规划汇报会暨山东氢能源与燃料电池产业联盟成立大会召开。山东氢能源与燃料电池产业联盟正式宣告成立。联盟将以持续推动山东氢能源与燃料电池产业化进程、加速氢能应用商业化进程为己任，产业导向、技术联合、资本助力、应用为本，打造氢能全产业链企业的协同平台，建设国际领先的氢能应用产业集群，推动山东在新一轮能源技术革命中赢得先机、走在前列。

21. 济南市最大农民工服务中心正式运行

经过一个多月的试运行，2018年12月27日，济南面积最大的农民工服务中心——槐荫农民工服务中心正式投入使用，不仅让农民工告别道路趴活，还为他们提供了招工、维权、培训等相关服务，经六路自发市场成为历史。

为保障农民工服务中心规范运行和不断提升，中心设立了农民工服务中心管理办公室，未来将建立农民工流动党员驿站，以党建为引领，统筹规范提升各项工作；建立农民工工会，依法维护农民工权益；加大宣传推介力度，让社会各界及农民工形成自觉到场内招工找工的习惯；逐步推行APP软件普及使用，用工单位和个人、农民工通过身份注册登记，可发布用工供需信息，双向选择，各取所需，实现网上招工，缓解农民工疲于路途奔波。

22. 济南科技创新决策剧场启用

2018年12月26日下午，济南科技创新图谱+决策支撑体系启动仪式在济南科技金融大厦举行，这标志着全国首家地方级科技创新决策剧场正式启用。

通过快速分析挖掘科技大数据中的价值，可帮助管理者作出科学合理的创新决策。在科技信息大数据支撑科技决策方面，科技部中国科学技术信息研究所结合电子决策剧场提供交互式可视化科技决策，率先成功研发出了中国科技创新图谱。此后，根据济南市具体创新决策需求，定制开发了济南科技创新决策剧场及图谱平台，在全国各省市范围内率先建成首家地方级科技创新决策剧场，为济南市科技创新政策制定提供了一整套科学合理的决策体系。

23. 山东发出首张高速公路复合通行卡

2018年12月23日，我省第一张高速公路复合通行卡在京沪高速港沟收费站发出，这标志着我省推动取消高速公路省界收费站试点工作取得重大进展。

复合通行卡也叫CPC卡，其路网应用是取消高速公路省界收费站试点工程的基础性、核心工作之一。CPC卡不但能够识别车辆进、出收费站信息，还可以通过在高速公路路网互通位置设置路径识别系统，精确记录车辆的实际行驶路径。为跨省通行费计费、清分等重要依据。

近期，全省各收费站将陆续投入约300万张CPC卡，并升级改造现有自动发卡机，以满足鲁苏两省试点工作需要。需要注意的是，取消省界收费站不是取消收费，持CPC卡跨省通行车辆出口时统一缴费。根据试点方案，改造后的自动发卡机将不再支持ETC卡刷卡上路功能，需入口领CPC卡、出口交CPC卡，ETC卡可作为通行费支付卡使用。

2018年5月，国务院明确提出取消高速公路省界收费站。9月4日，交通运输部下发通知，正式将山东、江苏作为全国取消高速公路省界收费站工作的试点省份，明确要求在今

年年底前取消山东、江苏之间所有高速公路省界收费站。

24. 济南成立全国首家警保快速联动办公室

2018年12月19日上午，全国首个由交警部门和保险行业协会联合成立的“打击道路交通事故保险骗赔快速联动办公室”在济南成立。这是市公安局交警支队与市保险行业协会再度深化“警保联动”的创新举措，共同成立办公室，并以联合办公及轮值的方式加强信息共享，对疑似骗赔案件及时分析研判，迅速组织开展案件调查，同时建立打击道路交通事故保险骗赔快速联动机制。

25. 济南市3个村落入选第五批中国传统村落名录

2018年12月10日，住房和城乡建设部网站公示了第五批中国传统村落名录，全国共2646个村落进入公示，我市柳埠街道石匣村、章丘区官庄街道东矾硫村和章丘区普集街道裴家村3个村落入选，公示期为12月10日至14日。此前我市已有6个村落入选中国传统村落名录。

青岛市市情市况

一、概述

【历史沿革】

青岛市市名以古代渔村青岛得名。青岛市专名“青岛”本指城区前海一海湾内的一座小岛，因岛上绿树成荫，终年郁郁葱葱而得名“青岛”，后于明嘉靖年间首度被记载于王士性的《广志绎》中。

新石器时代，青岛是东夷人繁衍生息的主要地区之一，遗留了丰富多彩的大汶口文化、龙山文化和岳石文化，商周时期，青岛是中国海盐的发祥地，位列中国“四大古盐区”和“五大古港”。春秋战国时期，青岛建立了山东地区第二大市镇——即墨，“即墨故城”（平度市境内）是中国现存最早的古代城池遗址。秦始皇统一中国后，五巡天下，三登琅琊（青岛黄岛区境内）。据记载，中国最早的一次涉洋远航——徐福东渡朝鲜、日本，就是从琅琊起航的。汉武帝少年时代在不其（城阳区境内）做过胶东王，是中国有记载的到青岛地域巡游次数最多的皇帝。唐宋时期，青岛作为衔接南北航运的“中转站”，成为中国北方沿海最重要的交通枢纽和贸易口岸。宋时专门在板桥镇（胶州市境内）设“市舶司”管理对外贸易。元朝，为方便海运漕粮，开凿了中国唯一的海运河——纵贯山东半岛的胶莱运河。明清时期，青岛是中国北方重要的海防要塞，属山东莱州府境内。清光绪十七年（1891年）6月14日，清政府在胶澳设防，青岛由此建置。清光绪二十三年（1897年）11月14日，德国以“巨野教案”为借口侵占青岛，青岛沦为殖民地。民国三年（1914年），第一次世界大战爆发，日本取代德国占领青岛。民国八年（1919年），中国以收回青岛主权为导火索，爆发了“五四运动”，这是中国近、现代历史的分水岭。民国十八年（1929年）7月，国民政府设青岛特别市，1930年改称青岛市。1949年6月2日，青岛成为华北地区最后一座解放的城市，改属山东省辖市。

【位置面积】

青岛地处山东半岛东南部沿海，胶东半岛东部，中日韩自贸区的前沿地带；濒临黄海，

隔海与朝鲜半岛相望，东北与烟台毗邻，西与潍坊相连，西南与日照接壤；全市总面积为11293平方千米。青岛市辖7个市辖区（市南、市北、李沧、崂山、黄岛、城阳、即墨），代管3个县级市（胶州、平度、莱西）。

【地质地貌】

青岛所处大地构造位置为新华夏隆起带次级构造单元——胶南隆起区东北缘和胶莱凹陷区中南部。岩浆岩以元古代胶南期月季山式片麻状花岗岩及中生代燕山晚期的艾山式花岗岩闪长岩和崂山式花岗岩为主。市区全部坐落于该类花岗岩之上，建筑地基条件优良。构造以断裂构造为主。

青岛为海滨丘陵城市，地势东高西低，南北两侧隆起，中间低凹。青岛市海岸分为岬湾相间的山基岩岸、山地港湾泥质粉砂岸及基岩砂砾质海岸等3种基本类型。浅海海底则有水下浅滩、现代水下三角洲及海冲蚀平原等。青岛市大体有3个山系。东南是崂山山脉，山势陡峻，主峰海拔1132.7米。北部为大泽山。南部为大珠山（海拔486.4米）、小珠山（海拔724.9米）、铁橛山（海拔595.1米）等组成的胶南山群。

【河流海域】

全市共有大小河流224条，均为季风区雨源型，多为独立入海的山溪性小河。流域面积在100平方千米以上的较大河流33条，按照水系分为大沽河、北胶莱河以及沿海诸河流等三大水系。大沽河是全市最大的河流，发源于招远市阜山，是胶东半岛最大水系。

海岸线、海湾，全市海域面积约1.22万平方千米；海岸线（含所属海岛岸线）总长为905.2千米，其中大陆岸线782.3千米，大陆岸线占山东省岸线的1/4强。海岸线曲折，岬湾相间。

海岛，根据2013年10月全国海岛地名普查结果、2013年12月《山东省海岛保护规划》、2016年5月《青岛市海岛保护规划》公布的海岛数量，青岛市海岛总数为120个，其中有居民海岛7个、无居民海岛113个（面积大于500平方米的无居民海岛67个）。灵山岛为青岛市面积最大、海岸线最长的海岛。

【气候】

青岛地处北温带季风区域，属温带季风气候。市区由于海洋环境的直接调节，受来自洋面上的东南季风及海流、水团的影响，故又具有显著的海洋性气候特点。空气湿润，雨量充沛，温度适中，四季分明。

【经济教育】

青岛是2008北京奥运会和第13届残奥会帆船比赛举办城市，是中国帆船之都，亚洲最佳航海城，世界啤酒之城、联合国“电影之都”、全国首批沿海开放城市、全国文明城市、中国最具幸福感城市。被誉为“东方瑞士”欧韵之都、“中国品牌之都”称号。

青岛是国际海洋科研教育中心，驻有山东大学（青岛）、中国海洋大学、中国石油大学等高校26所。引进清华大学、北京大学等29所高校。青岛的异域建筑种类繁多，被称作“万国建筑博览会”。八大关建筑群荣膺“中国最美城区”称号。

【名胜古迹】

1. 栈桥：青岛市标志性建筑。
2. 鲁迅公园：是以海滨、海湾自然风光为特色的临海公园。为纪念鲁迅先生而名。

3. 中山公园：青岛市最大的综合性公园。1929 年，为纪念孙中山而易名。有 80 余年历史的青岛樱花会在此举行。

4. 石老人风景区：因“石老人”景观而得名。“石老人”是海中一高出水面 15 米、周长约 30 米、中间有直径 1 米通孔的笋状礁石，远看酷似驼背老人矗立海中。

5. 五四广场：为纪念由于青岛主权问题引发的五四运动而命名。广场主体雕塑“五月的风”。

6. 八大关：因修筑八条以中国古代著名关隘命名的街道，故称八大关。八大关汇聚几十个国家不同风格的建筑 300 余座，有“万国建筑博览会”之称。

7. 太清宫：是崂山历史最悠久、规模最大的一处道教殿堂，迄今已有 2100 多年历史。

【历史名士】

1. 宁戚，中国第一部畜牧业专著——《相牛经》的作者。

2. 徐万且，西汉胶东国即墨（今平度东南）人。中国古代天文历法《太初历》（西汉）编制者之一。《太初历》是中国历史上第一部比较完整的历法，首次将二十四节气订入历书，对农业生产有极为重要的指导作用。

2. 高凤翰，号南村、南阜、南阜山人、丁巳残人等。清胶州人。工诗文，擅书画，精篆刻，善制砚。书画史上常把他与“扬州八怪”并列，或列其中。

3. 王邦直，中国第一部音律专著——《律吕正声》的作者、音乐大师，汉谏大夫王吉的后裔。

【世界、中国之最】

亚洲最大的人造堤坝平原水库——棘洪滩水库，被誉为“亚洲明珠”；

世界第一条海运河——元朝开凿的胶莱运河，是世界上第一条沟通不同海域、用于海运的运河；

中国有历史记载的最早一次海战——齐吴琅琊海战；

中国历史上最早作为行政中心的沿海城市——琅琊（胶南）；

中国现存最古老的长城——齐长城，起点安陵邑（胶南灵山卫）；

中国第一个有汽车的城市——十九世纪末，德国汽车引入青岛，成为中国最早行驶汽车的城市，并颁发了首个汽车牌照。

中国第一条公路——青岛台柳路，1904 年竣工，是中国第一条公路，第一条汽车路，第一条柏油路。

中国第一个现代城市排水系统——青岛市 1897 年的规划，就确立了雨、污分离的现代城市排水管网，由德国设计。

二、青岛市政府工作报告（重点节选）

青岛市市长 孟凡利

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018 年工作回顾

2018 年，是青岛历史上极不平凡的一年。一年来，在中共青岛市委的坚强领导下，全市

上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话、重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以新旧动能转换重大工程为引领，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，解放思想，真抓实干，经济社会保持持续健康发展。预计，全市生产总值实现 1.2 万亿元左右，同比增长 7.5% 左右；一般公共预算收入达到 1231.9 亿元，增长 6.5%；全体居民人均可支配收入增长 8% 以上；城镇登记失业率 2.94%；居民消费价格上涨 2.1%；节能减排降碳任务全面完成。主要做了以下工作：

（一）团结一心众志成城，峰会服务保障任务圆满完成

上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在我市召开，做好服务保障工作，是习近平总书记和以习近平同志为核心的党中央交给青岛的一项重大政治任务。

（二）稳增长转动能，经济发展质量稳步提升

着力稳定经济运行。

着力推进新旧动能转换重大工程。发布实施意见和规划，确定优先发展的“956”重点产业集群【做强做高现代海洋、智能家电、轨道交通装备、汽车制造、现代金融、现代物流、现代旅游、商务服务、健康养老等 9 大优势特色产业；发展壮大新一代信息技术、生物医药、高端装备、节能环保、文化创意等 5 大新兴未来产业；改造提升商贸服务、食品饮料、纺织服装、机械设备、橡胶化工、现代农业等 6 大传统支柱产业。】。设立 55 支新旧动能转换基金，推进 970 个项目建设，完成投资 1800 亿元。推进“双百千”行动【通过未来五年努力，加快存量优化和增量培育，坚持企业和政府双向发力、相互促进，争取全市有更多的行业和企业本地主营业务收入达到百亿和千亿级规模，推动全市经济发展质量齐升，优化产业结构，为新旧动能转换提供有力支撑。】和“一业一策”计划。董家口、新河化工产业园获省政府认定。海尔工业互联网平台、海信智能家居成为国家级示范平台。成为首批 5G 试点城市。

着力增强自主创新能力。坚持梯次培育，高新技术企业超过 2700 家，国家科技型中小企业 1812 家，分别占全省的 30%、25% 左右。杰华生物成为全省首家独角兽企业。

（三）勇于担当服务大局，重大战略实施全面起势 深入落实海洋强国战略。大力发展海洋经济，国际海洋名城加快建设。海洋生产总值

长 15% 左右，占全市生产总值 26.5% 左右。海洋化工、海洋工程建筑业增加值均增长 20% 以上。

港口新增集装箱航线 13 条，货物和集装箱吞吐量分别达到 5.4 亿吨、1931.5 万标箱。

深入落实军民融合发展战略。积极探索军民平台融合、领域融合、区域融合发展模式，加快建立海军、海洋、海防融合发展机制。军民融合项目加快推进，哈工程船舶科技园 17 个项目加快建设。成功举办首届军民融合科技创新成果展、全国标准化军民融合年会。

深入落实乡村振兴战略。20 个乡村振兴工作队深入基层开展工作。建成 986 个现代农业园区，农业适度规模经营比重达到 67%，新型农业经营主体达到 2.5 万家。

（四）深化改革扩大开放，发展动力城市活力与日俱增

改革开放 40 年，青岛始终与时代同步、与祖国同行，发生了翻天覆地的变化，取得了

令人瞩目的成就，涌现出一批勇于探索的先进人物，创造了一批影响全国的改革样本。许振超、张瑞敏、周明金 3 位同志被授予“改革先锋”称号，8 人(群体)和 7 件事分别入选全省改革开放 40 周年感动山东人物和最具影响力事件。他们是这座城市的骄傲。

对外开放取得新突破。国际城市战略深入实施，我市做法获国务院通报表扬。开展“千企招商大走访”，走访企业上万家，签约项目 661 个。

(五)加快建设时尚美丽青岛，城市环境品质显著提升

深入开展美丽青岛三年行动，完善基础设施，提升市容市貌。

坚决打好污染防治攻坚战。PM2.5、PM10 平均浓度分别改善 8.1%、5.3%，空气质量优良率达到 85%，提高 6.4 个百分点。

(六)加大投入强化保障，居民生活质量持续改善

全市财政用于民生支出 1156.2 亿元，增长 9.3%。10 件 32 项市办实事全部完成。

文明城市创建工作成效明显。胶州、平度入选全国新时代文明实践中心试点。邻居节经验在全国得到推广。市民文化艺术节等文化惠民活动蓬勃开展。庆祝首届中国农民丰收节活动成功举办。国家文物局水下遗产保护中心北海基地正式启用。

(七)依法全面履行职能，行政服务水平不断提高

认真落实向人大报告、向政协通报制度。向市人大常委会提交地方性法规草案 5 件，制定政府规章 5 件、修改 32 件、废止 84 件。办理人大代表建议 413 件、政协提案 675 件。

二、2019 年经济社会发展总体要求和主要目标

今年政府工作的**总体要求**是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东、视察青岛重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握“两个走在前列、一个全面开创新局面”总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，紧紧围绕突出创新引领、实现三个更加目标要求，落实一三五工作思路，以新旧动能转换重大工程为引领，聚焦聚力经略海洋、军民融合、乡村振兴、打好三大攻坚战、打造对外开放新高地等工作重点，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，着力增强微观主体活力，加快塑造高质量发展新优势，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

主要预期目标是：全市生产总值增长 7%左右，一般公共预算收入增长 5%以上，社会消费品零售总额增长 10%左右，投资稳定增长结构优化，外贸稳增提质，全体居民人均可支配收入增长 7.5%左右，城镇登记失业率 4%以内，居民消费价格涨幅 3%左右，全面完成国家和省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

工作中，我们将把握好以下方面：

——坚持解放思想争一流。

——坚持高质量发展。

——坚持稳中求进。正确处理“稳”与“进”的辩证关系，保持战略定力，沉着应对各

种风险挑战，深入实施新旧动能转换重大工程，大力发展“四新四化”【“四新”，是指新技术、新产业、新业态、新模式；“四化”，是指产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化】，积极开展“双招双引”，加速迈向创新驱动、内生发展的快车道，保持经济稳中有进、进中向好。

——坚持以人民为中心的发展思想。

三、2019 年重点工作安排

今年经济社会发展任务十分繁重，要统筹兼顾、优化布局、突出重点，全面抓好各项工作落实。

(一)加快建设现代化产业体系。以“双百千”行动和“一业一策”计划为抓手，培育壮大“956”重点产业集群，加快构建创新引领、协同发展的现代化产业体系，打造制造业强市和服务业中心城市。

(二)深入实施创新驱动发展战略。紧紧抓住创新这个“牛鼻子”，大力推进科技创新、商业模式创新、管理创新，引领产业转型升级，实现高质量发展。

(三)促进消费快速增长。顺应需求新变化，提升优质产品和服务供给能力，建设面向本地居民和来青游客的消费便捷之城，打造服务周边、面向全国的区域性消费中心城市，争创国际消费中心城市。

(四)扎实扩大有效投资。聚焦补短板、调结构、增活力，加快推进总投资 6000 亿元左右的 200 个市级重点项目，优化投资结构，提高投资质量，切实发挥投资的关键作用。

(五)坚定不移深化市场化改革。坚持向改革要动力，推动重点领域和关键环节改革纵深推进，增强微观主体活力。

(六)坚定不移扩大高水平开放。推进更高层次的对外开放，加快形成全方位深层次立体式开放新格局，打造新时代对外开放新高地，发挥好青岛在全省对外开放中的龙头作用。

(七)加快建设国际海洋名城。立足海洋优势和特色，坚持科技兴海、产业强海、生态护海，努力在全国海洋经济发展中率先走在前列，当好海洋强国、海洋强省建设生力军。

(八)扎实推进乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，为打造乡村振兴齐鲁样板作出青岛贡献。

(十)促进民营经济发展壮大。支持各类市场主体依法合规平等竞争，着力解决制约民营经济发展的问题和困难，为民营经济营造更好发展环境。加强要素保障。启用“金企通”融资服务平台，开展民营企业融资对接专项行动。

(十一)提升区域经济发展能级。把准发展定位，补齐短板，拓展空间，加快形成各具特色、优势互补的区域协调发展格局。提高重点功能区开发开放水平。

(十二)深入推进时尚美丽青岛建设。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，持续推进美丽青岛三年行动，推动城市规划科学化、建设精品化、管理精细化，提升城市功能品质。高起点做好城市规划。持续推进“多规合一”，编制完成《青岛市 2050 远景发展战略》，加快国土空间规划和《青岛市城市总体规划(2018-2035 年)》编制。

(十三)加快建设宜业宜居宜游环境。对标先进，推进企业投资贸易便利化规范化、个人工作生活便利化品质化，营造“人人都是投资环境、事事关乎城市形象”的浓厚氛围。努力营造高效的政务环境。聚焦“少、快、好”，持续深化“放管服”改革。

(十四)着力增强文化软实力。深入挖掘历史文化名城内涵，弘扬科学精神、人文精神、艺术精神，繁荣发展文化事业，使城市文化特质更加彰显、精神品格更加鲜明、人文内涵更加丰厚。

四、加强政府自身建设

始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，深入落实全面从严治党要求，加快转变政府职能，全面提升履职水平，努力建设人民满意的服务型政府。

(一)加强政治建设。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。树牢“四个意识”【指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】，坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，坚决做到“两个维护”【坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(二)严格依法行政。

(三)强化务实勤政。深入开展“工作落实年”活动，树立狠抓落实的工作导向，说实话、谋实事、出实招、求实效，以实干实绩取信于民。持之以恒推进思想再解放、观念再变革，持续在“六破六树”【破除不讲政治、政令不通问题，树立绝对忠诚、令行禁止作风；破除不抓落实、不求实效问题，树立求实求效、狠抓落实作风；破除不愿担当、为官不为问题，树立勇于担当、主动作为作风；破除不思进取、精神懈怠问题，树立锐意进取、创先争优作风；破除不重服务、效能低下问题，树立真心为民、高效服务作风；破除协同不够、合力不强问题，树立主动协调、精诚团结作风】上下功夫，始终保持创新、求变、进取的活力。力戒形式主义、官僚主义，紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题，拿出有效管用的措施坚决整治。

(四)坚持廉洁从政。

【重要文件】

青岛市推进“国际化+”行动计划（2018/2019年）

《行动计划》（2018/2019年）是我市深入贯彻党的十九大精神，全面落实中共山东省委、山东省人民政府《关于推进新一轮高水平对外开放的意见》（鲁发〔2017〕25号）和山东省人民政府《关于印发山东省新旧动能转换重大工程实施规划的通知》（鲁政发〔2018〕7号）的具体举措，按照“创新+三个更加”、“一三三五”工作举措和“五个国际化”目标要求，由市推进办组织全市各市直部门（单位）、区市（经济功能区）共同研究起草制订的。

《行动计划（2018/2019年）》主要内容解读

第一，围绕“创新+三个更加”目标要求和“一三三五”工作举措，确立了四个板块，一是发布国际城市战略愿景报告，创新建设国际海洋名城，涉及3项工作。其中，市推进办于2018年1月份发布了《青岛市实施国际城市战略综合发展愿景报告》，对青岛未来国际海洋名城建设进行了发展愿景描绘，确定了中长期的总体目标。二是“加快推进高质量发展，努力把青岛建设得更加富有活力”，涉及72项工作。三是“加快推进创新引领发展，

努力把青岛建设得更加时尚美丽”，涉及 76 项工作。四是“加快推进‘美丽青岛’行动，努力把青岛建设得更加独具魅力”，涉及 43 项工作。

第二，按照“五个国际化”工作部署，重点是要着力推进企业、市场、产业、园区、城市等“五个国际化”，共涉及 148 项工作。

第三，在国际城市战略机制建设保障方面，重点是“加强常态化体制机制建设，全面提升国际化工作新水平”，涉及 6 项工作。主要包括建立国际城市年度评估工作制度、国际城市专家咨询委员会年会制度、面向全球的城市综合营销推介工作机制、国际城市战略法制化保障工作机制、国际城市战略年度考核工作机制和青岛市国际城市基金会运行机制。

切实抓好“国际化+”行动计划推进落实工作

弘扬“上海精神” 构建命运共同体

——在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上的讲话（2018 年 6 月 10 日，青岛）

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的各位同事：

六月的青岛，风景如画。在这美好的时节，欢迎大家来到这里，出席上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议。早在 2500 多年前，中国古代伟大的思想家孔子就说：“有朋自远方来，不亦乐乎？”今天，孔子的故乡山东喜迎远道而来的各方贵宾，我们在这里共商上海合作组织发展大计，具有特殊意义。

再过 5 天，上海合作组织将迎来 17 岁生日。抚今追昔，本组织走过了不平凡的发展历程，取得了重大成就。

17 年来，我们以《上海合作组织宪章》、《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》为遵循，构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系。这是国际关系理论和实践的重大创新，开创了区域合作新模式，为地区和平与发展作出了新贡献。

今天，上海合作组织是世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织，成员国的经济和人口总量分别约占全球的 20% 和 40%。上海合作组织拥有 4 个观察员国、6 个对话伙伴，并同联合国等国际和地区组织建立了广泛的合作关系，国际影响力不断提升，已经成为促进世界和平与发展、维护国际公平正义不可忽视的重要力量。

上海合作组织始终保持旺盛生命力、强劲合作动力，根本原因在于它创造性地提出并始终践行“上海精神”，主张互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展。这超越了文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧观念，掀开了国际关系史崭新的一页，得到国际社会日益广泛的认同。

各位同事！

“孔子登东山而小鲁，登泰山而小天下”【出自《孟子·尽心上》】。面对世界大发展大变革大调整的新形势，为更好推进人类文明进步事业，我们必须登高望远，正确认识和把握世界大势和时代潮流。

尽管当今世界霸权主义和强权政治依然存在，但推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展的呼声不容忽视，国际关系民主化已成为不可阻挡的时代潮流。

尽管各种传统和非传统安全威胁不断涌现，但捍卫和平的力量终将战胜破坏和平的势力，安全稳定是人心所向。

尽管单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断有新的表现，但“地球村”的世界决定了各国日益利益交融、命运与共，合作共赢是大势所趋。

尽管文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起，但文明多样性是人类进步的不竭动力，不同文明交流互鉴是各国人民共同愿望。

各位同事！

当前，世界发展既充满希望，也面临挑战，我们的未来无比光明，但前方的道路不会平坦。我们要进一步弘扬“上海精神”，破解时代难题，化解风险挑战。

——我们要提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观，实现各国经济社会协同进步，解决发展不平衡带来的问题，缩小发展差距，促进共同繁荣。

——我们要践行共同、综合、合作、可持续的安全观，摒弃冷战思维、集团对抗，反对以牺牲别国安全换取自身绝对安全的做法，实现普遍安全。

——我们要秉持开放、融通、互利、共赢的合作观，拒绝自私自利、短视封闭的狭隘政策，维护世界贸易组织规则，支持多边贸易体制，构建开放型世界经济。

——我们要树立平等、互鉴、对话、包容的文明观，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越。

——我们要坚持共商共建共享的全球治理观，不断改革完善全球治理体系，推动各国携手建设人类命运共同体。

各位同事！

“上海精神”是我们共同的财富，上海合作组织是我们共同的家园。我们要继续在“上海精神”指引下，同舟共济，精诚合作，齐心协力构建上海合作组织命运共同体，推动建设新型国际关系，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。为此，我愿提出以下建议。

第一，凝聚团结互信的强大力量。我们要全面落实青岛宣言、长期睦邻友好合作条约实施纲要等文件，尊重各自选择的发展道路，兼顾彼此核心利益和重大关切，通过换位思考增进相互理解，通过求同存异促进和睦团结，不断增强组织的凝聚力和向心力。

第二，筑牢和平安全的共同基础。我们要积极落实打击“三股势力”2019至2021年合作纲要，继续举行“和平使命”等联合反恐演习，强化防务安全、执法安全、信息安全合作。要发挥“上海合作组织—阿富汗联络组”作用，促进阿富汗和平重建进程。未来3年，中方愿利用中国—上海合作组织国际司法交流合作培训基地等平台，为各方培训2000名执法人员，强化执法能力建设。

第三，打造共同发展繁荣的强劲引擎。我们要促进发展战略对接，本着共商共建共享原则，推进“一带一路”建设，加快地区贸易便利化进程，加紧落实国际道路运输便利化协定等合作文件。中国欢迎各方积极参与今年11月将在上海举办的首届中国国际进口博览会。中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区，还将设立“中国—上海合作组织法律服务委员会”，为经贸合作提供法律支持。

我宣布，中方将在上海合作组织银行联合体框架内设立**300亿元人民币**等值专项贷款。

第四，拉紧人文交流合作的共同纽带。我们要积极落实成员国环保合作构想等文件，继续办好青年交流营等品牌项目，扎实推进教育、科技、文化、旅游、卫生、减灾、媒体等各领域合作。未来3年，中方将为各成员国提供3000个人力资源开发培训名额，增强民众对上海合作组织大家庭的了解和认同。中方愿利用风云二号气象卫星为各方提供气象服务。

第五，共同拓展国际合作的伙伴网络。我们要强化同观察员国、对话伙伴等地区国家交流合作，密切同联合国等国际和地区组织的伙伴关系，同国际货币基金组织、世界银行等国际金融机构开展对话，为推动化解热点问题、完善全球治理作出贡献。

各位同事！

一年来，在各成员国大力支持和帮助下，中方完成了主席国工作，并举办了本次峰会。在这里，我向大家表示诚挚的谢意。中方愿同各成员国一道，本着积极务实、友好合作的精神，全面落实本次会议的共识，支持下一任主席国吉尔吉斯斯坦的工作，携手创造本组织更加光明的美好未来！

谢谢各位。

《青岛市人民政府任命的国家工作人员宪法宣誓实施办法》

我市在全省率先出台《青岛市人民政府任命的国家工作人员宪法宣誓实施办法》，对宪法宣誓人员范围、宣誓誓词和组织方式、宣誓程序等相关内容作出了具体规定和要求。

实施办法规定，**市政府任命的市政府副秘书长以及市政府工作部门、市政府派出机构、直属事业单位（不含院校）、部门管理机构等副局级以上领导职务的国家工作人员**，应在任命后公开进行宪法宣誓。

市政府任命的国家工作人员的宪法宣誓仪式，由**市长或受市长委托的副市长监誓，市政府秘书长或副秘书长主持**。宣誓仪式地点在市政府办公厅指定场所举行，由市政府办公厅会同市人力资源社会保障局组织。宣誓场所要庄重、严肃，悬挂中华人民共和国国旗或者国徽。设立宪法宣誓台，宣誓台中心位置摆放《中华人民共和国宪法》。宣誓誓词的内容为：“**我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！**”

实施办法规定了宣布仪式开始、宣读任命通知或任命人员名单、奏唱国歌、进行宣誓、宣布仪式结束等五项议程，宣誓仪式一般采取集体宣誓形式，根据市政府任命国家工作人员情况及时组织；根据实际情况，也可采取单独宣誓形式。宣誓时，监誓人、主持人、宣誓人应当着正装或职业制式服装，要求整洁、得体。并规定举行宪法宣誓仪式时，宣誓人员所在单位可派代表参加并见证宣誓。

我市自2014年起，在全省率先组织开展了新录用公务员宣誓仪式，由新录用公务员面向国旗郑重宣誓，向党和人民作出庄严承诺，目前该仪式已连续开展了4次。此次国家工作人员宪法宣誓实施办法的出台，将进一步增强国家工作人员的宪法观念，促进国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，将宪法宣誓时的郑重承诺落实到具体工作中。

【青岛要闻】

1. 2018年3月15日，青岛市的阿斯图国际技术转移中心通过科技部专家评议，被认定为2017年度国际技术转移中心。这是继国家大学科技园、市工研院国际技术转移中心之后，获批的第三家国家级国际技术转移中心。同时，这也是青岛市第19家国家级国际科技合作基地。

【国家级国际科技合作基地包括国际创新园、国际联合研究中心、国际技术转移中心和示范型国际科技合作基地等不同类型的。此次国际技术转移中心类国家基地全国共有6家单位获得认定，我市占据一席。】

2. 上合组织青岛峰会

2018年6月9日、10日，上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在青岛召开。此次峰会是上合组织扩员后召开的首次峰会，也是2018年中国第二场重大主场外交活动。

10日下午，上海合作组织成员国领导人共同会见记者，习近平主席发表重要讲话，介绍峰会成果。本次峰会发表了《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》、《上海合作组织成员国元首关于贸易便利化的联合声明》，批准了《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》未来5年实施纲要。各方还就相关问题达成了“六个一致”。

3. 首届上合组织国家电影节

2018年6月17日晚，首届上合组织国家电影节在青岛落下帷幕。闭幕式上颁发了“金海鸥奖”，其中最佳影片的桂冠由中国影片《进京城》和阿富汗影片《米娜向前走》共同摘得。自6月13日电影节开幕以来，5天时间共有55部来自上合组织各国的优秀影片在青岛市的10家电影院展映265场，观众近5万人次，为青岛观众提供了丰富多彩的文化大餐。

4. 2018年7月5日，2018年国际集成电路产业投资（青岛）峰会在青岛国际会议中心举行。峰会以“‘芯’梦想、新动能”为主题，邀请国内外集成电路产业政、产、学、研、用各路精英400多人，研讨集成电路产业发展的新生态、新热点，挖掘青岛在集成电路产业方面的优势与机遇，助力青岛加快推进新旧动能转换重大工程。

峰会由即墨区政府、青岛城市建设投资(集团)有限责任公司和华登国际联合主办。开幕式后，即墨区政府、青岛城投集团与耐威科技、泰睿思、矽力杰等全球知名半导体企业签署合作协议，在位于即墨区青岛微电子产业园建设12英寸先进模拟集成电路芯片产业基地、OLED面板设备制造、第三代半导体材料氮化镓等多个项目。

5. 2018世界旅游城市联合会青岛香山旅游峰会将于9月7日至9日在青岛香格里拉大饭店举办，峰会主题为“把握发展趋势 提升城市品牌”。

据介绍，本届峰会主要有以下特点：一是把握时代发展趋势，提升旅游城市品牌。随着全球旅游的大众化、个性化及文旅融合潮流以及科技发展的日新月异，市场消费结构、旅游方式、旅游群体等正在发生显著变化。品牌是旅游城市最大的无形资产，峰会将聚焦新时代旅游发展趋势，就旅游品牌可持续发展进行深入广泛探讨；二是强化联合会引导力。本次峰会将发布《世界旅游城市发展报告》和《中国公民出境（城市）旅游消费市场调查报告》两个学术报告，印发由世界旅游城市联合会（WTCF）与联合国世界旅游组织（UNWTO）联合推出的《UNWTO—WTCF城市旅游绩效研究》，引导旅游城市可持续发展，指导境外目的地服务中国出境市场；三是促进会员合作，推动产业发展。本次峰会包括展览展示、旅游推介、旅游交易会、投资洽谈等四项以市场为主体的活动内容，其目的是促进城市和城市、城市和城市

机构以及机构与机构间的合作。本届旅游峰会将特别增设旅游投融资大会，目的是给国内外旅游城市和企业提供一个投融资合作平台。

【世界旅游城市联合会是 2012 年由北京联合柏林、巴塞罗那、洛杉矶等世界著名旅游城市共同发起成立的国际旅游组织。以“旅游让城市生活更美好”为核心理念，为会员提供旅游全产业链服务，促进全球旅游业繁荣发展。联合会现有 199 个会员，覆盖全球 65 个国家和地区。联合会先后在北京、摩洛哥拉巴特和非斯、重庆以及美国洛杉矶举办过峰会，2019 年峰会将在芬兰赫尔辛基举行。】

此外，在新闻发布会上，我市隆重推介了四条“魅力岛城”精华游线路。这四条线路包括“上合青岛经典之旅”“青岛啤酒狂欢之旅”“西海岸新区特色之旅”和“游崂山、观世园体验之旅”精华游线路。作为世界知名旅游城市，青岛依山傍海，环境优美，气候宜人，拥有丰富多彩、独具特色的旅游资源，曾先后荣获中国首批优秀旅游城市“世界最美海湾”“中国最佳休闲城市”“十大中国最佳旅游目的地”等殊荣，素有“万国建筑博览会”“音乐之岛”“帆船之都”“世界啤酒之城”“电影之都”等美誉。

6. 2018 中国（青岛）国际大数据高峰论坛在海尔冰山之角举行

本次论坛由工信部、商务部、科技部和山东省人民政府共同主办，主题为“数据驱动未来——新旧动能转换下的创新发展”，德国工业 4.0 提出者、劳恩霍夫协会创始人门蒂斯，以及来自 IBM、华晨宝马、海尔、海信、滴滴、东华软控、金蝶等国内外知名企业负责人作了主旨演讲。与会嘉宾普遍认为，随着大数据战略上升为国家战略，未来数据将会像土地、石油和资本一样，成为经济运行中的根本性资源，把大数据发展的优势转换成胜势，利用数据驱动未来发展，将在新一轮区域竞争、新旧动能转换中抢占先机。

7. 在 2017 年市政府部门“向市民报告、听市民意见、请市民评议”活动中，市民建议我市应积极参与“21 世纪海上丝绸之路”倡议，多点发力打造国际先进海洋发展中心。结合这一建议，市发展改革委按照党的十九大报告“加快建设海洋强国”和省委省政府海洋强省建设部署，紧紧围绕突出创新引领、实现三个更加目标要求，落实一三三五工作思路，聚焦建设国际海洋名城目标定位，编制了《青岛市大力发展海洋经济加快建设国际海洋名城行动方案》，深入谋划海洋发展，打造国际海洋名城。

8. 2018 东亚海洋合作平台青岛论坛 9 月在西海岸举行

2018 东亚海洋合作平台青岛论坛将于 9 月 6 日至 7 日在青岛世界博览城举行。本届论坛以“经略海洋，共建共享”为主题，届时，将有来自中、日、韩及东盟、欧洲、美洲、非洲等区域的 50 多个国家和地区的近 400 位嘉宾与会，探讨建立蓝色伙伴关系网络，进一步深化平台合作机制，广泛促进区域海洋经济、科技、人文、环保等领域交流合作，共同构建东亚海洋命运共同体。

东亚海洋合作平台是落实国家“一带一路”倡议的标志性项目，主要面向东盟和中日韩（10+3）双向开放合作的创新性平台，是国家“一带一路”建设规划优先推进项目和山东新旧动能转换重大工程推进项目。自 2016 年平台建设正式启动以来，已连续成功举办了两届年度论坛，共吸引了来自东亚及世界范围内 38 个国家 580 余位嘉宾和 630 多家企业参加，取得了一系列重大成果，在东亚地区乃至国际社会上引起了广泛赞誉和积极反响，已经成为青岛深度融入“一带一路”建设的重要载体。

本届论坛总体活动由“一主、一展、五会”七个板块组成，“一主”即主论坛，“一展”即东亚商品展，“五会”即东亚海洋产业发展与投资大会、东亚海洋高峰论坛、东亚港口联盟大会、东亚艺术发展论坛、亚洲大学—海洋经济合作与人才发展论坛。论坛期间将发布《东亚海洋合作研究报告（2018）》等多项研究报告，同时邀请国内外著名学者、知名企业家及政府官员围绕海洋产业、科技创新、智慧港口、海洋文化、人才教育等多个主题发表演讲，并通过视频、展板等形式，集中展示近年来中国与东盟及日韩等国家海洋领域一批重要合作成果。

9. 山东省第24届运动会在青开幕

山东省第24届运动会在青岛市民健身中心开幕。省委书记刘家义出席开幕式并宣布运动会开幕。省委常委、市委书记张江汀，省委常委、秘书长王清宪，省人大常委会副主任王随莲，副省长孙继业，省政协副主席王修林，市委副书记、市长孟凡利出席开幕式。

开幕式坚持“科学办会、节俭办会、廉洁办会”的理念，以“弘扬中华体育精神、展示齐鲁健儿风貌、突出青岛特色元素”为创作宗旨，展示在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在山东省委、省政府领导下，全省人民砥砺奋进，奔向中国梦的精神面貌。

10. 第24届中国大气环境科学与技术大会昨在青召开

11月3日，第24届中国大气环境科学与技术大会暨中国环境科学学会大气环境分会2018年学术年会在青岛国际会议中心召开。数十位院士、千余名国内外大气领域专家学者齐聚青岛，重点展示和交流大气环境科技工作者的最新研究成果和经验，为我国环境空气质量持续改善，打赢蓝天保卫战出谋划策。

本届大会以“新时代大气污染综合防治：科学、技术与管理”为主题，由中国环境科学学会大气环境分会、中国环境科学研究院、山东大学、国家大气污染防治攻关联合中心和市南区人民政府主办。会议设22个分会场，分设13个议题，涉及大气环境科学、污染防治技术和环境管理等研究领域，并开设中日韩学会主办的大气重污染成因攻关论坛、中韩空气质量联合研究论坛国际分会场，近10位院士和近50位国内外知名专家学者作特邀报告。

11. 唐岛湾湿地公园入列“国家级”

国家林业和草原局日前公布2018年试点国家湿地公园验收结果，全国112处试点国家湿地公园顺利通过验收正式成为“国家湿地公园”，其中山东共10处，青岛唐岛湾国家湿地公园榜上有名，为我市唯一。

唐岛湾国家湿地公园位于西海岸新区，为国家AAA级景区，分为南北两岸，建有码头休闲村、滨海休闲广场、滩涂风情区、湿地体验区等。青岛贝壳博物馆、“琴岛之眼”摩天轮等景区景点位于公园内。

该公园包括唐岛湾内湾浅海水域、滩涂及其周边50-100米缓冲区域，规划面积1637.6公顷，其中湿地面积1312.8公顷，占湿地公园总面积的80.2%，包括近海和海岸湿地、人工湿地两大类，涉及浅海水域、沙石海滩、淤泥质海滩、河口水域、库塘、运河输水河和水产养殖场7个湿地型，涵盖了淡水、咸-淡水和咸水序列，湿地类型多样，湿地特征典型，生态系统保存良好，在中国北方沿海港湾区域中具有典型性和代表性，有较高的科学和保护价值。

12. 青岛出台现代高效农业发展规划（2018—2022年）2022年，建成国家现代农业示

范区

近日，市政府出台《青岛市现代高效农业发展规划(2018—2022年)》（简称《规划》）提出，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以提高质量效益和农业竞争力为目标，以转换农业发展新旧动能为主攻方向，以发展新技术、新产业、新业态、新模式为主要抓手，调整优化农业生产力布局，推进农业融合发展、绿色发展、创新发展，促进现代高效农业实现高质量发展，打造中国东部沿海都市现代农业发展先行区、示范区和样板区，为乡村全面振兴奠定产业基础。

《规划》提出，到2022年，农业新旧动能转换取得重要阶段性成果，整建制建成国家现代农业示范区、国家农产品质量安全市、全国主要农作物生产全程机械化整体推进示范市，全域创建农业“新六产”综合示范区。现代高效农业增加值占农业增加值达到30%以上，基本形成以新技术、新产业、新业态、新模式为主导的科学技术先进、物质装备优良、组织方式高效、经营主体集约、农产品市场繁荣的现代高效农业，农村居民人均可支配收入增幅高于城镇居民。

《规划》提出，将立足青岛资源禀赋和全市发展大局，构建“三园示范、四区引领”的农业新旧动能转换新格局。“三园”示范，主要是现代农业产业园、农业科技示范园和农村创业创新园。

现代农业产业园：以现有现代农业重点园区和示范园区为基础，依托农业产业化龙头企业带动，创建一批现代农业产业园。到2022年，全市建成10个市级以上现代农业产业园。

农业科技示范园：以即墨国家农业高新技术开发区、西海岸新区省级高新技术产业示范区为龙头，构建具有青岛都市农业特色的农业科技园区体系，促进农业一二三产业深度融合。

农村创业创新园：以11家首批国家级和35家市级农村创业创新园区为基础，大力开展返乡创业园、农村创业孵化基地、农村创客服务等平台建设，吸引进城农民工、高校毕业生、农业科技人员、留学归国人员等各类人才回乡下创业。

“四区”引领，主要是粮食生产功能区、特色农产品优势区、现代畜牧业养殖区和现代渔业发展区。

粮食生产功能区：建立300万亩小麦(玉米)生产功能区，稳住“金色粮仓”。重点打造平度南部、莱西南部、即墨北部、胶州西南部、西海岸西北部和西南部。

特色农产品优势区：重点建设张家楼蓝莓小镇、海青茶叶小镇、灵山玫瑰小镇、院上葡萄小镇等30个特色小镇，打造东部沿海片区和南部大小珠山片区20万亩优质果茶生产基地，北部平莱山区(含大泽山、大青山)片区重点建设30万亩优质果品生产基地，大沽河沿岸重点建设50万亩绿色蔬菜生产基地。

现代畜牧业养殖区：在莱西西部、南部，胶州西南部，即墨中西部，西海岸西南部，平度南部、西部等地发展现代畜牧业养殖区，重点推进莱西、平度高端畜禽等种、养、加为一体的产业基地建设。2022年，创建现代化示范牧场100处，畜牧业养殖、装备制造等全产业链产值达到1000亿元以上。

现代渔业发展区：打造全国一流的水产良种繁育基地、水产健康养殖基地、渔业资源养护基地、远洋渔业生产基地、水产加工出口基地、水产冷链物流基地“六大基地”，率先建设环境友好型、质量效益型、创新引领型、统筹发展型“蓝色粮仓”。在即墨、西海岸新区、

胶州、崂山等区域的海岛、深海建设现代渔业发展区。到 2022 年，各类水产品产量稳定在 125 万吨左右，海洋牧场面积达到 15 万亩。

13. 2018 年度“感动青岛”道德模范揭晓

2018 年度“感动青岛”道德模范分别是：国家深海基地管理中心潜航员管理办公室副主任、中级潜航员唐嘉陵，市北区延安路街道明霞路社区居民崔风业，市公安局市北分局治安二大队副大队长李英军，市北区合肥路街道同德路社区居民李全花，城阳区野生动植物保护协会会长徐立强，崂山区金家岭街道瑞都社区居民马嘉卉（九月家人），平度市李园街道郑州路小学一级教师张闪玉，平度市蓼兰镇农业服务中心主任曲常迅，市南区江苏路街道社工裴洪翠，红岛经济区红岛街道宿流社区居民吕升良。上合组织青岛峰会志愿者团队荣获 2018 年度“感动青岛”道德模范群体。

市纪委监委副局级检查员刘鹏等 19 人获 2018 年度“感动青岛”道德模范提名奖，中国首次环球海洋科考团队获道德模范群体提名奖。

据介绍，所有获得 2018 年度“感动青岛”道德模范以及提名奖的个人和团队事迹，都将被存入市档案馆，成为这座城市的永久记忆。

14. 2018 年青岛 GDP 同比增长 7.4%

青岛日报 1 月 31 日讯 2018 年青岛经济运行“成绩单”正式出炉。初步核算，2018 年青岛实现生产总值（GDP）12001.5 亿元，按可比价格计算，增长 7.4%。这是记者今天从市政府新闻办举行的发布会上获悉的。

15. 青岛对小规模纳税人按 50%减征“六税两费”

记者从市税务局获悉，我市财税部门对小规模纳税人“六税两费”【资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加】实行 50%减征，最大限度释放改革红利。该政策执行期为 3 年，自 2019 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日。

市财政局、市税务局日前联合转发我省《关于实施增值税小规模纳税人税费优惠政策的通知》，明确要求各区、市局财税部门贯彻落实《通知》要求，对青岛市增值税小规模纳税人按 50%幅度减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税、耕地占用税、教育费附加、地方教育附加。

增值税小规模纳税人已依法享受“六税两费”其他优惠政策的，可叠加享受此优惠政策。以增值税小规模物流企业为例，既可以享受《财政部 税务总局关于继续实施物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税优惠政策的通知》规定的物流企业大宗商品仓储设施用地，减按所属土地等级适用税额标准的 50%计征城镇土地使用税的优惠，并且在此基础上，叠加我省对城镇土地使用税采取减征 50%的优惠，减免幅度高达 75%。

东营市市情市况

一、概述

【位置面积】

东营市是山东省地级市，是黄河三角洲的中心城市。位于山东省东北部、黄河入海口的

三角洲地带，黄河在东营市境流入渤海。地理位置为北纬 $36^{\circ} 55' \sim 38^{\circ} 10'$ ，东经 $118^{\circ} 07' \sim 119^{\circ} 10'$ 之间。东、北临渤海，西与滨州市毗邻，南与淄博市、潍坊市接壤。南北最大纵距 123 公里，东西最大横距 74 公里，总面积 7923 平方公里。东营是古代大军事家孙武的故里。山东地方代表戏曲吕剧的发源地。中国第二大石油工业基地胜利油田崛起地。被评为中国“六大最美湿地之一”。

东营区位优势明显，东临渤海，与日本、韩国隔海相望，北靠京津唐经济区，南连山东半岛经济区，向西辐射广大内陆地区，是环渤海经济区的重要节点、山东半岛城市群的重要组成部分，处于连接中原经济区与东北经济区、京津唐经济区与胶东半岛经济区的枢纽位置。

【建置沿革】

东营市建市前的历史主要沿广饶、利津、垦利 3 县历史追溯。广饶县位于市域南部，西汉高祖六年（公元前 201 年）置县；利津县位于市境西部，金明昌三年十二月（1193 年 1 月）以永利镇升置利津县；垦利县境大部系黄河新淤地，1943 年在中共垦区抗日民主政权的基础上建立垦利县。至建市前，三县的建置、隶属迭次变更。

1982 年 8 月，山东省人民政府向国务院请示成立省辖地级市——东营市，1982 年 11 月 10 日国务院以（82）国函字 249 号文件批复了省政府请示，成立省辖地级东营市。1983 年 8 月 30 日，国务院以（83）国函字 175 号文件批复了山东省人民政府请示，把广饶县划归东营市。1983 年 10 月 15 日，召开东营市成立庆祝大会，东营市正式挂牌。

建市初，东营市划为东营、牛庄、河口 3 个区，广饶、利津、垦利 3 个县。1987 年 6 月，牛庄区与东营区合并为东营区。此后多次进行乡镇规模调整，撤、并了一些乡镇。至 2016 年底东营市划为 3 个区，2 个县：东营区、河口区、垦利区，广饶县、利津县。

【地势地貌】

东营市地势沿黄河走向自西南向东北倾斜。黄河穿境而过，背河方向近河高、远河低，河滩地高于背河地 2~4 米，形成“地上悬河”。东营市微地貌有 5 种类型：古河滩高地，占东营市总面积的 4.15%，主要分布于黄河决口扇面上游；河滩高地，占东营市总面积的 3.58%，主要分布于黄河河道至大堤之间；微斜平地，占东营市总面积的 54.54%，是岗、洼过渡地带；浅平洼地，占东营市总面积的 10.68%，小清河以南主要分布于古河滩高地之间，小清河以北主要分布于微斜平地之中、缓岗之间和黄河故道低洼处；海滩地，占东营市总面积的 27.05%，与海岸线平行呈带状分布。

【气候降水】

东营市地处中纬度，背陆面海，受亚欧大陆和西太平洋共同影响，属暖温带大陆性季风气候，基本气候特征为冬寒夏热，四季分明。春季，干旱多风，早春冷暖无常，常有倒春寒出现，晚春回暖迅速，常发生春旱；夏季，炎热多雨，温高湿大，有时受台风侵袭；秋季，气温下降，雨水骤减，天高气爽；冬季，天气干冷，寒风频吹，多刮北风、西北风，雨雪稀少。主要气象灾害有霜冻、干热风、大风、冰雹、干旱、涝灾、风暴潮灾等。境内南北气候差异不明显。多年平均气温 12.8°C ，无霜期 206 天，不小于 10°C 的积温约 4300°C ，可满足农作物的两年三熟。年平均降水量 555.9 毫米，多集中在夏季，占全年降水量的 65%，降水量年际变化大，易形成旱、涝灾害。

【土壤类型】

东营市土壤分为褐土、砂姜黑土、潮土、盐土及水稻土五个类别。褐土主要分布于小清河以南区域，占土壤面积的4%左右，是东营市粮棉菜高产稳产区。砂姜黑土主要分布于小清河南褐土区的低洼处，占土壤总面积的0.6%，该土壤适种小麦、玉米、高粱等浅根作物，在农业上是较有潜力的土壤类型。潮土占东营市土壤面积的59%，是东营市主要的耕种土壤，经耕作改良适种小麦、玉米、棉花等作物。盐土在近海呈带状分布，占东营市土壤总面积的36%，自然植被有芦苇、黄须菜、茅草、蒿子等，以开发水、牧养殖（植）为主。水稻土主要分布于利津、垦利老稻区，占土壤总面积的0.2%。

【河流水文】

黄河东营段上起滨州界，自西南向东北贯穿东营市全境，在垦利县东北部注入渤海，全长138公里。东营市除黄河外共有骨干排水河道30条。以黄河为分界线，黄河以南属淮河流域，有小清河及其支流，支脉河及其支流，广利河及其支流，永丰河及其支流；黄河以北属海河流域，有潮河及其支流，神仙沟及其支流等河流。

【海洋环境】

东营市海岸线北起顺江沟河口，南至淄脉沟口，全长412.67公里，约占山东省海岸线的1/9。沿岸海底较为平坦。海水透明度为32~55厘米。海水温度、盐度受大陆气候和黄河径流的影响较大。冬季沿岸有2个月冰期，黄河入海口附近常年存在低温低盐水舌。东营海域为半封闭型，大部岸段的潮汐属不规则半日潮，每日2次，每日出现的高低潮差一般为0.2~2米，大潮多发生于3~4月和7~11月，潮位最高超过5米。易发生风暴潮灾。

【土地和水资源】

东营市土地总面积1188.49万亩，人均占有土地6.43亩，是山东省人均占有土地的2.6倍。1855~1985年，黄河平均每年淤地造陆3~4万亩；1985年后，因黄河来水量减少，造陆速度趋缓。东营市平均水资源总量5.32亿立方米，其中地表水资源量为4.47亿立方米，多集中在夏季，大部分排入海洋，利用率较低。东营市平均地下水资源量为0.85亿立方米，主要分布在小清河以南地区，其北为咸水区。黄河是境内主要客水水源，平均径流量为358亿立方米，年际间丰枯变化较大，年均引水量10亿立方米左右，为黄河三角洲高效生态经济区建设提供了水资源保障。小清河和支脉河也是境内重要的客水水源。

【矿产资源】

东营市主要有石油、天然气、卤水、煤、地热、黏土、贝壳等。

【人口民族】

东营市第六次全国人口普查结果显示：常住人口为203.53万人，与第五次全国人口普查相比共增加了24.21万人。性别构成：东营市常住人口中，男性为103.08万人，女性为100.45万人，总人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）比2000年的有所下降。年龄构成：同2000年第五次全国人口普查相比，老龄化人口的比重有所上升。

据第六次东营市人口普查统计，东营市共有43个少数民族成份，6886人（常住人口）。人口最多的是回族，其他百人以上有满族、蒙古族、土家族、壮族、苗族、白族。东营市少数民族呈散杂居分布。

【宗教团体】

东营市有佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教五种宗教，宗教团体有市佛教协会、

市伊斯兰教协会、市基督教“三自”爱国运动委员会、市天主教爱国会等。

【交通运输】

公路：东营市公路以东营黄河大桥为枢纽，南与济青高速公路相连，北通北京、天津，是胶东半岛和鲁中山区进入京津的必经之地。高速公路网布局在由 G18、G25 和 S7211 构成的“Y 型”基础上增加东营-滨州-济南高速公路和长深高速公路（（东营境内）高青至广饶段）两横。东营市新规划城市对外联系公路构成环形加放射状公路主骨架，形成东西联系，贯通南北的区域公路联系网络，规划形成“一环两快五横四纵”的区域干线公路网络格局。

铁路：环渤海城际铁路，济南-滨州-东营城际轨道，黄大铁路，新建黄大铁路、德大铁路，淄东铁路，并建设广饶至寿光地方铁路（兴广寿铁路）和广饶开发区铁路专线。综合交通一级枢纽包括城际轨道东营西站、城际轨道东营东站、城际轨道站黄河路站（客运总站）和城际轨道东营南站（东营火车南站）。综合交通二级枢纽包括东营老火车站、西城站和南二路站。

港口：东营港是黄河经济带连接东北亚最佳海陆通道中的枢纽。东营港将成为以石油、煤炭输出为主，具有综合功能的万吨港。初步形成液体化工、精细化工、煤、散杂货等码头组成的港口集群，打造黄河三角洲对外的海上通道、东北亚国际航运综合枢纽。

航空：规划东营胜利机场为国内支线 4D 级机场。建成黄河三角洲的核心空港，成为京津冀与胶东半岛中间地带的区域性国际航空枢纽。东营飞机场是国务院和中央军委批准的国家二级机场。

【历史文化】

地方戏曲：吕剧是山东省主要的地方戏曲剧种，由民间说唱艺术山东琴书演化而来。发源于东营区时家村（1987 年 7 月归属东营区），始成于 1900 年，当时被艺人们称之为“化（上）妆扬琴”，而民众则以“跑驴戏”、“撳戏”或“小戏”等称之。2007 年 10 月中旬，首届吕剧文化艺术节在吕剧的故乡——山东省东营市成功举办。

历史人物：孙武：乐安（今广饶）是闻名中外的“兵圣”（孙子）的故里，欧阳生、倪宽：汉代著名的经学家，綦公直：元代护国上将军，李舜臣：明代著名学者，成勇：明代以刚正著名的“铁面御史”，李焕章：清代名冠齐鲁的学者，李方膺：清代“扬州八怪”之一、颇有政声的乐安县令，隋藏珠：清代名泽后世、为官清廉，李佐贤：清代闻名中外的古钱币学家，李金鳌：清代著名农民起义首领，邓天一：追随孙中山的辛亥革命人士，李耘生、李竹如：革命烈士。

【风景名胜】

东营市境内自然和人文景观众多，如：黄河入海口、孤东海堤、孙武祠、仙河镇、黄河口日出、清风湖公园、东营历史博物馆、天鹅湖公园、广饶关帝庙、柏寝台、黄河口生态农业观光园、湿地博物馆、黄河口生态旅游区、天然草场、孙武故里与古齐文化游等。最佳旅行时间：夏季最佳。

二、2019 年东营市市政府工作报告

过去的一年是极不平凡的一年。在中共东营市委的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，较好地完成了经济社会发展各项目标任务。

一、2018 年工作回顾

全年经济增长 4.5%；一般公共预算收入 244.6 亿元，增长 5%；城乡居民人均可支配收入分别达到 47912 元、17485 元，增长 7%、7.6%。

（一）动能转换迈出新步伐。积极谋划新旧动能转换重大工程，实施和储备优选项目。加快工业转型升级，实施市级重点重大项目前期工作扎实推进。积极发展现代高效农业。加快发展现代服务业，实施黄河三角洲大数据港、光谷未来城等过亿元项目，新增 3A 级以上景区 9 家。获批创建国家创新型城市，高新技术产业比重明显上升。

（二）城乡面貌发生新变化。国家方志馆黄河分馆、市档案馆投用，南一路快速路竣工通车，广利河森林湿地公园向市民开放。编制了乡村振兴战略规划和海洋强市建设行动方案。实施农村人居环境整治，新建改建“四好农村路”，农村无害化卫生厕所建设扎实推进。入选全球首批国际湿地城市，修复自然保护区湿地。重大基础设施建设扎实推进。京沪高铁二通道天津—东营—潍坊段预可研报告通过专家审查。中国商飞 C919 大飞机成功转场东营试飞。油气管网、供电设施等加快建设。

（三）三大攻坚战取得新成效。加大生态环境污染治理力度，狠抓中央和省环保督察反馈问题整改，实施了一批水气土污染治理项目，省控以上河流稳定达到五类水质，环境质量综合指数改善率居全省第 1 位。强化刑责治污，严格执法监管，严惩环境违法行为。

（四）改革开放开创新局面。加大“放管服”改革力度，市级公布“一次办好”事项，完成“3545”改革任务。商事制度改革受到国务院通报表扬。深化国企国资改革，实现市属经营性国有资产统一监管。

（五）民生事业实现新进步。省级食品安全城市、农产品质量安全市创建成效明显，全国文明城市复审、国家公共文化服务体系示范区创建通过验收。成功举办国际马拉松赛、公路自行车赛。积极应对罕见台风强降雨灾害，灾后重建基本完成。强力推进扫黑除恶专项斗争，加强社会治安综合治理，创新基层社会治理方式，全力打造“雪亮工程”新名片，群众安全感明显提升。

二、2019 年目标任务和总体要求

当前，市委六届四次全会描绘了宏伟蓝图，确定了“打造山东高质量发展的增长极，黄河入海文化旅游目的地，建设富有活力的现代化湿地城市”的目标定位；我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，中央、省对民营经济发展高度重视关心，省委、省政府作出加快新旧动能转换、规划建设鲁北高端石化产业基地、开展高质量“双招双引”、打造乡村振兴齐鲁样板、做好经略海洋文章、补齐基础设施短板等重大部署。

做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，以新旧动能转换重大工程为引领，紧紧围绕新时代东营发展的目标定位，全力实施融合、

聚焦、开放“三大战略”，突出抓好项目建设、“双招双引”、环境打造、金融动能转换“四项重点工作”和五个“三年行动计划”，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

主要预期目标是：经济增长6%左右，一般公共预算收入增长5%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右。全面完成省下达的约束性指标。

（一）市委六届四次全会提出的“三大战略”，符合全市经济发展趋势和变革方向，符合中央和省关于经济工作的总体思路和要求，是我们加快新旧动能转换、推动高质量发展的重要战略路径，必须随着形势的发展变化，不断赋予新的内涵，坚定不移推进实施。

1. 坚定不移实施融合战略，推进产业融合、产城融合、区域融合。融合发展激发内生动力。从产业融合抓起，积极发展农业“新六产”，集中抓一批专业特色小镇和田园综合体；运用“互联网+”“人工智能+”改造提升传统产业，提高产业智慧化水平，迸发产业发展新活力。

2. 坚定不移实施聚焦战略，推进产业聚焦、区域聚焦、体制机制聚焦。东营港经济开发区要落实“港区融合、三位一体”，统筹规划，完善设施，以一类对外开放口岸和鲁北高端石化产业基地核心区标准推进工作。坚持深化改革，全面理顺市级、区级城市管理体制，推进管理重心下移。按照“多予、少取、放活”的原则，实施市以下财政管理体制改革，增强县区财政保障能力，优化市区建设管理事权与财权，加强财政预算绩效管理。进一步向县区、开发区放权，实现“市县同权”，省级以上开发区实现“一枚印章管审批”。加快园区改革，按照“大部制、扁平化”和“企业化管理、市场化运作”的思路，深化国企改革，优化资本布局结构，推进县区经营性国有资产统一监管。

3. 坚定不移实施开放战略，推进思想解放、队伍建设和对内对外全面开放。思想解放是开放的先导。巩着力建设“双招双引”、外经贸工作专业队伍，切实提高干部队伍专业素养。按照“法无禁止皆可入”的要求，全面落实市场准入负面清单制度。深入实施“境外百展市场开拓计划”，积极应对国际贸易摩擦，扶持骨干外贸企业创新发展，稳定出口规模。东营综合保税区要抓住国家促进综保区升级的机遇，打造对外开放的重要窗口。

三、2019年重点工作

完成好全年任务，“四项重点工作”是关键，五个“三年行动计划”是抓手。要按照年度工作安排，落实路线图、时间表、责任人，推动各项重点工作落地见效。

（一）紧抓第一要务，着力促进经济高质量发展。东营正处在爬坡过坎、滚石上山、转折转型的关键时期，必须紧紧抓住发展这个第一要务，认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，立足制造业强市加快调结构、转动能，推动高质量发展。

1. 加快新旧动能转换。加强项目建设、推进新旧动能转换，是东营发展的当务之急。坚持“工业为主、企业为尊、集群发展”，实现制造业浴火重生。深入落实“企业上云”实施方案，着力培育一批上云标杆企业。推动优势产业发展壮大。落实“旅游富民”三年行动计划，把文化旅游产业发展成为富裕东营的支柱产业、幸福东营的惠民产业和宜居东营的生态产业。充分利用“河海交汇、新生湿地、野生鸟类”三大世界级旅游资源，集中打造黄

河口生态旅游区和沿黄、滨海两条精品线路，打响“黄河入海，我们回家”旅游品牌。加快推进建筑业改革发展，打造“东营建设”品牌。

2. 大力开展“双招双引”。落实“双招双引”【招商引资招才引智】三年行动计划，完善专门招商机构，实施专业精准招商。营商环境是“双招双引”的生命线。突出落实“一次办好”，推动“3545”走深走实。加快“互联网+政务服务”建设，实现政务服务事项数据“全打通、全归集、全共享、全对接”。认真落实减税降费措施，实行政府解决企业难题直通车制度，开展“百名局长服务百家企业”活动，为企业送政策、送优惠、送服务，支持民营企业发展，以与企业家赛跑的精神为企业服务。

3. 注重提升创新能力。以创建国家创新型城市为抓手，牢牢把握创新平台、科技人才两个关键，推进产学研结合、油地校结合、科技金融结合，加快提升科技创新能力。支持企业用好科技创新、品牌创新、管理模式创新“三大法宝”。加快国家知识产权强市创建和中国（东营）知识产权保护中心建设。

（二）强化底线思维，着力打好三大攻坚战。聚焦防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治硬任务，既补短板，又固底板，为高质量发展创造良好环境。

1. 打好防范化解重大风险攻坚战。以落实金融动能转换三年行动计划为统领，统筹解决金融领域突出问题，促进经济金融深度融合。

2. 打好精准脱贫攻坚战。深化专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，巩固“两不愁三保障”成果，完善“两建一推六保障”机制，推动从解决贫困问题向巩固脱贫成效转变，从单点扶贫向连片开发转变，从集中突破向完善长效机制转变。促进贫困人口转移就业，完善保障性扶贫措施，同步解决贫困群众脱贫与解困问题。全力支持黄河滩区建设发展，扎实推进旧村台改造提升。高度关注群众因病致贫、因病返贫，全面小康路上不让一个人掉队。

3. 打好污染防治攻坚战。环境污染已经成为制约东营长远发展、影响东营形象的突出问题。深入推进生态环境保护和“四减四增”三年行动计划，全面落实河长制、湖长制、湾长制，加强环渤海排污口排查整治，市控以上河流基本达到五类水质。

（三）注重精明增长，着力提升城市功能品质。围绕内涵提升、品质建设，努力打造市民满意的城市、人才向往的城市、游客点赞的城市、投资者称道的城市。

1. 突出规划引领。坚持产城融合、多规合一，搞好新一轮城市总体规划修编，优化城市空间布局，形成“一主一副一次三组团、多地区中心”的格局。

2. 突出建设管理。坚持精建细管、完善功能，以迎接国家生态园林城市验收为契机，提高城市建设管理规范化水平，着力打造生态品牌。

3. 突出基础支撑。重点补齐交通短板。

（四）围绕城乡融合，着力实施乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦“五大振兴”，扎实推进农村人居环境整治三年行动，打造城市人的休闲地、农民就业地、社会资本投资地。

1. 聚力建设特色示范片区。坚持市级统筹、县区主体、乡村实施、社会参与，在要素配置和公共服务等方面集中用力，整合涉农资金，支持每个县区建设1-2个各具特色的乡村振兴示范片区。

（五）坚持以人为本，着力发展社会民生事业。民之所望，政之所向。必须突出民生优先，扎实做好保障和改善民生工作，使人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

1. 强化就业保障。把稳就业摆在突出位置，落实更加积极的就业创业政策，完善全市统一的服务平台，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。

2. 发展社会事业。美好生活从美好教育抓起，优化学前教育、义务教育布局，推动高中阶段教育多样化特色化发展。支持高等教育、职业教育加快改革发展，重视企业员工继续教育，深化产教融合、校企合作，为产业发展培育人才。

3. 创新社会治理。落实“夯实基层基础”三年行动计划，加快整合综治信访、安监环保、城市管理、食药监管等各类网格，配齐配强专职化网格员队伍，构建“多网合一、一网运行”的网格化社会治理体系，强化科技和投入保障，提高基层社会治理能力和水平。加强“平安东营”建设，深化“雪亮工程”应用，积极创建全国禁毒示范城市，纵深推进扫黑除恶专项斗争，让一切黑恶势力无处遁形。

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。在广泛征求群众意见建议的基础上，今年重点办好 13 件民生实事。

（六）加强政府自身建设

人民满意是政府工作的最高标准。我们将牢记职责使命，不断提升履职能力和水平，以拼搏奋进、砥砺奋斗的扎实业绩，回报全市人民的信任和重托。

1. 要旗帜鲜明讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。不折不扣贯彻党中央决策部署，抓好省委、省政府和市委各项工作落实。始终把人民放在心中最高位置，做到群众有需求、政府有行动。

2. 要依法行政提效能。深化“放管服”改革，推进综合执法和政务公开，对违法者“利剑高悬”，对守法者“无事不扰”。加强政府立法、行政执法监督和行政复议工作，完善行政机关负责人出庭应诉机制。自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会监督，高质量办理人大代表建议和政协提案。

3. 要改进作风抓落实。把今年作为“工作落实年”，坚持实在、实干、实绩，改进考核方式方法，紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子四类问题，严厉整治形式主义、官僚主义。针对不落实问题，深化“啄木鸟”行动，广泛深入开展舆论监督。

4. 要正风肃纪树形象。坚定扛起全面从严治党政治责任，扎实履行“一岗双责”。严格落实中央八项规定及实施细则精神，聚焦公共资金、国有资产、工程建设、民生保障等重点领域，扎牢织密制度笼子，零容忍惩治腐败。加强审计监督，强化审计结果运用。坚持严管与厚爱相结合，激励广大干部担当作为，营造风清气正的政治生态，汇聚干事创业的强大正能量。

政府工作报告关键词

【五个“三年行动计划”】

今年，我市将深入推进生态环境保护和“四减四增”三年行动计划，坚持生态优先，要

推动湿地生态恢复和综合整治，使湿地真正发挥“地球之肾”的作用。要打好防范化解重大风险攻坚战，以落实“金融动能转换”三年行动计划为统领，统筹解决金融领域突出问题，促进经济金融深度融合。实现高质量发展，就要落实“双招双引”三年行动计划，落实“旅游富民”三年行动计划，把文化旅游产业发展成为富裕东营的支柱产业、幸福东营的惠民产业和宜居东营的生态产业。集中打造黄河口生态旅游区和沿黄、滨海两条精品线路，打响“黄河入海，我们回家”旅游品牌。全面整合全市各县区特色旅游资源，打造东营精品旅游线路，大力推进全域旅游产业发展的建议。全面实施网格化管理，精细的网格化服务、精细的网格化行动，落实“夯实基层基础”三年行动计划，配齐配强专职化网格员队伍，构建“多网合一、一网运行”的网格化社会治理体系，强化科技和投入保障，提高基层社会治理能力和水平。2019年是工作落实年，五个“三年行动计划”是抓手、是载体，唯有撸起袖子实干、扑下身子落实，才能迎来充满希望的明天。

【五大展会】

2019年，我市将继续办好“五大展会”。2018年，中国(东营)国际石油石化装备与技术展览会、中国(广饶)国际橡胶轮胎暨汽车配件展览会、全国(东营)有色金属工业展、中国(东营)国际石油化工贸易展览会、黄河三角洲(中国·垦利)国际生态农业博览会这五大展会，展会规模、参展企业、专业观众和贸易协议额等重要指标均实现突破。随着近几年的发展，这五大展会规模不断扩大，影响力也逐日提升，为推进我市经济结构调整、产业转型升级和招商引资、招才引智搭建了新平台，增添了新动力，注入了新动能。中国(东营)国际石油石化装备与技术展览会已经连续举办了11年，也为“石油之城”打造了很好的宣传平台。

【五大振兴】

今年的市政府工作报告提出，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦“五大振兴”，扎实推进农村人居环境整治三年行动，打造城市人的休闲地、农民就业地、社会资本投资地。党的十九大报告首次提出“乡村振兴战略”，给农业农村发展指明了方向。2018年3月，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时提出“五大振兴”，为乡村振兴战略实施提供了方法和路径。“五大振兴”，即推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴。其中，产业兴旺是重点，人才振兴是基石，文化振兴是精神动力，生态宜居是关键，组织振兴是保障。“五个振兴”全面发展，乡村必将走向全面振兴。

【湿地之城 与众不同】

东营共有湿地5类14型，总面积45.81万公顷，居全省第一位；2018年10月，《国际湿地公约》第十三届缔约方大会在迪拜召开，东营入选全球首批国际湿地城市。对以生态见长的东营来说，国际湿地城市无疑是一个很有吸引力的品牌。

东营国土拥有独具魅力的湿地、森林、海洋三大生态系统，单体面积达1530平方公里的黄河三角洲湿地，是世界暖温带最年轻、最广阔、面积最大、保存最完整的河口新生湿地生态系统，也是世界范围内河口湿地生态系统中极具代表性的范例之一。“湿地在城中，城在湿地中”，市委六届四次全体会议提出了“建设富有活力的现代化湿地城市”的目标定位。

目前，黄河三角洲湿地是“中国东方白鹤之乡”和“中国黑嘴鸥之乡”。每年春秋候鸟迁徙季节，数百万只鸟类在这里翱翔、休憩，成为东北亚内陆和环西太平洋鸟类迁徙重要的中转站，越冬栖息地和繁殖地，被国内外专家誉为“鸟类的国际机场”。独特的地理位置和自然条件，造就了黄河三角洲湿地“奇、特、旷、野、新”的鲜明特色。这一片湿地也被评为了“中国最美湿地”。

【雪亮工程】

今年两会上，安全感是很多代表委员，尤其是来自基层的代表委员热议的话题。这份安全感来自我市着力推进实施的“雪亮工程”。所谓“雪亮工程”是指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。创新打造了视频监控、手机 APP、巡防队伍、电子巡更、一键求助、平安广播“六位一体”的“雪亮工程”新模式，“平安东营”这张名片愈发闪亮。

【四减四增】

“四减四增”是指：要调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；要调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；要调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；要调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。深入推进生态环境保护和“四减四增”三年行动计划，守护好东营的碧海蓝天、绿水青山，既是贯彻落实中央决策部署和省委工作要求的政治责任，也是加快新旧动能转换、推动绿色发展的必然要求。

【新六产】

2018 年年，我市大力发展农业“新六产”，即一产的一份收入，经过二产加工增值为两份收入、再通过三产的营销服务形成三倍收益，综合起来是六份收入，产生乘数效益。“新六产”的本质是一二三产业融合发展。它拉长农民增收链，是农业产业化升级版。市政府出台《关于发展农业“新六产”助推乡村振兴的意见》，积极培育终端型、体验型、循环型、智慧型农业。培育有影响力的乡村旅游节品牌，策划设计乡村旅游精品线路，打造生态旅游品牌，推进农旅融合发展。

【两不愁三保障】

市政府工作报告中指出，要深化专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，巩固“两不愁三保障”成果，完善“两建一推六保障”机制。“两不愁三保障”，即让贫困群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

三、东营市时政要闻

1. 2018 年 1 月 4 日，市政府新闻办公室联合市禁毒办在市公安局召开全市三年禁毒人民战争主要成效暨宣传贯彻《山东省禁毒条例》新闻发布会。介绍了《山东省禁毒条例》的有关情况，通报了易制毒化学品管制方面的新规定。

2. 2018 年 2 月 12 日，市局召开东营公安“户籍 e 城通”启动新闻发布会，就全市公安机关启动“户籍 e 城通”，在全市通办相关户籍业务工作进行了发布。

3. 2018 年 3 月 15 日，东营市中级人民法院召开新闻发布会，发布《2017 年全市法院行政案件司法审查报告》（白皮书），这是连续第十二年发布行政案件审判白皮书。介绍，

东营两级法院充分发挥行政审判职能作用，公正、及时解决行政争议，为法治东营建设提供了有力的司法保障。

4. 2018年4月12日，东营市人民政府新闻办公室召开解读《东营市第二次全国污染源普查实施方案》新闻发布会。主要是贯彻落实《全国污染源普查条例》及国家关于第二次全国污染源普查的若干通知要求和部署，全面解读第二次全国污染源普查的实施背景以及有关情况，号召社会各界踊跃参与到污染源普查工作中来，营造开展我市第二次全国污染源普查的良好氛围。

5. 2018年4月28日，市政府新闻办召开新闻发布会，介绍广利河森林湿地公园“五一”试开园有关情况。广利河森林湿地公园“五一”试开园，集景观湖泊、生态湿地、丛林休闲、森林运动等功能于一体的广利河森林湿地公园一期工程将于今年“五一”试开园。

6. 2018年5月31日，2018中国（东营）国际石油化工贸易展览会新闻发布会召开，今年以“绿色、化工、未来”为主题的，2018中国（东营）国际石油化工贸易展览会，于2018年5月29日至31日，在东营黄河国际会展中心成功举办。

7. 2018年5月31日，东营市中级人民法院召开“助力青春 护航成长”暨未成年人网络犯罪典型案例新闻发布会。助力青少年健康成长，增强青少年法治观念，预防和减少青少年违法犯罪。

8. 2018年6月5日，东营市中级人民法院召开环境资源审判工作新闻发布会。发布了《东营市中级人民法院环境资源审判白皮书》，介绍了东营中院2017年环境资源审判工作取得的新突破。

9. 2018年7月2日，由山东省体育局、东营市人民政府主办的中国路通·2018黄河口（东营）公路自行车赛新闻发布会。今年是我市举办的第三届黄河口（东营）公路自行车赛。为打造具有东营特色的自行车赛事品牌，自今年起，举办以“全民健身”为主题的黄河口（东营）公路自行车巡回赛和较高专业水平的国际邀请赛。

10. 2018年8月27日下午，市公安局召开“民生警务·一次办好”新闻发布会公布50条惠民惠商警务新举措。“民生警务·一次办好”是全面深化“放管服”改革的重要内容，是服务新旧动能转换、推动高质量发展的具体实践，与经济社会发展大局紧密相连，与人民群众切身利益息息相关。

11. 2018年8月31日，东营市2018民生实事——（i-Dongying）中心城重点公共场所实现无线覆盖新闻发布会。为方便广大市民辨识，我们设计了具有“i-Dongying”标志的标识牌，凡是有这个标识的地方，都是我们的无线Wifi覆盖区域，市民可放心免费上网。

12. 2018年10月28日，由东营市旅游发展委员会主办，山东交运旅游集团承办的“黄河入海”文化旅游目的地品牌新闻发布会暨环山东旅游推介会在我市东胜大厦隆重举行。此次推介会是东营旅发委为贯彻落实市委六届四次会议提出的打造“黄河入海”文化旅游目的地品牌城市发展目标。

13. 2018年11月16日，市政府新闻办公室召开新闻发布会，邀请市法制办有关负责同志介绍《东营市室外公共健身设施管理办法》有关情况，并回答记者提问。《东营市室外公共健身设施管理办法》（以下简称《办法》）已经于11月13日公布，并将于2019年1月1日起正式施行，这是我市、我省乃至全国首部规范室外公共健身设施的政府规章。

14. 2018年11月30日，市政府新闻办公室召开新闻发布会，介绍东营市第四次经济普查工作情况。根据《全国经济普查条例》的规定，经济普查每5年进行一次，分别在逢3、8的年份实施。2018年，我国开展第四次全国经济普查，这是党的十九大胜利召开、中国特色社会主义进入新时代后开展的首次重大国情国力调查。

15. 2018年12月6日，市人大常委会办公室召开新闻发布会，就《东营市湿地保护条例》、《东营市文明行为促进条例》的制定情况及贯彻落实计划进行介绍。《东营市湿地保护条例》已于2018年11月30日，经山东省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议批准，将于2019年2月1日正式实施。

16. 2018年12月14日，市政府新闻办召开“东营市河长制工作暨《在湖泊水库湿地实施湖长制工作方案》新闻发布会”。就一年多来我市全面实行河长制工作以及2018年7月30日市委办公室、市政府办公室印发的《东营市在湖泊水库湿地实施湖长制工作方案》主要内容作一介绍。

17. 2018年12月21日，市政府新闻办召开“东营海洋强市建设行动方案新闻发布会”。会上，市海洋经济发展研究院院长王进河就方案编制的有关情况简要介绍。《东营海洋强市建设行动方案》已于12月6日由市委、市政府印发实施，12月19日东营日报进行了整版解读。

18. 2018年12月8日，中共东营市委东营市人民政府印发了《东营市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》。至此，《东营市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》编制工作圆满完成。牢牢把握“五个振兴”的要求，一是培育农业发展新动能，推动产业振兴；二是培育引进多层次人才，推动人才振兴；三是加强乡村文明建设，推动文化振兴；四是加强美丽乡村建设，推动生态振兴；五是构建新型乡村治理体系，推动组织振兴。立足东营农业农村工作实际，对我市实施乡村振兴战略作出阶段性谋划，确定实施乡村振兴战略的目标定位和工作思路，确保乡村振兴开好局、起好步。形成党委统一领导，政府负责，部门统筹协调，全市“四级书记”【市、县、乡镇和村级四级书记责任制】抓乡村振兴的责任体系。

19. 2018年12月21日，市政府新闻办公室召开新闻发布会，介绍《东营市新旧动能转换重大工程实施规划》有关情况。《东营市新旧动能转换重大工程实施规划》为使各级各部门进一步理清转换思路，把握转换方向，明确转换重点，现将规划内容作简要介绍。明确了“三区带动，四片支撑，融合互动”的新旧动能转换总体布局。

20. 2019年1月27日，为贯彻落实中央、省关于稳就业的战略部署，市政府正式下发了《东营市人民政府关于进一步稳定和扩大就业的实施意见》。稳定就业是当前最具重要性、紧迫性、现实性的大问题。

德州市市情市况

一、概述

【地理环境】

德州市位于山东省西北部，黄河下游北侧，东经115°45′—117°36′、北纬36°24′25″—38°0′32″之间。北以漳卫新河为界，与河北省沧州市为邻；西以卫运河为界，与

河北省衡水市毗连；西南与聊城市接壤；南隔黄河与济南市相望；东临滨州市。距首都北京 320 公里。境内东西宽 200 公里，南北长 175 公里，总面积 10356 平方公里，占山东省总面积的 7.55%。

【地形地貌】

德州市为黄河冲积平原，历史上境内曾有两次黄河大迁徙，上千次决口，造就了西南高、东北低的地形。由于泛道与流速所致，加之风力堆积之因素，形成了平原之中起伏不平，岗、坡、洼相间分布等特点。德州市地貌多象，大体可分三类：一是高地类，由河流、河床沉积而成，占土地总面积的 34.3%；二是坡地类，由黄泛漫流沉积而成，占总土地面积的 52.1%；三是洼地类，占 13.6%。

【气候】

德州市基本气候特点是季风影响显著，四季分明、冷热干湿界限明显，春季干旱多风回暖快，夏季炎热多雨，秋季凉爽多晴天，冬季寒冷少雪多干燥，具有显著的大陆性气候特征。光照资源丰富。日照时数长，光照强度大，且多集中在作物生长发育的前中期，有利于作物光合作用的进行；年平均日照时数 2592 小时，日照率为 60%，太阳总辐射量为 124.8 千卡/平方厘米。在时间分配上，尤以 5、6 月份最高，月光照时数 280 小时，日均 9 小时，光辐射量可达 15 千卡/平方厘米。德州市年平均气温 12.9℃。极端最高气温 43.4℃（1955 年 7 月 23 日德城区），极端最低气温 -27℃（1958 年 1 月 15 日德城区）。德州市平均无霜期长达 208 天，一般为 3 月 29 日到 10 月 24 日，各县之间相差较大，武城县最长为 225 天，东西相差近月余。

德州市年平均降水量为 547.5 毫米，东部多于西部，南部多于北部。降水量的时间分配以 7 月最多，德州市平均降水量 190 毫米，1 月最少只有 3.5 毫米。按季节分，春季占有 12.8%，夏季高达 67.7%，秋季占 16.9%，冬季只占 2.6%。

【水文】

德州市跨省大河主要有黄河、卫运河、漳卫新河；跨市的骨干排涝河道有：徒骇河、德惠新河和马颊河。以上河流除黄河外，均系海河流域南系。除上述跨省、市大河外，市内有大于 1000 平方公里的较大支流两条：一是新赵牛河，位于禹城南部，齐河西部，属徒骇河流域；二是六五河，位于陈公堤两侧，属漳卫新河流域。300—1000 平方公里的支流有 12 条，其中徒骇河流域的有苇河、四新河、管氏河、老赵牛河和邓金河，全部位于徒骇河之南；马颊河流域的有笃马河、宋家河、宁津河、跃进河；德惠新河流域的禹临河、临商河、跃进河。

除以上主要支流外，还有流域面积 100—300 平方公里的支流 53 条，30—100 平方公里的 114 条，基本形成了干支相通，流域相连，能排能调的河流水利系统。

【矿产资源】

德州市发现矿种（含亚矿种，下同）11 种，其中能源矿产 4 种，非金属矿产 4 种，水气矿产 3 种，以能源矿产、非金属矿产居多。查明（或预查、简测）各类矿产地 436 处。其中大型矿区 6 处、中型矿区 30 处、小型 62 处、矿点 338 处，以小型和矿点为主。矿产资源空间分布规律明显。受成矿地质条件控制，矿产资源的赋存规律十分明显。石油、天然气主要分布在临邑地区，煤炭分布于沿黄地带的齐河、禹城。地热全市各县（市）均有。矿

种较单一，主要为能源矿产。地处鲁西北平原，广泛发育古近纪济阳群生油层和古生代石炭-二叠纪煤系地层，因此主要赋存较丰富的石油、天然气和煤炭资源。

德州市境内石油、天然气保有储量 1703.2 万吨，资源储量 2183.2 万吨。据预测，济阳坳陷本市域内有 1.26~1.90 亿吨的石油资源潜力；临清坳陷本市域内的石油资源潜力为 3919 万吨，天然气资源潜力为 270×10^7 立方米。煤保有资源储量 12.37 亿吨，其中基础储量 8.08 亿吨。据预测，-1200 米以浅预测资源量 29.832 亿吨。地热保有资源储量 2906.33 万立方米/年。据预测，全市地热资源量为 1.99×10^8 焦耳，折合标准煤 67.87×10^7 吨，每年热水可开采量为 14.15×10^7 立方米。

【文化事业】

非物质文化遗产：

抬花杠

古贝春酒传统酿造技艺

武城架鼓

姑嫂坟的传说

运河船工号子

马堤吹腔

武城旋饼

吴忠八极拳

四女寺的传说

【历史名人】

1. 管辂，三国时期曹魏术士，德州平原人，精通《周易》，善于卜筮、相术，习鸟语。后世奉为卜卦观相的祖师。

2. 东方朔，西汉时期著名的文学家。汉武帝即位，征四方士人。东方朔一生著述甚丰，有《答客难》、《非有先生论》的名篇。明人张溥汇为《东方太中集》。

3. 颜真卿，书法精妙，擅长行、楷。初学褚遂良，后师从张旭，得其笔法。其正楷端庄雄伟，行书气势遒劲，创“颜体”楷书，对后世影响很大。与赵孟頫、柳公权、欧阳询并称为“楷书四大家”。又与柳公权并称“颜柳”，被称为“颜筋柳骨”。又善诗文，有《韵海镜源》、《礼乐集》、《吴兴集》、《庐陵集》、《临川集》，均佚。宋人辑有《颜鲁公集》。。

4. 邢侗，明代书法家。明万历二年进士，官至陕西太仆寺少卿。善画，能诗文，工书，书法为海内外所珍视。与董其昌、米万钟、张瑞图并称“晚明四大家”。明代诗人、文学家，兼长书画。

5. 王祝晨、王浩父子，王祝晨是现代教育家。王浩是世界著名数学家、哲学家、逻辑学家和计算机学家，系教育家王祝晨先生之三子。

6. 田玉书，德州市武城县人，民国时期北方棋坛代表人物。棋风绵密细致，被誉为“华北三杰”之一（和胡震洲、赵文宣并称）。

7. 李之仪，德州市庆云县人，北宋词人、朝请大夫、著有《姑溪词》一卷、《姑溪居士前集》五十卷和《姑溪题跋》二卷。

二、《德州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》

《德州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（2016—2020年）》根据中共中央、山东省委、德州市委《关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》制定，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为指导，贯彻落实国务院、省政府关于“十三五”时期经济社会发展的重要部署，围绕建设协同发展示范区的目标任务，从我市实际出发，明确发展方向，突出发展重点，汇聚发展力量，是全市人民共同奋斗的行动纲领。一、科学把握“十三五”发展面临的新形势

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，是建设协同发展示范区的关键时期。必须准确把握经济社会发展的阶段性特征，坚定全面建成小康社会的信心和决心。

第一章 现实基础

“十二五”时期是德州发展历程中不平凡的五年。五年来，面对复杂多变的国内外环境和艰巨繁重的改革发展任务，全市上下在省委的坚强领导下，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，围绕协调推进“四个全面”【全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党】战略布局，认真落实省委省政府各项决策部署，积极适应和引领经济发展新常态，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，胜利完成了“十二五”规划确定的主要目标任务。综合实力大幅提升，预计全市地区生产总值达到2750亿元，公共财政一般预算收入达到190.1亿元。发展方式加快转变，经济结构明显优化，现代农业稳步发展，先进制造业和现代服务业对经济发展的支撑作用日益增强。城乡统筹迈出新步伐，国家新型城镇化试点工作扎实推进，城乡面貌不断改善，基础设施日臻完善。改革开放全面深化，重点领域改革深入推进，体制机制创新步伐加快；实施协同发展战略、京津冀协同发展战略和山东“一圈一带一区”【“两区”是指山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区，“一圈”是指省会都市圈，“一带”是指鲁南城市带】战略深入推进。生态环境持续改善，主要节能减排目标如期完成。人民生活水平不断提高，以民生为重点的各项社会事业全面进步，幸福德州建设取得实效。社会治理水平明显提升，社会大局保持和谐稳定。党的建设全面加强，党风廉政建设取得积极成效。这些，都为未来五年经济社会发展奠定了坚实基础。

第二章 发展机遇

“十三五”期间，全国、全省将围绕全面建成小康社会，着力提高发展质量和效益，着力形成平衡发展结构，着力改善生态环境，着力实现合作共赢，着力增加人民福祉，为我市建设协同发展示范区提供了良好的宏观环境。

建设协同发展示范区迎来难得的政策机遇。中央作出“四个全面”战略布局，出台实施《中国制造2025》、“互联网+”行动计划、创新驱动发展战略、《促进大数据发展行动纲要》等相关规划政策，特别是从注重“需求侧”到注重“供给侧”，着力加强供给侧结构性改革，必将充分释放全社会创新创业动能，催生新供给，释放新需求。国家深入实施“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海地区合作发展等重大区域战略，特别是我市成为全省唯一纳入京津冀协同发展战略的城市，第一次全域纳入国家战略，省委省政府专门出台支持德州的政策措施，将为我市加快协同发展注入前所未有的动力和活力，为我市承接产业转移、聚集先进要素搭建更高更大的平台。“一圈一带一区”战略全部或部分覆盖我市，承

担的国家新型城镇化试点、现代农业示范区等 52 项国家和省级改革试点任务，蕴含着丰厚的改革红利和政策红利，将为建设协同发展示范区提供坚强的政策保障。

建设协同发展示范区具有广阔的发展空间。京津地区是全国行政资源和科技、金融、人才等优质生产要素最富集的地区，拥有庞大的中高端消费市场；省会济南正在“打造四个中心、建设现代泉城”，辐射带动能力进一步增强。我市地处京津冀城市群和省会城市群之间，有利于向北对接融入京津冀城市群、向南对接融入省会城市群，建设连接两大城市群的协同发展示范城市。我市交通区位优势明显，境内形成了“三纵三横”【“三纵”即京沪通道（德州—济南—泰安—曲阜——枣庄）、东部沿海通道（威海—烟台—青岛—日照）、京九沿线通道（临清—聊城—菏泽）。“三横”快速铁路通道，实现省内东西贯通并连接西部省份。即中部通道（聊城—济南—青岛通道）、北部通道也是环渤海通道（德州—滨州—东营—烟台—威海）、南部通道（菏泽—济宁—临沂—日照）。】的铁路网、“三纵三横”的高速公路网，有利于以“路”聚“流”、以“流”兴“产”、以“产”兴“城”，打造全国交通枢纽城市。德州经济技术开发区、德州高新技术产业开发区先后晋升为国家级，省级开发区功能进一步完善提升；生态科技城被确定为承接京津冀产业转移和科技成果转化的重要平台，有效拓展了建设协同发展示范区的广阔空间。

第三章指导原则

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，认真落实省委省政府的决策部署，协调推进“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，以提高发展质量和效益为中心，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，大力实施协同发展战略，努力建设协同发展示范区，与全省同步全面建成小康社会。

坚持五大发展理念。深刻把握五大发展理念的内在统一性，坚持以创新发展为第一动力，以协调发展为内在要求，以绿色发展为重要取向，以开放发展为必由之路，以共享发展为出发点和落脚点，充分发挥五大发展理念的战略性、纲领性、引领性作用，以新的发展理念引领发展行动。

坚持协同发展。用足用好京津冀协同发展和“一圈一带一区”区域发展政策，在“一区四基地”建设上实现新突破。综合考虑经济、政治、文化、社会和生态文明建设等重点领域的任务，增强各方面、各层次工作推进的协同性、联动性和配套性，实现区域经济协同发展、城乡之间协同发展、三次产业协同发展、经济社会民生协同发展、经济资源环境协同发展。

坚持质量效益为中心。全力打好稳增长调结构主动仗，坚持速度、质量、效益相统一，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步发展，推动增长实现中高速、产业迈向中高端。增强科技创新活力，加快科研成果转化步伐。加大污染治理和生态修复力度，推动生产生活方式绿色化、低碳化。

坚持改革创新。把顶层设计、总体规划与因地制宜、实践创新结合起来，解决区域发展实际问题与破解体制机制障碍结合起来，重点突破与整体推进结合起来，推动重点领域和关键环节的改革取得决定性成果。以动力转换对冲经济下行压力，加快形成以改革创新为主要

支撑的经济体系和发展模式，提升区域竞争力。

坚持发挥优势补齐短板。抓住重大区域发展战略机遇，充分挖掘和释放国家现代农业示范区、国家新型城镇化试点等改革红利，把众多机遇、有利条件转化为发展优势和发展成果。聚焦工业缺大少强、创新能力差、现代服务业滞后、生态环境脆弱、贫困人口较多等短板，集中力量攻坚克难，全力以赴加快协同发展。

坚持民生优先。把保障和改善民生、增进人民群众福祉作为出发点和落脚点，统筹抓好就业、教育、医疗、文化等各项社会事业，健全社会保障和公共服务体系，坚决打好脱贫攻坚战、坚决治理环境污染，强化制度安排，让人民群众共享改革发展成果。

第四章总体定位

“十三五”时期，依托大区位，培育大产业，构建大格局，提升大环境，改善大民生，高标准建成产业承接基地、科技成果转化基地、优质农产品供应基地、劳动力输送基地、京津南部山东北部重要生态功能区，进一步增强协同发展的示范带动效应，将德州建成产业优势突出、城乡协调发展、经济文化繁荣、生态环境优美、人民幸福安康的协同发展示范城市。

开放创新的智造城市。实施“互联网+协同制造”行动计划，以科技创新为动力，以高端人才为支撑，以智能制造产业为重点，加快推进云计算、物联网、智能工业机器人等在生产过程中的应用，积极承接京津济产业转移、科技成果转化，建设鲁北人才改革试验区，把德州打造成开放创新、充满活力的智造城市。

——国家现代农业示范区。加快转变农业发展方式，以打造周边城市的“放心农场”为引领，大力发展设施农业、订单农业、品牌农业，建立健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系，不断提高农业质量效益和竞争力，着力推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，全面建成国家现代农业示范区。

——新型城镇化示范城市。充分发挥全国新型城镇化试点先遣队作用，以人的城镇化为核心，突出中心城区带动，突出同城同待遇，突出就近城镇化，构建中心城区、县城、乡镇、新型农村社区四级城镇体系，在全国率先探索新路子、积累新经验、提供新样板。

——京津南部山东北部重要生态功能区。贯彻落实绿色发展理念，坚持生态优先发展，建立大气污染联治联防联控体系，建设鲁冀边界防护林体系，实施地下水超采治理，加强跨区域河道治理，编制生态项目负面清单，严把项目生态关，营造良好的区域生态、生产、生活环境，把德州建成京津南部山东北部重要生态功能区。

——全国交通枢纽城市。发挥区位优势，深挖交通潜力，加强综合交通运输体系建设，大力发展“互联网+高效物流”，加快建设跨行业、跨区域的物流信息服务平台，全力打造枢纽型物流产业集聚区，实现人流、物流、资金流、信息流由“流”到“聚”的转变，交通运输由“通过型”向“枢纽型”转变，倾力建成全国交通枢纽城市。

——和谐共享的幸福德州。始终把改善民生作为一号工程，提前完成脱贫任务，努力建设文化强市，加快推进教育现代化，切实提高城乡社会保障水平，健全促进就业创业体系，满足群众日益增长的健康需求，进一步提高公共服务共建能力和共享水平，全面建成人人参与、人人尽力、人人享有的幸福德州。

第五章目标任务

“十三五”时期，全力打好协同发展、深化改革、精准脱贫、环境治理、民生改善五大

攻坚战，促进全市经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的协调推进，努力建设协同发展示范区，确保与全省同步全面建成小康社会。

——与全省同步全面建成小康社会。按照全面建成小康社会的总要求，把握协同发展新机遇，构建现代产业新体系，拓展区域发展新空间，培育改革创新新动力，增进人民群众新福祉，实现综合经济实力大幅提升，地区生产总值保持年均增长 8% 左右，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 9% 左右、10% 左右；公共财政预算收入年均增长 10% 左右，占地区生产总值比重提高到 7.3% 以上，为实现第二个百年目标奠定更加坚实的基础。

——创新能力显著增强。建成重要的区域性科技成果转化基地，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 35% 以上。自主创新企业、创新创业园区、公共服务平台、创新人才队伍形成规模。大众创业、万众创新成为经济社会发展的新常态。

——区域经济协同发展。立足德州，依靠全省，面向京津，放眼全国，聚焦产业升级、科技创新、生态建设、社会事业共建等重点领域，主动对接，全面对接，精准对接，高标准建设“一区四基地”，加快济德一体化进程，建成西部隆起新高地，协同发展示范区的带动效应明显增强，与京津冀城市群和省会城市群的联系更加密切。

——城乡之间协同发展。推进中心城区一体发展、县城联动发展、乡镇加快发展、农村社区规范发展。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 60%，户籍人口城镇化率达到 48%，基本公共服务实现常住人口全覆盖，进一步缩小城乡差距，收入比由“十二五”末的 1.87:1 缩小到 1.78:1。

——三次产业协同发展。着力推动一二三产业深度融合，大幅提高工业智能制造水平，着力提高农业增产增效能力，不断提高服务业总量和比重。到 2020 年，三次产业结构调整为 8:47:45，规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额分别实现年均增长 14% 左右、13% 左右。

——经济社会民生协同发展。注重“补短板、兜底线”，织牢民生保障网，不断加大社会民生事业薄弱环节投入，深入开展精准扶贫，进一步提高基本公共服务均等化水平，切实提高人民群众的获得感。物质文明和精神文明建设协同发展，文明程度明显提高，“我文明德州文明”社会风尚蔚然成风。“十三五”期间，民生领域财政支出占全部财政支出的比重保持在 80% 以上。

——经济资源环境协同发展。重点解决资源生态环境突出问题，加强大气污染联防联控，力争蓝天白云天数占全年比例达到 50% 以上；实施生态修复工程，改善区域生态环境；大力发展生态经济，形成绿色低碳循环发展模式，实现经济效益与生态效益有机统一，京津南部山东北部重要生态功能区建设取得明显成效。

第六章 坚持创新驱动导向

顺应网络时代大众创业、万众创新的新趋势，把创新作为协同发展的首要推动力，促进政府职能从研发管理向创新服务转变，着力推进以科技创新为核心的全面创新，加快形成创新活动蓬勃开展、创造活力充分释放、创新成果大量涌现的新局面。

构建科技创新体系。以建立市场化的技术创新机制为目的，强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，推动企业成为技术创新需求主体、研发投入主体、技术创新活动主体和创新成果应用主体。持续推进应用性和前瞻性研发创新，争取一

批国家重大科技研发机构落户德州。加快建设德州应用技术研究院，鼓励各县市区、企业与高校、科研院所共建各类技术研究院，培育一批自主创新企业、创新创业园区、公共服务平台，支持骨干企业建设高水平重点实验室、工程技术研究中心等研发平台，着力打造具有核心竞争力的创新型城市和区域创新中心，使德州真正成为协同创新的基地，大众创业、万众创新的热土。

推动科技成果转化。围绕产业链部署创新链，突出产业需求和市场导向，聚焦新能源、生物技术、新材料等产业，引进国内外高水平科研机构、技术转移机构及其科技成果，培育一批高新技术产业园、科技型企业等载体平台，促进科技成果在我市转化。围绕创新链配路资金链，强化普惠性政策支持，加快建设以成果转化基金为引导、以企业投入为主体，科技信贷、科技保险、创业投资等广泛参与的多元化投融资体系，推动科技成果转化为现实生产力。建设科技成果转化基地，以德州高新区、生态科技城为核心载体，打造立足德州、面向京津、辐射全省的技术转移转化中心，建设齐鲁产权技术交易市场，打通科技成果转移转化通道。

加快各领域创新步伐。加强制度创新，破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，为促进大众创业、万众创新营造更好的环境。加快管理创新，鼓励和支持企业建立现代企业制度，通过相互参股、嫁接外资等形式，改进家族式管理，加快股份制改造步伐，促进产权结构多元化，培育一批在全国具有较大影响力的大型企业集团。鼓励商业模式创新，实现线上与线下相结合、制造与服务相结合、科技与市场相结合、产业与金融相结合。推进生产方式创新，以高新技术、高端装备、高级人才、高水平服务等创新要素集聚为重点，持续推进技术、产品、管理、工艺改进提高，推动新技术、新业态、新模式、新产业融合发展。促进品牌创新，拓宽品牌培育思路，支持企业提升研发设计、品牌创建、营销网络拓展能力，大力培育国际国内名牌产品和品牌企业。

营造激励创新环境。实行严格的知识产权保护制度，以营造公平竞争的创新环境为抓手，完善知识产权创造、应用、保护体系，严厉打击违反市场秩序的行为，形成有利于激励创新和成果运用的知识产权制度。加大创新政策支持，鼓励和支持基础研究和科技研发活动，提高科研人员成果转化收益比例，加强科技成果转化项目扶持。大力弘扬创新精神，宣传创新经验，倡导创新文化，激发创新活力和创造潜能，在全社会营造勇于探索、鼓励创新、宽容失败、褒奖成功的良好文化氛围和社会环境。

第七章 强化信息化引领

充分发挥信息化引领作用，抓住国家实施“互联网+”行动计划战略机遇，加快建设信息网络基础设施，扩大信息技术应用，提高信息服务能力，推动行业跨界融合，加大基础测绘投入，落实基础测绘规划，积极建设智慧德州。以信息化助推新型工业化。研究落实《中国制造 2025》、“互联网+”行动计划，促进工业化、信息化深度融合，加快制造业信息化改造，推动云计算、物联网、智能工业机器人等技术在生产过程中的应用，推动研发设计、生产流通、企业管理等现代产业体系各环节的全面信息化，推进制造模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变，有效支撑制造业智能化转型。以建设区域性大数据中心为重点，推进数据资源的开放共享和开发应用。

以信息化助推农业现代化。利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，培育一

批网络化、智能化、精准化的现代“种养加”生态农业新模式，加快完善新型农业生产经营体系，逐步建立农副产品、农资、畜牧投入品质量安全追溯体系，积极发展智慧型农业。加快信息强农惠农，集约建设涉农信息系统、服务平台和农业综合基础数据库。

以信息化助推现代服务业。广泛运用信息技术，大力提升高效物流、电子商务、普惠金融、科技信息等生产性服务业发展水平。大力发展以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费，加快发展基于互联网的医疗、健康、养老、教育、旅游、社会保障等新兴服务。以信息化提升服务水平，在城市规划、公共交通、市场监管、环境监管、信用服务、应急保障、治安防控、公共安全等社会管理领域，深化信息应用，建立完善相关信息服务体系，促进重要基础设施精准管理和高效运行。

构建泛在互联的信息基础设施体系。以宽带提速和网络融合为重点，加快构建泛在、高速、融合、安全的下一代综合信息基础设施网络。大力推进“宽带中国”示范城市建设，加快“全光网城市”和4G网络建设，加大公共场所WIFI覆盖率，强化信息网络、数据中心等信息基础设施建设，到2020年，实现全市用户光纤化接入，4G网络覆盖城乡，公共热点区域实现WIFI全覆盖。扎实推进宽带通信网、广播电视网、下一代互联网“三网融合”，推动信息网络基础设施互联互通和资源共享，基本建成覆盖城乡、服务便捷、高速畅通、技术先进的宽带网络基础设施。

第八章 增强人才支撑

牢固树立“用效益体现价值、用财富回报才智”的人才工作理念，落实人才引进“黄金30条”，大力实施政策引人才、平台聚人才、产业兴人才、环境留人才“四大聚才引智”行动，着力打造鲁北人才改革试验区，在全社会营造爱才、识才、聚才、用才的人文环境，把我市建成全国一流的人才汇聚之州、创新创业之城。

实施人才支撑计划。大力引进100个具有国际一流水平和重大技术研发、成果转化能力的高层次创新创业团队，引进培养300名具有国内外一流水平、能够帮助企业突破关键技术、增强自主创新能力的高层次创新创业人才，引进博士、硕士研究生5000名、大学生10万名。加快推进中国新能源和生物产业引智试验区建设，全市引进高端外国专家200名，海外创新创业团队40个，国外引智项目500个，新建引智示范基地50个。深入实施“一企一平台”工程，加快建设科技企业孵化器、技术产权交易综合服务平台，全市建成孵化器300万平方米。加快培育高新技术企业和产业，以产业优势广聚人才，以人才引领产业转型，全市培育科技成长型企业300家。建设市人才综合服务中心，形成协调统一、规范便捷的人才服务机制，全市建成人才公寓300万平方米，创造宜研、宜业、宜居的专业环境。

统筹各类人才队伍建设。按照规模较大、结构优化、布局合理、素质优良的发展目标，培养造就“六支队伍”。以提高执政能力和领导水平为核心，建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质党政人才队伍。以提高现代经营管理水平和市场竞争能力为核心，建设具有战略思维和国际视野的企业经营管理人才队伍。以提高专业水平和创新能力为核心，建设规模合理、素质优良的专业技术人才队伍。以提高职业素质和职业技能为核心，建设技艺高超、技能精湛的高技能人才队伍。以提高科技素质和致富能力为核心，建设农村实用人才队伍。以增强服务意识、提高服务能力为核心，建设社会工作人才队伍。到2020年，各类人才总量在山东西部地区居首位。

创新人才发展体制机制。坚持党管人才原则，按照发展规律培养、吸引、激励人才。打破体制机制壁垒，推进人才政策机制持续创新，始终保持与市委战略部署的最高契合度、对产业转型升级的最强支撑力、在周边地区的最大吸引力。深化教育改革，构建创新型人才培养模式。推广“领军人才+创新团队”的人才引进模式，建立人才引进“绿色通道”，广泛吸引海内外高层次和高技能人才来德从事创新创业活动。坚持高端引领，统筹推进各领域重点人才工程建设。建立支持各方面人才流动的社会保障和服务体系，鼓励引导人才向基层、企业和科研一线流动。完善资金扶持、居留居住、编制保障、配偶安路、子女入学、医疗保健等服务机制，提升服务保障水平。

第九章大力提升工业

把加快发展工业作为优先选项，按照“扶优、培强、支持高新”的原则，集中要素抓工业、抓实体，在优化存量、扩张总量、提升质量中，促进工业迈向中高端、增长实现中高速。

发展布局：发挥交通设施的牵引功能，形成“两带多基地”。战略性新兴产业集聚带，沿京台高速、京沪高铁纵向交通干线，以园区化承载、高端化发展为导向，集中发展新能源、生物技术、新材料、新一代信息技术、现代医药（器械）、智能装备制造六大战略性新兴产业。特色优势产业升级带，沿德滨、德上高速公路等鲁冀边界横向发展轴，以智能化改造、链条化延伸为方向，重点发展新能源汽车、节能环保、体育用品、空调设备、新型化学材料、新型纺织、食品制造、

石油装备制造、车船零部件制造、农业机械十大特色优势产业。各县市区要因地制宜，发挥优势，实现战略性新兴产业和特色优势产业融合发展。多基地，发挥各县市区产业优势和园区集聚作用，围绕“10+6”产业布局，重点提升36个特色产业基地。

第十章推进农业现代化

运用工业方式发展现代农业，精准对接周边城市中高端市场需求，优化调整农业结构，变生产导向为消费导向，变资源农业为商品农业，变原料供应为产品输出，重点实施现代农业“十大工程”，打造周边城市的“放心农场”，探索形成现代农业发展“德州模式”。

发展方向：全力建设国家现代农业示范区。巩固提升农业发展优势，加快转变农业发展方式，大力发展生态、特色、高效、安全农业，实现由传统农业大市向现代农业强市的跨越。

——高产粮棉基地。大力推进高标准农田建设，以陵城、齐河、临邑3个国家粮食高产创建整建制试点县为重点，全市整建制推进粮食高产创建，建设300万亩左右粮食高产创建示范方，确保全市粮食种植面积稳定在1350万亩，生产能力稳定在750万吨以上。在夏津、武城等棉花主产区建设万亩优质棉种植基地，探索推广棉花种植全程机械化。实施现代种业提升工程，打造一批小麦、玉米良种繁育基地。

——绿色果蔬基地。立足周边城市需求，大力发展优质蔬菜、食用菌等高效特色农业，扩大设施蔬菜种植面积，积极推广轮作和间作套种。“十三五”期间，全市蔬菜种植面积

积稳定在300万亩，年产食用菌稳定在55万吨以上，培育国内外知名蔬菜品牌10个以上。扩大小枣、梨、葡萄、榧果等种植面积，培强20个特色果品基地。

——优质畜禽基地。采用标准、高效、生态养殖模式，

做大做强肉（蛋）鸡、肉（蛋）鸭、肉牛、肉羊、生猪、奶牛等特色养殖园区和一批养殖大县，标准化规模养殖场总量达到2500处，培植现代畜牧产业示范园区100个。扩大节

水、节地、节能、节粮等养殖模式，建设一批现代生态渔业养殖基地。到 2020 年，畜禽标准化规模饲养比重达到 70%以上、畜产品品牌优质率达到 80%以上。

——生态林业基地。坚持经济效益和生态效益有机统一，

全面提升林业产业化水平，大力发展经济林、花卉苗木、生态林、林下经济等，重点实施森林资源保护工程，构建“完备的林业生态、发达的林业产业和繁荣的生态文化”三大体系；引进、培育、改造 3—5 种适合我市土壤、气候特点的林果，形成规模种植。到 2020 年，全市林木占地面积达到 550 万亩，林禽、林菌、林药等林下经济面积达到 80 万亩，建成林下经济示范基地 10 家。

三、德州市时政要闻

1. 3 年来，全市脱贫攻坚工作健康有序、成效明显。开展精准扶贫“回头看”，是树牢“四个意识”【大局意识、核心意识、政治意识、看齐意识】、坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】、坚决做到“两个维护”【坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】的现实检验，是贯彻落实习近平总书记关于扶贫开发重要论述的具体措施，是市县乡村党组织书记担当作为、狠抓落实的实际行动。开展精准扶贫“回头看”，重在发现问题、解决问题，补齐工作中的短板。要在“回头看”工作中“弹好钢琴”，统筹推动农村基层组织建设、乡村文明建设、社会治安综合治理以及群众关心关注的重点工作全面落实见效。

2. 2019 年是新中国成立 70 周年，更是自然资源事业在改革中奋力前行的重要一年。全市自然资源部门要开拓创新，积极作为，践行工作新理念，把握部门新定位，认清职责新变化，依法科学全面履行自然资源管理职责。要突出重点，坚决守住耕地保护红线，【耕地红线，指经常进行耕种的土地面积最低值。它是一个具有低限含义数字，有国家耕地红线和地方耕地红线。现行中国 18 亿亩耕地红线。】增强规划权威性严肃性，增强规划引领城市发展能力，严格土地执法监察，深入推进“大棚房”和设施农用地疑似问题图斑整治工作，提升资源集约利用水平，全力推进造林绿化工作，以勇往直前的精神抓好各项工作落实。

3. 生态环境部通报了 2018 年 12 月和 1 至 12 月空气质量状况。从空气质量同比改善程度看，2018 年 1 至 12 月，169 个重点城市中，哈尔滨、长春、衡水、德州等 20 个城市空气质量同比变化幅度相对较好，其中德州改善 12.2%，位居并列 19 位。

4. 2019 年我市重点企业总体呈现平稳发展态势。从工业总产值排名前 100 的重点企业来看，今年 1 月，100 家企业共完成工业总产值 120.5 亿元，同比增长 8.6%。其中，62 家企业产值实现正增长，17 家企业增速超 50%。52 家企业订单向好，44 家企业与去年同期基本持平。100 家企业中有出口业务的企业 40 家，在这 40 家企业中，18 家出口形势好于去年同期。

5. 3 月 1 日，全市召开民兵工作会议。要坚持政治建设这个首要，坚持党管武装原则，加强党的建设，改进思想政治教育，把正发展方向。要聚焦备战打仗这个中心，全面落实战备工作、常抓常议民兵训练、考核比武勇拿第一，着力提高应急应战能力。

6. 为深入贯彻落实全省、全市“担当作为、狠抓落实”工作动员大会精神，日前，市委市政府发出《关于市级领导同志深入基层调研推动工作落实的通知》，要求市级领导同志率先垂范、以上率下，切实改进作风，采取“四不两直”【国家安全生产监督管理总局建立

的安全生产暗查暗访制度，分别为“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场”】方式深入基层调研，推动工作落实，确保中央决策部署和省委、市委工作要求落地生根。

7. 2018年，全市市级新旧动能转换重大项目库储备项目建设顺利，520个项目开工383个，开工率为73.7%，累计完成投资887亿元。新旧动能转换是省委省政府重大战略部署，重大项目建设是加快新旧动能转换的载体和支撑。2018年，我市实施新旧动能转换重大项目“515”工程，始终保持500个以上项目库存量，选择100个项目重点调度、50个项目重点推进。100个重点调度项目中92个开工建设，累计完成投资378亿元；50个重点推进项目开工46个，累计完成投资223亿元。

8. 全市司法行政系统要深入学习贯彻习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话精神，提高政治站位，毫不动摇坚持党对政法工作的绝对领导。要深刻认识和把握司法行政工作面临的新形势新任务新要求，切实把思想和行动统一到中央和省、市部署要求上来，强化创新意识，在全面依法治市上展现新作为、在维护大局稳定上作出新贡献、在服务协同发展上取得新成效、在服务和改善民生上注入新活力，推动全市司法行政工作实现新突破。要按照“五个过硬”【信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬】要求，加快推进革命化、正规化、专业化、职业化建设，努力打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的司法行政队伍。

9. 政协机关全体人员要学会包容，团结协作，持续强化团结和谐。要在严格管理、严守秘密、严以律己上进一步改进提升，持续强化遵规守纪。要多为年轻同志搭桥铺路、搭建舞台、排忧解难，持续强化年轻干部的培养锻炼。要全力弘扬团结奋斗、创先争优的良好风气，齐心协力推进全国文明单位创建工作，把“五型”机关【学习型、服务型、节约型、创新型、廉洁型的国家机关】建设提高到一个新水平。

10. 提高经济发展的就业弹性。把就业作为宏观调控的下限，加强经济政策与就业政策协调，形成有利于就业增长的经济发展模式。全面推进新旧动能转换重大工程，提高我市“6+6”产业【绿色化工、纺织服装、现代高效农业、文化旅游、现代物流、现代金融六大传统产业和高端装备制造、生物技术、新能源、新材料、新一代信息技术、医养健康六大新兴产业】集群吸纳就业能力，做好化解过剩产能职工分流安置工作，促进新旧动能转换与扩大就业联动。

11. 立足我市产业基础和优势，重点推动钢铁、地炼、焦化、轮胎、化肥、氯碱等六大高耗能行业高质量发展。通过优化产业布局、调整产品结构、加大技术改造，高耗能行业产业集中度明显提高，能耗总量占全部工业的比重不断降低，资源环境压力有效缓解，劳动生产率水平大幅提升，土地利用率和要素投入产出效益明显提高，培育形成一批具有国家竞争力和国家先进水平的企业集群和产业基地，推动高耗能行业创新、集约、绿色、高效发展，加快打造现代化产业体系。

12. 坚决落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚定践行新发展理念，按照高质量发展的要求，认真落实中央打好三大攻坚战、加快调整“四个结构”、做到“四减四增”【一是要调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能。二是要调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用。三是要调整运输结构，减少公路运输

量，增加铁路运输量。四是要调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量】的决策部署，坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的思路，充分发挥国家新旧动能转换综合试验区和京津冀协同发展示范区优势，对标我国一流水平，瞄准“新、特、优”方向，重拳倒逼落后产能市场出清，大刀阔斧推动产业布局调整，充分激发创新发展活力，高质量开展“双招双引”，努力实现高耗能行业结构合理、布局优化、质效提升，为实现我市“建设协同发展示范区和新旧动能转换先行区”目标提供强力支撑。

13. 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话和全省民营企业座谈会精神，牢固树立“政府创造环境，企业创造财富”的理念，着力破解制约民营经济发展的突出困难和问题，不断优化发展环境，促进全市民营经济高质量发展，结合我市实际，提出如下意见。

①减轻税费负担，增强民营企业竞争力 ②破解融资难融资贵难题，提升金融服务民营企业能力 ③营造公平竞争市场环境，拓宽民营经济发展领域 ④构建亲清政商关系，提升服务民营企业能力 ⑤保护企业家人身和财产安全，维护民营企业合法权益

14. 2018 年 11 月 10 日起，在全市范围内对国务院明确的第一批 106 项涉企行政审批事项，分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式实施“证照分离”改革。进一步加强事中事后监管，建立部门间信息共享、协同监管和联合奖惩机制，形成全过程监管体系。建立长效监管机制，按照国务院统一部署，探索推进涉企行政审批事项改革，逐步减少涉企行政审批事项，有序推开“证照分离”改革，对所有涉及市场准入的行政审批事项按照“证照分离”改革模式进行分类管理，逐步实现全覆盖，为企业进入市场提供便利。

15. 由重庆市文化和旅游局主办的“十万山东人游重庆”推介会在我市举办。我市各旅行社及媒体代表约 150 余人参加。

本次推介会以文化旅游推介及产品展示为核心，通过发布优惠政策、展示线路产品、交流非遗文化等，促使两地在公共文化旅游服务体系构建等方面取得成效，实现两地文旅深度交流、企业携手合作，同时把鲁渝文旅扶贫协作推向深入。

16. 2019 年消费维权的主题是“信用让消费者更放心”。

17. 德州市新增 8 家省级旅游商品研发基地：德州扒鸡股份有限公司、德州皇明洁能控股有限公司、宁津晨晟剪纸艺术培训中心、德州通德酿造有限公司、夏津尚品园桑树产业合作社、山东乐家客食品有限公司、山东沃森农业科技有限公司、山东恒源石油化工集团有限公司商贸分公司

18. 首批 13 个省特色农产品优势区名单公布，夏津椹果特色农产品优势区入选，为我市唯一。

近年来，夏津县立足黄河故道古桑树群资源优势，在加强保护的前提下，深入挖掘古桑树开发利用潜力，进一步拉伸桑产业链条。2018 年 4 月 19 日，夏津黄河故道古桑树群被联合国粮农组织授予全球重要农业文化遗产。目前，夏津椹果种植面积 5 万亩，年产椹果 3.82 万吨，其中古桑树群面积 6000 余亩，百年以上古桑树 2 万余株，千年以上古桑树 2 株，

树龄最高者达 1200 余年。

19. 乐陵荣膺“2018《魅力中国城》优秀魅力城市”，乐陵市特色产业展示体验游获评年度魅力主题线路。

20. 我市通裕重工股份有限公司、德州兴豪皮业有限公司、山东禹王生态食业有限公司入选绿色工厂。此前，我市金能科技股份有限公司、山东亚明照明科技有限公司入选工信部第一批绿色工厂。

绿色工厂是指实现用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的工厂。在《中国制造 2025》中，国家提出了“2020 年建成千家绿色示范工厂”的目标。创建绿色工厂对促进工业各行业结构优化、脱困升级、提质增效具有引领作用和重要意义。此次，我省入选绿色工厂 36 家、绿色设计产品 64 种、绿色园区 3 家、绿色供应链管理示范企业 1 家。

济宁市市情市况

一、概述

【地理位置】

济宁位于鲁西南腹地，地处黄淮海平原与鲁中南山地交接地带。东邻山青水秀的临沂地区，西与牡丹之乡菏泽接壤，南面是枣庄市和江苏省徐州市，北面与泰安市交界，西北角隔黄河与聊城市相望。最北端是梁山县小路口镇邹桥村，最南端是微山县高楼乡柳新养殖场，最东端是泗水县泉林乡历山火车站，最西端是梁山县黑虎庙乡高堂村，南北长 167 公里，东西宽 158 公里。

【地形地貌】

济宁属鲁南泰沂低山丘陵与鲁西南黄淮海平原交接地带，地质构造上属华北地区鲁西南断块凹陷区。全市地形以平原洼地为主，地势东高西低，地貌较为复杂。东部山峦绵亘，丘陵起伏。比较有名的山有曲阜尼山(主峰海拔 344 米)，邹城峄山(主峰海拔 545 米)，凤凰山(主峰海拔 648.8 米，是全市最高山峰)，泗水尧山(主峰海拔 582 米)，老寨山(主峰海拔 532 米)。各山之间分布有许多小型盆地和谷地。南四湖以东部山麓为泰沂山前冲积平原，自东向西倾斜，地面起伏稍大；南四湖以西为较平坦的黄泛平原，自西向东倾斜，起伏较小。中部有南四湖(微山湖、南阳湖、昭阳湖、独山湖的总称)贯穿南北。地势四周高，中间低，如同一碟形盆地。

【气候特点】

济宁市位于东亚季风气候区，属暖温带季风气候，四季分明。夏季多偏南风，受热带海洋气团或变性热带海洋气团影响，高温多雨；冬季多偏北风，受极地大陆气团影响，多晴寒天气；春秋两季为大气环流调整时期，春季易旱多风，回暖较快；秋季凉爽，但时有阴雨。具有充裕的光能资源，是济宁气候的突出特点。

【水资源】

京杭大运河北起梁山县黄河南岸的郭那里，流经济宁市区，与南四湖相连。泗河发源于泗水县泉林镇陪尾山，境内全长 159 公里，为最大的自然河。南部低洼，并积水成湖，即南四湖，该湖由微山、昭阳、独山、南阳四个水域相连的湖泊组成，亦代称微山湖。

【生物资源】

济宁市动植物种类丰富。主要农作物有小麦、水稻、玉米、甘薯、棉花，其中被定为山东名产的当地品种有：曲阜香稻、鱼农一号水稻、金谷和泗水小杂豆。林木群落情况是：济宁市属暖温带落叶阔叶林区。

【矿产资源】

济宁矿产资源丰富，已发现和探明储量的矿产有 70 多种。以煤为主，主要分布于兖州、曲阜、邹城、微山等地，为全国重点开发的八大煤炭基地之一。其次是稀土，已探明储量 206 万吨，居全省第一位。

【济宁历史】

夏时，境内设任国，也称“仍国”。古时，任、仍通用，境内为“有仍氏”地。因此，任国是以姓氏而得国名的，这是境内最早的建置。

商时，境内除任国外，还有奄、厥、卞明、有 等封国。其中，奄曾为商王南庚的都城。盘庚迁都于殷后，奄为商属国。

秦时，废任国，置任城县、亢父县，属薛郡。境内还设有鲁郡。

西汉时，文帝前元元年(公元前 179 年)境内置任城郡，景帝中元六年(前 144 年)改为济东国。武帝元鼎元年(前 116 年)为大河郡。宣帝甘露二年(前 52 年)改为东平国。

隋时，境内先后置有高平郡、鲁郡。唐时，境内设鲁郡，后又改为济州、又为济阳郡、泰宁军。

元时，至元八年(1271 年)，境内的济州升济宁府。至元十六年(1279 年)境内设济宁路，置总管府，领 3 州 7 县(州又领 9 县)。

明时，洪武元年(1368 年)，改济宁路为府，仍治任城，领 3 州 12 县。洪武十八年(1385 年)，又改府为州，只领 3 县。同时，升兖州为府，驻滋阳，领 27 州县。

清时，雍正二年(1724 年)，济宁州升为直隶州，领 3 县。雍正八年(1730 年)改为散州，不领县。乾隆四十一年(1776 年)，又升为直隶州，仍领 3 县。境内的兖州府，辖 10 县；它和济宁直隶州同属于驻济宁的“兖沂曹济道”。

中华人民共和国建立后，1950 年 5 月，济宁市降为县级市，改属滕县专区。1953 年，滕县专署和湖西专署合并为济宁专员公署，并进驻济宁市。1954 年 10 月，济宁市曾改为省辖市，由济宁专署督导。但不久，又改为县级市，仍为专署驻地。1967 年，济宁专区改称为济宁地区。1983 年 8 月 30 日，经国务院批准，撤销济宁地区，济宁市升格为省辖地级市。

【旅游资源】

济宁市是著名的孔孟之乡。国际孔子文化节、中国（济宁市）京杭大运河文化艺术节、嘉祥石雕节、微山荷花节、梁山水浒节等具有浓郁地方特色的文化品牌，在国内外产生广泛影响。

济宁市有着丰富的旅游资源。以孔孟故里为中心的儒家文化、济宁老运河为主体的运河文化、水泊梁山为依托的水浒文化，构成了别具一格的人文景观。

1982 年，曲阜被国务院公布为首批历史文化名城。其孔府、孔庙与北京故宫、承德避暑山庄并称为我国三大古建筑群；

孔林占地面积达 3000 亩，是我国规模最大、年代最久、保存最完整的人造园林和家族墓地。

邹城市的孟府、孟庙、孟林因孟子在中国思想文化史上的贡献与影响，而倍受瞩目。

嘉祥县的武氏祠汉画像石刻，被史学界称之为“汉代历史百科全书”。

境内的梁山，因北宋末年宋江领导的农民起义曾以此为根据地。

济宁曾是唐代大诗人李白客居之地，位于市区中心的太白楼，初为酒楼，相传李白曾在此饮酒赋诗；

【名胜古迹】

1. 三孔。孔庙是我国使用时间最长的庙宇。孔林是世界上延续时间最长、埋葬人数最多、面积最大的氏族墓地。孔府作为孔子后世嫡长子孙的府第，是中国现存规模最大、保存最好、最为典型的官衙与宅第合一的建筑群。

2. 寿丘，中华民族的始祖轩辕黄帝的诞生地。

3. 少昊陵。位于曲阜城东。少昊，为上古五帝之首，相传是黄帝之子。

4. 尼山国家森林公园。尼山原名尼丘山，因至圣先师孔子诞生于此而得名。

5. 鲁国故城遗址。建于公元前 11 世纪，周公姬旦被分封于曲阜，建立了鲁国，传 33 代，历时 870 多年，山东省至今简称“鲁”，即源于此。

6. 颜庙。位于曲阜。颜庙又称复圣庙，是祭祀孔子弟子、五大圣人之一颜回的庙宇。

7. 周公庙。位于曲阜。周公庙又称元圣庙，是祭祀周公的地方。周公姓姬名旦，周文王第四子，西周初年著名的政治家。他辅佐周武王两次东征，并“制礼作乐”建立了周朝的各种典章制度。

8. 宝相寺。位于汶上县。始建于唐朝，原名昭空寺，宋贞宗封禅泰山时曾驻蹕汶上，御赐昭空寺为宝相寺。一九九四年农历三月十五日，宝相寺太子灵踪塔塔宫内出土佛牙、舍利等 141 件佛教圣物，轰动了海内外。

9. 武氏祠。位于嘉祥县。我国保存完整且具代表性的家族墓地石刻建筑群，是研究中国历史的一部“百科全书”。是汉代石刻艺术的代表之作。

10. 太白楼。位于济宁市中心。为唐代大诗人李白而建的专题性纪念馆。

【历史名人】

1. 孔子

孔子，名丘，字仲尼，鲁国人，是我国古代最著名的思想家、教育家、政治活动家、儒家学派的创始人。在政治上孔子的核心思想是主张用“仁”，首开私人办学之风，被后人奉为“至圣先师”、“万世师表”。编成我国历史上第一部编年史《春秋》。孔子一生的主要言行，经其弟子和再传弟子整理编成《论语》一书，成为后世儒家学派的经典。

2. 孟子

孟子，名轲，战国中期邹（邹县）人，被尊奉为“亚圣”。孟母“三迁”、“断机”一直传为教子的佳话。孟子继承并发展了孔子的思想，是“继往圣”、“开来学”的又一位儒家代表人物，成为与孔子并称的儒学大师。孟子是我国古代著名的思想家和政治活动家。在政治上，他主张推行“王道”，反对“霸道”，施行“仁政”；在经济上，他提出“井田制”，“薄赋敛”；他主张对人们进行教化，主张“修其孝悌忠信”；在哲学思想上，孟子提出著名的“性善”论。“人之初，性本善”，应发扬人的善性，才能国治家齐。晚年与弟子万章、公孙丑等共叙诗书礼义，作《孟子》七篇。

3. 颜子

颜子名回，字子渊，也称颜渊。春秋末年鲁国人，孔子最得意弟子。颜回一生好学生进，终生勤奋读书，为人廉洁谦逊，虽然出身贫寒，但从从不羡慕富贵，而以贫为安，以贫为乐，又有远大的志向。孔子在人前多次称赞颜回：“贤哉，回也！一簞食，一瓢饮，在陋巷，人不堪其忧，回也不改其乐。”自汉代起，颜回被列为七十二贤之首。

4. 曾子

曾子一生主要以教授弟子为业。他的著作除《孝经》外，还有《大学》传世。与其关的故事主要是曾子杀猪取信。曾参是儒家的主要传道者之一。明朝皇帝封他为威宗圣公。在孔庙中，是随孔子受祭的“四配”之一。

5. 孔尚任

清初诗人、戏曲作家。曲阜（今属山东）人，为孔子 64 代孙。著作：《桃花扇》。

6. 孔融

东汉文学家。鲁国（今山东曲阜）人。孔融是东汉末年一代名儒，继蔡邕为文章宗师，誉为建安七子之首。

【文化品牌】

济宁有孔孟之乡，水浒故里，运河之都，东方圣地，济州古城，佛都圣地，煤电新城，中国孝城，中国荷都之称。

1. 东方圣地

该品牌重点依托济宁市相关旅游资源，以文化朝圣、国学研修、历史体验为主要内容，构建东方文化旅游圣地，打造国际研学朝圣旅游目的地和中华优秀传统文化观光体验胜地。空间布局上以儒学文化发源地曲阜、邹城两座历史文化名城为主体，以曲阜“三孔”（孔府、孔庙、孔林）、邹城“四孟”（孟府、孟庙、孟林、孟母林）为核心资源，西连运河之都，北接汶上佛都，东融圣源泗水，带动辐射微山湖、济宁古城、汶上南旺枢纽考古遗址公园等运河文化，汶上宝相寺、兖州兴隆文化园等佛教文化，曾子、颜子等东方圣地系列名人文化以及泗水泉林生态文化开发，建设曲阜优秀传统文化发展示范区、中华旅游与文化融合发展核心区和中华传统国学研学旅游示范区。

主要产品：1. 鲁都朝圣。以“三孔”、少昊陵、尼山圣境为主要载体，构建鲁都怀古、孔庙拜圣、孔府礼圣、孔林访圣和尼山朝圣的朝圣体验产品。2. 儒学体验。以曲阜和邹城两座历史名城为轴心，构建儒学旅游体验产品。3. 国学研修。以曲阜“三孔”、尼山圣境、孔子研究院、中华书法博物馆、“四大书院”“四孟”古建筑群、“中华成人礼”等为支撑，打造“读论语、学六艺、研国学”修学之旅、世界遗产之旅、书法之旅、儒家文化探源之旅、孔子故里体验之旅。4. 文化旅游活动。举办国际孔子文化节、国际孔子文化节祭孔大典、春季祭孔大典、尼山世界文明论坛、晨钟暮鼓开城仪式等活动。

2. 水浒故里

该品牌重点依托菏泽、济宁、泰安、聊城等市相关旅游资源，以郓城、梁山、东平、阳谷等水浒故事主要发生地为主体，以体现水浒精神的“忠、义、侠、武”为文化特色，系统挖掘水浒文化内涵，全面整合水浒文化资源，构建富有竞争力的旅游区域联合体、具有国际影响力的文学名著旅游产品群，建立具有广泛关联性的水浒产业体系，打造中国水浒文化

(忠、义、侠、武)体验文化旅游目的地。空间布局上以郛城水浒好汉城、梁山景区、东平湖、阳谷景阳冈、狮子楼景区为核心资源，以故事为空间引领，以人物为开发内容，联手做大做强水浒故里旅游品牌，打造地域特色鲜明的水浒文化旅游区。

主要产品：以“读着水浒游山东”为基本思路，围绕水浒名著和水浒遗迹，推出水浒遗迹寻踪游、水浒文化体验游、水浒湿地生态休闲游、水浒武术修学游、水浒民俗风情游五大产品体系。依托梁山、东平湖、景阳冈、狮子楼、水浒好汉城、宋江故里宋家村等核心资源推出水浒文化之旅、水浒好汉游产品；依托梁山水浒酒文化体验馆、水浒影视城等新兴景观，推出融合文化体验、习武健身、影视旅游的综合性和古典文学名著旅游产品。举办中国梁山水浒文化节、中国(郛城)好汉节、景阳冈庙会等活动。

3. 鲁风运河

该品牌重点依托枣庄、济宁、泰安、聊城、德州等市相关旅游资源，深度挖掘山东运河沿线丰厚的历史文化和浓郁的民俗风情，以“诚信、仁义、包容、开放”的齐鲁运河文化内涵为核心价值，构建西部隆起带上的特色文化带、人工运河水生态景观带、运河新经济带，以运河山东段主要节点为依托，形成具有国际示范意义的历史文化遗产廊道。空间布局上以“鲁风运河”文化旅游品牌为统领，以运河文化为灵魂，以运河水道为骨架，以济宁、聊城与枣庄市为旅游核心区，点轴布局，沿河发展，构筑台儿庄古城、微山湖旅游区(包括济宁微山湖国家湿地公园、微山岛、南阳古镇、滕州微山湖湿地红荷风景区等)、中华水上古城、临清中州运河古城、德州老城区、汶上南旺枢纽考古遗址公园、东平古州城、戴村坝等多点支撑的空间格局，开发运河遗产观光、运河文化体验、运河城镇休闲、水利科技研修等旅游产品，打造国际知名的大运河世界文化遗产旅游带。

主要产品：以运河为廊道，以城市为节点，构建带状遗产旅游目的地产品集群。1. 江北都江堰。挖掘展示汶上南旺枢纽考古遗址公园、戴村坝等世界历史文化遗产的巨大价值，再现江北都江堰的风貌。2. 鲁运河体验。以台儿庄古城和聊城东昌古郡为轴线，连接微山岛、南阳古镇、微山湖湿地、济宁运河古城、东平古州城、临清中州运河古城、德州四女寺和苏禄王运河旅游区，构建世界知名的线型旅游遗产廊道，形成沿运河城市特色旅游线路产品。培育“运河人家”旅游品牌。3. 舌尖上的运河。依托运河两岸古镇古村，系统开发运河船宴等特色运河美食产品。4. 文化旅游活动。举办微山湖荷花节、中国(滕州)微山湖湿地红荷节、台儿庄运河古城千年大庙会、中国春节旅游产品博览会、台儿庄运河龙舟赛等活动。

二、2019 年济宁市政府工作报告

一、2018 年工作回顾

过去的一年，在省委、省政府和市委坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，实施新旧动能转换重大工程，聚焦重点，精准施策，经济社会发展取得新成绩。

(一) 发展质量效益持续提升

经济运行稳中向好。预计实现地区生产总值 4950 亿元、增长 6%。一般公共预算收入突破 400 亿元、增长 3.7%，税收占比 72.4%、提高 3.2 个百分点。固定资产投资增长 8.5%、居全省第 3 位。规上工业增加值增长 6.5%，高于全省 1.2 个百分点，营收、利润分别增长

8.4%、19%，利润率居全省首位。社会消费品零售总额增长8.6%，拉动经济增长2.9个百分点。城乡居民收入分别增长7%、7.9%。

产业结构持续优化。三次产业调整为9.8:46.2:44.0。战略性新兴产业增长17%、占比提高1.5个百分点。高新技术产业产值增长12%、提高1.2个百分点。高技术制造业增长22%、高于工业15.5个百分点。装备制造业增长8.2%，高于工业1.7个百分点。现代服务业增加值增长15.2%，高于服务业增速7个百分点。粮食生产实现“十五连丰”，新增规模以上农业龙头企业236家，“金乡大蒜”入选首届中国农民丰收节“100个农产品品牌”，“马坡金谷”贡米获中国国际农产品交易会金奖，27个品牌入选省知名农产品品牌名录。金乡现代农业产业园通过国家验收。

市场主体活力增强。新登记市场主体10.5万户，新增“四上”企业1548家。完成改制企业285家，提前一年完成省定任务。新增中国驰名商标5件。兖矿集团首次上榜世界500强。18家企业入选省“瞪羚”企业，21家企业入选省“隐形冠军”企业，3家企业获评省制造业单项冠军。如意科技入选国家智能制造示范企业，凯赛生物获评工信部制造业单项冠军。2名企业家荣登改革开放40年全国百名杰出民营企业榜单。

“四新”经济快速成长。新增“四新”经济企业3469家、增长31.8%。工业机器人、集成电路等高新技术产品产量翻番，针状焦、石墨烯等关键核心技术填补国内空白。开展“企业上云进千企”行动，4家企业获评国家“两化”融合贯标试点，6个项目入选省智能制造试点。阿里巴巴、京东、苏宁云商先后进驻，电商交易额2100亿元、增长30%。

（二）新旧动能转换全面起势

项目建设成效明显。建立新旧动能转换重点项目库，市级入库项目605个，开工率99%，完成投资1067亿元；57个项目纳入省项目库，平均单体投资规模16.5亿元。设立新旧动能转换基金14支，总规模177亿元。太阳高档卡纸、华勤卡车轮胎、伊顿汽车零部件等159个项目建成投产。

创新能力不断增强。济宁产业技术研究院挂牌运营，山东大学产研院、黄淮海现代农业研究中心落地建设，如意集团与中科院共建新材料研发中心，倍耐力橡胶轮胎研发中心落户华勤，新增高新技术企业83家，省级以上研发平台47家，入选省级以上人才工程58人，发明专利申请量实现翻番。辰欣药业入选国家技术创新示范企业。邹城市获评科技部首批创新型县市。

对外开放持续扩大。完成进出口总额426.6亿元、增长3.5%。新增出口企业280家，机电产品出口增长22.7%、占比提高9个百分点。新设外商投资企业52家，实际利用外资50.2亿元、增长25.2%。对“一带一路”沿线国家和地区投资20.6亿元、增长40%。首届进口博览会成交合同17.3亿美元，居全省前列。开通兖欧班列，带动出口1.1亿元。

园区支撑能力提升。加快园区体制机制创新，高新区率先实行扁平化管理、全员聘任、岗位工资、绩效考核，6家省级园区探索实行档案封存、薪酬制度改革。“一区一业一所”建设成效明显，4家园区产业研究所建成运行，7家化工园区通过省政府认定、居全省第2位。完成基础设施投资330亿元、增长88.6%。园区增加值、税收分别增长9.2%、13.8%，进出口总额、利用外资占比达到85%、83%。

（三）重点领域改革扎实推进

供给侧改革不断深化。圆满完成年度去产能任务，压减煤炭产能 150 万吨，减税降费 94.7 亿元，降低用电成本 5.7 亿元，规上工业资产负债率下降 3.3 个百分点，为企业降成本 110 亿元。

“放管服”改革成效明显。在全省率先实行“市县同权”改革，同权比例达到 96%。削减市级行政权力 221 项。企业注册登记实现“45 证合一”。成立行政审批服务局，建成运行市为民服务中心。基本完成政务信息系统整合，市级行政许可事项实现网上办理。

政府机构改革全面实施。坚持转变政府职能，改革机构设置，优化职能配置，加强和完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态保护等职能，成立生态环境、自然资源、市场监管、医疗保障、退役军人事务管理等部门，政府效能持续提升。

体制机制改革实现突破。国有企业改革纵深推进，公司制改制基本完成，市属国有企业全部纳入统一监管。财政体制改革持续深化，绩效目标管理扎实开展，盘活市级存量资金 1.5 亿元。农村集体产权制度改革全面实施，90%以上的行政村成立新型集体经济组织。监察体制改革基本完成，统计管理体制、镇街管理体制等各项改革稳步实施。

（四）城乡建设呈现新面貌

重点项目加快推进。实施城建重点项目 149 个、竣工 97 个。市文化中心高标准建成，图书馆、群艺馆即将开馆，博物馆、美术馆进入展陈施工。打通城区断头路 23 条。凤凰台公园、儿童公园、市民公园加快建设。圣源大道提升工程、泗河综合开发示范段堤顶路建成通车。济宁大道西延、环湖大道东线顺利实施。火炬路跨线桥、王母阁路跨线桥加力推进。日兰高速曲阜东互通立交、济徐高速太白湖互通立交开工建设。京杭运河“三改二”、湖西航道升级改造进展顺利。

城市功能日趋完善。改造老旧小区 49 个，开工棚改 6.3 万套、建成 5.4 万套，超额完成省定任务。建成海绵城市 15 平方公里，实施雨污分流 122 公里。整修道路 136 条，整治背街小巷 270 条。新建公园绿地 8 个，人均公园绿地面积 17.5 平方米。新增造林 8.8 万亩，绿化面积 393 万平方米。济宁市及曲阜市、邹城市成功创建国家森林城市。

城市品质不断提升。启动新一轮全国文明城市创建，实施“九大提升”行动，开展“十二项专项整治”，城市文明程度不断提升。实行精细化管理，推行标准化保洁，突出整治“十乱”现象，市县数字化城管平台全部建成。拆除违法建设 43 万平方米。城市垃圾无害化处理率达到 100%，污水集中处理率达到 97%以上。

美丽乡村宜居宜业。县域美丽乡村规划实现全覆盖，村庄规划覆盖率达到 81%，打造省级美丽乡村示范村 42 个、市级 58 个。实施农村“七改”工程，完成农村改厕 27 万户，危房改造 1593 户，400 个村实现通天然气。开展城乡供水一体化三年行动，建设供水工程 26 处。新建农田林网 32.7 万亩。改建农村公路 1042 公里，镇村公交覆盖率分别达到 100%和 96.2%。

（五）“三大攻坚战”成果丰硕

风险防控扎实有力。健全风险防控长效机制，“一企一策”破解企业担保圈风险，严厉打击恶意逃废金融债务行为，不良贷款率持续下降。制定政府债务风险化解方案，积极化解存量、严控增量，债务率保持合理水平。

生态环境持续改善。全力抓好中央和省环保督察反馈问题整改，南四湖自然保护区整改

工作有序推进。制定实施“四减四增”【一是要调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能。二是要调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用。三是要调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量。四是要调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。】三年行动方案，关停燃煤机组 15 万千瓦，“散乱污”“小锅炉”实现动态清零。入选国家北方地区冬季清洁取暖试点市，获中央奖补资金 15 亿元，完成清洁取暖 18.4 万户。大气环境质量持续改善，PM2.5 浓度均值降至 50 微克/立方米、居“2+26”通道城市第 2 位。强化重点流域水污染防治，全面落实河长制、湖长制，国控省控断面全部达标。生态修复成效明显，“大棚房”清理取得阶段性成果，治理塌陷地 3.9 万亩，修复湿地 10.4 万亩，治理水土流失 9 万亩。

脱贫攻坚任务基本完成。各级财政投入资金 4.2 亿元，发放小额扶贫信贷资金 1.05 亿元。新建产业扶贫项目 113 个，扶持贫困户 1.7 万户、3.4 万人，扶贫特惠保险实现贫困人口全覆盖。梁山黄河滩区脱贫迁建工程全面铺开。省定扶贫标准以下贫困人口全部实现脱贫。

（六）民生保障能力不断增强

群众获得感更加充实。民生支出增长 8.9%，占全部支出的 79%，为民所办十件实事全部完成。人民生活水平不断改善，连续 14 年提高企业退休人员养老金标准，城乡低保精准救助机制全面建立，救助标准实现“十三连增”。健康济宁扎实推进，市第一人民医院西院区（市中医院新院）建成运营，市立医院一期完成基础施工，建成医联体 48 个，80% 妇幼保健服务机构、90% 乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到省规范化标准，获评全省医养结合示范先行市。文化惠民成果丰硕，公益演出 3.2 万场，发放旅游惠民卡 5.1 万张，新建乡村儒学讲堂 1091 处，建成村级文化服务中心 5955 个。第二轮修志全面完成。文化产业增加值增长 10%，被评为中国文化竞争力十佳城市。

群众幸福感明显提升。就业创业量质齐升，支出就业创业补贴资金 3.5 亿元，发放创业担保贷款 9.3 亿元，新增城镇就业 7.7 万人，城镇登记失业率 2.95%。职工长期护理保险试点圆满完成，居民医保最高报销额度提高到 75 万元。养老服务日益完善，居家和社区养老服务改革试点通过国家中期验收，新建示范性社区养老服务中心 30 处，新增养老床位 5200 张，连续两届进入中国城市公益慈善百强。残疾人康复中心投入使用。优质教育公平普惠，新改扩建中小学校 115 所，新增学位 8.9 万个。实施第三期学前教育行动计划，新改扩建幼儿园 70 所，新增学位 7370 个，普惠性幼儿园占比达到 81.3%。圆满完成“全面改薄”五年规划任务，累计改扩建校舍 239 万平方米。

群众安全感更有保障。坚守安全发展红线，持续开展“大快严”集中整治，事故起数、死亡人数同比下降 40.9%、39.2%。圆满完成上合组织青岛峰会等重大安保维稳任务。社会诚信体系建设扎实推进，获评首批山东省社会信用体系建设示范市。“雪亮工程”全面实施，扫黑除恶专项斗争成效明显，刑事、治安警情同比下降 40%、29.7%。全域推进“双安双创”工作，省级食品安全先进市中期评估获省第 2 名。援疆和扶贫协作取得新成绩。国防动员、人民防空、民兵预备役、国家安全、外事侨务、统计、物价、粮食、地震、体育等工作进一步加强，广播电视、民族宗教、档案、公积金、气象、老龄、残疾人、红十字和妇女儿童等事业取得新进步。

（七）政府自身建设全面加强

持续提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面落实习近平总书记视察山东、视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，坚定不移贯彻党中央、国务院和省委、省政府及市委决策部署。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，认真贯彻中央关于意识形态工作决策部署，坚定扛起党的建设和意识形态工作领导责任。持续强化审计监督，全面推进依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，办理建议 157 件、提案 588 件，办复率 100%。认真贯彻中央八项规定精神和省委实施办法，全面抓好中央和省委巡视反馈意见整改，深入开展“大学习、大调研、大改进”，持之以恒转变作风，更大力度推进反腐倡廉，树立起清正廉洁的政府形象。

一年来，全市上下聚焦重点、打通堵点、攻克难点，办成了一些大事、要事、难事，发展定位更加清晰，发展方向更加明确，发展势能更加充沛，为推进高质量发展奠定了坚实基础。我们持续深化战略布局，出台新旧动能转换《实施规划》《实施意见》，确立“1+5+N”总体布局和“5+5”产业体系，编制十大产业专项规划，实施“510”企业培育工程，打造新旧动能转换示范区；大框架开启新一轮城市建设，中心城区确定了“一核引领、两环支撑、三带协同、四城驱动”的“一二三四”重点任务，淮海经济区中心城市步伐加快；编制完成乡村振兴战略规划，配套制定 5 个工作方案，打造乡村振兴齐鲁样板引领区。我们持续强化“双招双引”，组织重大基础设施、华为高峰论坛、北京投资合作、儒商圣城行、宁波生物医药、杭州乡村振兴等系列推介会，精心筹备和参加欧洲、日韩、香港招商活动，落地项目 573 个，新增院士工作站 16 个、院士 17 名，高技能人才 2.1 万人。我们持续推进重大工程，国务院以国函 2 号文正式批复我市新机场预可研报告，鲁南高铁全线开工，跨湖高速、董梁高速加快建设，总长 106 公里的大二环当年立项、当年建设、当年竣工通车。我们持续推进文化“双创”，高水平举办承办央视中秋晚会、尼山世界文明论坛、国际孔子文化节等重大活动，曲阜文化示范区建设拉开框架，尼山圣境一期建成开放，孔子博物馆开馆运行，世界儒学文献中心落成使用，干部政德教育和孔子研究院、孟子研究院、孔子学院总部体验基地建设成效明显，中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展取得丰硕成果。我们持续发力攻坚克难，深入开展“项目落实年”活动，建立指挥部作战体系，搭建新旧动能转换可视化督导服务平台，挂图作战，专班推进，“蓝黄红”挂牌督办，发展氛围全面重塑，创业活力全面激发，形成了“说了算、定了干、按期完”的新风尚。发展的实践证明，有壮志、有恒心，一定啃得下硬骨头、打得赢攻坚战！

各位代表，成绩来之不易，这是市委科学决策、坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全市人民团结拼搏、真抓实干的结果。在此，我代表济宁市人民政府，向全市各族人民，向离退休老领导老同志，向驻济部队、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员和人大代表、政协委员，向关心支持济宁改革发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢和崇高敬意！

我们清醒地认识到，发展还面临不少困难和问题，政府工作也存在许多短板和不足。外部环境复杂严峻，世界经贸关系正在重构，全球经济贸易增速趋缓，我国经济运行稳中有变、变中有忧，不确定性增多。我市经济面临下行压力，新旧动能转换不够快，质量效益不够高；产业结构偏重，转型升级任务艰巨；经济外向度偏低，投资增长后劲不足；中心城区支撑能

力不强，公共服务水平有待提升；风险防控压力较大，生态治理任重道远，脱贫攻坚还需巩固；民生领域还有不少短板，就业、教育、医疗、居住、养老等与人民群众期盼还有差距；政府职能转变和制度创新仍需深化细化，社会治理水平有待提升；落实全面从严治党责任存在薄弱环节，党员干部中不能为、不敢为、不想为现象还不同程度存在。对这些问题，我们一定以对人民高度负责的精神，勇于担当，敢于负责，加快解决，努力在新一轮发展中当标兵、作示范，跑出好成绩，创造新业绩！

二、2019 年主要任务

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。做好今年政府工作，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，围绕打造淮海经济区中心城市，深入推进“项目落实年”活动，着力构建“1+233”工作体系，即以强党建为统领，突出抓好动能转换、乡村振兴“两大工作线”，全力突破中心城区、工业园区、曲阜文化示范区“三区”建设，坚决打好风险防控、污染防治、精准脱贫“三大攻坚战”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，加快塑造高质量发展新优势，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

主要预期目标：地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 5%左右，固定资产投资增长 7%，工业增加值增长 7%，城镇登记失业率控制在 4%以内，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7%和 7.5%，全面完成节能减排降碳约束性指标。重点做好七个方面的工作：

（一）以新旧动能转换重大工程为主线，推动经济高质量发展

主攻十强产业。全面推动“5+5”十强产业规划落地，一个产业、一个智库、一套专班，实施建链、补链、延链、强链工程，重点抓好 321 个重大产业链项目，提高产业园区化、高端化、集群化发展水平。新一代信息技术产业。以华为山东大数据中心、海富电子、晶导整流器芯片等 35 个重大项目为牵动，大力发展集成电路、大数据、北斗应用、人工智能等产业，打造信息产业发展高地。高端装备制造产业。着力突破核心技术，加快永生重工、永华数控、海纬机车、珞石机器人等 97 个重点项目建设，推进 5G 通讯、工业互联网、物联网等现代服务业与制造业深度融合，支持 100 家重点企业建设智能工厂和数字化车间，推动济宁制造向济宁智造迈进。新能源新材料产业。重点突破新能源汽车、动力电池、石墨烯、稀土新材料等产业链，依托比亚迪、联诚、圣阳电源等企业引进电机电控等配套项目，支持梁山专用车、重汽商用车加大新能源汽车研发生产，形成整车生产能力；加快泰山玻纤、益大新材料、科伦比恩炭黑等 33 个牵动性项目建设，推动碳纤维、石墨烯等新材料产业化。节能环保产业。重点发展装配式建筑、固废资源利用等 30 个产业链项目，壮大融都科技、元泰环保、水发环境、欣格瑞等企业规模，培育发展“绿动力”。医养健康产业。支持如意国际健康城、鲁抗产业园等 26 个项目加快建设，壮大辰欣、广育堂等骨干企业，构建“医养健智”四位一体医养健康产业链。高端化工产业。依托 7 家省级化工园区，延伸煤化工、盐化

工、橡胶化工、生物化工产业链，强化上下游企业协同，大力推进凯赛生物长链二元酸、中港精细化工、荣信煤化、盛发焦化等 54 个牵动性项目，建设高端化工产业集聚区。纺织服装产业。强化如意集团龙头带动作用，支持汶上建设休闲服装制造名城，鼓励骨干企业全球配置资源，努力把济宁打造成全球时尚纺织智造基地。现代高效农业。以培育和招引农业龙头企业为抓手，推广“龙头企业+合作社+家庭农场”模式，推进农业与加工业、物流、电子商务、乡村旅游等一二三产融合发展，每个县市区重点打造 2-3 个优势产业集群。文化旅游产业。支持济宁文旅集团快速发展，提升老景区，培育新景点，拉长吃住行、游购娱、商养学产业链，大力发展全域旅游，努力把文化旅游业打造成新旧动能转换先导产业。现代金融产业。加大金融机构招引力度，培育发展新业态，支持企业挂牌上市，加快科技金融创新区建设，形成现代普惠金融供给体系，实现金融业与实体经济双赢共进。

突破双招双引。树立济宁以外都是外、内资外资一齐抓理念，实施双招双引“一号工程”，以高质量“双招双引”推动高质量发展。明确招商方向。围绕十强产业链，高水平策划包装项目，建立目标客户库、项目库，提高招商精准性、实效性。突出重点区域。深耕以北京为中心的京津地区，以上海、杭州为中心的长三角地区，以深圳为中心的珠三角地区，抓好香港、欧洲、日韩等国家和地区招商，高标准策划系列活动，洽谈推进一批重大项目。创新招商方式。积极对接商会、协会等中介组织，瞄准跨国公司、央企、行业龙头企业、隐形冠军企业，实行园区招商、企业招商、资本招商，形成从项目策划、活动推介，到签约落地、跟踪督导的全链条闭环式招商机制。强化服务保障。坚持要素资源跟着项目走，跟踪抓好签约落地项目调度，重大项目实行台账管理、专班推进、专项督查，保障项目快落地、快建设。抓好引才育才。聚焦产业需求，依托园区、创新平台、科研院所、龙头企业，实施领军人才引进、双创人才集聚等引才计划。完善“一事一议”人才机制，实行“人才一卡通”和服务专员制度，从平台扶持、人才补贴、科研资助等方面制定支持政策，力争新引进高端人才团队 10 个，入选省级以上重点人才工程 15 人以上。

强化创新驱动。实施平台倍增计划。做实济宁产业技术研究院，深化与中科院、中国农科院、山东大学产研院等联盟院所合作，加快信息共享平台、研发测试平台、大型设备共享平台建设，支持“校所企”共建中试基地、专业孵化器、大学科技园等协同创新平台，力争新增省级以上创新平台 100 家。推进产学研融合。强化技术供给保障，打造集政府、企业、高校、科研院所、金融机构于一体的创新共同体，形成全要素创新服务体系。突出企业主体地位。鼓励规上企业建立研发机构，引导企业加大研发投入，支持企业在先进地区、高校集中地和海外建立研发基地、科研中心，力争新认定国家高新技术企业 50 家以上。

提升园区支撑。强化主导产业培育。每个园区明确 2-3 个主导产业，围绕主导产业招项目引人才。支持骨干企业建设专业化园区。深化与兖矿、山能战略合作，建设煤炭企业转型升级示范区。强化体制机制创新。突出园区经济管理、投资服务等职能，赋予省级园区县级经济管理权限。推广高新区改革试点经验，实行扁平化管理，全面完成档案封存、全员聘任、薪酬制度等体制机制改革。支持园区实行“管委会+公司”管理模式，引进专业团队运营园区发展，鼓励高新区、兖州工业园建设国际合作园。强化园区招商主阵地。组建专业化招商队伍，专职招商人员不低于园区编制总人数的三分之一。鼓励有条件的园区组建招商公司，引进社会化招商机构，建立第三方招商机制，通过购买服务拓宽招商渠道。强化公共服务配

套。加快实施园区基础设施提升三年行动计划，推动基础设施向信息、金融、科技、物流等新“九通一平”跨越。高标准建设教育、医养、专家公寓、职工宿舍等配套设施，提升园区公共服务水平。强化土地集约节约利用。树立“亩产论英雄”导向，实行“标准地”制度，鼓励企业开展“零土地”技改，挖掘低效闲置用地潜力，推动优质资源向优质项目集聚。强化园区争先进位。支持济宁高新区三次创业，推动兖州工业园、邹城开发区创建国家级开发区，力争2家省级开发区进入全省10强，2家进入50强，两年内全部进入前100名。

壮大民营经济。抓好政策落地。全面落实中央和省、市支持民营经济高质量发展政策，重点解决配套难、程序多、申报流程复杂等问题，确保惠企政策落地实施。打造强企方阵。实施“510”企业培育工程，支持远山科技、纬世特新材料、神力索具等13家高成长性企业加快发展，启动实施100个重大技改项目，新增“瞪羚”企业10家，隐形冠军企业20家。围绕龙头和高成长性企业，培育一批产业链上下游中小微配套企业，新增“四上”企业1000家以上。实施“十百千”品牌培育工程，新申报中国驰名商标3个。降低经营成本。着力破解融资难、融资贵问题，推行“银税互动”“无还本续贷”制度，降低融资门槛，扩大抵押物范围，设立应急转贷基金，增强企业信贷可获得性。强化企业家培育。提高企业家政治地位，弘扬企业家精神、工匠精神、劳模精神，组织优秀企业家在境内外开展培训，营造尊重企业家、关爱企业家、支持企业家浓厚氛围，打造“亲”“清”新型政商关系。

强化消费拉动。适应消费变化新趋势，从供需两端发力，着力破解有效供给不足难题。积极培育消费热点，增加医疗、养老、家政、文旅、体育等服务供给，鼓励发展定制、体验、智能、时尚等消费新模式，构建消费细分市场。提升消费便利化水平，引进阿里“天猫小店”、京东便利店，开展“绿色消费进社区”“出口产品进商超”等主题活动，推进济宁优质产品中华行、网上行。严厉打击侵权假冒行为，营造安全放心消费环境。

（二）以“一二三四”重点任务为牵动，加快淮海经济区中心城市建设

提升“一核”集聚度。实施总投资376亿元的38个牵动性项目。启动CBD大型商业设施建设，提速推进恒大时代广场、城投综合体、运河金街等重大项目。提升文化、教育、医疗等公共服务水平，全面开放市文化中心，开工建设尚德学校、火炬路中学，建成太白湖幼儿园、市民公园、儿童公园，完成市立医院一期主体工程。启动金融中心规划建设，引进银行、保险、证券等金融机构，打造高端金融商务集聚区。依托济宁医学院、山东理工职业学院等高校资源，加大创新人才和团队引进力度，建设大学科技园、双创基地等科创平台。

打通“两环”关键点。生态环，围绕打造“一环八水绕济宁、十二明珠映古城”大生态格局，完善规划设计，深化城市“双修”，启动平原水库、水利公园、田园综合体建设，开工如意湖、十里湖、九曲湖、龙湖等湿地公园，少康湖建成开园，积极推进国际湿地城市创建。加快塌陷地治理，探索实行“基本农田整理、沉陷区复垦、生态环境修复、湿地景观开发”等模式，建设塌陷地治理示范区。交通环，提速推进24个重大项目，建成鲁南高铁曲临段，完成曲荷段征地拆迁，做好京九高铁梁山站前期工作。开工建设新机场、机场高速，启动南绕城高速规划，连通日兰高速、济徐高速，打造绕城高速路网。加快跨湖高速、董梁高速和济徐高速太白湖互通立交、济宁大道东西延、环湖大道东线、国道327改建等重点工程建设，竣工日兰高速曲阜东互通立交。建成火炬路跨线桥、车站南路跨老运河桥，完成王母阁路跨线桥主体工程并合拢。开工建设城市快速路，修复车站西路，打通洸河路西延、科

苑路北延等 10 条断头路。

强化“三带”协同力。西部以大运河文化经济带为牵动，发挥大运河生态、文化、航运等资源禀赋，推进重大工程项目建设，开建大运河总督署博物馆、济安台古文化街区，建成凤凰台植物公园。提升大运河航运功能，推进主航道“三改二”、湖西航道升级改造、韩庄复线船闸等重点工程。加快兖州国际陆港、任城济杭物流园、梁山物流园、江北现代粮食物流园等临港园区建设。中部以洸府河生态休闲带为轴线，强化生态红线管控，按照景观标准提升河堤绿化水平，增加便民服务设施，打造城市生态休闲景观带。东部以泗河绿色发展带为廊道，完成拦河闸坝、泗河堤顶路建设，实施滨河生态绿化，发展特色观光农业，推动沿线工业板块绿色发展，形成东部工业经济集聚区和乡村振兴示范带。

打造“四城”新引擎。蓼河新城，以服务创新创业为定位，实施鸿雁湖、景云湖等生态工程，高标准建设麒麟岛、红星爱琴海等 4 个城市综合体。运河新城，以发展智慧产业为定位，启动梁济运河西岸绿化、老运河修复，抓好中兴产业园、中科智造等项目建设，在优化生态环境、提升产业层次上实现新突破。西部新城，以先进制造业集聚区为定位，聚焦基础设施和产业项目两大重点，加快推进新能源汽车产业园、中关村京港澳双创中心等重大项目。颜店新城，完成总规、控规和专项规划，实施子渊湖、双创展示中心、宁安大道、鲁王路等 13 个重点项目建设，全面拉开新城框架。

推进智慧城市建设。以创建全国文明城市为抓手，提升城市建设管理智慧化水平，打造精致济宁、魅力济宁。完善智慧城市顶层设计。整合数据资源，建设全市统一的人口、法人、地理空间等基础数据库，完善数字管理信息系统、地下管线综合系统，加快 5G 网络、光纤网络等基础设施布局，形成“建设一张图”。实施智慧交通工程。推动大数据、云计算在交通领域应用，新建智慧公交站台、电子站牌 60 个，提升重点路段交通智慧管控水平。实施公共停车场建设三年行动计划，新建立体智能停车场 6 座，努力解决停车难问题。提升智慧城市管理水平。建设济宁城管云平台，推进一二级平台联网对接，加快智慧市容、智慧环卫、智慧市政、智慧园林等平台建设，构建智慧化城市管理体系。加快智慧民生建设。推动智慧旅游、智慧教育、智慧医疗、智慧警务、智慧民政建设，完善济宁旅游 APP，提升远程医疗、双向转诊等医疗服务智能化水平，让群众享受到智慧城市带来的便利。

（三）以乡村振兴“五大行动”为抓手，打造齐鲁样板引领区

实施产业振兴行动。开展粮食绿色高质高效创建，确保粮食总产稳定在 100 亿斤以上。大力发展特色有机农业，推动南四湖渔业绿色生态养殖。壮大农业龙头企业，优选 50 家企业重点扶持，提升嘉冠油脂、百盛生物、绿源食品、菱花味精等本土企业市场竞争力，支持今麦郎、娃哈哈、盼盼食品、益海嘉里、禾丰牧业、无穷食品等企业做大做强。积极培育新型农业经营主体，完善农民返乡创业政策，加强职业农民、农村致富带头人培训，推进泗水、鱼台国家电子商务进农村综合试点，新认定示范合作社、家庭农场 100 家，土地流转率达到 40% 以上。强化农产品品牌培育，加大“济宁礼食”区域品牌推广，新认定“三品一标” 80 个，创建国家级农产品质量安全市。重点打造金乡大蒜、微山渔湖产品、任城苗木、鱼台大米、高新区花卉等 14 个农产品专业市场。支持泗水建设全国农村一二三产融合发展先导区。发展壮大村级集体经济，年内消除 1000 个以上集体收入 3 万元以下的薄弱村。

实施环境提升行动。启动乡镇驻地“十个一”工程，推进城乡供水一体化，完成 7 处水

厂建设，规模化供水覆盖率达到75%以上，提升70.5万人饮水安全。编制农村污水治理专项规划，配套完善镇村生活污水处理设施，开展农村生活垃圾分类试点。实施农村“七改”工程，水电暖气网并进，改造“四好”农村路800公里，在基本完成天然气“镇镇通”基础上，推动供气设施向农村延伸，完成330个村建设任务。推进美丽乡村标准化建设，加强镇驻地环境卫生综合整治，提升农村生产生活环境。

实施绿满乡村行动。加强农田林网、河湖岸线、道路两侧、农村庭院等重点区域绿化，推进荒山、空地绿化全覆盖，建设森林乡村示范村100个、重点村700个，新造林15万亩。加快泗水圣水峪、微山岛栖凤园、邹城云梦桃源小镇等田园综合体建设，扶持发展乡村旅游，培育5个特色旅游小镇、30个景区村庄。

实施乡村善治行动。强化村级党组织政治引领、组织发动、服务群众和社会治理能力。深化乡村法治建设，借鉴“枫桥经验”，创新群众工作方法，促进农村和谐稳定。推进“乡村记忆”工程，建设非物质文化遗产传承体验基地10个。

实施示范引领行动。研究制定齐鲁样板引领区标准体系，分类规划、分类定策、分类推进。重点打造200个示范村、20个示范镇，加快运河文化带、泗河生态带、尼山片区、微山湖片区、黄河滩区“两带三区”建设，打造一批集“五大振兴”于一体的示范项目。

（四）以深化改革扩大开放为动力，增强竞争新优势发展新活力

深化经济体制改革。大力推进供给侧结构性改革，完成省定煤炭压减任务。调整完善财政运行体制，统筹“全口径”预算编制和专项资金安排，全面实施预算绩效管理。加快地方金融监管体系建设，强化金融监管职能。深化国有企业治理结构、产权结构、组织机构改革，完成县属国有企业统一监管，建立现代企业制度，推进国有企业混合所有制改革。

深化“放管服”改革。全面落实“3330”工作机制。瞄准难点，深化市县同权改革，治理中介乱收费，降低企业经营成本和准入门槛。聚焦堵点，完善市县乡村四级政务服务体系，逐步实施无差别一窗受理一链办理，打通“数据孤岛”，构建“政务服务一张网”。围绕弱点，加强事中事后监管，推行跨部门联合监管和“互联网+监管”。紧盯重点，优化企业开办、不动产登记、建设项目审批、水电气暖报装等关键环节，推进审批服务标准化、规范化。

深化重点领域改革。全面落实市级机构改革实施意见，优化政府机构设置和职能配置，有序做好转隶、集中办公等工作。深入实施农村集体产权制度改革，开展农村宅基地有偿退出机制和“三权分置”试点，加快集体建设用地盘活利用。完善“三医联动”运行机制，深化医疗价格、薪酬制度、医保支付方式等改革。统筹推进县域城乡义务教育一体化改革，扎实做好行政执法、事业单位等重点领域改革。

打造对外开放新高地。提升利用外资水平。精心筹备香港山东周和欧洲、日韩招商活动，高水平承办第18届泛黄海中日韩经济技术合作交流会；在北京、上海等跨国公司驻华总部集中城市，策划系列登门拜访洽谈活动；抓住我省在青岛举办跨国公司峰会机遇，组织跨国公司高管济宁行。全心全意做好已落户济宁外资企业服务保障，鼓励企业增资扩股。深化与华为、华润、光大国际等企业合作。积极开拓外贸市场。鼓励120家重点外贸企业扩大出口规模，稳定外贸发展基础。持续扩大外贸经营队伍，新增进出口企业200家以上。精心组织“千企百展”“跨境电商进万企”活动，为企业提供多元化市场渠道。加快培育公共服务平台、海外仓，扎实推进济宁综合保税区建设。鼓励企业“走出去、引进来”双向发力。支持

有条件的企业到境外并购知名品牌和营销网络，布局生产加工基地、研发设计中心。推动优势企业与国外隐形冠军企业合作，实行境外研发、境内生产，鼓励走出去企业返济投资。培育本土跨国公司。

（五）以曲阜文化示范区建设为引领，打造文化强市首善之区

建设世界文明交流互鉴高地。扎实推动曲阜文化示范区建设规划落地实施，编制示范区核心区空间规划，抓好“四大平台”建设，筹建中国儒商学院，打造世界儒学中心。强化尼山片区核心功能，实施尼山世界文明论坛提升工程，开工建设尼山会堂、鲁源小镇等重点项目，推动形成“南有博鳌、北有尼山”大格局。办好国际孔子文化节、世界儒学大会等重大活动，推进孔子学院总部体验基地、政德教育学院基地、儒学人才高地建设。

推动文旅融合深度发展。整合文化旅游资源，打造拳头产品，策划精品路线，提升文化旅游综合实力。拓展文化旅游市场，加强与国内百强旅行社合作，在扩大省内市场的基础上，北上京津冀、南下江浙沪、西拓中原腹地，在北京、上海、郑州、南京、杭州等中心城市举办文旅推介会；发挥儒家文化优势，积极拓展日韩、东南亚等海外市场，增强文化旅游消费对经济发展的拉动力。挖掘运河文化内涵，规划建设运河文化特色街区，开通济宁城区至微山湖水上旅游专线。支持微山湖、水泊梁山、孟府孟庙争创5A级景区。

健全公共文化服务体系。扎实推进新时代文明实践中心建设，建成县实践中心、乡镇实践分中心。管好用好基层文化设施，提升县级图书馆、文化馆服务水平。推动优秀传统文化“六进”普及，推行“图书馆+书院”、孔子学堂等公共文化服务模式，新建乡村儒学讲堂100处。开展省市县联合购买公共文化服务试点工作。创作推出一批文艺精品。常态化开展送戏进农村、进校园活动。

打造思想道德建设高地。广泛开展精神文明创建活动，提升文明单位、文明校园、文明行业创建水平，打造彬彬有礼文明城市。深化“四德工程”示范创建，评选一批道德模范、济宁好人，让道德文明内化为市民自觉行动。

（六）以打赢“三大攻坚战”为重点，保持全市大局和谐稳定

防范化解重大风险。强化金融风险预警，健全监测防控体系。突出抓好企业担保圈风险防控，大力化解不良贷款，严厉打击恶意逃废金融债务行为。规范政府举债融资，有序处置存量政府债务，妥善解决在建项目后续融资，防止金融、财政、债务三险叠加。严格安全生产责任制，落实“三个必须”要求，强化安全风险管控，加强双重预防体系建设，坚决遏制重特大事故发生。

提高生态环境质量。坚定不移抓好中央和省环保督察反馈问题整改，不折不扣完成年度整改任务。扎实开展“四减四增”专项行动，整合关停岱庄电厂2台机组和辰光电厂2台锅炉，改造气代煤电代煤15万户，新增集中供暖面积300万平方米，力争完成公交车、出租车、市政车辆清洁能源全替代，PM2.5、PM10浓度分别下降2%、5.8%以上。打好碧水保卫战，积极推进河长制湖长制从“有名”向“有实”转变，完成河湖管护范围划定，加强饮用水源地监管，强化农业面源污染防治，确保重点河流水质稳定达标。加快固废处置设施建设，建成运营济宁中科、泗水、邹城、金乡、嘉祥5个生活垃圾焚烧发电厂，开建兖州、微山、鱼台、梁山、汶上5个垃圾焚烧发电厂，全市生活垃圾日处理能力达到5000吨以上。

巩固提升脱贫成果。加大20个重点乡镇、200个重点村扶贫力度，抓好黄河滩区贫困

人口脱贫攻坚，完成迁建民生项目主体工程。统筹开发式扶贫与保障性扶贫，建立稳定脱贫长效机制，让贫困家庭真脱贫、不返贫。

（七）以让人民生活得更美好为目标，加强社会事业建设办好民生实事

多措并举稳就业。实施援企稳岗护航行动、高校毕业生就业创业促进计划，多渠道开发稳定就业岗位，新增城镇就业7万人，扶持创业1.5万人。加强高校毕业生、失业人员等重点人员培训，加快建立全方位公共就业服务体系，消除“零就业”家庭。

优先发展教育事业。深入实施学前教育三年行动计划，新改扩建幼儿园40所，新增学位9000个。持续推进解决大班额问题，新改扩建学校30所，新增学位2万个，启动原济宁师专旧址改造。提升教育信息化水平，建成智慧校园20个、智慧课堂100个，网络名师工作室30个。积极发展职业教育、特殊教育，支持驻济高校加快发展。高质量承办山东省第十四届中学生运动会。加强师德师风和专业能力建设，实施万名教师培训计划，选树100名“师德模范”，打造高素质教师队伍。

提升社会保障能力。全面推行职工长期护理保险，提高城乡低保和农村特困人员救助供养标准，积极推进重特大疾病救助和临时救助工作。提升乡镇敬老院服务能力，完成139处乡镇敬老院改厨、改浴、改厕任务。建立城乡居民养老保险正常调整机制，适度提高离退休人员养老保险待遇、居民医保财政补助标准。实施政府灾害救助保险项目，提高孤儿和困境儿童保障能力。建成启用示范性社区养老服务中心30个、社区老年人食堂50个，新增养老床位5000张，打造全国居家和社区养老服务改革样板。

加快健康济宁建设。启动基层医疗卫生服务能力提升三年行动计划，改造薄弱乡镇卫生院13处，招聘乡镇卫生院专业技术人员300人以上。加快市第一人民医院高新区分院二期工程、市第二人民医院济北院区、济宁卫生学校新校区建设。完善分级诊疗制度，扎实推进县域医共体“六统一”管理。提升市中医院办医水平，打造20家精品“国医堂”。广泛开展全民健身活动。扎实推进省医养结合先行市建设。积极创建国家食品安全示范市。

加强社会治理创新。抓好全国城市管理信用体系试点市建设，探索实行政务、企业、个人诚信“红黑名单”制度，打造“信用济宁”品牌。完成第四次经济普查。深入开展扫黑除恶专项斗争，积极化解社会矛盾，深化人民调解“三易三零”创建活动，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。强化舆情监管，提升舆论引导能力。加强国防动员、人民防空、民兵预备役工作，争创全国双拥模范城“八连冠”。

三、全面加强政府自身建设

做好新时代政府工作，必须加强政府自身建设，时刻不忘初心、牢记使命，做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，努力向全市人民交出满意答卷。

增强政治定力。坚持把党的政治建设摆在首位，强化理论武装，提高政治站位，树牢“四个意识”【大局意识、核心意识、政治意识、看齐意识】，增强“四个自信”【即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，做到“两个维护”【坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导】始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。大力推进中央和省委巡视反馈意见整改工作，确保反馈问题整改到位。严格落实意识形态工作责任制，加强政府系统意识形态阵地管理，坚决捍卫意识形态领域安全。严明党的政治纪律、政治规矩，坚定不移把党的领导贯彻到政

府工作各个方面，全面落实中央和省市委决策部署。

提升思想境界。破除固步自封、安于现状、畏难发愁的消极思想，摒弃资源依赖的思维定势、因循守旧的求稳心态，以敢为人先的闯劲和魄力，突破发展难点，消除民生痛点，疏通市场堵点。时刻保持危机意识、赶超意识和责任意识，全面提升发展理念、境界标准和工作水平。大力推进制度创新，始终保持争先进位、争创一流的精神状态，以思想新境界提升发展新水平。

加强法治建设。严格遵守宪法法律，依法办事，依法用权，把政府工作全面纳入法治轨道。坚持科学、民主、依法决策，严格执行重大行政决策法定程序，对涉及重大公共利益、群众切身利益的事项，广泛听取各方面意见，真正使政府工作体现人民意愿。全面落实行政机关负责人出庭应诉制度。认真执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会和舆论监督，做好人大建议、政协提案办理工作。全面推行政务公开，让权力在阳光下运行。坚持诚信为本，言必信、行必果，建设法治政府、诚信政府。

提高政府执行力。坚持“干字当头、实字为先”，不做表面文章，不搞形象工程，不弄虚作假，不说大话空话，以踏石留印、抓铁有痕的韧劲，认真负责地抓好落实，确保定一件干一件，干一件成一件。深化整治形式主义、官僚主义成果，坚决杜绝空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力。优化指挥部运行机制，完善挂图作战体系，推动重大工程、重点项目、重大事项落地实施。规范督导检查，完善考核问责机制，坚决纠正“层层压实责任，层层不负责任”问题。全面推行分级分类培训，增强政府工作人员的群众观点、法治思维、创新意识和专业能力，培养高素质干部队伍。

做到清正廉洁。坚定扛起全面从严治党政治责任，以永远在路上的执着，加强政府系统廉政建设。盯紧重大工程、重点领域、关键岗位，强化权力集中、资金密集、资源富集部门监管。持续整治群众身边腐败和作风问题，开展精准脱贫、教育医疗、环境保护、食品药品安全等侵害群众利益问题专项整治。主动接受纪检监察监督，深化源头治理，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制。加强纪律教育，引导党员干部坚定理想信念，强化宗旨意识，永葆为民、务实、清廉的政治本色。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗创造幸福。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在中共济宁市委的坚强领导下，真抓实干，埋头苦干，奋力开创新时代济宁改革发展新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

三、济宁市时政要闻

1. 省委副书记杨东奇在我市巡河巡湖，调研督导“三河一湖”【入柳长河、梁济运河、南四湖】河长制湖长制落实和环境整治情况。

2. 济宁市第二届创新创业成果交流暨鲁西南“名优特新”商品博览会开幕式在太白湖新区举行。

3. 2018 森林城市建设座谈会在深圳召开，全国 27 个地级和县级城市被国家林业和草原局授予“国家森林城市”称号，济宁市与曲阜市、邹城市同时入选。

4. 2018 年 10 月 28 日，2018 年全国文物修复职业技能竞赛开幕式在曲阜市举行。

5. 市政协“加快推进农业‘新六产’发展”暨“拓宽农村、农业发展思路，以‘四新、

四化’【新技术、新产业、新业态、新模式等“四新”经济,主要目标是实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化等“四化”】推动乡村振兴”专题协商议政会召开。

6. 市委理论学习中心组专题学习《习近平谈治国理政（第二卷）》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《中央关于追授郑德荣等7名同志“全国优秀共产党员”称号的决定》等文件精神,进一步提高政治站位、增强“四个意识”【大局意识、核心意识、政治意识、看齐意识】,联系实际抓好贯彻落实,把学习成效转化为推动济宁高质量发展的实际行动。

7. 由孔子学院总部、国家汉办、省旅游发展委员会主办的“探寻中国智慧之源”——首届全球孔子学院山东文化旅游推广峰会在曲阜市开幕。

8. 市委常委会召开会议,研究深化“大学习、大调研、大改进”工作,研究讨论《济宁市“510”企业培育工程实施方案（草案）》。

9. 启动实施《济宁市基层医疗卫生服务能力提升三年行动计划（2019-2021年）》,到2021年年底乡镇卫生院（社区卫生服务中心）均达到标准化要求。其中到2019年年底,完成13处乡镇卫生院（社区卫生服务中心）升级改造;为基层医疗卫生机构配备基本设备76台（套）;完成150名以上全科医师转岗培训。

开展妇幼健康筛查,全市免费婚前医学检查率不低于90%,免费孕前优生健康检查城乡居民覆盖率不低于85%,孕产妇产前筛查不少于7万人;新生儿遗传代谢性疾病（四病）筛查率不低于95%;新增25种遗传代谢病筛查率不低于70%;城乡适龄妇女专项查体不少于15万人。

10. 济宁市人民政府《关于进一步利用多层次资本市场助推全市经济高质量发展的意见》指出,坚持“市场导向、企业主体、政府推动”的原则,支持规模企业实施规范化公司制改制,通过上市、挂牌、发债等多种方式,积极对接境内外多层次资本市场,拓宽融资渠道,降低融资成本,提高企业直接融资比重。

12. 济宁市人民政府《关于进一步稳定和扩大就业的实施意见》指出,进一步降低企业成本。降低企业社会保险费。企业职工基本养老保险单位缴费比例继续按18%执行。对用人单位和职工失业保险缴费比例总和从3%阶段性降至1%的现行政策,2019年4月底到期后延续实施。

加大稳岗支持力度。实施失业保险稳岗返还政策。对依法参保缴费、不裁员或少裁员的参保企业,可返还企业上年度实际缴纳失业保险费的50%;对2019年1月1日至2019年12月31日面临暂时性生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业,可按上年度6个月的企业及其职工缴纳社会保险费的50%返还,返还按现行稳岗补贴政策规定办理。

13. 济宁市人民政府《印发关于建立残疾儿童康复救助制度的实施意见的通知》,到2020年,建立与全面建成小康社会目标相适应的残疾儿童康复救助制度体系,形成党委领导、政府主导、残联牵头、部门配合、社会参与的残疾儿童康复救助工作格局,基本实现残疾儿童应救尽救。到2025年,残疾儿童康复救助制度体系更加健全完善,残疾儿童康复服务供给能力显著增强,康复服务质量和保障水平明显提高,残疾儿童普遍享有基本康复服务、健康成长、全面发展权益得到有效保障。

14. 济宁市人民政府《关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》,

全面贯彻党的十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实立德树人根本任务，深化基础教育综合改革，着力解决“乡村弱”和“城镇挤”问题，巩固和均衡发展九年义务教育，加快缩小县域内城乡教育差距，全面加强乡村小规模、乡镇寄宿制学校建设，在公共资源配置上优先发展和重点保障义务教育，让人民群众从教育改革发展中有更多获得感，为我市教育现代化和全面建成小康社会奠定坚实基础。

15. 完善城乡统一、各县（市、区）政府（管委会）分项目按比例分担的城乡义务教育经费保障机制，推动“两免一补”【免杂费、免书本费、补助生活费】资金和生均公用经费基准定额资金随学生流动可携带。

16. 济宁市人民政府《关于加快“港产城”融合发展的意见》，打造“港产城”融合试点工程。以港口为龙头，以园区为载体，以城市为核心，打造“港产城”融合试点工程，形成港口、物流园区、城市互为依托、互融共生的发展格局。

17. 《济宁市第三期学前教育三年行动计划》，到2020年，全市学前三岁毛入园率达到90%以上，普惠性幼儿园覆盖率（公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占在园幼儿总数的比例）达到80%以上。建立学前教育成本分担机制，落实公办幼儿园生均公用经费财政拨款标准和普惠性民办幼儿园生均财政补助标准。

18. 《济宁市特困人员救助供养实施办法》，符合下列情形之一的，应当认定为本办法所称的无劳动能力：

- （一）60周岁以上的老年人；
- （二）未满16周岁的未成年人；
- （三）残疾等级为一、二级的智力、精神残疾人，残疾等级为一级的肢体残疾人；
- （四）县（市、区）人民政府规定的其他情形。

19. 济宁市人民政府办公室《关于加强高中阶段教育发展的意见》，到2020年，全市高中阶段教育毛入学率稳定在98%以上，普通高中与中等职业教育结构更加合理，经费投入和成本分担机制更加完善，办学特色更加鲜明，教育质量明显提升，为全面展开新旧动能转换重大工程、全面建成小康社会奠定人才基础。

20. 积极推进教育信息化2.0建设步伐，促进“优质资源班班通”和“网络学习空间人人通”提质增效，实现校园无线网络全覆盖。以实际应用为导向，深化云计算、大数据、物联网、人工智能等新兴信息技术在学校管理、资源建设、教学管理、学生评价、家校合作中的融合创新，着力提高信息化应用水平和师生信息素养，构建城乡一体化的“互联网+教育”大平台。

泰安市市情市况

一、概述

【行政区划】

泰安是中国华东地区重要的对外开放旅游城市。

泰安位于山东省中部的泰山南麓（东经116°20′～117°59′，北纬35°38′～36°28′），东邻莱芜市、淄博市、临沂市，南连济宁市，西隔黄河与聊城市、河南省濮阳市

相望，北以泰山与济南市为界。总面积 7762 平方公里，人口 558.87 万人，辖泰山区、岱岳区、新泰市、肥城市、宁阳县、东平县 6 个县市区。

泰安市辖泰山区、岱岳区、新泰市、肥城市、宁阳县、东平县等 6 个县市区，包括 88 个乡镇、办事处，其中有城市社区 157 个，行政村 3577 个。

【建置沿革】

泰安历史悠久，早在 5 万年前有人类生息繁衍。5000 年前产生了繁盛的大汶口文化。夏商时泰安分属青州和徐州，周代时分属齐、鲁两国。秦朝时归齐郡。公元前 200 年（西汉初）设泰山郡，隶属兖州刺史部。

郡制始置博县（今市岱岳旧县村）；公元前 69 年移至奉高（今市岱岳故县村）；北魏时又移至钜平（今市岱岳大汶口镇）。北齐时改为东平郡，郡治置博县。隋至宋代未设单独行政区。金初设泰安军；公元 1182 年（金大定二十二年）设泰安州，治于岱岳镇（今泰城），隶属山东西路。元时仍为州，始隶东平路，后隶中书省。明代隶济南府，公元 1724 年（清雍正 13 年）设泰安府，隶山东省布政使司。

中国共产党领导下的人民政权——泰安专署于 1940 年 3 月在莱芜县成立，始隶鲁中行署；1972 年 7 月改为泰安地区行政公署；1985 年 5 月撤区，原县级泰安市升为地级市。

【生态环境】

泰安市属于温带大陆性半湿润季风气候区，四季分明，寒暑适宜，光温同步，雨热同季。春季干燥多风，夏季炎热多雨，秋季晴和凉爽，冬季寒冷少雪。泰城建成区绿化覆盖率达到 44%，顺利通过中国人居环境奖专家考核、国家环保模范城市技术评估和国家卫生城复审。

【资源状况】

矿产资源

泰安市矿产资源丰富，具有储量大、品位高、分布较广的特点，在地域或品种搭配上比较合理。现已探明的地下金属、非金属和有价金属矿藏有煤、铁、铜、钴、金、铝土、石英石、蛇纹石、石膏、岩盐、钾盐、自然硫、钾长石、石棉、水泥石灰岩、花岗岩、大理石、陶土、耐火粘土等 50 个品种，占全省固体矿产储量的 38% 左右。其中硫为全省所独有。

水资源

泰安市共有水面 300 平方公里，占全市总面积的 3.9%。其中水库 671 座，总库容 49.09 亿立方米；水产养殖面积 17.6 万亩（不含东平湖增殖面积）。

东平湖是市内最大、省内第二大淡水湖，为“水泊梁山”的仅存水域，由一级湖和二级湖组成，湖水面积 5.6 万公顷。全市多年平均天然水资源总量为 16.97 其中地表水径流量 13.3 立方米。

【人文历史】

新石器时期，汶河两岸的氏族部落创造了“大汶口文化”【大汶口文化年代距今约 6500—4500 年，延续时间约 2000 年左右。是新石器时代文化。因山东省泰安市大汶口遗址而得名。分布地区东至黄海之滨，西至鲁西平原东部，北达渤海北岸，南到江苏淮北一带，基本处于汉族先民首领少昊氏的地区，为龙山文化的源头。】。“大汶口文化”的发祥地，在徂徕山西麓，汶河两岸。所以泰山老母是大汶口文化的创始人。

【风景名胜】

泰安市境内的泰山是国家重点风景名胜区，有“五岳之首”、“天下第一山”的美誉，是世界自然与文化遗产。泰安市于1982年被国务院列为第一批对外开放旅游城市。是鲁中地区中心城市之一，中国优秀旅游城市，国家历史文化名城。

二、泰安市“十三五”规划

（一）发展基础

“十二五”以来，面对错综复杂的国内外形势，全市上下认真贯彻落实省委、省政府决策部署，紧紧围绕“推进富民强市、建设幸福泰安”总目标，牢牢抓住科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，经济社会发展取得了显著成绩。

综合实力跃上新台阶。“十二五”期间，地区生产总值保持稳定增长，年均增长10.05%，2015年达到3158.4亿元。人均地区生产总值达到56490元，年均增长9.6%。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长16.4%和14.1%。

转型发展迈出新步伐。三次产业结构持续优化，由2010年的9.5:53.6:36.9调整为2015年的8.5:46.3:45.2。农业基础地位更加巩固，粮食总产量达到289.2万吨，实现“十三连增”。创新驱动发展战略深入实施，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到2.24%，比2010年提高0.75个百分点，企业科技创新能力进一步增强，涌现出一大批创新成果，康平纳集团主持完成的“筒子纱数字化自动染色成套技术与装备”荣获国家科技进步一等奖。

城乡区域发展呈现新格局。泰城加快由“依山而建”向“依山傍水”发展转变，城市空间大幅拓展，城市功能日趋完善，城市环境明显改善，辐射带动能力不断增强。新农村建设步伐明显加快。积极推动主体功能区建设，主动融入省会城市群经济圈，加快对接西部经济隆起带、沂蒙革命老区和中原经济区，区域融合互动格局开始形成。

基础设施保障能力得到新提高。铁路建设取得历史性突破；公路建设快速推进，全市基本形成城乡贯通、四通八达的公路网；内河航运取得积极进展，综合交通运输能力大幅提升。

改革开放取得新突破。政府职能转变和简政放权力度不断加大，财税制度改革加快推进，投融资改革不断深化，国资监管体制不断创新，基本完成了土地承包经营权确权登记颁证和13处国有林场改革试点工作，城乡居民基本医疗保险实现并轨，县级公立医院综合改革稳妥推进。对外开放进一步扩大，五年累计实际利用外资和境外投资分别达到14.9亿美元和5.3亿美元。泰安高新区升级为国家高新技术产业开发区。

民生改善取得新进展。各项社会保险覆盖范围不断扩大，在全省率先建立城镇居民大病医疗保险制度和疾病救助制度，居民社会养老保险工作扎实推进，社会养老服务体系全面启动，低保、五保等困难群体基本生活保障水平不断提高。城镇新增就业、农村劳动力转移就业分别累计34.56万人和45.06万人。累计开工建设城镇保障性安居工程10.28万套，高铁片区保障房项目获国家建设工程质量最高奖“鲁班奖”。

社会建设取得新成绩。义务教育薄弱学校办学条件全面改善，适龄人口中正常少年儿童入学率达到100%，普通高中教育质量持续提高，中等职业教育快速发展，学前教育三年行动计划有效落实。基层医药卫生机构综合改革顺利完成，基本药物制度实现全覆盖，人口低

生育水平保持稳定，我市荣获全国中医药工作先进单位、全国人口和计划生育综合改革示范市称号。基层公共文化服务体系不断完善，“泰山幸福e家园”网络文化惠民工程扎实推进，荣获首批文化强省建设先进市。体育事业和体育产业快速发展，荣获全国群众体育先进单位。社会组织建设得到加强，全国社会组织建设创新示范区全面推进。社会治安防控体系更加完善，全国社会管理创新综合试点工作深入开展，在全省率先建成“天网工程”。安全生产责任有效落实，安全生产形势持续平稳，荣获全国安全生产工作先进单位称号。

生态文明建设取得新成效。全面启动生态泰安建设，水污染和大气污染防治力度不断加大，生态示范建设扎实开展，省下发的淘汰落后产能和节能减排目标任务全面完成，林木绿化率达到39.5%，成功创建国家森林城市，被确定为全国水生态文明试点城市，新建成省级以上生态乡镇65个，空气质量得到持续改善。全面落实最严格的耕地保护和水资源管理制度，资源集约节约利用水平不断提升，被确定为全国资源综合利用“双百工程”示范基地，新泰市被确定为全国首批循环经济示范创建市。

（二）发展环境

“十三五”时期，国际形势更趋复杂多变，新常态下的发展方式、经济结构、支撑动力等正在发生深刻变化，经济社会发展呈现出新的阶段性特征，我市既面临重大发展机遇，也面临着诸多挑战。

和平与发展仍是时代主题。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时间内依然存在，不稳定、不确定因素增多。

国内经济发展长期向好的基本面没有变。改革红利加速释放，区域合作发展深入推进，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在形成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平。同时，多年积累的结构性、体制机制性矛盾需要调整，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。

推进富民强市建设幸福泰安进入关键时期。我市经济社会发展呈现出新的阶段性特征。一是全面建成小康社会的决胜期。我市处于全省中等发展水平，加快科学发展，与全省同步全面建成小康社会是泰安市“十三五”时期的首要任务。二是引领新常态转型发展迈向中高端水平的关键期。以旅游为龙头的服务业提升空间巨大，实现由“工业型经济”向“服务型经济”转变，加快迈进中高端发展水平，是持续推进富民强市建设不断开创新局面的必然选择。三是信息化引领发展的拓展期。信息技术与经济社会发展各领域的深度融合，已经成为推动新一轮科技革命和产业变革的重要力量。四是文化经济融合发展的释放期。文化软实力已经成为一个地区的核心竞争力。五是消费结构加速升级转型期。消费结构正在向发展型和享受型加速转变，以旅游为主导的享受型服务业将进入黄金发展期，有利于我市加快形成新消费热点培育与新业态壮大互动发展格局。六是幸福泰安建设的提升期。市委市政府从老百姓最关心最直接最现实的利益问题做起，着力保障和改善民生，繁荣发展各项社会事业，加快推进生态文明建设，为“十三五”时期主动顺应人民过上幸福美好生活新期待，在更高层次上推进幸福泰安建设奠定了坚实的基础。

同时，我市发展仍面临一些突出问题。一是产业结构不够合理。二是发展动力转换不够快。三是城乡区域发展不够协调。四是开放型经济水平不够高。五是社会发展需要加强。

（三）指导思想和基本原则

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持制造业转型升级、现代服务业繁荣发展、现代农业提质增效、城乡一体协同推进“四轮驱动”，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，推动经济社会发展迈上新台阶，不断开创推进富民强市、建设幸福泰安新局面，确保与全省同步全面建成小康社会。

按照上述指导思想，“十三五”时期，经济和社会发展必须坚持以下基本原则：

——坚持创新驱动。把发展基点放在创新上，把创新作为引领发展的第一动力，把经济增长动力转到依靠创新驱动发展上，让创新贯穿经济社会发展各领域和全过程，激发全社会创新活力和创造潜能，让创新成为推动经济社会发展的源头活水。

——坚持转型升级。把加快产业转型升级作为转变发展方式的战略重点，加快产业结构调整，挖掘增长潜力，拓展发展空间，推进稳速提质增效升级，以中高端水平支撑中高速增长，增强产业核心竞争力和可持续发展能力，加快构建具有泰安特色的现代产业体系，打造泰安产业升级版。

——坚持法治保障。把法治建设作为加快改革发展的强大保障，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治社会、法治政府，依法维护人民权益，维护社会公平正义，维护社会大局稳定，营造公平公正的法治环境，为经济社会发展提供重要支撑。

——坚持绿色发展。把生态文明建设放在更加突出的位置，大力发展绿色循环低碳经济，加快构建以绿色循环低碳为特征的产业体系、生产方式和消费模式，强化环境保护和生态建设，增强可持续发展能力，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进人与自然和谐共生。

——坚持改革开放。把深化改革贯穿于经济社会发展的各个方面，把扩大开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，加快培育开放合作竞争新优势，增强发展的融合性和开放性，以开放促发展、促改革、促创新。

——坚持统筹协调。把统筹协调作为持续健康发展的内在要求，统筹经济与社会、城市与农村、当前与长远、物质文明与精神文明等发展中的重大关系，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性和协调性。

——坚持共建共享。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，加快提高社会保障和基本公共服务均等化水平，保障人民各项权益，促进社会事业全面进步，提高群众获得感和幸福感，增强社会凝聚力，营造人人参与、人人尽力、人人享有的浓厚氛围。

（四）发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，与提前实现全面建成小康社会奋斗目标相衔接，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——综合实力显著提升。经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅，农村居民收入增幅超过城镇居民收入增幅。地区生产总值年均增长7.5%以上。

——转型发展取得重大进展。

——城乡区域发展更加协调。

——文明程度显著提高。

——人民生活殷实富裕。

——生态环境优美宜居。

——开放水平全面提升。

——体制机制更加完善。

力争到2020年，把泰安建设成具有较强综合经济实力、核心竞争力、文化软实力和生态承载力的经济文化强市、生态宜居城市和中外著名旅游目的地城市。

（五）构建开放共享创新体系

顺应基于互联网协同创新蓬勃兴起的趋势，立足现有创新平台和载体，加强整合，完善体系，优化服务，创新机制，主动融入区域性创新网络，加快形成开放共享的创新格局。

优化科技创新平台。依托泰安高新区、泰安农高区等国家级开发区，着眼于建设省级自主创新示范区，推动产业发展和转型升级，积极构建具有泰安特色的“塔型”创新体系，建设由国内外高校优势学科与创新平台、科研院所研发力量、海内外高层次人才构成的“塔尖”，由泰安科学技术研究院平台构成的“塔体”，由市域内企业技术研究院、行业骨干企业和众创空间为基础构成的“塔基”。

大力推进万众创新。立足优势领域，创新推进机制和共享机制，加快构建由科学数据共享、科技文献服务、仪器设施共用、试验基地协作、专业技术服务、行业检测服务、技术转移服务、创业孵化服务和管理决策支持等系统组成的研发公共服务平台。强化科技资源开放共享，依托山东省大型仪器协作网，推动市域内具备条件的高校、科研院所、企业对社会开放重大科研基础设施、大型科研仪器资源等，为万众创新提供基础性、应用性、共享性、多样性的技术支撑和服务。

积极推动协同创新。加快推进泰山云谷互联网产业园、积极发展众创空间，打造低成本、便利化、全要素、开放式的服务平台。开展多层次多领域的国际科技合作，提高开放协同创新水平。

（六）统筹推动各领域创新

着力加强制度管理创新、生产方式创新、商业模式创新，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，形成创造活力充分释放、创意活动蓬勃开展、创新成果大量涌现的新局面。

深入实施人才优先发展战略

坚持党管人才原则，牢固树立人才是第一资源的理念，大力实施人才强市战略，以改革完善人才使用、培养和引进机制为着力点，充分激发各类人才的创新活力，实现人尽其才、才尽其用、用有所成，抢占未来发展制高点。

统筹人才队伍建设。强化人才发展分类指导，培养造就规模宏大、结构优化、布局合理、

素质优良的人才队伍。

建立更加开放的引才机制。适应我市重点领域、重点区域和重点产业发展需要，推动人才结构战略性调整，突出“高精尖缺”导向，探索运用市场化机制，以更大力度引进各类急需紧缺人才。

营造良好人才发展环境。深化人才发展体制机制改革和政策创新，在人才流动配置、职称评审、股权期权激励等方面提出力度更大的措施，打造更具竞争力的人才发展综合环境。构建统筹协调、富有效率、充满活力、更加开放的人才工作机制。

（七）统筹城乡一体发展

坚持新型城镇化发展方向，以“五个统筹”【统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放】为原则，加快构建促进城乡一体化发展的体制机制，推动城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，全面提升城乡一体化发展水平。

推进以人为核心的城镇化。遵循城镇化发展客观规律，优先推进外来务工人员市民化。加快推进城中村和城边村原有居民市民化。

优化城镇布局。积极对接区域发展战略和主体功能区规划，构建中心城市、次中心城市和重点镇梯次发展的城镇空间格局。改造提升老城区，完善配套新城区，推动南北融合互动发展，加快形成“依山傍水、组团成方”格局，推进与肥城同城化，拉开城市大框架。全面放开落户限制，扩大经济社会管理权限，建成一批经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美、文化魅力彰显的现代小城市。

建设美丽乡村。总结推广全国“美丽乡村”创建试点经验，完善村镇体系规划和村庄规划，综合考虑乡村地理区位、资源禀赋、产业发展、人文历史等要素，发展便民利民服务，推动公用事业发展与新农村建设进一步对接，鼓励邮政、金融、电信、供销、燃气、自来水、电力等单位在农村设点服务，大力发展餐饮、维修、家政、中介、配送等生活便利性服务，积极发展农机推广、动植物疫病防控、生产资料供应等生产保障性服务。改善农村公共服务，推动文化教育、医疗卫生、健康养老、法律宣传、科普、体育等城镇公共服务向农村延伸。健全农村基础设施投入长效机制，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，打造具有品牌影响力的美丽乡村精品示范区域。

促进产城融合。按照“产城融合、宜居宜业”的发展理念，以促进社会资源和产业要素的优化配置为重点，坚持居民就业与居住同步推进、城镇化与经济产业化同步推进，加强产业规划与城市规划衔接协调，进一步优化城乡产业布局。以高新区为重点，以推动产业园区从单一生产型园区经济向综合型城市经济转型为方向，加强园区公共服务设施、保障性安居工程建设，支持园区率先建立城乡统一的户籍管理制度、城乡统一建设用地市场和城乡一体的社会保障体系，提升宜居宜业水平，打造全省产城融合发展示范区。

（八）建立生态文明制度

加快建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，探索建立绿色化发展的长效机制。

建立生态保护红线制度。编制实施泰安市生态红线保护规划，明确划定生态保护红线，

确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。积极推进生态环境空间分区管治，进行生态重要性、敏感性和脆弱性评价，依法管理、强制保护禁止开发区域，生态优先、在保护中开发重点生态功能区。

完善生态保护补偿机制。坚持谁受益、谁补偿，谁破坏、谁治理的原则，明确补偿主体、受益主体、补偿程序、监管措施等，综合运用财政、税收和市场手段，形成奖优罚劣的生态效益补偿机制。建立横向和流域生态保护补偿机制，引导生态受益地区与保护地区之间、流域上游与下游之间，通过资金补助、产业转移、共建园区等方式实施补偿。

健全生态环境监管制度。健全污染物排放监管制度，完善执法部门独立调查工作机制和解决突出环境问题工作程序，实现行政处罚和刑事处罚无缝衔接。建立健全环境信息公开、环境公益诉讼等制度，保障民众知情权、参与权，维护公众环境权益。

完善政策引领和市场导向机制。大力支持资源节约和循环利用、新能源和可再生能源开发利用、环境基础设施建设、生态修复建设、先进适用技术研发示范等，加快推行合同能源管理、节能低碳产品和有机产品认证、能效标识管理等机制。推广绿色信贷，发展绿色金融。

健全考核和责任追究制度。建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。推进自然资源资产负债表编制试点工作，为完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础。严格落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，建立领导干部任期生态文明建设责任制，完善节能减排目标责任考核及问责制度，对违背科学发展要求、盲目决策、监管不严、失职渎职等造成资源环境生态严重破坏的，实行终身追责。

(九) 建设中华优秀传统文化传承高地

充分发挥泰山文化底蕴丰厚的优势，突出“国泰民安”与中国梦时代主题相吻合、彰显中华民族家国情怀的共同价值取向，拓展泰山文化中包容天下、兼收并蓄、勇于攀登、敢于担当的时代价值，加强顶层设计，制定保护和弘扬泰山优秀文化规划，全面系统、深入持久地推进泰山优秀文化的挖掘和阐发。大力实施文物和革命遗址保护“百项工程”带动战略，加大文物、革命纪念设施保护和非物质文化遗产保护力度，加强历史文化名城、名镇、名村保护，建设一批非遗生产性保护基地和传统文化传承基地，提升文物保护水平。规划建设中韩自贸区文化先行先试示范区，打造特色文化旅游集聚区、国际创新创业文化产业集聚区和人才宜居宜业、生活环境优越、产城融合的国际化产业新区。加强与大汶口文化、齐长城文化、和圣文化、水浒文化、运河文化、桃木文化等优秀传统文化的融合，推进优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。结合当地历史文化资源，县级重点围绕当地历史沿革、重大事件、重要人物、民俗资源、红色文化等，镇村两级重点围绕镇史、村史、特色地域资源等，推进实施历史文化展示工程。

(十) 推动文化产业转型升级

充分发挥泰安文化资源丰富，产业基础良好的优势，改造提升传统文化产业，大力发展新兴文化业态，培育壮大市场主体，构筑良好文化产业生态，使文化产业成为国民经济支柱性产业。促进文化与科技、信息、旅游、金融、制造等融合发展，大力发展科技型、创新型小型微型文化企业，促进小微文化企业形成产业集聚，通过产业链上下游延伸和横向关联集成，形成文化产业集聚优势。

（十一）推进主体功能区建设

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，深入贯彻落实国家和省主体功能区规划，完善配套政策，推动各县（市、区）依据主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。到2020年，主体功能区布局基本形成。

提升发展优化开发区域。率先转变经济发展方式，着力增强自主创新能力，突出中心城区发展、城市经济拓展、高端高效产业发展、传统工业提升和现代农业发展，推动产业结构向高效率、精加工和高附加值转变，引导城市集约紧凑、绿色低碳发展，提高资源集约化利用水平，打造引领全市经济社会发展的龙头区域。

合理布局重点开发区域。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，打造优势产业集群。适度扩大城镇规模，加快推进产城融合，提高产业和人口集聚度，推动新型工业化城镇化融合互动发展。

保护限制开发区域。农产品主产区，依托区域农业资源优势，优化农业生产布局和品种结构，实行最严格耕地保护制度，稳定粮食产量，增强农业综合生产能力。重点生态功能区，以绿色循环低碳发展为导向，以修复生态、保护环境、提供生态产品为首要任务，着力增强水源涵养、水土保持和维护生物多样性等提供生态产品的能力。实行产业准入负面清单制度，因地制宜发展资源环境可承载的产业，加快推动产业转型升级。

强化禁止开发区域管控。依据法律法规规定和相关规划，对省级以上自然保护区、风景名胜區、重要湿地、森林公园、地质公园和重点文物保护单位实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物零排放，提高环境质量。

（十二）打好扶贫开发攻坚战

充分发挥政治优势和制度优势，坚持实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，构建政府主导、社会参与、市场运作和群众自力更生相结合的扶贫开发机制，众志成城打赢脱贫攻坚战，确保提前实现现行省定标准贫困人口全部脱贫。

（十三）促进创业就业

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，推动资金链引导创业创新链、创业创新链支持产业链、产业链带动就业链，建立面向人人的创业服务平台。“十三五”期间，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

实施大众创业战略。完善扶持创业的优惠政策，依托“互联网+”、大数据等，建立完善线上与线下、境内与境外、政府与市场开放合作等创新创业机制。积极申请国家创新创业试点。鼓励农民工等人员返乡创业，实施大学生创业引领计划。

努力扩大稳定就业。突出政府促进就业责任主体地位，扩大就业容量，提高就业质量。健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，认真做好退役军人就业工作。开展“充分就业县（市、区）”和“充分就业社区”创建工作，规范公益性岗位开发和管理，突出做好城镇零就业家庭和农村零转移就业贫困家庭就业援助工作，依法大力推进残疾人按比例就业。构建就业援助长效机制，健全失业动态监测机制，探索建立失业保险保障失业人员基本生活、预防失业、促进就业“三位一体”制度体系和工作机制，增强就业的稳定性。

建立完善就业创业服务体系。建立健全政府促进就业创业协同推进机制和政府就业专项

资金正常投入增长机制，完善城乡均的公共就业创业服务体系。建立公共就业创业信息服务平台，集中发布就业创业政策，实现劳动者求职、岗位招聘等信息一点登录、全市查询。积极推进数字化就业社区建设，着力打造半小时公共就业服务圈。加快建立统一规范、灵活高效的人力资源市场，促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动，提高劳动参与率。依法保障职工基本权益，健全劳动关系协调和矛盾调处机制，构建和谐劳动关系。

（十五）加强社会治理

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，建设法治泰安、和谐泰安、诚信泰安、平安泰安。

（十六）推进行政体制改革

加快政府管理理念和方式创新，全面正确履行政府职责，营造一流营商环境，为市场主体自主决策提供更大空间。

加快政府职能转变。强化政府实施宏观引导、维护统一市场、提供优质服务、实现公平正义的主体责任。提高政府效能，优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。运用信息技术加强对市场主体服务和监管，切实增强政府公信力和执行力。努力提高管控风险的科学化、精细化水平，建立风险识别和预警机制，以可控方式和节奏主动释放风险，重点提高财政、金融、能源、矿产资源、水资源、粮食、生态环保、安全生产、网络安全等方面风险防控能力。创新机构编制管理方式，推进机构编制管理科学化、规范化、法制化。推进事业单位分类改革，推动从事生产经营活动的事业单位转企改制，推进行业协会、中介组织与行政机构脱钩，探索建立事业单位法人治理结构，推动教育、医疗、科研院所等事业单位去行政化。构建、整合和完善市级公共资源交易平台，加大政府购买公共服务力度。

营造一流营商环境。纵深推进简政放权、放管结合，实行行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单、市场准入负面清单制度，加快推进市民之家建设和网上大厅建设，建立全市统一规范的政务服务平台，实现市县互联互通。推行政务服务标准化、规范化，强化并联审批，优化并公开服务规范和流程，提高行政效能。深化商事制度改革，推进工商注册制度便利化，落实先照后证、三证合一制度，积极探索证照分离制度，最大限度实现市场主体进入和退出便利化。积极探索大市场大监管模式，强化事中、事后监管，加快形成权责明确、公平公正、透明高效、法制保障的市场监管格局。深入推进国内贸易流通体制改革，建设法治化营商环境。

（十七）完善收入分配格局

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入，多渠道增加居民财产性收入。深化收入分配制度改革，建立有效推进机制，纳入政府考核目标。

深化工资制度改革。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善工资指导线制度，引导企业在内部工资分配中向技术、生产一线等关键岗位的职工倾斜。深化事业单位绩效工资制度改革，建立公务员工资正常增长机制和定期调整制度。以非公有制小企业为重点，积极稳妥推行工资集体协商和行业性、区域性工资集体协商制度。健全和规范企业工资“三项制度”备案，督促企业落实政府收入分配宏观指导调控政策。完善最低

工资调整机制，促进中低收入职工工资合理增长。

健全资本、技术、管理等要素参与分配制度。建立健全市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，鼓励企业和有条件的事业单位对急需的高层次、高技能人才实行协议工资、项目工资、年薪制等。开展科技成果入股、岗位分红权激励试点。支持品牌、创意等参与收入分配。完善高层次、高技能人才特殊津贴制度。鼓励有条件的企业实施员工持股计划。

加快健全再分配调节机制。完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，建立一般性转移支付体系和稳定增长机制，提高低收入群体的收入水平，持续扩大中等收入群体，努力缩小收入差距，构建稳定的橄榄型社会结构。

（十八）积极调整供给侧结构

更加注重供给侧调整，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等重点任务，着力提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，增强持续发展新动力，推动生产力水平整体改善。加快农民工市民化进程，鼓励发展住房租赁市场，将公租房扩大到非户籍人口。坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线，依法处置信用违约，做好政府存量债务置换，有效化解地方政府债务风险。开展金融风险专项整治，规范各类融资行为，加强全方位监管。降低制度性交易成本、税费负担、财务成本、电力价格、物流成本等企业综合成本。扩大有效供给，加快推进脱贫攻坚、企业技术改造和设备更新、人力资本提升、基础设施建设和农业现代化进程。

（十九）完善规划实施机制

本规划经市人民代表大会审议批准，具有法律效力。要强化其对经济社会的引领作用，调控引导社会资源，合理配置公共资源，充分调动一切积极因素，形成规划实施的强大合力。

强化规划权威。经济社会发展规划在各类规划中居主导地位，专项和区域规划要符合本级和上级总体规划，下级规划要服从上级规划，空间布局要服从主体功能区规划，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态落实机制，通过年度计划分解主要目标和重点任务，提高规划管理水平和实施效率。科学开展中期评估和实施后评估，依法进行规划调整。

强化规划落实。各级各部门要按照职责，与经济社会发展规划纲要相衔接，编制本级规划和专项规划，明确具体目标任务，制定政策措施。强化规划落实责任分工，对规划确定的重大目标任务实行责任考核，并将落实情况列入考核审计范围，确保规划顺利实施。利用各种新闻媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传解读，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

强化考核监督。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督。建立检查巡视制度，对规划实施情况适时组织开展专项检查，督促各方面加快推进。完善政府与企业、民众的信息沟通机制，健全听证、舆论和公众监督等制度，自觉接受群众监督和舆论监督，形成最大凝聚力。

全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，同心同德、群策群力，坚定信心、真抓实干，为顺利完成国民经济和社会发展第十三个五年规划目标任务、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、推动经济社会发展再上新台阶而努力奋斗！

三、泰安市时政要闻

1. 12月23日晚，“改革开放再出发”泰安市庆祝改革开放四十周年感动泰安人物（群体）和最具影响力的事件颁奖典礼举行。40年来，泰安始终与党中央保持高度一致，高扬改革开放的伟大旗帜，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设与生态文明建设协调推进，人民群众获得感日益增强，书写了齐鲁大地改革开放宏大历史巨著中波澜壮阔的“泰安篇章”。到2017年，全市实现国内生产总值是1978年的89.4倍；实现一般公共预算收入是1978年的181倍；城镇居民人均可支配收入是1978年的112.5倍；农村居民人均可支配收入是1978年的186.6倍。

2. 中国共产党泰安市第十一届委员会第七次全体会议，于2018年12月23日在泰安举行。全会强调，必须强化机构编制管理刚性约束，统筹使用各类编制资源，严格执行机构编制管理法律法规和党内法规，严格机构编制管理权限和程序，清理不规范设置的机构和配备的职数，坚决查处各类机构编制违纪违法行为。制定“三定”【定部门职责、定内设机构、定人员编制】规定是实施机构改革的关键环节。要坚持优化协同高效的原则，细化优化主要职责，理清部门职责边界；要突出主责主业，合理设置内设机构，优化内部运行流程；要坚持机构编制总量控制，部门内设机构、人员编制和领导职数不得突破框架确定的总量。

3. 在中国共产党泰安市第十一届委员会第七次全体会议上，审议通过了《中共泰安市委、泰安市人民政府关于泰安市市级机构改革的实施意见》。

4. 市委理论学习中心组进行集体学习，深入学习习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，会议指出，全市各级党组织和广大党员干部要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，作为当前和今后一个时期的重要政治任务，原原本本学，原汁原味学，深化对改革开放重大意义的认识，深入领会“十个始终坚持”【始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇。始终坚持经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革。始终坚持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设。始终坚持在发展中保障和改善民生。始终坚持保护和节约资源，坚持推进生态文明建设。始终坚持党对军队的绝对领导，不断推进国防和军队现代化。始终坚持推进祖国和平统一大业，实施“一国两制”基本方针。始终坚持独立自主的和平外交政策。始终坚持加强和改善党的领导。】“九个必须坚持”【必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导。必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往。必须坚持马克思主义指导地位，不断推进实践基础上的理论创新。必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义。必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势。必须坚持以发展为第一要务，不断增强我国综合国力。必须坚持扩大开放，不断推动共建人类命运共同体。必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，正确处理改革发展稳定关系。】等重要论述的实质内涵，真正学懂弄通做实，进一步树牢“四个意识”【政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】，坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，坚决做到“四个服从”【党员个人服从党的组

织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会】“两个维护”【坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】，以深化改革开放的生动实践，解放思想、抢抓机遇，汇聚力量、加快发展。

5. 12月29日上午，市委书记崔洪刚实地调研重点道路建设情况。在调研中，他表示，希望各有关部门继续发扬成绩，再接再厉，科学管理，搞好运营，提升服务，树立品牌，真正把博阳路打造成为一条具有全局性、战略性、基础性的景观大道、发展大道和民生大道。

6. 12月26日，市政府党组理论学习中心组集体学习习近平总书记《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》、中央经济工作会议精神和《中国共产党支部工作条例（试行）》。会议指出，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，是新时代改革开放再出发的“动员令”，是将改革开放进行到底的“宣言书”，为做好各项工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

7. 1月3日上午，全市产业经济发展工作小组会议召开，展宝卫在会议上要求，各级各部门要进一步提高思想认识，围绕提升产业经济发展水平，抓规划、抓龙头、抓招商、抓创新、抓效益，全力推动泰安产业经济扩规模、上档次、大发展。要不断完善各项工作制度，加强产业发展情况调度督导，精准对接各县（市、区）产业项目，加快完善各项保障措施，加强考核导向作用，推进各项政策措施落地落实。要上下联动，形成合力，全力推进全市产业经济高质量发展。

8. 1月3日下午，市委办公室机关党委举行主题党日活动，进行政治理论学习，启动使用新《党费证》，集中交纳党费。市委书记崔洪刚在活动上说，党的十八大以来，习近平总书记就加强机关党建工作作出一系列重要论述，提出要以政治建设为统领，做好“三个表率”【在深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神上作表率，在同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致上作表率，在贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。】，建设“模范机关”。这为加强和改进新时代机关党建工作指明了方向，提供了遵循。党委办公室是党委的参谋助手，担当着“总开关”“总枢纽”“总调度”的职责，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，牢记嘱托、奋发有为，高标准高质量高效率做好“三服务”【服务领导、服务基层、服务群众】工作。

9. 1月4日，为隆重纪念泰安市公安局处置“1.04”案件英雄群体授称“泰山勇士”荣誉称号八周年，表彰2018年度全市公安机关涌现出的“公安铁军”先进集体和先进个人，纪念“泰山勇士”荣誉称号授称八周年暨2018年度“泰安公安铁军”颁奖仪式举行。仪式上相继颁出十佳铁军警队、十大铁军卫士和十佳辅警等荣誉奖项。

10. 1月4日下午，市委理论学习中心组进行学习研讨，集体学习中央政治局民主生活会会议精神、《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》部分内容和省委《关于认真学习宣传习近平总书记对大众日报创刊80周年重要批示精神的通知》。会议强调，要深入学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记在中央政治局民主生活会上的讲话精神，立足泰安实际，把握新要求，推出新举措，把全面从严治党不断推向纵深。要牢固树立“四个意识”【政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】，坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，坚决做到“两个维护”【坚决维护习近平总书记在党中央的核心、

全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】，不断强化政治责任，保持政治定力，把准政治方向，提高政治能力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

11.1月4日下午，召开的集体学习中央政治局民主生活会会议精神、《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》部分内容和省委《关于认真学习宣传习近平总书记对大众日报创刊80周年重要批示精神的通知》研讨会，会议指出，党的十九大号召全党必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。新形势下，各级要把抓好党建作为最大政绩，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度建党同向发力，统筹推进党的各项建设，严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，发展积极健康的党内政治文化，坚决纠正各类不正之风，以零容忍态度惩治腐败，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

12.1月7日上午，我市乡村振兴工作小组第一次会议召开。市委副书记张涛强调，要高效推进落实，工作小组办公室要发挥总协调、总调度的职能，抽调精兵强将，落实好人员，制定完善办公室工作、宣传、督查考核等一系列制度，确保按时完成各项工作任务。要提升工作标准，各部门要瞄准先进地区，学习榜样，弄清差距，通过对标作战、向标看齐、用标推进、对表交卷，推动部门工作再上新台阶，全市乡村振兴工作总体上水平。各部门要坚持守土有责、履职尽责、失责问责、毁誉同责，全力把我市的乡村振兴工作做得更好

13.泰安市公安局，为有效开展“护校安园”工作，防范各类涉校案件和暴恐袭击事件发生，全面提升校园安防水平，公安部门与教育、交通等部门密切配合，试点推行学校、公交“一键报警”系统建设，实现了学校监控报警系统、公交车GPS卫星定位系统与公安110指挥调度系统的并网联控。

14.1月8日上午，泰城农贸市场规范化建设动员会议举行。市委、市政府将2019年定为农贸市场建设年。各级各部门一定要充分认识加强农贸市场规范化建设的重要性，切实克服松懈的思想，以永不懈怠的精神和高度的责任感，持续加大工作力度。要把握重点，坚持先审批后建设、注重统筹兼顾、创新市场运作机制、加强长效管理，扎实推进农贸市场规范化建设工作。要加强领导，精心组织，形成合力，确保农贸市场规范化建设取得实效，为提高群众生活质量、改善城市形象，推动全市经济高质量发展作出新贡献。

15.1月14日，山东省政府发布《关于深化省以下财政管理体制改革的实施意见》（以下简称《意见》），宁阳县、东平县纳入省财政直管范围。

16.2月26日上午，市委书记崔洪刚深入泰山区部分城中村改造片区，并召开了座谈会，在座谈会上，崔洪刚详细听取了泰城城中村改造整体推进情况汇报。他强调，要以人民为中心的发展思想，把提升群众幸福感和满意度放在党委、政府工作的突出位置，加大工作力度，强化工作措施，加快城中村改造步伐。要增强危机意识，结合城中村改造，紧紧抓住济泰高速等重大基础设施建设重大机遇，进一步优化提升泰城东部环境面貌，努力打造交通便捷、美丽宜居的东部新城。

17.2月28日上午，全市城市工作暨创城迎审表扬奖励大会召开。市委书记崔洪刚强调，当前和今后一个时期，我市城市工作总的要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央、全省城市工作会议精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，尊重

城市发展规律，坚持以规划建设城市、管理城市、发展城市，严控“山体线”“水岸线”“天际线”，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力和精细化管理水平，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设生态宜居、富有活力、独具魅力的山水生态名城。

18.3月4日，市委副书记、东平县委书记张涛在带队调研东平县乡村振兴示范片区工作推进情况时强调，乡村振兴要聚焦规划、土地、资金、人才等要素，用更广的视野、更长远的眼光，谋划好乡村发展。

在东平街道贯中大道片区，张涛听取了四大功能区、八大景观节点情况介绍后指出，要重视规划工作，以“乡村振兴战略”为契机，形成城乡全覆盖的一本规划、一张蓝图，整合各部门在乡村投入力量，形成合力共促共建美好乡村。要加快土地流转力度，盘活空心宅、闲置宅基地、四荒地、村集体建设用地，增强乡村振兴自我造血能力与内生动力。

19.为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，争创泰安高质量发展新优势，积极改善民生，按照与广大群众生产生活密切相关、受益面广、具备可实施条件、年内能够完成的原则，市委、市政府研究确定了城乡居民基本医疗保障提升工程等10件2019年为民要办的实事。城乡居民基本医疗保障提升工程。农村饮水安全保障工程。农村敬老院“四改一定”工程。全市棚户区改造工程。城镇小区配套幼儿园综合整治提升工程。城区道路建设提升工程。乡镇卫生院（社区卫生服务中心）建设工程。泰城老旧小区改造提升工程。泰城农贸市场改造提升工程。高铁泰安站北配楼改造工程。

20.3月5日，建行泰安分行开展主题为争当金融“活雷锋”、勇做泰山“挑山工”的“学雷锋”20周年纪念活动。活动中，有关领导为建行“学雷锋”20周年十大典型人物（集体）颁奖；为环卫工人、快递小哥等劳动者代表赠送爱心包。建行山东省分行机关党委将泰安分行学雷锋基地定为“省行机关党委学雷锋教育基地”并进行了授牌。

临沂市市情市况

一、概述

【地理位置】

临沂市位于山东省东南部，地近黄海，东连日照，西接枣庄、济宁、泰安，北靠淄博、潍坊，南邻江苏。地跨北纬34°22′～36°13′，东经117°24′～119°11′，南北最大长距228公里，东西最大宽度161公里，总面积17191.2平方公里，是山东省面积最大的市。

【历史沿革】

临沂历史悠久，是中华文明的重要发祥地之一。

临沂市有着光辉灿烂的历史文化。闻名中外的汉代帛画和《孙子兵法》、《孙臆兵法》竹简等，就出土在临沂市银雀山下。我国许多历史文化名人，如春秋时期的曾子、子路，战国时期的荀况，东汉珠算发明家刘洪，西汉经学家匡衡，三国时期著名军事家诸葛亮，东晋书圣王羲之，南北朝文艺批评家刘勰，唐代书法家颜真卿、颜杲卿等，有的出生于此，有的在这里生活过，都留下了难以湮灭的印迹。

在社会主义建设时期，沂蒙人民发扬光荣传统，弘扬沂蒙精神，战天斗地，改造山河，发展生产，建设家园，涌现出厉家寨、王家坊前、高家柳沟等一大批享誉全国的先进典型。

“愚公移山、改造中国，厉家寨是一个好例”。毛泽东主席对厉家寨的光辉批示，影响遍及全国，产生巨大动力。改革开放春风，吹遍沂蒙大地，山河气象一新，城乡繁荣兴旺。国民经济稳步发展，社会事业全面进步，人民生活普遍提高。九间棚、沈泉庄、罗庄镇等一批新的先进典型为举国所瞩目。

【区划人口】

截止 2015 年底，临沂市辖兰山、罗庄、河东 3 个区和郯城、兰陵、沂水、沂南、平邑、费县、蒙阴、莒南、临沭 9 个县，临沂高新技术产业、临沂经济技术、临沂临港经济 3 个开发区，共计 156 个乡镇办事处，3990 个行政村，人口 1124 万人，48 个少数民族成份（全国 56 个民族中临沂没有保安族、京族、柯尔克孜族、塔塔尔族、裕固族、基诺族、毛南族等 7 个少数民族成份），少数民族人口 54907 人，占全市总人口的 0.48%。

【自然环境】

临沂地处鲁中南低山丘陵区东南部和鲁东丘陵南部。地势西北高东南低，自北而南，有沂山、蒙山、尼山 3 条主要山脉呈西北东南向延伸，控制着沂沭河上游及其主要支流的流向。

二、2019 年临沂市政府工作报告

孟庆斌同志在临沂市第十九届人民代表大会第四次会议上的政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2018 年工作回顾

过去一年，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央和省委、省政府决策部署，解放思想求突破、凝心聚力快发展，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会迈上高质量发展新台阶，大美新临沂建设展现更加亮丽的风采！

——经济发展稳中有进、进中向好。面对年初主要指标大幅下滑的严峻局面，加强分析研判和运行调度，强化精准施策，千方百计破解发展瓶颈制约。大力推进“双招双引”，新引进项目 1021 个，到位市外资金 952.6 亿元；引进“两院”院士、国家“千人计划”专家等高层次人才 209 名，带资金、带技术、带项目的创新创业人才 1100 人。深化政银企合作，举办第五届资本交易大会，金融机构本外币贷款余额新增 614 亿元，增长 13.7%。用好国家土地二级市场试点政策，盘活闲置土地 8879 亩、低效用地 4303 亩，实现供地 5.5 万亩。落实鼓励非公有制经济发展的政策，为企业减税降费 108 亿元、出口退税 37.6 亿元。实行领导干部帮包企业制度，69 名市直机关县级干部联系 105 个企业项目，帮助解决实际困难和问题 352 个。目前，全市经济“稳”的基础更加牢固，“进”的势头更加明显，“优”的成效更加突出。全年完成生产总值 4717.8 亿元，增长 7.3%；一般公共预算收入 311.8 亿元、增长 9.3%，税收占比 84.7%、居全省第 1 位；三次产业比例调整到 7.8：43：49.2；固定资产投资、社会消费品零售总额、出口额分别增长 7.8%、8.5%和 7.3%；居民消费价格涨幅控制在 2.6%以内。

——新旧动能转换全面起势。坚持规划引领，实行一个主导产业、一名市级领导、一个责任部门、一套工作班子、一个实施方案的“五个一”推进机制，完善人才、土地、金融、

财税、审批服务、项目招引、政务环境和督导考核八条服务保障线，落实产业培育、项目引进和创新驱动等关键措施，加快存量变革、增量崛起。发展路径更加清晰。在全省率先获批新旧动能转换重大工程总体规划，明确“一城引领、两廊带动、三园集聚、全域协同”总体布局。对重点产业逐一制定专项规划，明确了主攻方向。坚决淘汰落后过剩产能。清理取缔“散乱污”企业 3318 家，淘汰钢铁产能 285 万吨、化工产能 286 万吨、非煤矿山产能 600 万吨，压减煤炭消费总量 35 万吨。改造提升传统产业。实施技改项目 987 个、投资额增长 31.6%。工程机械、木业、精品旅游、商贸物流 4 个产业集群，列入全省首批现代优势产业集群。营业收入过百亿元企业达到 7 家，5 个品牌入选中国品牌价值分类百强榜。积极培育新兴产业。新增高新技术企业 99 家，信息技术、软件、康养等“四新”经济增加值增速均在 15% 以上。临港 1400 万吨高端不锈钢和特钢制造产业集群，纳入全省先进钢铁制造产业基地发展规划。电子元器件及其功能材料，成为国家创新型产业集群试点。创新驱动动力增强。研发投入占生产总值比重达到 2.5%，万人拥有有效发明专利 2.82 件，获省级及以上科技奖励 11 项。新增科技创新平台 280 个，中科（临沂）创新园正式开园，软磁复合材料制造业创新中心通过省级验收，中印科技国际创新园入选全省大数据产业集聚区。

——三大攻坚战【防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治】取得积极进展。突出强弱项、补短板、固底板，筑牢发展底线。全力防范和化解重大风险。坚决守住金融风险底线，对贷款 5 亿元以上企业强化监测预警，对恶意逃废银行债务、非法融资、金融诈骗等行为依法严厉打击；对出险企业，加大“拆圈断链”、产权重组力度，强化综合施策，妥善处置了常林集团、江泉集团等融资风险问题。从严从实抓好安全生产工作，坚持“一个重点一个重点治理、一个行业一个行业整顿”，深入开展打非治违行动，安全生产形势有所好转。加强社会治安综合治理，扎实开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑社会性质组织 9 个、恶势力犯罪团伙 73 个，查处涉黑涉恶“保护伞”47 人。多措并举，妥善化解信访积案 1411 件。上合组织青岛峰会等重大活动期间，安保维稳实现“六不双零”目标。全力推进精准脱贫。聚焦“两不愁、三保障”，加大特困群众保障性兜底力度，新建产业扶贫项目 340 个、覆盖 9.95 万人，为 28 万人购买扶贫特惠保险，现行标准下建档立卡贫困人口、贫困村全部摘帽，扶贫工作基本完成三年任务，获得我省唯一的全国组织创新奖。全力推进污染防治。实施“四减四增”三年行动，抓好中央和省级环保督察反馈问题整改，空气质量同比改善 7.9%，水体质量 13 个国省控断面考核指标均值全部达标，万元 GDP 能耗完成全年目标任务。新增造林面积 15.8 万亩，森林覆盖率达到 22.8%，蒙阴县入选全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

——城乡面貌持续改善。实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，加强城乡一体化规划、建设和管理。全市户籍人口城镇化率达到 48.3%，顺利通过国家卫生城市、森林城市、园林城市复审，获得山东省适宜人居环境奖。城市功能进一步增强。同步推进老城改造和新城建设，新一轮城市发展战略研究基本完成，主城区控规实现全覆盖。强力治理违章建设，拆除违建面积 3700 万平方米。重大基础设施推进顺利。加大新型农业经营主体培育力度，培训农民 20 万人次，新创建省级以上农业产业化龙头企业 19 家。扎实开展乡风文明和美丽乡村建设，改造农村危房 5678 户，改造旱厕 13.7 万户，新改建“四好农村路”4974 公里。

——改革开放纵深推进。注重向改革要动力、以开放增活力，掀起了新一轮改革开放热

潮。思想观念得到更新。组织党政代表团赴南方四市考察，实施对标赶超计划，制定差异化考核办法，推动了全市各级各部门思想大解放，增强了改革创新、换道超车的紧迫感。机制障碍加快破解。推进以“一次办好”为重点的“放管服”改革，市县行政权力事项分别压减34%和27%，涉企营业执照“45证合1”，建设工程“多图联审”模式在全省率先推行，行政审批“3124”目标基本实现，新登记各类市场主体增长29%。国有集体企业规范化公司制改制基本完成，91家市属经营性国有资产实现统一监管。扎实推进农村集体产权制度改革，98%的村完成改革任务。深入推进财税、教育、科技、卫生等领域改革，社会事业发展更具生机。对外开放持续扩大。

——民生保障更加有力。实施十大领域重点惠民工程，努力增加基本公共服务供给。就业创业更有活力。新增城镇就业12.4万人，转移农村劳动力就业10.5万人，城镇登记失业率控制在2.27%以内。社会保障更有温度。企业退休人员养老金连续14年提高，19.3万名职工享受失业稳岗补贴，9.6万名残疾人得到康复救助，我市在中国城市慈善指数排名中列第13位、居全省首位。住房保障更有力度。房地产开发投资和商品房销售面积分别增长31.4%、17.1%，改造棚户区4.85万套，整治老旧小区285.6万平方米，政府投资公租房分配率100%。教育发展更有质量。新建、改扩建中小学校109所、幼儿园111处，全面改薄任务基本完成。鲁南技师学院成为国家职业教育示范校，临沂大学成为硕士学位授予单位。医疗服务更有效率。建设医联体、医共体127个，基层医疗卫生机构标准化建设达标率93%。在全省率先取消医用耗材加成，减轻群众看病负担2亿元。文体旅事业更有品位。行政村基本建立综合文化服务中心，我市被评为第三届文化强省建设先进市。成功举办世界皮划艇冠军挑战赛等赛事，参加省全运会获得金牌总数实现历史性突破。全域旅游快速发展，旅游消费额增长13%，中俄红色旅游合作交流系列活动有效开展。公共安全更有保障。学校食堂、旅游景区餐饮单位监管和食品药品安全审稽实现全覆盖，食安山东品牌达到774个。人民防空、应急管理、地震气象工作全面加强，安全保障水平进一步提高。

——政务生态环境不断优化。认真履行政府系统管党治党主体责任，坚持从严治政，政府工作人员忠诚干净担当的行动自觉进一步增强。严格依法行政，自觉接受各方面监督，人大建议和政协提案办结率100%。深化政务公开，完善群众诉求解决机制，市政务服务热线群众诉求事项办结率99%以上。协调发展各项事业，国防动员、妇女儿童、民族、宗教、史志、档案、对台、侨务和对口支援等工作都取得新成绩。深入开展大学习、大调研、大改进，持续加强纪律作风整顿，全市各级政府及部门的行政效能、工作质量进一步提升。我市新争取到首批全国黑臭水体治理示范城市、建筑垃圾治理试点城市、供应链创新与应用试点城市、校园足球改革实验区、全省“一带一路”建设综合试验区等85项省级以上试点，新获得全国商贸服务型国家物流枢纽承载城市、全国平安农机示范市等一批“国字号”荣誉。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我市发展正处在深度调整期、瓶颈突破期、动能转换胶着期，多种矛盾交织，发展不平衡不充分的问题仍然突出。主要表现在：综合实力不强，经济面临下行压力，内需增长有所放缓，外需拉动乏力，部分企业生产经营困难；发展质量效益不高，产业结构偏重，用能结构偏煤，创新能力薄弱的问题尚未根本性改变；各类风险隐患不断凸现，资源环境约束趋紧，污染物排放总量居高不下，安全生产形势依然严峻；民生领域历史欠账较多，群众对住房、出行、供暖、供水等公共服务还有一些不满意的

地方；政府职能转变和制度创新力度不大，工作人员担当精神、专业素养、开放意识有待提升，营商环境离企业和群众期望还有差距；落实全面从严治党责任存在薄弱环节，党员干部违法违纪现象和腐败问题时有发生，等等。对上述问题，我们一定以更坚定的决心、更扎实的举措、更努力的工作，认真加以解决。

二、2019 年工作安排

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要一年。做好今年工作，我们必须深刻领会国家重要战略机遇期的内涵，抓住用好党中央、国务院深化改革开放的机遇，抓住用好省委、省政府强力推进新旧动能转换重大工程的机遇，抓住用好新技术革命、绿色发展、市场需求持续扩大、补齐民生短板等一系列机遇。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握“两个走在前列、一个全面开创”【在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列、开创新时代现代化强省建设的新局面】的目标定位，紧紧抓住用好重要战略机遇期，以高质量发展为根本要求，以弘扬沂蒙精神为动力，以“改革推进和工作落实年”为载体，突出抓好动能转换、扩大开放、城市建设、乡村振兴、深化改革、民生保障“六大重点”，奋力谱写新时代大美新临沂建设新篇章。

今年全市经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长 7.5%左右，一般公共预算收入增长 7%，固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长 7%和 8%左右，进出口保持稳定发展，城镇居民人均可支配收入增长 7.5%左右，农村居民人均可支配收入增长快于城镇居民，全面完成省政府下达的约束性指标。

今年政府工作，突出抓好六个方面：

（一）强力推进新旧动能转换，加快实现高质量发展新突破。坚定不移推动高质量发展，把实施新旧动能转换重大工程作为引领高质量发展的总抓手。扎实做好我市第四次全国经济普查现场登记工作，构建新旧动能转换评价指标体系，为动能转换提供科学依据。正确处理稳与进、好与快、新与旧的关系，深化供给侧结构性改革，做好“压、转、育”三篇文章，推进先进制造业与现代服务业深度融合，着力做大产业、做强企业、做优品牌，推动经济发展行稳致远。一是壮大优势产业。以园区化、集群化、高端化为主攻方向，紧密对接省“十强”产业，壮大地方特色产业，发展未来潜力产业，抓好建链延链补链强链。重点发展先进装备制造、现代高效农业及食品加工、新材料、建筑建材、医养健康、文化旅游、现代商贸物流、高端化工、信息通讯技术、现代金融十大优势产业。二是培植领军企业。实施“名企倍增”计划，选择符合高质量发展要求的部分龙头企业、潜力企业予以积极扶持，用 3~5 年时间实现产值和效益倍增。实施企业家培育计划，引导他们树立战略眼光，完善法人治理结构，心无旁骛攻主业，争当行业“单项冠军”。三是打造知名品牌。扎实推进国家标准化综合改革试点，抓住质量、商标、专利“三个重点”，提升传统品牌、培植新兴品牌、打击假冒品牌。以高标准引领高质量，争取主导或参与制定国际、国家和行业标准 40 项以上。四是强化创新支撑。实施创新驱动发展战略，打造“政产学研金服用”创新共同体。五是坚决淘汰落后过剩产能。严把行业准入门槛，倒逼落后过剩产能和“僵尸企业”市场出清，

为“四新”经济发展腾出空间。力争淘汰铸造产能 25 万吨、化工产能 300 万吨、板材产能 210 万立方米。六是大力培育新的经济增长点。集中力量建设高端不锈钢与特钢生产加工基地和研发中心、交易中心，争取用 3~5 年时间产值突破 3000 亿元，使我市不锈钢产业成为国内领先、全球知名的产业集群。

（二）用好两个市场两种资源，加快实现对外开放新突破。坚定不移将改革开放进行到底，把发展开放型经济作为高质量发展的重要引擎。加强政府引导，科学规划布局，促进传统市场升级换代、集约发展。推动线上线下融合，推广新明辉、兰华集团等“触电”经验，培育垂直电商和跨境电商，力争 2~3 年建成区域性网货集散中心。建立市场化招商队伍，聘请“招商顾问”，完善精准招商和项目落地机制，提高招引成功率。强化产业链招商，推动上下游关联企业集聚成群。抓好园区招商，鼓励发展“飞地经济”，吸引更多企业和项目“安营扎寨”。

（三）高质量推进城市建设，加快实现城市品质新突破。按照一流标准，打造宜居宜业宜游、现代化生态化特色化区域中心城市，进一步发挥主城带动作用。坚持高水平规划。强化“多规合一”，做到一张蓝图绘到底。启动新一轮城市总体规划编制，向北加快北城三期开发建设，向东规划国际生态城，向南加大罗庄片区旧城改造力度，向西将临沂商谷、高新区拓展至新西外环，进一步拉开城市框架。加强沭河两岸生态保护和开发，科学制定总体规划和控制性详细规划，有序推进中心城区由“一河为轴”逐步迈向“两河时代”。实行片区化开发。强化系统思维，统筹生产生活生态，加快高铁、奥体、相公、商谷、火车站、枣园等重点片区建设步伐。突出“一城绿色半城河”水城特色，联动开发“水、岸、滩”，一体打造“堤、路、景”，把生态自然美融入城市。继续抓好京沪高速改扩建、岚罗高速、新台高速、鲁南高铁临沂站、临沂机场改扩建等项目建设。积极做好京沪高铁二通道、济莱临连高铁、临沂至滕州高速、临沂至临淄高速、董梁高速临沂段等项目前期工作。开工建设蒙山高架路北延、蒙山大道沭河立交桥改造、武汉路沭河桥、沂蒙南路等重点工程，加快构建快速路、主次干支路级配合合理的城市路网系统，缓解中心城区交通拥堵。推进城市精细化管理。加强智慧城市建设，实施“互联网+城市管理”行动，构建全域覆盖、全网共享、全程可控的智慧城管新体系。加快建设市政政务服务中心等大型停车场和覆盖主城区的智慧停车系统，缓解停车难问题。强化属地和网格管理责任，实现全域保洁。坚持精准服务，推动城管执法向源头化解、前端管理和事前防范转变，着力解决群众反映的热点、痛点、堵点问题。加强县城与主城区联动发展。

（四）大力实施乡村振兴战略，加快实现强农富民新突破。坚持从城乡双向、农业内外、供需两侧共同发力，全面推进“五个振兴”【产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴】，打造具有沂蒙特色、现代气派的“富春山居图”。调整优化农业内部结构，重点发展粮油果菜茶畜等十大特色优质产业，积极推广良种良法良机配套，建设现代农业示范区，进一步打响“生态沂蒙山、优质农产品”品牌。培育新型职业农民，实施鼓励人才留乡、能人回乡、大学生返乡创业三年行动计划，推进浙大临沂现代农业研究院建设，建立农业技术联盟，培训新型职业农民 2 万人以上。培育新型农业经营主体，推广供销社为民服务中心和金丰公社模式，争取市级以上农业产业化重点龙头企业达到 800 家，新增家庭农场、农民专业合作社 1200 家和 1000 家。实施乡风文明提标行动，力争 80%以上村镇达到县级以

上文明村镇标准。实施乡村文化兴盛行动，建设一批村史馆、民俗馆、乡村博物馆，培养一批乡土文化能人、非物质文化遗产项目传承人，使乡村成为有历史记忆、地域特色的文化源泉。要以美丽乡村建设为载体推动生态振兴。要以制度创新为保障推动乡村振兴顺利实施。深化农村集体产权制度改革，加强农村产权流转交易体系建设，争创国家金融服务乡村振兴改革创新试验区，推动更多生产要素投向农村。

（五）深化重点领域改革，加快实现发展活力新突破。以刀刃向内的勇气和决心，冲破惯性思维束缚，打破传统路径依赖，把革新除弊作为营造一流营商环境的突破口。围绕事关全局和长远的重大战略部署，突出重点，抓住关键，加强制度创新，努力把改革的步子迈得更大。深化放管服改革。以市场主体满意为导向，根据第三方评估结果改进工作措施。按照全省领先、全国一流标准，优化我市营商环境，为市场主体发展提供更多阳光雨露。当好企业和群众的“店小二”，个性化事项“全程代办”。加大简政放权力度，落实扩权强县改革政策，推进“市县同权”，促进县域经济加快发展。深化投融资体制改革。市场化运作政府基金，放大政府投资引导效应。推动国有企业管理转型、经营转型，加快实现资产规模化、证券化和运营市场化，增强投融资能力，更好地承担公益性事业建设运营任务。毫不动摇鼓励、支持非公有制经济发展，扎实开展“送政策上门、抓政策落实”活动，真心实意帮助解决实际困难，着力构建“亲”“清”新型政商关系，坚决当好民营企业的贴心人和民营经济发展的促进派！深化生产要素市场化配置改革。健全生态环境质量改善与污染物排放总量挂钩财政政策，建立能耗、产能交易平台。优化区域发展格局，支持蒙阴县探索绿色发展新路径，打造沂蒙生态文明建设高地；推动全市高新区、经开区和产业园区创新发展、集约发展、特色发展，打造高质量发展高地。深化社会保障制度改革。健全居民医疗保险筹资机制，加强医疗、医保、医药“三医联动”，争创国家中医药综合改革试验区。抓好退役军人和其他优抚对象信息采集，增强优抚针对性。拓展惠民殡葬改革成果，加大公益性公墓建设力度，推进节地生态安葬。深化财税体制改革。规范市以下财政收入划分办法，明确市与县财政事权和支出责任划分。

（六）大力保障改善民生，加快实现群众福祉新突破。坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想，把让老区人民过上幸福美好生活作为最大追求。坚持民之所望、政之所向，积极而为、量力而行，多为群众办实事、解难事、做好事。重点建设“四个家园”：一是建设温暖家园。努力扩大就业。加强创业大学建设，抓好职业技能培训，帮助高校毕业生、农民工、退役军人、去产能分流人员、困难群体等就业创业，新增城镇就业8万人；抓好农民工工资发放工作，坚决维护劳动者合法权益。二是建设生态家园。不折不扣抓好中央环保督察“回头看”和省级环保督察问题整改，深入开展“四减四增”【一是要调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能。二是要调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用。三是要调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量。四是要调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。要坚持统筹兼顾、系统谋划，体现差别化，体现奖优罚劣，避免影响群众生活。】行动，坚决打好九场标志性战役，确保空气环境质量持续改善、水质优良比例不低于60%、危险废物规范化管理抽查合格率90%以上，让群众看到更多的碧水蓝天。积极开展“绿满沂蒙”行动。三是建设平安家园。深化分行业集中打非行动，严格落实“一票否决”和生产安全事故刑事调查、停产整顿、联合惩戒制度，保持铁腕治安的高压态

势。加大平安临沂建设和扫黑除恶专项斗争力度，决不让违法犯罪分子有藏身之地。统筹做好地震、气象、人民防空、应急管理等工作，进一步健全公共安全体系。四是建设文明家园。开展“红色基因代代传”主题活动，深入践行社会主义核心价值观，巩固全国文明城市创建成果。突出红色文化旅游特色，实施十大旅游行动，提升全域旅游发展水平。承办好山东省第九届全民健身运动会，举办第十七届书圣文化节、中国沂河体育节等节会活动。

三、政府自身建设

提升政治站位。大力弘扬沂蒙精神，把对党忠诚融入政府工作人员血脉和灵魂。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，树牢“四个意识”

【政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】，坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，落实“四个服从”【党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会】，践行“两个维护”【坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】，坚决破除形式主义、官僚主义，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等问题，确保党的路线方针政策在沂蒙大地落地生根、开花结果。

提升法治水平。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，确保政府工作始终在法治轨道上开展。健全重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查制度，注重发挥法律顾问、律师的作用，做到依法科学民主决策。自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督、纪检监察监督和社会舆论监督，确保做到依法秉公用权。

提升施政本领。坚持一流标准，跳出临沂看临沂，敢于对标先进、突破自我、敢为人先，推动各项工作不断上水平。增强担当意识，主动攻坚克难、勇挑重担，不为不办找理由，多为办好想办法。发扬斗争精神，对违背原则的言行、黑恶势力、违章建设、污染案件、违法生产等不法行为、不正之风敢于亮剑，勇于斗争。树立开放思维，坚决打破固步自封、自娱自乐的守旧思想束缚，以海纳百川的气魄，集聚八方资源。提高专业素养，加强学习和调研，

在学思践悟笃行中培养专业知识、专业能力、专业作风，解决好能力不足问题。

提升工作实效。伟大梦想是拼出来、干出来的。各级政府工作人员要不兴伪事兴务实，

对标对表抓落实。坚持目标导向、问题导向、结果导向和结果评价相统一，实行重点工作清单制度，明确时间表、路线图、责任书，跟进抓部署、抓督查、抓考核、抓奖惩，确保工作善始善终、善作善成。坚持说实情、办实事、报实数，绝不允许数字造假。健全激励约束机制，营造鼓励担当、容错纠错的工作环境，调动各方积极性，凝聚发展正能量。

提升清廉形象。坚定不移推进政府廉政建设，严管公共资金、公共资源、公共资产、公共工程，从体制机制上铲除滋生腐败的土壤，以制度建设规范权力运行。构建主动发布、政策解读、回应关切的政务公开新格局，真正让权力在阳光下运行。紧盯重大工程、重点领域、

关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，以执纪问责促进政风转变。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。坚决惩治放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的公职人员，着力打造一支为民务实清廉的人民公仆队伍。

三、临沂市时政要闻

1.1月3日，市委书记王玉君主持召开市委常委会会议，会议要求，要始终坚持高举旗帜，

坚持党的政治领导，坚定崇高政治理想，全面提升政治觉悟和政治能力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实增强践行“两个维护”【坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】的政治自觉。要始终坚持改革创新，把握时代脉搏，保持思想的敏锐性和开放度，体现规律性、增强时代性、富于创造性，进一步加快媒体融合步伐，全面提升宣传思想和新闻舆论工作的质量水平。

2. 1月4日，市委宣传部召开部务（扩大）会议，传达学习习近平总书记对大众日报创刊80周年的重要批示精神。市委副书记郑德雁主持会议并强调，要加强改革创新，注重研究规律和趋势，发挥资源优势，掌握、善用大数据，以创新的理念，抓好顶层设计、搞好跨界融合、做到共建共享，推动整体工作提质增效，特别是扎实推进媒体融合发展，加快构建现代传播体系。要大力弘扬沂蒙精神，推动理论研究、宣传推介、教育传承持续升温，充分彰显沂蒙精神的时代价值，激发全市广大干部群众干事创业、担当作为。要始终把握站位高、标准高、措施实、效果实的工作标准要求，全面加强宣传思想文化系统党的建设、干部队伍建设，努力打造出一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的干部队伍。

3. 1月7日，市委副书记、市长孟庆斌主持召开市政府常务会议，会议强调，临沂创建全省“一带一路”综合试验区，对于放大商贸物流优势，推进内外贸融合发展，加快构建全方位对外开放新格局，具有重要意义。要抓紧制定具体方案和工作计划，搞好对上汇报衔接，努力争取更大范围先行先试，让更多的优惠政策落实落地，确保综合试验区建设顺利推进。

4. 1月10日，市委召开2018年度县区委书记和市直有关工委（党委）书记履行全面从严治党和抓基层党建工作述职评议会议。会议强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，抓实抓牢党的政治建设。要深刻认识政治建设的重要性，健全完善党委（党组）工作运行机制，严格执行民主集中制，确保政令畅通。要大力传承弘扬沂蒙精神，实施沂蒙精神弘扬工程，深化提升沂蒙党性教育基地，持续开展“五进”活动，在“新”的基础上实现“深”的效果。要全面落实“党对一切工作的领导”，把党的建设贯穿机构改革全过程，充分发挥党统揽全局、协调各方的作用。

5. 市委召开2018年度县区委书记和市直有关工委（党委）书记履行全面从严治党和抓基层党建工作述职评议会议要求，要强化使命担当，凝聚推动党的建设和经济社会发展的强大力量。要强化责任意识，抓好主业当好主角；注重制度创新，求新求变激发活力；服务中心大局，务实求实推动发展。

6. 在全市经济工作会议上，王玉君强调，2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，也是我市加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要一年，做好今年经济工作至关重要。总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央和全省经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，聚焦新旧动能转换重大工程，突出扩大开放、乡村振兴、三大攻坚战、民生改善等重点。

7. 在全市经济工作会议上，王玉君强调，要正确处理五个关系，加快经济高质量发展。一要处理好“新”与“旧”的关系，持续夯实新旧动能转换基础。二要处理好“内”与“外”

的关系，全力打造对外开放新高地。三要处理好“点”与“面”的关系，打造乡村振兴齐鲁样板的沂蒙高地。四要处理好“守”与“为”的关系，坚决打好三大攻坚战。五要处理好“权”与“责”的关系，切实保障改善民生。

8. 在全市经济工作会议上，王玉君要求，要全面加强党的领导，确保各项决策部署落到实处。要进一步加强党的领导，牢固树立“四个意识”【政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】、坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】、做到“两个维护”【坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导】，坚决贯彻中央、全省经济工作会议部署要求，做到令行禁止。

9. 2月7日，由沂蒙精神研究中心、临沂日报报业集团、临沂市广播电视台和沂蒙文化学会主办，临沂市三和实业发展有限公司、山东新文化传媒科技股份有限公司共同承办的第四届“回家过年”暨“传承红色基因 打造品牌临沂”座谈会举行。临沂籍影视人、书画家、企业家等各界人士200余人齐聚一堂，共叙乡情。

活动旨在传承红色基因、凝聚临沂力量、打造品牌临沂，吁请更多的临沂籍在外工作人员为大美新临沂建设贡献智慧和力量。

10. 孟庆斌在主持讲话时强调，就做好当前工作，要求抓好扶贫帮困，保障好贫困群众生产生活，切实维护农民工合法权益。要抓好经济运行调度，强化重点产业、重点企业、重点产品的运行监测，完善工业运行快速反应机制，做好煤电油气运供需衔接，确保一季度实现“开门红”。要抓好对上协调争取，做实基础工作，及时汇报衔接，力争更多项目列入上级计划盘子。要抓好信访维稳，深入开展安全生产“大快严”整治、社会矛盾纠纷排查化解、扫黑除恶专项斗争，加强节日期间值班值守，确保社会和谐稳定。要抓好节日期间廉政工作，进一步营造风清气正的节日氛围，过一个干干净净的春节。

11. 近日，我市被农业农村部、应急管理部评为2018年度全国“平安农机”示范市。“平安农机”示范市是原农业部和原国家安全监管总局“十三五”期间在全国范围内的创建活动，2018年度仅公布了9个全国“平安农机”示范市（地级市），我市作为全省唯一地级市上榜。

12. 2月21日，“书圣故里·中国临沂”中国书法临书大会启动仪式在市美术馆举行。

13. 2月21日，青岛—临沂“经略海洋·港城联动”融合发展推介会举行。市委书记王玉君，市委副书记郑德雁，青岛港集团董事长李奉利、总裁焦广军出席会议。

推介会上，李奉利指出，近年来，青岛港充分发挥在国家“一带一路”倡议中的“双枢纽”地位及“陆海统筹、连通世界”的支点作用，加快海铁联运线路设计和内陆港布局发展，为广大进出口企业搭建便捷高效物流通道。青岛港将以此次推介会为契机，加快临沂陆港经营实体建设，同时将发挥港口的辐射带动作用，把青岛港的港航资源优势全方位注入到临沂经济发展中，与临沂市持续拓宽合作领域、提升合作成效，当好临沂的出海口、服务员，实现港城融合发展、合作共赢。

14. 2月25日，市委书记王玉君主持召开市委常委会会议，会议指出，省里把今年确定为“工作落实年”，召开动员大会部署安排，吹响了“担当作为、狠抓落实”的冲锋号。全市各级各部门要深入学习大会精神，结合我市“改革推进年”“工作落实年”双年行动，加强调查研究，抓好工作谋划，切实把思想和行动统一到上级部署要求上来。要细化任务分

工，压实工作责任，强化督查考核，推动工作落细落小、落实落地。要坚持以上率下，深入基层一线，扑下身子抓落实，确保各项重点任务落到实处、见到实效。

15. 2月25日召开常务委员会，会议要求，要迅速贯彻省“两会”精神，与贯彻落实全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会结合起来，与贯彻落实市委、市政府中心工作和重点任务结合起来，对照目标要求，积极担当作为，真正把会议精神落到实处。要坚决落实刘家义同志讲话要求，围绕“五个振兴”【乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴】，全力以赴抓好工作落实，努力在打造乡村振兴齐鲁样板中走在全省前列。要充分发挥人大、政协职能作用，坚持问题导向，深入调查研究，层层传导压力，为加快新时代大美新临沂建设献计出力。

16. 2月27日，市委副书记、市长孟庆斌主持召开市政府常务会议，会议指出，物流是临沂一张靓丽的城市名片。随着“线上市场”的迅速发展，以“实体市场”为中心的传统物流面临严峻挑战，推动转型升级十分必要。要坚持以科技为引领，加强与知名科研院所合作，积极运用新技术新业态，大力发展现代物流，加快打造物流科技城。要把握功能定位，高标准建设商城核心区、各市场分区、高铁物流园区、高科技孵化区、地产品聚集区等，引领商城功能优化升级。要加大政策支持，设立专项资金，提升金融服务水平，探索实施绩效评价机制，建立健全指标监测体系，推动市场健康平稳发展。

17. 2月27日，市委副书记、市长孟庆斌主持召开市政府常务会议，会议认为，中央和省里部署开展清违整治行动，是推动河长制湖长制工作从“有名”到“有实”的具体行动，也是解决全市当前水问题、提升城市品质的重要机遇。要提高认识，坚定态度，坚决完成任务。要实行台账管理、挂牌督办，建立问题、任务、措施、时限“四张清单”，做到清理一处、销号一处。要强化日常监管，落实河湖巡查、执法等制度，推进监测信息和数据共享平台建设，着力提高河流管理精细化和智能化水平。要压实部门责任，各司其职、各负其责，形成齐抓共管合力。

18. 在2月27日召开的市政府常务会议中，会议强调，抓好大气污染防治是三大攻坚战的重要内容，具有极端重要性和现实紧迫性。全市各级各有关部门一定要充分认清当前面临的严峻形势，认真学习借鉴先进地区经验，采取超常规措施，尽快扭转被动局面。要迅速排查整治，扎实开展工业污染源治理、工地扬尘管控、道路扬尘管控、车辆污染治理、物流园区及停车场地污染防治、餐饮油烟治理等六大专项行动，重拳出击，集中攻坚，坚决把污染控制住、把指标降下来。要牢固树立“一盘棋”【这个方针要求把国民经济组成为一个有机的统一整体，象一盘棋那样，无论横车跃马，还是飞卒走象，甚至丢卒保车，都要从全局来衡量，实行集中领导和统一安排，正确处理中央和地方，眼前利益和长远利益以及国家、集体、个人之间的关系，使国民经济有计划，按比例地发展。】思想，拧紧责任链条，层层传导压力，积极主动作为，确保属地责任、部门责任、行业责任落实到位。

19. 3月1日，市委全面深化改革委员会召开第一次会议，传达学习省委全面深化改革委员会有关会议精神，会议强调，2019年是全省“工作落实年”，也是我市“改革推进年”和“工作落实年”。总的就是要以改革开放为引领、以狠抓落实为抓手、以制度创新为突破口、以领导干部为主体，全力推动改革再出发、活力再增强、工作再落实。要把制度创新摆在改革工作的突出位置，坚持问题导向，分期分批确定制度创新课题，由市级领导牵头

引领，主要负责人亲力亲为，聚焦聚力，全力攻关。

20.3月5日，“文明实践新时代 志愿有我暖沂蒙”——临沂市第二届“志愿沂蒙”先进典型颁奖典礼在临沂大剧院举行。

此次颁奖典礼由市委宣传部、市文明办、团市委、市民政局、临沂日报报业集团等主办，市志愿者协会、琅琊新闻网承办，旨在积极培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬奉献友爱互助进步的志愿精神，进一步推动学雷锋志愿服务制度化常态化。并推选“沂蒙精神百校行”获得全国最佳志愿服务项目荣誉称号。典礼对获奖个人和群体进行了现场表彰。

潍坊市市情市况

一、概述

【位置面积】

潍坊市位于山东半岛中部，居半岛城市群中心位置，地跨北纬 $35^{\circ}41' \sim 37^{\circ}26'$ ，东经 $108^{\circ}10' \sim 120^{\circ}01'$ 。东与青岛、烟台两市连接，西邻淄博、东营两市，南连临沂、日照两市，北濒渤海莱州湾。

【行政区划】

截至2017年12月底，潍坊市辖奎文、潍城、寒亭、坊子4个区，青州、诸城、寿光、安丘、高密、昌乐6个县级市，临朐、昌乐2个县，另有高新技术产业开发区、滨海经济技术开发区、峡山生态经济开发区、综合保税区4个市属开发区。全市共辖62个镇、56个街道办事处。

【土地资源】

全市土地总面积1.61万平方千米，其中农用地115.81万公顷（耕地79.54万公顷，基本农田69.46万公顷），占总面积71.74%；建设用地30.90万公顷，占总面积19.14%；未利用地14.73万公顷，占总面积9.12%。

【矿产资源】

全市共发现矿产80种（含亚矿种），探明储量46种。储量列全省第一位的矿产有天然卤水、蓝宝石、油页岩、重晶石、玻璃用石英岩、水泥用灰岩、膨润土、珍珠岩、沸石、陶瓷土、白云岩、硅藻土、云母等13种，其中天然卤水和蓝宝石储量居全国首位。

【河流】

潍坊市境内自西向东有小清河、弥河、白浪河、潍河、北胶莱河5条主要河流，均流入渤海，总控制面积10509平方千米，占潍坊市总面积的66.3%。

【民族】

2017年，全市有汉族、回族、满族等民族51个。其中人数最多的少数民族是回族，有2.23万人，占全市少数民族人口的64.3%。

【潍坊之最】

★为传承优秀民俗文化，助力新旧动能转换，寒亭区自2018年起开始运作申报“中国风筝文化之乡”事宜。2019年1月27日至28日，中国民间文艺家协会专家评审组对寒亭区创建“中国风筝文化之乡”工作进行了评审，经考察论证，2月13日，中国民间文艺家协会正式命名寒亭区为“中国风筝文化之乡”。

★2015年以来，按照《中共山东省委、山东省人民政府关于推进新型城镇化发展的意见》和《山东省人民政府办公厅关于印发〈山东省推进新型城镇化工作考核办法〉的通知》（鲁政办字〔2015〕171号）要求，山东省城镇化工作领导小组办公室牵头对全省设区的市组织开展了年度新型城镇化工作综合考核。根据考核结果，山东省政府决定授予威海、潍坊、青岛、泰安、烟台、济南、淄博、临沂市“山东省适宜人居环境奖”称号。

★2018年8月16日，“中国诗歌之城”授牌仪式在青州市举行。青州成为全国第九家，也是山东省首家获此殊荣的城市。青州自古是诗城，其创作源头可追溯到中国最早的诗歌总集《诗经》，创作高峰凸显于北宋，繁荣于明清两朝，初步统计历代青州诗词流传至今的有五千多首。可以说，青州是一座名副其实的“千年诗城”。

★2018年5月16日，位于潍坊滨海区白浪河入海口处的“渤海之眼”摩天轮正式投用。“渤海之眼”摩天轮创下了三个世界之最：世界上最大的无轴式摩天轮、世界上首例编织网格形式摩天轮、世界上首次无轴式轮桥合一摩天轮，是滨海重点打造的文化旅游项目。游客乘坐世界最大的无轴式摩天轮，可近观白浪河、远眺渤海湾，俯瞰滨海中央城区城市美景，饱览海河风光。

★2018年，中国民间文艺家协会批准授予潍坊“中国民间文艺之乡”称号。这是继浙江丽水、绍兴，江苏南通，福建汕尾之后，全国第五个被授予中国民间文艺之乡的地级市。潍坊民间文艺历史悠久，源远流长。“潍坊风筝”是传统手工艺珍品，是潍坊走向世界的友谊使者；杨家埠木版年画是全国三大木版年画之一，在国内外享有盛誉；高密扑灰年画、民间剪纸和泥塑，享有民间艺术“三绝”的美誉。“潍坊风筝”“杨家埠木版年画”“高密茂腔”“诸城派古琴”“潍坊核雕”等14个项目入选国家级非物质文化遗产名录；“潍坊仿古铜铸造技艺”“潍坊刺绣”“东路大鼓”“小章竹马”等35个项目入选了省级非物质文化遗产名录。

★潍坊风筝同潍坊民间艺术泥塑、刺绣、木版年画相互学习，相互促进，相映成辉。是民间艺术的姊妹之花。潍坊寒亭区的杨家埠木版年画与天津杨柳青、苏州桃花坞并称为我国三大年画。潍坊风筝有三种基本造型：串式，这是一种升力很强风筝，代表作是龙头蜈蚣风筝；硬翅式，顾名思义，这类风筝的翅膀是坚硬的，潍坊硬翅的代表当推杨家埠的人物风筝，品种有近二十几种；桶形，这种风筝一般采取折叠结构的骨架。

潍坊风筝艺人经过几代苦心研究探索，把国画、杨家埠木版年画的技巧与风筝制作工艺巧妙地结合在一起，在动静同一、物我为一、形神兼备三个方面，逐步发展成一个和谐统一的艺术整体，形成了具有地方特色和统一风格的三个分支流派，即杨家埠风筝、国画风筝和象形风筝。杨家埠风筝，也叫木版年画风筝。代表作之一是白眼燕子三色风筝；国画风筝，中国绘画已有数千年历史，潍坊风筝艺人把国画技法与风筝画面融为一体，描绘万物，中国画分工笔、写意和兼工夹写三种形式；象形风筝，潍坊民间流传着一首风筝民谣：“龙象龙，鸟象鸟，放起老鹰小鸡跑”，这可以说明象形风筝的含意，比较有特色的象形风筝有：“老鹰”、“蝴蝶”、“燕”、“鱼”、“虾”、“蟹”、“蜻蜓”、“帆船”、“飞机”等。

★高密三绝：

高密扑灰年画：起源于明代成化年间，是一种扑灰起稿手绘年画，早期的扑灰年画以水墨为主，从清代道光年间逐步发展为以色代墨，并趋向艳丽。由于大笔纵横，自由挥洒，有

抹的味道，艺人们称其为“抹画子”。内容大都表现喜庆，很适于民户节日张贴。“姑嫂闲话”、“踢毽子”、“万事如意”“富贵平安”、“八仙庆寿”、“牛郎织女”、“福寿双全”、“双童献寿”、“团扇美人”、“四季花屏”、“家堂”等都是扑灰年画的代表作品。中国美术馆、首都博物馆、中国民间美术博物馆、山东省博物馆均有收藏。《中国美术大全》中介绍了十多幅代表作品，中央美术学院、天津艺术学院等院校的师生，还将扑灰年画作为临摹研究的蓝本和教材。

聂家庄泥塑：高密聂家庄一户穷苦艺人从捏锅子花开始；经过本庄艺人们世代相传，使其由粗到细，由简单造型到复杂结构的演变，发展成为现在的形色、声、动俱佳的民间工艺品。主要产品有“叫虎”、“摇猴”、“摇蝉”、“叫鸡”、“座狮”、“泥娃娃”、“牧童”、“花姑”、“梁山伯与祝英台”、“刘海戏金蟾”、“八仙”等 70 多个品种。因此，在参加省市举办的民间工艺美术展览中连连获奖，被收入《中国民间工艺大辞典》，曾到 9 个国家和地区进行展出，还被宋庆龄基金会收藏，并作为礼品赠给外国贵宾。

高密民间剪纸：高密民间剪纸，历史悠久，起源难考。从挖掘的民间剪纸作品考察，它在全县广为流传及普及的时间，不晚于扑灰年画兴起的时间。明代洪武初年，大批移民迁入高密，其中有不少的民间剪纸艺人，将不同风格的剪纸艺术带到高密，溶于一体，形成了高密民间剪纸艺术风格。高密民间剪纸在艺术上运用了对立统一的手法，块与线形成黑、白、灰色调，相互衬托，对比强烈并富有韵律感；线条刚劲挺拔，有金石味；构图夸张变形不失真；粗犷中见清秀，稚拙中藏精巧。高密民间剪纸，在内容上取材广泛，生活气息浓厚，寄托着人们美好愿望。“窗花”、“鞋花”、“顶棚花”、“馍馍花”以人物、动物、花鸟、故事为题材的剪纸作品，都深受群众喜爱。改革开放以来，高密民间剪纸已走向世界，不仅成为出国人员的馈赠礼品，且多次出国展出，有 20 多件作品在全国剪纸大赛中获奖，还有 3 名剪纸姑娘随团到日本、奥地利进行剪纸表演，被誉为“巾帼魔剪”。

【历史名人】

贾思勰，农学家，北魏益都（今寿光）人。生活于 5 世纪末北魏孝文帝时期，曾任高阳太守。大约在公元 533—544 年写成农学名著《齐民要术》。《齐民要术》全书 10 卷，92 篇，11 万多字。它总结了我国北魏和北魏以前北方劳动人民农业生产技术的成就。书中介绍了选种、浸种、施肥、轮作等精耕细作的方法；传授了一些谷物、蔬菜、果树和林木的栽培经验；记述了家畜、家禽、鱼、蚕等的饲养技术。《齐民要术》堪称世界农业科学史上的一颗明珠。

张择端，字正道，汉族，琅琊东武（今山东诸城）人，居住于东京（今河南开封）。北宋画家。宣和年间任翰林待诏，擅画楼观、屋宇、林木、人物。所作风俗画市肆、桥梁、街道、城郭刻画细致，界画精确，豆人寸马，形象如生自幼好学，早年游学汴京（今河南开封），后习绘画。宋徽宗时供职翰林图画院，专攻界画宫室，尤擅绘舟车、市肆、桥梁、街道、城郭。后“以失位家居，卖画为生，写有《西湖争标图》、《清明上河图》”。

李士桢，字毅可，本姓姜，山东省昌邑市奎聚街办东隅村人。历仕至浙江布政使、江西巡抚、广东巡抚。学术界有“苏州李府半红楼”之说。著有《青梅巢诗钞》及《青梅巢外集》，《清史列传》并传于世。

赵秉忠，字季卿，1573 年出生于青州府益都县（今山东省青州市），出身宦宦之家，父

亲赵儋官至礼部右侍郎。明朝万历状元、礼部尚书。

徐干，字伟长，北海剧（今山东寿光县东南）人。汉末文学家、哲学家。“建安七子”之一。以诗、辞赋、政论著称。徐干“其先业以清亮臧否为家”，“未志乎学，盖已诵数十万言矣。”

二、2019 年潍坊市政府工作报告

潍坊市市长田庆盈于 2019 年 1 月 29 日在潍坊市第十七届人民代表大会第四次会议上作政府工作报告，主要内容如下：

一、2018 年工作回顾

——新旧动能转换全面起势。在全省率先组建新旧动能转换基金。PPP 项目入库和签约落地数量全省第一。【PPP 又称 PPP 模式，即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。】7 个省重点项目、36 个省优选项目、54 个市级重点支撑项目完成年度投资计划。工业技改投资增长 21.9%，16 家企业列入国家、省级“两化”融合贯标试点，上云企业超过 3000 家。【两化融合是信息化和工业化的高层次的深度结合，是指以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路；两化融合的核心就是信息化支撑，追求可持续发展模式。】动力装备、现代农业等 4 个产业集群入选全省首批现代优势产业集群。“四新”经济增加值预计增长 8%，高新技术产业产值占比预计达到 41%，国内发明专利申请量、授权量分别增长 33.6% 和 26.1%，新注册商标件数增长 74.4%，新增山东名牌 45 件。潍坊获批建设国家创新型城市。【新形势、新风格、新主线、新内容。】潍坊（寿光）高新区被科技部列入新建国家高新区考察评审名单。潍柴动力获得第三届中国质量奖，“重型商用车动力总成关键技术及应用”荣获国家科技进步一等奖。

——乡村振兴战略扎实推进。以习近平总书记两次肯定“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”为动力，编制实施乡村振兴战略规划和三年行动计划，启动实施“2221”工程。【两个园区建设，即工业园区和农业园区的建设；两大市场建设，即国际装饰城建材大市场和三湾农贸大市场；两大景观工程建设，即沂石引河景观工程和黄沟农业休闲景观建设；西关出口改造工程】国家农业开放发展综合试验区获国务院批准设立，全国蔬菜质量标准中心正式揭牌，北京大学现代农业研究院完成主体工程，成功创建为农产品质量安全市，寒亭国家现代农业产业园通过验收。农业科技进步贡献率达到 65%。新发展农民专业合作社 1269 家、家庭农场 500 家。整合市级涉农资金 5.8 亿元，设立乡村振兴“资金池”。开工建设田园综合体 26 个。乡村旅游渐成气候。成功承办 2018 全国农商互联暨精准扶贫产销对接大会。农村改厕三年任务全面完成。新建改造“四好农村路”1509.5 公里。完成造林 14.7 万亩。

【“四好农村路”是中共中央总书记、国家主席、中国共产党中央军事委员会主席习近平于 2014 年 3 月 4 日提出的。习近平指出“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。”】农村“三清”工作扎实推进。全市集体经济收入 3 万元以下村基本消除。4 个县市入围全国县域经济百强，2 个镇进入全省十强。

——改革开放持续深化。全面展开机构改革，与市场经济相适应的体制机制逐步完善。

扎实推进“三去一降一补”【去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板】，在全省率先实行能耗等（减）量替代，率先开展工业企业效益综合评价，重点行业产能利用率稳定在80%以上。为企业提供政策性担保再担保融资112亿元，规模全省第一。深度推进“放管服”改革，公布市县两级“一次办好”事项清单，“3545”专项改革目标基本实现。【即3个工作日内取得营业执照，5个工作日内完成不动产登记，45个工作日内完成施工许可。】“多证合一”改革扩大到“四十五证合一”，全市新登记市场主体和企业分别增长10.4%和26.5%。2726家规模以上企业完成规范化公司制改制。成为国家首批社会信用体系建设示范城市。推进高质量“双招双引”，对外开放取得新成效。签约省外过亿元项目233个、总投资1458亿元。出台《关于支持人才创新创业的若干政策》，引进高等教育机构院所24家、高层次人才3200人，吸纳大学本科以上毕业生1.5万人。潍坊综合保税区北区正式封关运行。风筝会、鲁台会、中日韩产业博览会成为对外开放重要平台。风筝会荣膺“改革开放40年中国十佳品牌节会”。成功举办首届潍坊发展大会。王伯祥同志荣获全国改革开放40周年改革先锋称号。【王伯祥是推动农业产业化的典型代表。在计划经济向市场经济转型时期，他坚持发展第一要务，以富民强县为己任，立足寿光种植蔬菜的传统优势，全力扶持和推广寿光冬暖式蔬菜大棚试验，大力发展寿光蔬菜批发市场，创建了全国闻名、江北最大的蔬菜批发市场。】

——城市功能不断提升。“四个城市”建设扎实推进，全市城镇化率达到61.75%。【产业强市、文化名市、活力城市、品质城市】启动新一轮城市总体规划修编，完成中心城区空间布局发展规划、海岸带规划和南部生态涵养区及绿色产业规划编制。打通11条城区道路，开工10条下穿青银高速道路，潍县中路升级改造工程全面开工，东、南外环路建设完成年度计划。启动中心城区154公里未治理河道三年整治工程，畅通城市“微循环”34.2公里，改造城市“微空间”11.6万平方米。建设地下综合管廊8.05公里。海绵城市综合评价居全省首位。顺利通过国家园林城市复查。荣获首批山东省适宜人居环境奖。济青高速改扩建完成主体工程93%，南绕城高速（潍日高速连接线）完成立项审批，潍日高速全线通车。济青高铁建成通车，潍坊北站投入运营。潍莱高铁加快推进，京沪高铁二通道、机场迁建、轨道交通等前期工作取得新进展。峡山水库胶东地区调蓄战略水源地工程顺利实施，黄水东调二期工程开工建设。临朐抽水蓄能电站获批建设。“十三五”期间拟建所有特高压工程全面落地。

——三大攻坚战成效显著。多渠道化解处置不良资产，组建实收资本20.5亿元的鲁中金融资产管理公司，银行业不良贷款率低于全省平均水平1.2个百分点。安全生产事故起数、死亡人数分别下降29.6%和21.5%。扫黑除恶专项斗争成效显著。圆满完成上合组织青岛峰会服务保障任务。337个省定扶贫工作重点村全部摘帽，新识别及返贫人员全部兜底脱贫。取缔整改“散乱污”企业2440家。全市大气优良天数达到213天，PM2.5、PM10、二氧化硫分别改善10.2%、8%和26.1%。河长制持续深化，湖长制全面实行，湾长制启动实施。省控以上重点河流全面消除劣五类水质，近岸海域环境质量稳定向好。中央、省环保督察反馈问题扎实整改。

——民生质量稳步提高。高标准完成教育“全面改薄”任务，新增中小学、幼儿园学位4.8万个和3.5万个，基本消除大班额，国家义务教育优质均衡县创建走在全省前列。入选

全省首批健康城市试点，被确定为国家公立医院薪酬制度改革试点城市、国家医养结合示范省先行区、国家中医药综合改革示范区、国家社会心理服务体系建设试点市。医改考核、人口计生考核均居全省第一。成为全国居家和社区养老服务改革试点地区。省级食品安全先进县实现全域创建。成功创评为第三届文化强省建设先进市。基层综合性文化服务中心达标率 100%。行政村（社区）体育健身设施覆盖率达到 96% 以上。第二次全国地名普查圆满结束。

——抗灾救灾取得决定性胜利。去年，受“安比”“摩羯”“温比亚”台风叠加影响，潍坊遭遇 1951 年有气象记录以来最强降雨，全市 11 个县市区、101 个镇街、157.9 万人受灾，直接经济损失 189 亿元。在这场波澜壮阔的抗灾救灾斗争中，寿光市孙家集派出所孙超、魏泽坤两名年轻同志，为救援被洪水围困的群众英勇牺牲，献出了宝贵的生命。受灾县市的各级干部，尤其是最基层的广大党员干部群众，用初心凝聚力量、用使命铸就坚强，涌现出许多感天动地的英雄事迹，谱写了可歌可泣的时代壮歌。这段抗灾历程，将永载潍坊史册！这其中蕴含的抗灾精神，将激励我们奋勇前行！

——政府自身建设进一步加强。认真执行市人大及其常委会决议决定，自觉把民主政治协商纳入决策程序，办理人大代表议案建议 169 件、政协委员提案 372 件，提请市人大常委会审议地方性法规草案 1 件。完成建市以来政府文件清理工作。探索形成市区行政复议“一体化”办案模式。法治政府建设评估连续三年位居全国前列。政务公开第三方评估成绩和综合考核继续保持全省领先。便民服务中心和网上政务服务厅实现镇街全覆盖。2018 中国“互联网+”数字政务指数年度增速全国第一，市政府网站绩效评估全省第一。“大学习、大调研、大改进”和“作风建设年”活动深入开展。创新推进领导干部自然资源资产审计，审计监督成效全面提升。政府系统党风廉政建设和反腐败工作扎实推进。

二、2019 年经济社会发展的目标任务

今年经济社会发展仍然面临复杂形势，同时也蕴含着重大机遇，这对政府工作提出了新的更高要求。我们将牢牢把握加强政治建设这个根本性建设。旗帜鲜明讲政治，坚持党的全面领导，树牢“四个意识”【政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识】，坚定“四个自信”【道路自信、理论自信、制度自信、文化自信】，坚决做到“四个服从”【党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。】“两个维护”【维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导】，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。深化对我国发展重要战略机遇期的认识，深化对推动经济高质量发展的认识，深化对供给侧结构性改革的认识，深化对推进市场化改革、扩大高水平开放的认识，深化对提高党领导经济工作能力和水平的认识。用好“三个重大机遇”，用好支持民营经济发展的大好机遇，用好国家推动制造业高质量发展的重大机遇，用好习近平总书记充分肯定“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”和建设国家农业开放发展综合试验区的重大机遇。把握“七个更加注重”，更加注重稳中求进，更加注重践行新发展理念，更加注重问题导向，更加注重求真务实，更加注重项目建设，更加注重全域统筹，更加注重防风险、守底线。突出“五项重点任务”，更大力度推进新旧动能转换，更高层次实施乡村振兴战略，更高水平推进改革开放，更加注重打好三大攻坚战，更加关注保障改善民生。扭住“一个工作抓手”，以“转

观念、正风纪、夯基础、提质量、促发展”为主题，扎实开展“工作落实年”活动，确保各项目标任务落实落地。

围绕上述目标要求，重点做好以下以下方面工作：

（一）加快新旧动能转换，着力推动经济高质量发展。高质量发展，核心是高质量，关键是发展，根本措施是加快新旧动能转换。要坚定不移贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，准确把握“巩固、增强、提升、畅通”要求，主动转变发展方式，大力优化产业结构，加快转换增长动力，推动全市经济由规模数量型向质量效益型跃升转变。

聚焦打造高端化工产业基地，加快化工产业转型升级，抓好弘润石化、昌邑石化、鲁清石化、新和成等重点园区、重点项目建设，进一步提升全市石化产业发展整体水平。加快歌尔智慧城等重点项目建设，进一步提升虚拟现实产业整体竞争力。加快生物基材料、新能源汽车、智能农机、新松智慧园等优势产业集聚区建设，创建一批省级“雁阵型”产业集群。

【形成一批顶尖人才带头的产业】支持主营业务收入过百亿的龙头企业扩张提质、加快发展，建设10个以上高端配套产业园区，加快建设智能农机装备生产基地、环渤海高端装备制造产业基地。壮大“两群”规模。深入实施龙头企业群、“隐形冠军”企业群培育方案，建立“两群”企业梯次培育名录。完善专项扶持政策，引导企业做好市场拓展、质量提升、品牌培育等工作。年内新增省长质量奖1个以上，新认定市级“隐形冠军”企业40家以上。

推进文化与旅游深度融合，组建市文化旅游发展集团。实施文化旅游项目“双百”工程，策划打造潍坊全域旅游精品线路。依托八喜旅游网等电商平台，开展“百万人游潍坊”“潍坊旅游商品云展汇”活动。健全完善电子商务公共服务体系，推动传统商贸流通企业跨界融合，完成中心城区商品流通市场整治提升。完善会展经济激励政策，坚持市场化办会方向，提升风筝会、鲁台会、菜博会、中日韩产业博览会办会效益和层次。培育引进高端服务组织，大力发展服务贸易，支持各类中介服务业做强做大。加快发展医养健康产业，实施“全域医养健康城”工程，按照“一区两带五中心”产业布局，抓好潍坊生物医药产业园、潍坊奥精健康科技产业园、北辰医养健康产业园等20个医养健康重点园区建设，引进一批“医养康保”综合项目，打造国家医养结合示范省先行区。大力发展海洋经济。实施海洋强市建设“八大工程”，创新面向涉海企业的“海洋+”发展模式。

强化普惠性、精准性政策供给，发挥好潍坊高新区龙头带动作用，支持潍柴国家燃料电池技术创新中心、国家智能铸造产业创新（潍坊）中心、峡山省级农业科技园区、潍坊（寿光）高新区建设。实施高新技术企业“育苗造林”行动计划，重视发挥民营高新技术企业在创新方面的优势和作用，新增高新技术企业50家，高新技术产业产值占比提高1个百分点。落实政府采购、首台套政策、强制性标准等政策工具，涵养和支撑自主创新能力。加快科技成果转移转化，建立健全以创新能力、创新质量、实际共享为导向的多元化激励机制，新认定市级技术转移机构5家以上，转化科技成果100项。提升科技合作交流水平，发挥好中以（潍坊）科技转移平台、潍坊（美国）硅谷高科技孵化器等国际创新平台作用，在欧美、澳新、日韩等地建设6家海外研发中心。全面推进知识产权强市创建，建设运营好中国（潍坊）知识产权保护中心。

（二）转变城市发展方式，建设人民满意城市。尊重城市发展规律，更好地统筹空间、

规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹生产、生活、生态三大布局，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，全面提升城市功能品质。

用绣花功夫管理城市。城市管理，最是于细微处见功夫、见态度、见精神。积极推动智慧城市建设，加大 WiFi 广泛应用。围绕建设洁净舒适的城市，深入开展“清洁城市”专项行动，全面清理卫生死角，消除环境盲区。推动多层住宅加装电梯工作，加快推进小区物业管理全覆盖。围绕消除城市安全隐患，对城市河道泄洪、桥梁、供气输油管线进行定期“体检”、及时维修维护，确保安全稳定运行。

今年，市政府将把城市“治堵”作为城市管理的突破口，顺应群众期盼，采取针对性措施，全面优化交通环境，下决心打好治堵攻坚战。实施道路畅通工程，年内完成潍县中路快速化改造，建成东、南两条外环路，完成 4 处交通环岛和 45 公里次支路网“微循环”改造，积极谋划立体化交通建设方案，建设一批城市停车场。全力实施打通“断头路”工程，用两年时间将中心城区主干道、次干道、支路和街巷的现存“断头路”全部打通。年内打通文化路、北宫街等 10 条主次干道“断头路”，完成 10 条下穿青银高速主次干道“卡脖子”改造，切实提高道路通行能力。优先发展公共交通，增加公交运力，优化公交线网，加大公交场站和公交专用线建设；完善城市慢行系统，持续推进公共自行车项目，优化共享单车运营，有序发展共享汽车，引导市民采用“步行+自行车+公交”方式出行。

（三）大力实施乡村振兴战略，创新提升“三个模式”。认真落实习近平总书记推进乡村“五大振兴”的要求，进一步提炼升华“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”，持续推进农业更强、农村更美、农民更富。

（四）坚决打好三大攻坚战，夯实高质量发展基础。提高政治站位，强化底线思维，落实保障措施，压实相关责任，加快形成标本兼治、系统发力的良性机制。

（五）夺取灾后重建全面胜利，向全市人民交上满意答卷。全面落实省、市 8 个方面 30 条政策，深入实施《潍坊市灾后重建总体方案》和 6 个专项方案。

（六）大力保障和改善民生，持续增强群众的获得感、幸福感、安全感。民生是最大的政治。“以人民为中心”是各项工作的根本遵循。要始终牢记“全心全意为人民服务”的根本宗旨，牢固树立人民立场，自觉做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断完善公共服务，提高民生保障水平。

三、全面加强政府自身建设

“大道至简，实干为要。”作为人民政府，必须强化落实导向，树牢为民情怀，以自身的勇担当、善作为，赢得人民群众的信赖和支持，努力建设人民满意的政府。

扎实推进“工作落实年”活动。“一分部署，九分落实。”要紧扣“转观念、正风纪、夯基础、提质量、促发展”主题，全面开展大讨论、大调研、大整改、大推动，以“钉钉子”精神推动各项工作落实。细化工作责任，完善推进机制，实施项目化管理，确保上级决策部署和市委工作安排落地生根、开花结果。严格落实中央关于改进工作作风、密切联系群众规定，坚决防止“四风”反弹回潮。深入整治形式主义、官僚主义，大幅减少文件会议，规范督查检查，让基层有更多的时间和精力抓落实。大兴调查研究之风，察实情、出实招、办实事，把调查研究贯穿于决策和执行全过程。牢固树立过紧日子思想，坚持勤俭办一切事业。完善激励机制和容错纠错机制，为担当者担当，让实干者实惠，营造积极担当作为、激

情干事创业的良好生态。

三、潍坊市时政要闻

1. 2019 年潍坊市将以制造业为突破口，厚植产业竞争优势。制造业是潍坊的当家产业，发展制造业是我们的看家本领。要突出其战略地位，紧紧扭住不放，持续加力突破。聚焦重点产业。

2. 由潍坊市档案馆、奎文区档案馆共同编纂、聂传声主编的《老潍县商标》一书，由中国文史出版社正式出版发行。《老潍县商标》通过挖掘老潍县商业文化历史资源，结合有关商业档案，将清末及民国时期的 300 余枚老潍县商标扫描成图加以展示，配以文字，讲述悠久的商标历史，精彩的品牌故事，跌宕的商业传奇，朴素的工匠精神，以求再现老潍县商业经济文化和一百多年来民族工业的发展历程。该书图文并茂、宛若一部老潍县工商业经济发展的生动历史画卷，具有较强的史料价值和文献参考价值。

3. 近日《2019 农业产业化龙头企业 500 强排行榜》名单公布，其中我市诸城外贸有限责任公司、得利斯集团有限公司等 18 家农业产业化龙头企业入选，居全省首位。据悉，农业产业化龙头企业主要参考营业收入和利润，本次入围门槛为 6.7 亿元，按照 2017 年企业营收额进行排名，全国 31 个省（市、区）参加排名。近年来，我市农业龙头企业数量持续增长，截至目前，市级以上农业龙头企业发展到 683 家，其中国家级重点龙头企业 12 家、省级 75 家，上市公司 6 家，销售收入过亿元的达到 222 家。

4. 近日由农民日报社组织的 2018 中国乡村振兴先锋榜十大榜样揭晓，昌邑市龙池镇“建馆修志”推进乡村文化振兴项目名列其中，成为乡村振兴典型，也为其他地区开展乡村振兴实践提供有益借鉴。据了解，龙池镇“建馆修志”推进乡村文化振兴是我省唯一入选的乡村振兴项目。

5. 与往年相比，今年全市重大重点项目特点突出：更加注重关键领域布局，聚焦新旧动能转换、乡村振兴、军民融合、海洋强市建设等重大战略，确定制造业项目 85 个，现代农业项目 22 个，占比较以往明显提高；更注重项目标准提升，43 个项目年度计划投资过 5 亿元，18 个项目年度计划投资过 10 亿元，所有入选项目符合“四新四化”【新技术、新产业、新业态、新模式，加速产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化】、生态保护导向，经济社会效益突出；更注重项目结构优化，今年新开工项目 63 个，计划投资 187 亿元，数量及投资占比均超过总量三分之一。

6. 近日，新组建的潍坊市医疗保障局、潍坊市大数据局、潍坊市文化和旅游局、潍坊市农业农村局、潍坊市海洋发展和渔业局正式揭牌成立。副市长李平、马清民分别出席并揭牌。

7. 推动市县两级行政审批服务局依法实施相对集中行政许可权。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，推行行政裁量权基准制度。加快行政处罚和行政强制权力事项上网运行。

8. 2019 年 1 月 17 日下午，2018 年“厚道鲁商”品牌企业发布仪式举行。2018 年我市共有 219 家企业获得省市县三级“厚道鲁商”品牌企业荣誉称号，其中省级品牌企业 16 家，市级品牌企业 63 家。

9. 2019 年潍坊坚持公交优先，投入 1.4 亿元，支持购置新能源和清洁能源公交车，进

一步织密市区公交网，让市民享受更加密集、便捷的公交服务。

10. 2019 年将深入推进“食安潍坊”品牌创建，每年投入 1320 万元，购买“透明快检”服务，提高问题食品发现率，严把食用农产品入市进店关口，捍卫百姓“舌尖上的安全”。

11. 2019 年 1 月 8 日上午，2018 年度国家科学技术奖励大会在人民大会堂召开，隆重表彰 2018 年度国家科学技术奖获奖者。潍柴动力“重型商用车动力总成关键技术及应用项目”荣获国家科技进步一等奖。

12. 今日，中国林学会公布了首批中国林业乡土专家评选结果，最终认定首批中国林业乡土专家 213 名，我市李治国、李元、孙好欣、刘振贵、王珉芝和董春燕等 6 人入选。

13. 近日，中国图书馆学会公布 2018 年“书香城市（区县级）”发现活动名单，青州市入选。2018 年全国“书香城市（区县级）”共 10 个，分别是天津市和平区、内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区、江苏省南通市如皋市、浙江省宁波市北仑区、浙江省温州市瓯海区、浙江省嘉兴市海宁市、安徽省宿州市泗县、山东省潍坊市青州市、广东省深圳市罗湖区、四川省成都市龙泉驿区。

14. 为深入贯彻党的十九大精神、大力推进新时代非物质文化遗产保护工作、深入实施“群星璀璨”群众文化人才提升工程，日前由市文化馆、市非遗保护中心主办的“群星璀璨”潍坊市非遗保护专业人才培养班开班。

15. 2017 年 2 月，青州古城旅游区晋级为国家 5A 级景区。随着旅游业的持续火爆，古城保护等方面出现了新问题，亟需地方立法予以规范和支持。近日，山东省第十三届人大常委会第七次会议表决通过《山东省人大常委会关于批准〈潍坊市青州古城保护条例〉的决定》，将于 2019 年 1 月 1 日起正式施行。12 月 28 日，市人大常委会在富华大酒店举行新闻发布会，通报《潍坊市青州古城保护条例》公布施行的有关情况。

16. 坊子区首批区级历史文化示范展示点共有 8 个，分别为工业发展区王家庄子风筝历史文化展馆、潍坊市坊子红色文化博物馆、潍坊红色记忆博物馆、城里小学乡村记忆教育展览馆、玉泉注农耕文化展示馆、文武举人胡同、潍南县委旧址、小李战役指挥部。

17. 为提高公众对海洋生物的保护意识，促进人与自然的和谐，按照省海洋与渔业监督管理局统一部署，3 月 3 日上午，潍坊市海洋发展和渔业局在寿阳光达极地海洋世界启动潍坊市 2019 年“世界野生动植物日”主题宣传活动。

今年是第六个“世界野生动植物日”，本次宣传主题为“保护海洋物种，传承海洋文明”，启动仪式由寿光市海洋与渔业局副局长刘东亮主持，山东省海洋与渔业监督管理局第四支队李成乐副支队长、潍坊市海洋与渔业局党组成员、市海洋发展和渔业行政执法处孟华主任等领导同志参加。启动仪式后执法人员对寿阳光达极地海洋世界进行了执法检查，现场发放宣传材料 300 余份。

18. 2019 年潍坊市将投入 5190 万元，全面推行小学“弹性上学”与课后延时服务，打造素质教育第二课堂，让家长的“操心事”变成“暖心事”。

19. 潍坊市在 2019 年引进“关爱新生命”公益项目，投入 9780 万元，为全市新生儿免费进行 48 种遗传代谢疾病筛查；为贫困家庭 3 岁以下婴幼儿免费提供奶粉，其他家庭价格优惠比例由 50%提高到 70%，有效减轻家庭育儿负担。

20. 潍坊市 2019 年即将实施“全民艾健康”行动计划，投入 2000 万元引导性资金，推广峡山区太保庄“热敏灸小镇”经验，各县市区、市属开发区至少选择一个村（社区）开展试点，所有镇（街道）卫生院、社区卫生服务中心、养老院配置艾灸设备、开展艾灸活动，有效预防治疗常见病、慢性病。

日照市市情市况

一、概述

【位置面积】

日照市位于山东省东南部黄海之滨，东临黄海，西接临沂市，南与江苏省连云港市毗邻，北与青岛市、潍坊市接壤。北长约 82 公里，东西宽约 90 公里，陆域总面积 5358.57 平方公里。

【行政区划】截至 2017 年底，日照市辖东港区、岚山区、莒县、五莲县，共 14 街道、37 镇、4 乡，1543 村委会、139 居委会（其中 120 个城市社区居委会）。

【人口分布】

日照市是少数民族散居杂居地区，呈现“大分散、小集中”的特点，全市共有 50 个少数民族成分，常住人口 5256 人，占全市总人口的 0.18%，分布在 54 个乡镇（街道），621 个村居（社区）。人口过百人的少数民族有 10 个，分别为回族、满族、朝鲜族、蒙古族、彝族、傈僳族、壮族、苗族、土家族、哈尼族。我市现有一个回民聚居村——莒县城阳街道东大街二街。

【土地资源】

日照市属鲁东丘陵，总的地势背山面海，中部高四周低，略向东南倾斜，山地、丘陵、平原相间分布。最高点为五莲县境内马耳山，海拔 706 米；最低点为东港区东海峪村，海拔 1.0~1.5 米。山地占总面积的 20.9%，丘陵占 57.1%，平原占 22%。

【河流】

较大河流有沭河、傅疃河、潍河、潮白河、绣针河等。其中：沭河是日照市境内最大的河流，由沂水进入莒县境内，纵贯莒县南北，境内干流长 83.29 公里；傅疃河是日照市最大独流入海河道，境内干流长 60.72 公里；潍河经莒县、五莲县入墙夼水库，境内干流长 47.5 公里；潮白河境内干流长 41.83 公里；绣针河是省际边界河道，境内干流长度 24.42 公里。日照无天然湖泊，有青峰岭、日照、小仕阳（大型水库）和户部岭、峤山、马陵水库（中型水库）等大小水库 569 座，库容 13.16 亿立方米。日照浅海水域广阔，海岸线全长 168.5 公里，属于比较平直的基岩沙砾质海岸。主要有太公岛和平岛、达山岛、车牛山岛、桃花岛等 22 个岛屿，面积 0.42 平方公里。

【美誉】

日照市被誉为“水上运动之都”和“东方太阳城”，2009 年，因出色的人居和生态环境而荣获“联合国人居奖”。

【莒文化】

★文字的发明和使用是人类告别野蛮社会，进入文明时代的标志之一，《荀子》、《韩非子》等文献记载仓颉作书，汉代司马迁认为仓颉是黄帝时期的史官。甚至有仓颉造字，泣

鬼神的故事。莒县陵阳河、大朱家村、杭头等遗址为中心出土陶文 20 个字为文字的起源和产生的研究具有十分重要的学术意义。

★1979 年莒县陵阳河遗址 19 号墓出土牛角形陶号一件，制作精细，可吹出宏亮声音。它是用于狩猎、生产或是战争的一种召集族人统一行动发号施令的器具，该号是中国考古史上首次发现，弥足珍贵。它的发现表明中国东方莒之先民早在 5000 年前就已由野蛮朦胧、一盘散沙的时代开始向着有组织、有纪律的社会迈进。率先吹向文明社会进军的号角。

★原始艺术与数学。艺术是通过形象反映社会生活意识形态。莒人的造型艺术，在原始艺术中占有显著地位。陵阳、朱家村等遗址出土的彩绘陶不仅是实用生活用具，也是一种原始艺术品，具备很高的艺术价值。

【日照名胜】

★海滨六大广场：

太阳广场：占地面积 9 万多平方米，作为整个水上运动公园的主题广场，在设计上融合了“亲水、近绿”的思想，充分体现了水上运动和时尚的主题。整个广场中心为一个流动的喷泉，自然溪流顺流而下，通过不同的水源流动形成不同的动态水景。水景边缘为观景步道，使游客更容易亲水、近水。广场最东端为临水观景平台，呈弧形环抱之势，是观看水上舞台表演和大型音乐喷泉表演的绝佳场地。与之相配合的高大景观灯柱、特色景墙传达水上运动的主题。整个广场造型犹如初升的太阳光芒四射，太阳广场也因此得名，现在这里已经成为市民和游客休憩观演的理想场所。

灯塔广场：是由灯塔及其周围的水台阶、灯阵、银杏树阵等形成的扇形广场，占地面积 9800 平方米。著名的日照灯塔位于广场核心位置，高 36.2 米，犹如破土而生的“定海神针”，登塔顶可俯瞰景区全貌，夜晚在灯光的映射下呈放射状排列的银杏树和景观灯柱与灯塔相融相衬，愈加烘托出灯塔的高大挺拔和耀眼光芒。

生态广场：被称作日照市城市客厅的生态广场占地 40 万平方米，2002 年建设规划，坚持人与自然是和谐共处的原则，突出生态和海洋主题。总体布局以海曲东路和原沿海路为景观主、辅轴线，分别形成以生态和海洋为主题的标志性景观空间。其余场地则以绿化为主，注重物种多样性，形成整体生态背景，以灵活的方式穿插功能性小建筑，达到人与自然的和谐共存。

观石广场：因广场上有数块景观巨石而得名，游客在此可坐可卧、观海听涛，是典型的亲水广场。大片礁石群随潮起潮落面积变化，落潮时总面积约有 8 万平方米。部分礁石形态突出，引人遐想。这里布满各种贝类和海藻，是游客扒蛤蜊、砸牡蛎、捉螃蟹以及进行海上垂钓等活动的理想场所。

世帆赛广场：依托江北最大的天然泻湖建设而成，是 2005、2006 年世界帆船锦标赛的举办场所，被国家体育总局领导、专家誉为“亚洲第一、世界领先”的帆船比赛场地。

观涛广场：连接观石广场与世帆赛基地和万平口海滨风景区的步行通道，从海面上看像是一艘激浪扬帆的巨轮停靠在海岸线上。广场占地面积 1.5 万平方米。涨潮时海浪最高可达 15 米，是观海听涛、凭风赏帆的绝佳观景平台。

★日照奥林匹克水上公园：

总面积 9.2 平方公里的日照奥林匹克水上公园，是迄今为止日照市一次性投资最大、建

设规模最大、动迁户数最多的城市建设项目。公园自南向北由灯塔广场、世帆赛基地、万平口生态广场和水上运动基地四部分组成。日照奥林匹克水上运动公园位于海曲东路以北，太公一路以南，青岛路以东，碧海路以西，是日照承办 2007 年中国水上运动会的比赛场地。2007 年中国水上运动会在此举行了赛艇、皮划艇静水项目、激流回旋项目、龙舟项目、摩托艇项目、滑水等 8 大项目 100 多个小项目的比赛。奥林匹克水上公园比赛场地包括比赛水域、水上设施和陆上竞赛设施。主要工程项目有泻湖(比赛水道、训练水道)、环路、激流回旋、游泳馆、群众性水上运动广场等。奥林匹克水上公园不仅将成为全世界可承办水上运动比赛项目最多的场地，同时也是日照具有国际水准的旅游休闲景区。目前，日照奥林匹克水上公园被确定为国家水上运动训练基地、国家沙滩排球训练基地、国家级全民健身基地和中央电视台体育频道外景拍摄基地等。

★万平口海滨风景区：

日照市万平口海滨风景区是市区内最大的景区，海岸线长 5000 米，占地面积 760 万平方米。它以优美宜人的自然环境、湿润清新的空气、宽阔洁净的沙滩、清澈透明的海水和明媚灿烂的阳光著称于世，游客们在此可以进行沙滩浴、海水浴、日光浴、沙滩排球等运动，是最能体现日照“蓝天、碧海、金沙滩”特色的景区。风景区内的生态公园是景区的中心区域，景区突出生态和海洋的主题，融入了人与自然和谐共处的理念，集广场、绿地、餐饮、购物、停车、娱乐、洗浴为一体，是日照“海滨生态市、东方太阳城”的重要标志，也是日照市对外开放的重要窗口和市民休闲、娱乐的城市客厅。万平口主要有以下 10 景：

【日照特产】

★日照绿茶：

日照市自 1966 年“南茶北移”成功，现有茶园面积 12 万亩，年产茶叶 1500 吨，占山东省的 50% 以上，是山东省最大的绿茶生产基地，产量连年列全省第一，素称“北方第一茶”。其中东港区巨峰镇 1000 亩有机茶已通过欧盟国际有机食品发展中心认证，获得了欧盟市场的“通行证”。近年来，连续举办了三届“中国·日照茶博会”。

日照市地处山东省东南部，东临黄海，属暖温带湿润季风气候，光照充足，雨量充沛。境内山地丘陵土壤呈微酸性，属黄棕壤土，含有丰富的有机质和微量元素。由于地处高纬度，这里生产的绿茶经中国农业科学院茶叶研究所测定，其中儿茶素和氨基酸的含量分别比南方茶同类产品高 13.7% 和 5.3%，具有“叶片厚、滋味浓、香气高、耐冲泡”的特色。

建立茶叶加工龙头是实现茶叶产业化发展的客观需要。近年来，一批茶叶加工厂相继建立。日照“雪青”作为山东省著名商标，日照市的绿茶名牌，率先成立了公司，建立了茶叶基地。

★日照海产品：

日照东临黄海，拥有百公里海岸线，近海水域和浅海滩涂面积有 30 多万亩，是理想的天然鱼场，也是藻类、贝类自然生长和人工养殖的天然场所。各河流入海处，鱼类丰富而珍贵。常见的有 86 种，主要有黄鲫、黄姑、鲅、鲳、带、鲱、鲈、比目、白姑、青鳞鱼等。其中黄鲫、鲅鱼和乌贼鱼产量为最高。浅海与潮滩主要海特产品有西施舌、文蛤、魁蚶、杂色蛤、大竹蛏、海参、石花藻，还有驰名海内外的人工养殖对虾、海马等。

★苹果：

日照盛产苹果，至上世纪九十年代，五莲县已是山东省苹果重点产区之一。由于日照地处北温带，海陆气候兼备，为苹果栽培生产的最佳地区。加之山岭地多，沙质土壤中含有多种微量元素，故果质纯正，色泽鲜亮，口味独特，在国内享有较高的声誉。苹果苗栽培后，7~8年可结果，盛产期达二三十年。一亩良种苹果园，可产果2500公斤左右，鲜果年收入约2500元，如进行深度加工，开展综合利用，经济效益可增加数倍。

【城市名片】

★全国文明城市：

2017年11月14日，中央文明办公布了第五届全国文明城市名单，日照市以优异成绩成功跻身全国文明城市行列。这一刻，见证了一座城市的努力，也见证了属于每个日照市民的荣光。

★联合国人居奖：

联合国大会于1985年12月通过决议，将每年10月第一个星期一定为“世界人居日”。“联合国人居奖”创立于1989年，以表彰为改善人类居住环境做出杰出贡献的政府、组织、个人和人居项目。中国从1990年开始申报联合国人居奖，并17次荣获联合国人居奖和1次年度联合国人居奖特别荣誉奖。中国山东省日照市因出色的人居环境和生态环境规划而荣获“联合国人居奖”殊荣。日照市也成为中国大陆继河北唐山市、四川成都市、浙江杭州市、内蒙古包头市、山东威海市之后，第6个获得此项殊荣的城市。

★水上运动之都：

近年来，日照市委、市政府大力发展体育经济，提出了“打造水上运动之都”的战略构想。依托得天独厚的自然环境和水上运动条件，日照市规划建设了“亚洲第一、世界领先”的国际水上运动训练基地，具备全部水上运动项目的竞赛设施条件，可以满足国际、国内重大水上运动赛事的需要，已被批准为“国家水上运动训练基地”和2008年奥运会帆船帆板指定训练场地，列入省委、省政府申办的第十一届全国运动会水上比赛场地。已先后成功举办了2004年全国帆船锦标赛、2005年国际欧洲级帆船世界锦标赛、2005年世界帆板精英赛、2005年全国青少年帆板锦标赛、2005年全国翻波板锦标赛、2006年国际470级帆船世界锦标赛、2007年首届中国水上运动会、2008年奥运会帆船帆板热身赛和11届全运会部分水上比赛等一系列重大水上体育赛事。水上运动正在成为日照对外形象的鲜明标志。

★中国人居环境奖：

2009年1月9日，建设部在全国建设工作会议上正式为获得2007年“中国人居环境奖”的山东省日照市、江苏省昆山市和河北省廊坊市颁奖，日照市正式获得2007年“中国人居环境奖”。

自2000年建设部设立“中国人居环境奖”以来，全国先后有17个城市获得该奖项。日照市是山东省继青岛、烟台和威海后第4个获此殊荣的城市。

【历史名人】

曾参，字子舆，春秋末鲁国南武城人。孔丘弟子，为七十二贤人之一。被尊称为曾子。曾参提出“吾日三省吾身”的修养方法。认为“忠恕”是孔子“一以贯之”的思想。

姜尚，字子牙，号飞熊。炎帝之后。因其祖先助禹治水有功，封为“吕”地，又称吕氏。系日照东吕乡（今东港区秦楼街道冯家沟）人。

卜商，字子夏，人们尊称卜子。春秋末晋国温（今河南温县西南）人，一说卫国人。为孔丘弟子，属七十二贤人之一。卜商主张国君要学习《春秋》，吸取历史教训，防止臣下篡夺王位。宣扬“死生有命，富贵在天”，提出“学而优则仕，仕而优则学”和“大德不逾闲，小德出入可也”等观点。

吕母，琅琊海曲（今日照市东港区）人。中国历史上第一个农民起义女领袖。

二、2019 年日照市政府工作报告

日照市市长李永红于 2019 年 1 月 9 日在日照市第十八届人民代表大会第四次会议上作政府工作报告，主要内容如下：

一、2018 年工作回顾

——率先发展呈现新气象。预计实现地区生产总值 2200 亿元，比上年增长 7.5%，提前两年实现地区生产总值比 2010 年翻一番。一般公共预算收入 160 亿元，在全省排名上升 1 个位次；增长 13%，增幅居全省第 1 位，税收占比居全省第 2 位。规模以上工业增加值增长 8.6%，增幅居全省前列，先进钢铁制造业成为全市首个千亿级产业集群。日照“加速度”和日照“好质量”的发展态势，【在保持日照加速度的同时，越来越显现出日照好质量】增强了全市上下发力超越的信心和力量。

——基础设施跨上新台阶。青日连铁路正式通车，鲁南高铁将于年底通车，日照跨入“高铁时代”。日照西综合客运站建成运营，高铁、长途客运、城乡公交、旅游集散实现无缝换乘。潍日高速、204 国道绕城段、迎宾路快捷路、机场快速路等重点工程竣工通车。完成港口货物吞吐量 4.38 亿吨，日照港跃居全国沿海港口第 7 位。日照机场旅客吞吐量达到 90 万人次，提前 7 年达到设计能力。日照已初步形成我国沿海重要的海陆空立体交通枢纽，为今后发展插上了腾飞的翅膀。

——平台打造实现新突破。日照综合保税区获国务院批复。日照高新区即将获批为国家高新区。我市成功入选国家海洋经济发展示范区。日照先进钢铁制造基地、汽车整车及零部件产业基地纳入全省重大生产力布局。日照（石臼湾）中央活力区建设迅速起势，科技馆、万达广场主体竣工，国际财富中心、日照港国贸中心等 4 个税收亿元楼脱颖而出。白鹭湾科技金融小镇等创新创业新载体快速发力，首个省级人力资源服务产业园建成投运，跨境电商产业园开园运营。山东外国语职业学院成功升本。日渐增多的各类平台，使我市高质量发展的承载力、集聚力不断提升。

——民生福祉得到新改善。民生支出突破 200 亿元，占一般公共预算支出 80.7%，日照跻身中国地级市全面小康指数百强、民生发展百强。预计全体居民人均可支配收入 25300 元、增长 9%，农村居民人均可支配收入提前两年实现比 2010 年翻一番。低保线和扶贫线“两线合一”，脱贫攻坚任务基本完成。台风抢险救灾夺取全面胜利。义务教育“全面改薄”任务圆满完成。【是全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的简称，是党中央、国

务院聚焦贫困地区义务教育发展、保障教育公平而作出的重大决策】紧密型医共体建设全面推开。群众安全感满意度居全省前列。覆盖“人的一生”民生保障网越织越密，老百姓的生活一天比一天好起来。

一年来，主要做了以下工作：

（一）全力推进新旧动能转换重大工程。编制实施了《新旧动能转换重大工程实施规划》，确立了“一带一路”【丝绸之路经济带】和“21世纪海上丝绸之路”的简称。】港口枢纽、日照（石臼湾）中央活力区、先进钢铁制造基地、汽车整车及零部件基地等“十大专项”。山太飞机、国丰远大装配式建筑等15个项目，列入全省首批优选项目。装备制造业投资增长59.8%，规模以上工业利润、利税预计均增长30%左右。山钢一期一步全面投产，日钢4号ESP生产线建成投产，新落户钢铁配套企业41家。中兴汽车整车迁建项目一期基本建成，长城（威奕）汽车整车生产基地及研发中心项目签约落地，日照“整车梦”走进现实。派沃泰三工厂、威亚40万台CVT变速箱壳体加工、冠卓海工、国侨汽车座椅等项目开工建设，106项重点工业项目完成投资216亿元。全口径服务业税收突破120亿元，撑起全市国内税收收入的“半壁江山”。现代服务业投资增长34.9%，东港区获批省级现代服务业集聚示范区，日照大宗商品交易中心跻身首批省级服务业创新中心。扎实推进迎高铁时代“旅游富市”战略《行动方案》，120个旅游重点项目完成投资165亿元，东夷小镇、日照海洋公园引爆旅游新亮点，黑虎山旅游区晋升4A级景区，全市旅游消费总额达到414亿元。文化、体育、康养与旅游加速融合，幸福产业提速发展。“中国音乐小金钟”展演落户日照。成功申办第25届省运会。第24届省运会自行车皮划艇比赛、国际太极拳大赛、国民休闲水上运动会、中国体操节、国际马拉松等赛事活动圆满成功，打造了一批体育旅游精品线路、精品赛事、精品景区。

（二）着力抓改革扩开放促创新。重点领域改革深入推进。“一次办好”改革在全省率先实现“六十证合一”，“3440”专项改革目标基本实现【是在对标省“3545”改革（3个工作日企业开办，5个工作日不动产登记，45个工作日施工许可+竣工验收）基础上，进一步自我加压、流程再造、再提质效、倒逼改革，比省要求再提前6个工作日。】，企业开办“513模式”获国务院通报表彰。【全市推行压缩企业开办时间“313模式”，即打通企业设立登记、刻制公章、申领发票“3个环节”，设立商事登记“1窗受理区”，实现“3个工作日办结”。513模式”，即在“313模式”的基础上，将银行开户、社保登记纳入1窗受理范围，实现3个工作日内办结5个环节。】新增市场主体5.3万户，总数达到25.1万户。市级机构改革稳妥有序，新组建部门完成挂牌。园区职员制、薪酬制改革全面铺开。扎实开展国家标准化综合改革试点。落实降税减费政策，为企业减负29.6亿元。日钢、岚桥、五征、兴业入选中国民营企业500强。加强财政预算管理和绩效考核，莒县被国务院表彰为全国财政管理工作先进县。五莲县被评为全省首批社会信用体系建设试点示范城市。国企改革加快推进，61户权属企业完成混改。农村公共供水管理体制基本完成。80%以上村庄完成农村集体产权制度改革。农村产权交易中心实现“县乡全覆盖”。

双向开放不断扩大。坚持以项目论能力、以项目论水平、以项目论作风、以项目论英雄，拼格局、拼平台、拼创新、拼环境，项目招引取得丰硕成果。全市新招引过亿元项目231个，其中世界500强企业7家、中国500强企业9家。我市入围中国外贸百强市。成功举办

青年企业家创新发展峰会日照行、儒商大会日照发展恳谈会、日照国际友好合作交流周等活动，向海内外展示了日照对外开放新气象。港口带动持续发力，我市被列为港口型国家物流枢纽承载城市。“东煤南移”、“铁路货运”、“南进南出”稳步推进，日照港新开至日本九州等集装箱航线9条、至莫斯科等集装箱班列6条、无水港5个。经济合作不断深化，与中冶集团、保利集团、中国重汽、山东广电、齐鲁交通发展集团、省土地发展集团、兖矿集团等签署战略合作协议，与临沂市、吕梁市达成战略合作，与瓦日铁路沿线14座城市结成旅游、报业等战略联盟，与法国旺多姆市缔结友好城市，日照的“朋友圈”越来越大。

创建国家创新型城市全面启动。制定了创建实施方案，全市兴起了创新发展热潮。全社会研发投入占GDP比重提高幅度居全省第1位。高新技术企业发展到144家、增长56.5%，增幅居全省第2位。五征、金禾博源跻身全省高新技术企业创新能力百强；创泽智能机器人被认定为全省首批“瞪羚示范企业”【瞪羚企业是银行对成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业的一种通称。】。国家碳素结构钢质检中心建成，上海交大海洋智能装备演进中心、钢铁研究院、山大智能制造研究院等落户日照，新增省级以上创新平台15个、院士工作站7个，引进高层次创业人才（团队）44个、创新团队57个、创新人才814名。评选首届日照工匠10人。“技能中国行”2018—走进山东活动在日照举办。日照职业技术学院入选第一批全省优质高职院校建设学校。市技师学院被认定为全省技工教育特色名校。

（三）深入实施乡村振兴战略。坚持全域化谋划、市场化运作、项目化推进、精品化打造，乡村振兴实现良好开局。大力发展现代农业。新型农业经营主体发展到9200余家。特色产业种植面积超过150万亩，“南茶北引”获评山东省庆祝改革开放40周年最具影响力事件之一，日照绿茶入围2018中国品牌价值区域品牌百强榜。创建国家级海洋牧场4处、省级海洋牧场示范项目11处。着力打造新型载体。新建市级田园综合体5个、现代农业产业园10个、市级特色小镇6个。东港区创建为山东省休闲农业和乡村旅游示范县区。西湖镇、巨峰镇、招贤镇、松柏镇和叩官镇，列入全省乡村振兴示范乡创建名单；有50个村进入示范村创建行列。碑廓镇创建为山东特色产业镇“乡村振兴示范镇”。龙门崮入选省级田园综合体，五莲县现代农业产业园进入省级创建名单。莒县赵家石河村入选第五批“中国传统村落”。建成凤凰措、小茶山等精品民宿11个，不负艺术客栈入选全省五星级精品民宿。建成市级美丽乡村306个、省级美丽乡村示范村20个。新增农村“幸福公路”1000公里，五莲县成功创建全省首批“四好公路”示范县。【“四好农村路”是中共中央总书记、国家主席、中国共产党中央军事委员会主席习近平于2014年3月4日提出的。习近平指出“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。”】完成168个农村集体经济空壳村“清零”。

（四）坚决打好污染防治攻坚战。深入开展环保督察“回头看”，持续抓好整改任务落实。“四减四增”三年行动全面启动，【一是要调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能。二是要调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用。三是要调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量。四是要调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。】“蓝天、清水、净土、绿盾”行动扎实推进，日照成为国务院通报表

彰的全国4个环境质量改善成效明显的市(州)之一。新一轮林水会战造林15万亩、建设水利工程118项。“五大碧海行动”退渔还海1450亩,修复海岸线10.4公里。出台了建设扬尘、渣土车管理办法,市区主要空气污染物平均浓度持续下降,空气质量优良率稳居全省第一方阵,老百姓的蓝天幸福感不断增强。“清清河流”行动完成河道治理34项。新增污水管网114公里。省控以上重点河流断面水质全部达标。四级“河湖长”【市县乡村四级】体系全面建立,山水林田湖草系统治理扎实推进,建成省级以上湿地公园9处,傅疃河口湿地公园获批国家湿地公园。东港区、五莲县跨入省级生态区县行列,国家和省级生态乡镇分别达到20个、41个。

(五)大力提升城市承载能力。突出交通基础设施互联互通、日照西综合客运站片区环境提升、铁路沿线环境整治三项重点,集中开展“百日会战”,高标准、高效率建设天津路、秦皇岛路和站前广场等“城市新客厅”。《日照市城市总体规划(2018—2035年)》获批。82项市级重点城建工程预计完成投资80亿元。新建改造城市道路131条。国家生态园林城市创建全面启动,建设市民公园等绿化工程438处,新增绿化面积279万平方米。整治改造老旧小区67个。拆迁改造城中村54个、房屋1.6万处。开工建设棚改安置房8.6万套,开工率100%。出台城市管理综合考核办法,对全市55个街道乡镇分类进行考核排名,城市精细化管理水平明显提升。

(六)持续强化公共服务。各项事业协调发展,社会治理创新不断加强。《日照市文明行为促进条例》《日照市饮用水水源地保护条例》颁布实施。新时代文明实践中心建设试点扎实有效,五莲县获批全国试点县,岚山区获批省级试点县。县级融媒体中心建设全面启动。涌现出“最美人梯”救人群体等一批身边好人和先进典型,“摆渡”爱心食堂获中国青年志愿服务金奖,“礼让斑马线”成为街头靓丽风景线,一件件细微小事,让整座城市充满温情、更有温度。荣获“文化强省”建设先进市,实现市县区满堂红。市文博中心开工建设。夏立君散文集《时间的压力》获第七届鲁迅文学奖。现代吕剧《山东汉子》获国家艺术基金支持。《日照市志》二轮修编完成。新建全民健身工程255处,群众体育工作经验在全国会议上作典型发言。贸易融资风险基本化解,重构地方金融生态破冰前行。“七五”普法通过省级中期验收,党政一体法律顾问、一村(社区)一法律顾问基本实现全覆盖。强力推进扫黑除恶专项斗争,扎实开展创建“平安海区”专项整治,圆满完成全国“两会”、上合组织青岛峰会安保维稳任务。食品药品质量监管不断加强,被评为“山东省食品安全示范城市”。生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”,社会大局保持和谐稳定。

二、2019年政府工作重点任务

(一)立足实现高质量发展,在推进新旧动能转换上加力增效。认真贯彻落实中央“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,深化供给侧结构性改革,以更大力度推动新动能多点发力、重点突破。

强化科技创新引领。抓好创新型区县、园区、企业建设,战略性新兴产业增加值占GDP比重达到8%,研发投入占GDP比重提高0.2个百分点,高新区跨入国家级行列。力争高新技术企业净增50家,新认定市级及以上“专精特新”企业20家【“专业化、精细化、特色化、新颖化”】,培育“瞪羚”“隐形冠军”企业15家。着力发展“四新”经济,围绕新一代信息技术、新材料、人工智能、区块链等领域,实施30项科技重大专项,启动5G

通讯布网，推动一批重点企业“机器换人”“两化”融合。【工业化与信息化】着力突破一批创新平台，建成中科院山东综合转化中心日照中心，支持企业建设研发平台。

打造世界一流海洋强港。港口是日照最核心的战略资源、最重要的发展平台、最靓丽的城市名片。对标世界一流海洋强港，全力推动诚信港口、智慧港口、高效港口、绿色港口“四型港口”建设。加大港口基础设施建设力度，加快“东煤南移”、日照钢铁精品基地配套码头、第四个30万吨级原油码头和深水集装箱码头等重点工程建设。实施石臼港区主要疏港道路畅通工程，加快岚山疏港铁路、岚罗高速等项目建设，完善港口集疏运体系。强化内外联动，拓展港口发展空间，积极对接瓦日、新菏兖日铁路沿线城市，广布无水港；开拓海外航运市场，增开新的航线和班列，支持日照港境外上市、融资扩股。强化港口和城市互动，加快实施海龙湾退港还海工程，用好港口展览馆、老灯塔、兴港纪念碑等资源，让游客进得来、能体验。

推动幸福产业倍增发展。大力培育旅游、康养、体育、文化等新兴消费热点，做好跨界融合文章。深入实施“旅游富市”战略，办好全国精品民宿发展研讨会，打造阳光海岸带精品旅游线路。

（二）立足增强发展动力活力，在深化改革扩大开放上加力增效。坚定不移抓改革促开放，努力让改革的路越走越宽，开放的门越开越大，打造新旧动能转换、高质量发展的强劲引擎。全面推开“证照分离”，加强“双随机一公开”监管。深入推进“互联网+政务服务”，实现政务服务事项数据“全打通、全归集、全共享、全对接”。扎实推进市县机构改革，科学编制涉改部门“三定”规定，稳妥做好人员转隶，建立规范高效的运行机制。深化扩权强县、扩权强镇改革。鼓励企业直接融资，力争有更多的企业挂牌上市。深化国有资本投资、运营改革，积极稳妥推进国企混改，增强市属国企搏击市场、可持续发展能力。

扩大高水平对外开放。开展日照品牌“海外行”活动。落实优化口岸营商环境、促进跨境贸易便利化政策措施，进一步压减整体通关时间，降低通关成本。积极稳妥推进综保区建设，力争上半年完成封关验收。以创建省级跨境电商综合试验区为抓手，加快培育外贸新业态新模式，促进外贸转型升级。坚持“走出去”“引进来”相结合，支持日照港、岚桥港与境外港口互通合作，办好五征—乌干达农业合作示范区。

（三）立足筑牢小康社会基础支撑，在打好“三大攻坚战”上加力增效。针对突出问题，打好重点战役，加快形成标本兼治、系统发力的良性机制。

打好防范化解重大风险攻坚战。落实地方金融监管责任，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动。坚持“一企一策、一企一专班”，【地方政府为实现一定的经济和社会发展目标，采用个体谈判的方式，对一个个企业采用差异化的特定政策，专门班子负责】推动担保圈核心企业“破圈解链”。

打好污染防治攻坚战。践行“绿水青山就是金山银山”理念，开展生态文明建设示范区县创建活动。抓好青龙湖山水林田湖草综合发展示范区规划建设。全力推进“四减四增”三年行动计划，继续实施“蓝天、清水、净土、绿盾”等行动，打好蓝天保卫战、黑臭水体整治等12场标志性战役。推进沿海养殖、工业领域燃煤锅炉“煤改电”。深入实施林水会战，完成造林12万亩，实施重点水利工程61项。严格落实河长制、湖长制，实施重点河流治理工程，确保省控以上断面全面达标。加强水源地保护，确保水质安全。开展土壤污染治理与

修复，做好关停矿坑植被保护与恢复治理工作。严守海洋生态红线，推进《海岸带保护与利用管理条例》立法。开展“五大碧海行动”，探索推行湾长制，抓好30公里黄金岸线整治提升工程。严格执行环评审批负面清单制度，推进环保督察整改常态化。

（四）立足促进城乡融合发展，在推动基本公共服务均等化上加力增效。坚持把城市和乡村摆在同等重要的位置，作为一个整体统筹谋划，努力迈出相互融合、共同发展的新步伐。

推进“百县千乡万村”试点示范工程，打造一批“新六产”示范园、示范家庭农场，力争岚山农高区创建为省级，莒县农科园创建为国家级。壮大茶叶、桑蚕、蜂业、中药材、蓝莓等优势产业，加强农产品质量安全监管，提高标准化、规模化、信息化水平，推动向全链条、多业态发展。筹办首届中国（日照）茶博会暨日照绿茶文化节等系列展会。

（五）立足提升群众获得感幸福感安全感，在保障和改善民生上加力增效。增进民生福祉是发展的根本目的，宁可政府开支紧一点，也要保障民生支出、扩大民生投入，织密扎牢覆盖“人的一生”民生保障网，努力让全市人民的生活年年都有新变化。

促进更加充分就业。把稳就业摆在突出位置，落实稳岗补贴、技能提升补贴、降低企业社会保险费等政策，打好抓稳岗、谋发展、强培训、促双创、兜底线的组合拳。实施高校毕业生就业创业促进计划，做好零就业家庭、农民工、退役军人等重点群体就业，新增城镇就业2.88万人。抓好农民工工资支付保障等工作，依法维护劳动者合法权益。

四、努力建设人民满意的服务型政府

打铁必须自身硬。我们将始终坚持以人民满意为最高标准，坚持干字当头、实字托底、好字优先，用担当诠释忠诚，用实干彰显信仰，努力向全市人民交出合格答卷。

严格依法行政。深化法治政府建设，把政府活动全部纳入法治轨道。深入学习贯彻宪法，自觉忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真落实人大讨论决定重大事项、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的规定；积极采纳政协民主协商意见建议，促进工作落实。认真办理人大代表建议和政协提案，大力推行“两上网一公开”，积极为人大代表、政协委员履职创造更好条件，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士意见。落实重大决策公众参与、风险评估、合法性审查等制度。深入推进政务公开，让权力在阳光下运行。

三、日照市时政要闻

1. 3月6日，日照市纪念“三八”国际妇女节109周年大会召开。市委副书记李在武强调，广大妇女要自觉高举旗帜、坚定信念、维护核心、紧跟党走，以中国梦为引领，紧跟新时代努力奔跑、执着追梦。

2. 3月5日至6日，副省长于杰来我市调研旅游等工作。于杰一行先后深入海龙湾“海上世界”、海洋公园、太公旅游小镇、金帆山海汇旅游综合体、杜鹃花主题公园、东夷小镇、春风十里乡村文旅创意园、不负民宿客栈等地，实地察看了“阳光海岸带”和“海滨山岳行”等旅游精品线路。

3. 日照市2019年将以创建国家创新型城市为契机，推进理念、平台、产业、人才、制度“五大革新”，激活创新第一动力，用好人才第一资源，让创新成为日照最强劲的引擎。

4. 3月3日，日照市2019年“世界野生动植物日”宣传活动在日照海洋公园启动。据

统计，我市现有野生木本植物 82 科 209 属 739 种，国家 II 级保护野生植物有珊瑚菜、野大豆 2 种。野生动物 4 纲 26 目 11 属 350 种，国家 I 级保护动物有丹顶鹤、中华秋沙鸭等 6 种。得益于我市良好的栖息生存环境，一些珍稀的国家级保护鸟类，每年都会来日照两城河口、傅疃河口等湿地过冬。

5. 2019 年，日照市扎实推进“五城同创”【五城同创就是把创建卫生城市、园林城市、双拥模范城市、优秀旅游城市和文明城市结合起来】，擦亮城市品牌，提升日照的知名度、影响力和竞争力。

6. 各级行政机关要落实《法治政府建设实施纲要》，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。要找准服务大局的切入点和结合点，着力在服务高质量发展、保障和改善民生、维护社会大局稳定上精准聚焦，当好社会稳定的“守护者”和改革发展的“促进派”，为平安日照、法治日照建设作出新贡献。

7. 2019 年日照市要全面完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标，加快打造蓝色之城。

8. 日前，山东省住房和城乡建设厅发布《关于 2019 年山东省建筑节能与绿色建筑示范名单的公示》，日照（石臼湾）中央活力区以评审成绩第一名入选 2019 年度全省唯一一个绿色生态示范城区。

10. 鲁南高铁（日照至曲阜段）铺轨作业已双向开展，日照段预计于 3 月 25 日开始铺轨，接触网导线也即将开始架设。

11. 日前，农业农村部下发《关于批准日照海辰水产有限公司为国家级中国对虾良种场》文件，正式批准日照海辰水产有限公司为国家级中国对虾良种场（命名为“国家级山东日照中国对虾良种场”），成为日照市首家国家级水产良种场，也是国内唯一一家国家级中国对虾良种场。

12. 日照市在 2019 年将以创建国家全域旅游示范区和中医药健康旅游示范区为契机，突出全域、精品，加快补齐短板，推动旅游全景区打造、全方位提升、全要素配套、全产业链融合、全社会参与，让“阳光海岸·活力日照”品牌更加响亮。

13. 2018 年日照市首次超额完成年度空气质量改善任务目标，并被国务院通报表彰为全国环境质量改善最为明显的四个市之一。2018 年日照全面开展“蓝天、清水、净土、绿盾”四大行动，聚焦精准治污，集中打响污染防治攻坚战，创新推出六大环保提升工程、五大歼灭战，市区环境质量连续两年大幅改善。

14. 日照市在 2019 年将以建设国家海洋经济发展示范区为契机，增强经略海洋意识，坚持科学用海，做强港口物流，壮大海洋产业，突破湾区经济，推动“港产城海”融合发展，让海洋真正成为日照高质量发展的战略要地。

15. 1 月 20 日，中科曙光智慧城市研讨会在我市召开。市委副书记、市长李永红，副市长李峰，市政府秘书长黄秀芹出席活动。他说，日照正在深入实施生态立市、工业强市、旅游富市、开放活市、人才兴市“五大战略”，扎实推进新旧动能转换重大工程，聚力打造创新之城、生态之城、活力之城、旅游之城、蓝色之城。中科曙光是一家以国家“863”计划重大科研成果为基础组建的国有控股上市公司，科技领先、实力雄厚。

16. 大力实施“日照英才”工程，完善人才服务保障体系，力争引进更多的高层次创业

创新团队、创新人才。完善现代职业教育体系，推动产教融合、校企合作，加快培养紧缺技能人才。支持日照职业技术学院创建国家特色高水平高职院校、日照技师学院创建全国一流技师学院。支持驻日照高校发展，建设“城市+大学”共同体。评选新一届“日照工匠”。深入开展质量提升行动，推进国家标准化综合改革试点工作，支持企业提品质、创品牌，培育“百年老店”。

17. 2019年1月5日全市召开经济工作会议，分析当前形势，研究安排今年工作任务，动员全市各级各部门坚定不移把“创新、落实”作为工作主旋律，全力加快新旧动能转换和高质量发展。

18. 2019年日照市经济工作会议上强调，今年是新中国成立70周年，也是日照市建市30周年，做好今年的经济工作至关重要。总体要求是：坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持“创新、落实”工作主旋律。

19. 今年经济工作的目标任务非常明确，关键在于狠抓落实。要聚焦大势“抓贯彻”，把握好宏观环境、重要战略机遇期内涵、政策取向新变化，审时度势、谋定而动，确保方向正确、使命必达。

20. 2019年日照市将积极创建全国健康城市示范市。深化医药卫生体制改革，加快建立现代医院管理制度。发展紧密型医共体和分级诊疗服务模式。推进市医院综合体等重点项目建设。积极引进高水平医疗资源。

淄博市市情市况

一、概述

【位置面积】

淄博市位于山东省中部，南依泰沂山麓，北濒九曲黄河，西邻省会济南，东接潍坊、青岛，是具有地方立法权的“较大的市”。辖张店、淄川、博山、周村、临淄5个区，桓台、高青、沂源3个县和淄博高新技术产业开发区、淄博经济开发区和文昌湖旅游度假区，总面积5965平方公里，常住人口468.7万。

【建置沿革】

1945年8月成立淄博特区，设专员公署，隶属鲁中行政区，此为淄博成为政区名称之始。9月撤销。1946年1月二次成立，7月又撤销。1948年3月淄博全境解放，8月再次成立淄博特区，隶属鲁中南行政区。1949年7月成立淄博工矿特区。1950年5月成立淄博专区。1953年改为淄博工矿特区。1955年3月，设立省辖淄博市。1959年1月，建立淄博专区，淄博市改为专区辖市，淄博市辖博山、张店、淄川、周村4个区。1961年1月，撤销淄博专区，淄博市恢复为省辖市，仍辖原4个区。1970年1月，临淄撤县建区，划归淄博市。1983年10月，桓台县划归淄博市。1990年1月，沂源、高青两县划归淄博市。至此，淄博市辖张店、博山、周村、淄川、临淄五区和桓台、沂源、高青三县。

1992年11月，设立国家级高新技术产业开发区淄博高新技术产业开发区。2002年9月，齐鲁化学工业区成立。2011年1月，文昌湖旅游度假区成立。2015年11月，管理区域

调整后的淄博经济开发区挂牌成立。

【地质】

淄博市以齐河广饶断裂为界，以南属鲁西台背斜鲁中隆起区，以北属济阳拗陷区。鲁中隆起区由基底岩系和盖层组成。基底岩系由泰山岩群和新太古代古元古代花岗岩构成，经历多期变质作用。盖层以寒武纪、奥陶纪地层为主，淄博盆地、沂源盆地、鲁村盆地内发育石炭纪、二叠纪及中生代的沉积。济阳拗陷区完全被第四纪地层覆盖。境内岩浆岩分布较广，前寒武纪变质岩浆岩分布于市区南部的基底岩系中，中生代燕山期岩浆岩分布于中北部的断裂交汇或褶皱发育区。

【地貌】

淄博市地势南高北低，南部及东西两翼山峦起伏，中部低陷向北倾伏，南北高差千余米。以胶济铁路为界，以南大部分为山区、丘陵，岩溶地貌发育；以北大部分为山前冲积平原和黄泛平原，土地平坦肥沃。北部有黄河、小清河流经，发源于市域内的河流有沂河、淄河、孝妇河等。全市山区、丘陵、平原面积分别占市域面积的 42.0%、29.9%和 28.1%。

【水文】

河流。全市河流均为雨源型河流。主要有沂河水系的沂河，大汶河水系的新汶河、汶河、牛角河，弥河水系的三岔河，小清河水系的淄河、孝妇河、乌河、猪龙河、涝淄河，支脉河水系的支脉河、北支新河。黄河与小清河为过境河流。全市超过 10 公里的大小河流 78 条，平均河流密度 0.295 公里/平方公里。

湖泊。全市主要有马踏湖、锦秋湖、青沙湖、大芦湖 4 个湖泊，湖区面积 13926.8 公顷。其中，马踏湖、锦秋湖、青沙湖皆分布在桓台东北、西北部，处于鲁山北麓山前冲积平原和黄泛平原迭交地带。青沙湖为小清河水系非常滞洪区，胜利河穿过此湖入小清河。大芦湖处于黄泛平原区的高青县东北部，2001 年改建为引黄平原水库，总库容 3028 万立方米。

泉群。淄博市内的地下径流，受地貌、岩性、构造因素的制约影响，一部分以天然泉的形式，沿构造破碎带和碳酸盐岩类与上覆弱透水层的迭夹带上升溢出，形成许多岩溶地下水上升泉群及其他岩组泉群。泉群在 20 世纪 60 年代以前，常年涌水，水质良好。自 20 世纪 80 年代后，由于大量开采地下水，加之干旱年份偏多，多数泉群干涸消失，少数涌水量大减或呈季节泉。

【历史文化】

淄博历史悠久，是齐文化发祥地，国家历史文化名城。临淄为春秋五霸之首齐国的故都，因齐国最早兴起蹴鞠运动，被国际足联认定为世界足球起源地。中国历史上第一本手工业专著《考工记》、第一本农业专著《齐民要术》以及最早阐述服务业的专著《管子》都是在这片土地上写成的。齐文化具有开放进取、兼容并蓄的特质，是中华文明的重要渊源之一。淄博历史上曾产生过许多著名人物，姜太公、齐桓公、管仲、晏婴、孙武、左思、房玄龄以及蒲松龄、赵执信、王渔洋等是其中的杰出代表。

淄博是中国优秀旅游城市，近年来“齐风陶韵·生态淄博”旅游品牌优势逐步显现。东部齐国故城文物浩繁，有“地下博物馆”之称，最具代表性的有著名的东周殉马坑、田齐王陵、“二王冢”、“四王冢”和古排水道口、孔子闻韶处等；中部有《聊斋志异》作者蒲松龄的故居；南部有鲁山、原山和峨庄古村落三个国家级森林公园，开元溶洞、樵岭前溶洞、

沂源溶洞等绵延数十里的溶洞群以及“沂源猿人”遗址和齐长城遗址；西部百年商埠重镇周村，素有“金周村”、“旱码头”之誉，有保存完好的古商业街——周村大街，是电视剧《大染坊》、《旱码头》故事的发生地和拍摄地；北部黄河流经 47 公里，马踏湖、大芦湖具有“北国江南”韵味。座落于中心城区的中国陶瓷馆荟萃中外陶瓷精品，展示 8000 年来淄博生产、出土的陶瓷文物，尽显“淄博陶瓷·当代国窑”风采；荣宝斋淄博分店是百年老字号荣宝斋在中国内地开设的第一家分店；2016 年，全市接待国内游客 4911.3 万人次，实现旅游收入 503.6 亿元；接待入境游客 20.6 万人次，实现入境旅游收入 1 亿美元。

【经济发展】

淄博是工矿业开发较早的地区之一，近现代工业发展历史已逾百年，是全国重要的石油化工、医药生产基地和建材产区，被命名为中国陶瓷名城、新材料名都、国家级新材料成果转化及产业化基地、国家火炬计划生物医药产业基地、国家火炬计划功能玻璃特色产业基地、国家泵类产业基地、国家先进陶瓷产业基地和全国战略性新兴产业区域集聚发展试点城市。在全市万余种工业产品中，鲁泰公司生产的高档色织布、东岳公司生产的绿色制冷剂等产品产量居世界第一，山东新华医药集团生产的解热镇痛药、淄博工陶集团生产的耐火新材料、新华医疗器械集团生产的消毒灭菌设备等产品产量居全国第一。2016 年，全市规模以上工业企业实现主营业务收入 11901.3 亿元，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 33.1%。

良好的区位优势、产业基础，使淄博成为山东省重要的陶瓷、建材、化工、机电物流中心，其中淄川建材城、淄川服装城、临淄化工商城、周村纺织大世界、博山陶琉大观园、齐鲁汽车贸易城等一批大型专业批发市场辐射江北乃至全国。沃尔玛、特易购、红星美凯龙、茂业、银座、利群、麦德龙、华润万象汇等多家国内外著名连锁企业落户淄博。近年来，陆续建成了中国陶瓷科技城、中国财富陶瓷建材城、淄博义乌小商品城等一批大型现代化新兴市场。浦发银行、招商银行、兴业银行、光大银行、渤海银行、民生银行等国内知名股份制银行在淄博设有分支机构。齐鲁股权交易中心是立足淄博、服务全省的股权交易市场，目前中心挂牌交易企业达到 1900 余家，直接间接融资超过 320 亿元。

淄博的农业比重较小，特色鲜明，现代农业快速发展，已建成优质专用粮、蔬菜、水果、桑蚕、畜牧、淡水养殖等十大特色经济区，粮食生产实现“十四连丰”，“三品一标”品牌总数达 293 个。桓台县是江北第一个吨粮县、全国玉米机收第一县；临淄区是全国标准化农业示范区；沂源县是全国无公害果品生产示范基地县；高青县是国家级山东黑牛养殖产业标准化示范区。

淄博拥有淄博保税物流中心和淄博高新技术产业开发区、文昌湖旅游度假区以及淄博经济开发区、齐鲁化工区“一区四园”等省级以上经济园区，是商务部认定的国家级医药出口基地，基础设施完善，产业配套能力强，是吸引外资和产业集聚的高地。围绕打造全省行政审批事项最少、审批收费最低、审批效能最高的“三最城市”，市、区县政府设立了互联互通的行政审批服务中心，全部实现了一门受理、一口收费、限时办结、一条龙服务。目前，淄博已与 43 个中外城市结为友好城市，与世界 180 多个国家和地区建立了经济技术合作与贸易关系。西门子、伟缔纳士、旭硝子、三星、西铁城、PPG、科勒、博世等一批跨国公司相继前来投资，新华医疗等 4 家企业境外上市，旭硝子株式会社在淄博设立了全球性的技术

研发中心，西铁城在淄博设立了中国销售总部。2016年，全市实现进出口总额524.2亿元，其中出口347.4亿元，实际到账外资42.2亿元。中国（淄博）国际陶瓷博览会和新材料技术论坛品牌影响力逐步扩大。

淄博是全国首批科技兴市试点市和国家级星火技术密集区，是山东省硅酸盐、化工、医药、丝绸、冶金等方面的重要科研基地，全市共组建工程（技术）研究中心、企业技术中心、重点实验室等省级以上研发机构297家，其中国家级17家、院士工作站75家，均居全省首位，淄博高新区被列入山东半岛国家自主创新示范区，是国家知识产权示范城市，连续九次荣获全国科技进步先进市称号。淄博是全国教育“两基”工作先进地区、全国青少年校园足球定点城市，在全国率先实现中小学互联网“校校通”，拥有省重点高校山东理工大学以及淄博职业学院等10所高等院校。五项社会保险在全国同类城市中率先实现市级统筹。淄博先后荣获国家卫生城市、全国科教兴市先进市、全国文化模范市、全国社会治安综合治理优秀市、全国未成年人思想道德建设工作先进市、全国文明城市、全国国土资源节约集约模范市、全国双拥模范城八连冠等称号。

二、2019年淄博市政府工作报告

政府工作报告

——2019年1月22日在淄博市第十五届人民代表大会第四次会议上

市长于海田

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2018年政府工作回顾

刚刚过去的一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，在中共淄博市委的坚强领导下，紧紧围绕“一个目标定位、四个着力建设、十个率先突破”总体思路和工作布局，按照市十五届人大三次会议确定的目标任务，团结实干，攻坚克难，担当作为，全市经济社会发展稳中有进，城市综合实力持续提升。预计地区生产总值迈上5000亿元台阶，同比增长6.5%左右；一般公共预算收入完成385.23亿元，同比增长6.54%；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到42270元、18270元，同比增长7.3%左右和7.8%左右。

（一）新旧动能转换提质加速。制定实施新旧动能转换重大工程规划和推进方案，聚力做好“高新轻绿”四篇文章，市重大项目完成年度投资1000亿元，新开工工业项目中新兴产业项目数量占到72%，现代服务业占服务业比重提高到50.3%。扎实开展“技术改造突破年”，实施重点技改项目363个，传统产业智能化信息化绿色化改造呈现整体发力态势，预计工业技改投资同比增长28%，规模以上工业主营业务收入、利润同比分别增长13%和20%。启动“两城一谷”规划建设，新增省级以上创新平台61家，高新技术企业预计新增100家以上，同比增长120%左右，研发投入占比和高技术产业产值占比分别达到2.46%和39%左右，7项科研成果荣获省科学技术一等奖。经济开发区体制机制改革深入推进，6个化工园

区获省政府认定，建陶产业创新园一期工程建成投用。优质企业群体不断壮大，精准培训企业管理者 2.7 万人，新增规范化改制企业 300 家、齐鲁股交中心挂牌企业 74 家，4 家企业入围中国企业 500 强、7 家企业入围中国民营企业 500 强，以中小企业为主体的省级特色产业集群达到 12 个。全面落实“人才新政 23 条”，新增院士、“千人计划”专家等高端人才 50 名，新落户本科生、研究生 4936 人，同比增长 109%。

（二）三大攻坚战扎实推进。坚定不移抓好中央、省环保督察“回头看”以及生态环境部强化督查反馈问题整改，全面启动“四减四增”三年行动和生态环保十个专项行动，完成大气污染治理任务 2383 项，全市 PM10、PM2.5、SO₂、NO₂ 浓度同比分别改善 10.9%、12.7%、36.8%、8.5%。压减粗钢产能 70 万吨、生铁产能 60 万吨，削减煤炭消费 72 万吨，入选 2018 年北方地区冬季清洁取暖试点城市。深入开展绿色矿山建设和关闭矿山地质生态修复，全面完成“3322”生态绿化工程，孝妇河湿地公园、齐盛湖公园二期、文昌湖环湖公园建成开放。突出抓好范阳河治理等 135 项水污染防治重点工作，主要河流断面 COD 和氨氮浓度稳定达标，全省河长制湖长制现场推进会在我市召开，创建为国家节水型城市。严格规范政府性债务管理，完善财政预算管理机制，财政经济保持健康运行。实施金融风险防控三年攻坚，多措并举化解了 33 个重点担保圈、490 户企业信用风险。脱贫攻坚实现重要进展，黄河滩区居民迁建工程加快推进，474 个省扶贫工作重点村全部达标退出，市现行标准下贫困人口基本实现“两不愁三保障”。

（三）城市现代功能明显提升。全省“多规合一”试点及城市发展战略规划、总体规划编制进展顺利。全面启动火车站南广场改造建设，柳泉路改造、北京路北延等 12 个骨干道路工程如期竣工，6 座城市立交有序推进；济青高速、滨莱高速、G309 青兰线改扩建等重点交通工程加快实施，G205 淄博收费站等 4 个普通国省道收费站实现撤站；济青高铁及淄博北站、临淄北站建成通车，张东铁路电气化改造全面完成。着力实施引黄供水配套、刘征水源地、第二环保热电厂、4 座城镇污水处理厂以及总投资 23 亿元的骨干电网建设改造等公用重点工程，城市承载力不断提升。做实城市精细化管理体制，深化市容环境专项治理，荣获“山东省适宜人居环境奖”。丰富提升城市文化内涵，61 个文旅融合重点项目稳步推进，成功举办齐文化节、世界足球文化高峰论坛系列活动，城市规划建设更多融入齐文化等地域文化元素。市文化中心全面建成，淄博中国陶瓷琉璃馆、淄博大剧院等一批高品位文化设施正式启用。新建 7 个区县档案馆，6 家图书馆获评国家一级图书馆，我市蝉联文化强省建设先进市。巩固提升全国文明城市创建成果，城市现代化风貌进一步彰显。

（四）乡村振兴战略顺利实施。制定出台全市乡村振兴规划及五个专项工作方案，市级以上农业龙头企业达到 178 家，培育发展千禧农谷、天然富硒农业产业园等一批“新六产”项目，太河片区等 10 个乡村旅游连片发展区初具规模。粮食生产战胜自然灾害获得丰收，粮食安全保障能力明显提升。健全农村公共服务体系，实施乡村教师提升工程，“第一村医”覆盖 920 个村庄，镇村公共文化服务设施实现全覆盖。深入推进美丽乡村建设，完成 135 个村庄环境综合整治，改造农村危房 1.15 万户，新建农村公路 506 公里，完成 545 个村“户户通”硬化任务，改造农村旱厕 7.7 万户，全国农村改厕工作推进现场会、全省乡村振兴暨脱贫攻坚（中片区）现场会在我市召开。

（五）深化改革开放成效显著。全面启动市县机构改革。围绕打造“三最”城市升级版，

聚焦“一次办好”改革，组织实施优化企业开办、信息资源共享等12个专项行动，新登记市场主体7.6万户，“不见面审批”“一门办理、一窗受理、一网通办”新机制加快建立，全省深化“一次办好”改革现场会在我市召开。持续深化财税、投融资、公共资源交易、国有企业、事业单位、统计管理、农村集体产权制度等重点领域改革，进一步丰富了全面深化改革“淄博实践”品牌内涵。扎实推进“双招双引”和“四大招引工程”，成功举办首届齐商大会以及陶博会、新材料技术论坛等重要展会，精准组织一系列境内外招商活动，新增世界500强及行业领军企业项目11个，到位外来投资同比增长18.5%，蓝帆医疗等企业海外并购实现重大突破。与驻淄央企省企合作取得积极进展，中铝齐鲁工业园等55个企地融合项目顺利推进，完成年度投资42亿元。积极参与“一带一路”建设，成为“齐鲁号”欧亚班列4个首发城市之一，全市货物贸易进出口总额同比增长35.7%，其中出口增长11.8%，新兴服务贸易增长40%以上，博山区入选首批国家文化出口基地，我市居“中国外贸百强城市”第60位。

（六）民生社会建设持续加强。落实积极就业创业政策，城镇登记失业率2.44%。大力推进“全民参保计划”，参加各类保险人数达1031.7万人次。进一步提高社会救助水平，做好特困人员集中供养，全面落实“双拥”优抚安置政策。实施消除“大班额”规划（2018-2020），新改扩建幼儿园145所、中小学18所，国家义务教育优质均衡县（区）创建稳步推进。市中心医院西院区等医疗重点项目基本建成，老年人家庭医生签约率达到81%，基层卫生服务机构标准化率达到83%。扎实开展迎接国家卫生城市复审、全国基层中医药工作先进市创建工作。改造提升165个城乡社区服务中心，新建城市社区日间照料中心30家、农村幸福院106家。全面完成“三改三建”年度任务。创建为“山东省食品安全市”。参加十八届亚运会和二十四届省运会取得优异成绩。顺利完成消防救援队伍改革转制。国防动员和后备力量建设稳步推进。大力加强安全风险防控和隐患排查治理，未发生较大以上生产安全责任事故。实施社区治安综合治理精细精准工程，深入开展扫黑除恶专项斗争，圆满完成青岛上合峰会等重大活动安保维稳任务，社会大局保持和谐稳定。物价、广播电视、民族宗教、外事侨务、对台、防震减灾、人防、气象、史志、档案、仲裁、住房公积金、知识产权、科协、关心下一代、妇女儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字、对口支援等各项事业都取得了新成绩。

一年来，我们高度重视政府自身建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续深化政府系统党的建设，坚决抓好中央和省委巡视反馈意见整改落实，认真组织开展“大学习、大调研、大改进”“新时代、新理念、新担当”等系列活动，深入推进“三个转变、一个强化”，着力解决“四风”突出问题，全面从严治党不断深入。坚定不移贯彻落实中央决策部署和省市县委工作要求，认真执行市人大及其常委会决议、决定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，虚心听取各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见，积极办理人大代表建议和政协委员提案。完成全市政务服务热线整合及“12345”新平台建设，开展“我向市长说句话”网民建言征集，努力解决群众关注的矛盾问题，法治政府建设和为民服务水平进一步提升。

各位代表!过去的一年，在宏观环境复杂严峻的形势下，全市经济社会发展克服各种困难，实现了新进展、取得了新成绩。这得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协和社会各界的有力监督 and 大力支持，得益于全市广大干部群众团结一致、迎难而上、负重奋进。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体及社会各界人士，向中央、省驻淄单位、驻淄部队和武警官兵、政法干警，向海内外所有关心支持淄博改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意!

同时，我们也清醒认识到，在发展道路上还面临不少困难和制约，主要是:外部环境依然复杂严峻，经济运行面临诸多不稳定不确定因素，稳增长压力持续较大;区域经济内生动力还不强，制约高质量发展的体制机制障碍仍然较多，“双招双引”质效不够高、重大新兴产业项目偏少、民间投资不够活跃、产业层次偏低、自主创新能力不强等瓶颈尚未根本突破，新旧动能转换“空笼期”问题比较突出;结构性污染治理任务艰巨，生态环境改善的基础较为脆弱，弥补历史欠账和解决遗留问题需要付出艰苦努力;区域之间、城乡之间发展依然不平衡不协调，群众关心的教育、医疗、就业、养老、扶贫、社会保障等领域还有不少短板;安全生产和风险防范压力时时存在，影响社会和谐稳定的潜在因素日益增多，社会治理面临许多新课题新挑战;政府自身建设还不能很好地适应新形势新要求，有的部门单位和机关干部思想观念滞后、专业能力不足、担当意识不强，缺乏干事创业的精气神，与建设人民满意的服务型政府还有较大差距。对于这些问题，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、2019 年经济社会发展目标任务和工作重点

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕落实新发展理念、推动高质量发展，按照市委“一个目标定位、四个着力建设、十个率先突破”总体思路和工作布局，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，着力在推动新旧动能转换重大项目建设、“双招双引”和建设对外开放新高地、新型工业化强市建设和现代服务业发展、文化名城建设、生态淄博建设、现代化组团式大城市建设、乡村振兴和脱贫攻坚、民生社会建设、全面深化改革等方面率先突破，加快推进淄博转型发展、全面振兴、走在前列，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年!

全市经济社会发展预期目标建议为:地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 5%左右，固定资产投资增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 8.5%左右，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长 7%左右和 7%以上，全面完成省下达的节能减排约束性指标。重点做好七个方面的工作:

(一)以只争朝夕的干劲，奋力加快新旧动能转换。面对艰巨繁重的转型发展任务和不断加剧的区域竞争态势，大力强化坐不住、等不起、慢不得的紧迫感责任感，牢牢把握以“四新”促“四化”，聚焦做好“高新轻绿”四篇文章，聚力培植“四强”产业，加快构建“753”现代产业体系。

一是加速工业高质量发展。启动工业新旧动能转换三年攻坚，聚焦新材料、智能装备制

造、新医药、电子信息“四强”产业做加法，在壮大现有骨干企业的同时，布局实施高端医药制剂、智能医疗装备、精密数控机床、稀土新材料、智能机器人、新能源电池、激光设备、智能传感器等一批新兴产业项目，“四强”产业占全市工业比重年内力争提高到40%。围绕绿色化工、机械制造、新型建材、特色纺织、轻工、陶瓷琉璃等六大优势传统产业，集中抓好总投资960亿元的321个年度重点技改项目，对800家以上规上企业开展高端化、智能化、绿色化技术改造，推动3000家以上企业“上云”，在提高技术水平、扩大优质产能、更新换代产品、延伸产业链条等方面实现新突破。坚持做好“腾笼”减法，持续推进钢铁、焦化、煤电、基础化工等行业落后和过剩产能出清。充分发挥我市新材料、机电装备等方面的比较优势，积极融入海洋强省和军民融合战略，搞好产业协作配套，组织实施一批示范项目，借势加快高质量发展。全力支持央属、省属驻淄企业创新发展，充分发挥其人才、技术、规模、市场等优势，加大技术改造和新上项目力度，在安全、环保和新旧动能转换上发挥龙头作用。

二是加力推动现代服务业提质增效。抓住用好国家促进形成强大国内市场的机遇，聚力发展现代物流、文化旅游、现代金融三大现代服务业，突出抓好157个服务业重点项目和20家创新型服务业企业，年内服务业增加值增长7%左右。加快发展平台经济、创意经济、楼宇经济，持续推进11个重点物流园区建设，着力发展智慧物流。强化淄博新区商务金融中心集聚功能，提升齐鲁股交中心及齐商银行、农商行、招金期货、齐鲁农产品交易中心等法人机构运营水平，增强金融服务实体经济能力。发展壮大卓创资讯、齐鲁云商、华润物联网产业园、华云大数据小镇、海尔COSMO等智慧平台，积极培育工业设计、软件信息、工业互联网等制造业服务提供商，促进先进制造业与现代服务业深度融合。发展壮大健康养老、教育文化、旅游休闲、信息通讯等生活性服务业，推动批发零售、住宿餐饮等传统业态转型升级，努力增加优质服务供给、满足消费升级需求。

三是深入实施创新驱动战略。以创建国家创新型城市为统领，着力推进“两城一谷”建设，组织实施山东理工大学科技园等80个校城融合发展项目，加快建设科学城科创中心、MEMS产业创新园、齐鲁新材料中试基地等研发创新平台，切实深化与中国航天科工集团、中国电子科技集团、北京石墨烯技术研究院等大院大所合作，加快洽谈引进高等院校，年内新增省级以上研发平台、院士工作站等30家以上。突出企业和行业联盟创新主体作用，建设市知识产权运营公共服务平台，高新技术企业数量增长15%以上，研发投入占比达到2.51%以上。着力完善“双创”平台融资、研发、咨询服务等综合功能，构建要素完备的创业创新生态链。

四是强力推动产业集约集聚。深入开展“园区改革建设发展突破年”，完善省级经济开发区和重点园区基础设施，加快建设仓储物流、融资租赁等服务平台，年内建设标准厂房100万平方米以上。全面落实“管委会+公司+基金”运行模式，探索建立针对开发区的高效审批机制，推行“亩均税收”领跑者激励制度。统筹全市重点园区产业布局，实行招商项目“飞地政策”，推动“四强”及其细分产业加快实现园区化布局、集群化发展。强化重点化工园区承载功能，分类推进化工企业转型升级。集中抓好建陶、耐火材料、微电机、家具厨具、智慧厨电等特色产业集聚区，提升传统产业智慧化集约化水平。

五是奋力在“双招双引”上发力突破。扎实开展“四大招引工程”，突出以企招商、委托招商、基金招商，高水平举办境内外专题招商活动，全力引进世界500强和行业领军企

业。建立全市招商信息共享平台，完善招商项目“绿色通道”和全程服务机制，年内引进过亿元产业项目 170 个以上，“四强”产业项目占比不低于 60%。全面落实“人才新政 23 条”，鼓励市内高校毕业生留淄就业创业，实行高层次人才“一站式”服务，新增院士、“千人计划”专家等高端人才 30 名以上。加强落户安居、教育医疗、金融支持等服务保障，充分释放人才的“含金量”。

六是培育壮大转型发展优质主体。组织实施年度投资 1000 亿元的 323 个市重大项目，积极推行审批代办制度和资源要素跨区域统筹，无需新增用地项目上半年全部开工，新增用地项目 10 月底前全部开工。支持“双 50 强”和行业骨干企业跨越发展，鼓励企业通过上市挂牌、引进战略合作者、实施海内外并购做精做强主业。全面落实各级支持中小微企业发展政策措施，完善培训、咨询、代理等公共服务体系，省级“专精特新”企业达到 270 家。继续实施“十万企业家三年培训计划”和“高技能人才十年培训计划”，全年精准培训 2 万人和 5000 人以上。加大品牌培育力度，推进管理对标行动，引导更多企业走上创新驱动、品牌引领、质量振兴的内涵发展道路。

（二）以抓铁有痕的力度，坚决打好三大攻坚战。进一步强化底线思维、问题导向，推动三大攻坚战取得重大进展，为淄博转型发展、全面振兴、走在前列打开新局面。

一是把全力以赴打好污染防治攻坚战作为重中之重。坚持“绿水青山就是金山银山”，深入实施“四减四增”三年行动，以更高的标准、更严的要求、更实的举措，攻坚克难，精准施策，促进生态环境质量持续改善。加力突破大气污染治理瓶颈。扎实推进“1+4”专项行动，取缔 35 蒸吨/小时(不含)以下燃煤锅炉，关闭 6 台燃煤小机组，完成 14 万户农村清洁取暖改造任务，煤炭消费总量控制在 2900 万吨以内。精准实施石化、有机化工、包装印刷等行业污染点源治理，加快淘汰国Ⅲ重型柴油车。推动“公转铁”货物运输方式调整，加强骨干道路、建筑工地等领域扬尘污染治理，年内全市空气质量优良天数达到 60%，“蓝天白云、繁星闪烁”天数达到 80%。持续深化水污染防治。深入落实河(湖)长制，推进小清河淄博段治理工程，完成猪龙河蓬河段综合整治，健全黑臭水体、黑臭坑塘排查治理长效机制。加严企业污水排放标准，推动工业聚集区加快建设污水集中处理设施，保障全流域水体稳定达标。扎实开展地下水污染专项治理，突出抓好化工园区、化工企业周边地下水检测整治，坚决消除风险隐患。实施光大水务一分厂搬迁及二分厂、三分厂提标改造，城镇污水处理厂稳定达到一级 A 标准。完成刘征水源地规范化建设，以最严的措施抓好水源地管理，确保城乡饮水安全。加大生态修复力度。加强重点生态功能区和省级自然保护区建设管理。推进重点河流和骨干道路生态廊道建设，完成 71 座已关闭露天矿山生态恢复治理和 11 处绿色矿山创建。开展固废危废填埋排查整治专项行动，建设临淄危险废物综合利用及处置中心，完善重点工业园区危险废物集中处置设施，年内基本消除超期贮存危险废物，各区县对固体废物实现集中处置。组织开展土壤环境质量详查，推进化肥农药减量使用，切实防治面源污染。健全污染防治长效机制。坚定不移抓好中央、省环保督察和生态环境部强化督查反馈问题整改，彻底解决一批重点环境问题。完成全市“三线一单”编制，加快推行生态补偿机制。加大联合执法、“刑责治污”力度，提升网格化、信息化、常态化监管水平，对环境违法行为坚决做到“零容忍”。

二是巩固提升脱贫攻坚成果。坚持精准扶贫精准脱贫，深化国家扶贫改革试验区建设，

进一步完善重点（薄弱）村“五通十有”设施，集中抓好“一产业两收入”，确保贫困群众稳定实现“两不愁三保障”。加快黄河滩区 17 个村庄脱贫迁建，到 2020 年切实解决防洪安全和安居乐业问题。开展扶志扶智行动，增强贫困群众脱贫内生动力。推进扶贫开发政策和农村低保制度衔接与融合试点，完善干部挂包、结对帮扶、孝善扶贫、资产收益扶贫等制度，构建稳定脱贫长效机制。对没有列入省市重点贫困村的经济薄弱村进行全面排查，凡是没有纳入省市重点贫困村的薄弱村全部纳入 2019 年扶贫工作重点，确保所有贫困村和贫困户都得到帮扶、达到脱贫目标。

三是持续打好防范化解重大风险攻坚战。大力深化重点担保圈综合治理，有效实施预警防范和分类处置，努力实现不良贷款余额和不良贷款率“双下降”。严厉打击逃废银行债务、非法集资、金融诈骗等违法行为，持续优化区域金融生态。坚持严控增量、消化存量，既用足用好国家较大幅度增加地方政府专项债券规模的机遇，又坚决杜绝违规举债，做到依法举债、适度举债、合理举债。

（三）以传承创新的实践，不断激发文化发展活力。突出优秀传统文化创造性转化、创新性发展，深度挖掘、科学利用优势资源，打造多元转化载体，增加优质产品供给，努力实现厚植底蕴、提升品位、彰显特色有机统一，推动文化名城建设迈出新步伐。

一是切实增强齐文化影响力。以建设齐文化传承创新示范区为统领，加快推进齐国故城考古遗址公园、齐古城、稷下学宫等核心区重点项目。提升世界足球文化高峰论坛、“起源地杯”国际青少年足球锦标赛举办水平，积极争取在国内外重大足球赛事中更多植入蹴鞠元素。高水平办好齐文化节，以更大力度创新推动齐文化资源产业化和传播现代化，切实打响“齐国故都”城市品牌。

二是扎实推进文化与产业深度融合。加快全域旅游城市创建，依托丰富多彩的地域特色文化，深入实施文旅融合八大工程，集中抓好华侨城旅游综合体、陶琉古镇、中华传统民俗文化创意园等文旅融合重点项目，支持周村古商城创建 5A 景区，优化提升 10 处乡村旅游连片发展区。打造五阳湖体育休闲小镇、国井白酒文旅小镇、马踏湖文旅小镇等特色小镇，培育工业旅游、健康旅游新业态。建设市旅游公共服务中心和全市智慧旅游云平台，完善“快进慢游”路网体系，加强景区公共服务配套。深化与国内外大型文旅集团合作，加快发展创意设计、影视制作、数字出版等文化业态，不断增强文化产业规模实力。

三是持续提高城市文明水平。深入推进新时代文明实践中心建设，广泛开展践行社会主义核心价值观和文明创建活动，巩固提升文明城市建设成果。挖掘提升焦裕禄纪念馆、原山艰苦创业教育基地、马鞍山等红色文化资源，加快建设焦裕禄干部教育学院，打造全国知名的党员干部教育基地。抓好市文化中心管理运营，塑造高品位、地标性城市客厅。推进淄川、博山、临淄等区县文化中心建设，实现公共文化数字化建设全覆盖。组织开展庆祝建国 70 周年主题文化活动，扎实办好文化惠民实事，让人民群众精神文化生活更加丰富、更加充实。

（四）以统筹融合的路径，着力提升城市现代功能。以建设现代化组群式大城市为目标，按照“四位一体、组群统筹、全域融合”城市工作思路，扎实推进规划科学化、建设精品化、管理精细化、运营高效化，不断增强城市承载力和竞争力。

一是进一步优化城市空间布局。加快城市总体规划、新一轮土地利用总体规划编制工作，统筹编制市域空间规划。将淄川区纳入“四位一体”布局，推动张店（含高新区）、周村（含

淄博经开区、文昌湖区）、淄川、桓台一体化发展。突出淄博新区、淄博经开区、文昌湖区、科学城、主城区南部区域等重点功能区块，实施一批基础设施、公共服务、新兴产业和生态治理项目，加快各区域旧村搬迁改造，着力打造“四位一体”关键支撑。继续推进张店东北部、东南部区县关联区域，以及桓台马桥和高青高城等边界关联片区互联互通、融合发展。实施峨池路、岭博路、博幸路建设改造以及供热、供气、物流等一批一体化基础设施项目，切实加快淄川、博山统筹发展。开工建设沾沂高速淄博段、上海路北延、跨小清河大桥等联通工程，促进沂源、高青与其他区县融合发展。

二是着力增强承载带动功能。实施北京路南延、张南路南延、共青团路和金晶大道提升改造等城市骨干路网工程，加快火车站南广场改造建设。集中推进 G309 青兰线、S229 沂邳线改建等交通重点工程，完成济青高速、滨莱高速淄博段改扩建及 4 座城市立交项目。开工张博铁路电气化改造，完成城市轨道交通国家立项，积极做好滨淄临高铁、济淄潍高速、济南—高青高速、小清河复航等项目前期工作。组织实施电网结构优化、中心城区供水系统改造等公用设施项目。着力培育新生小城市、重点示范镇和特色小镇，力争户籍人口城镇化率提高 1 个百分点。

三是切实提升精细化管理水平。突出全覆盖、全时段精细管理，建立“大城管”管理体制，用力量下沉解决缺少监管的问题；提高环卫保洁市场化水平，用市场机制解决无人干活的问题；加大数字化、智慧化管理力度，用信息化手段解决无法问责的问题，切实把背街小巷、老旧小区、集贸市场、城乡接合部管住管好，彻底解决脏乱差问题。深入开展济青高铁沿线等路域综合整治，实施高速公路出入口绿地提升工程，开展违法建设、“大棚房”治理“清零”行动。对重点区域及标志性建筑进行亮化提升，打造富有韵味的城市夜景。完成“城市双修”全国试点任务，扎实推进“三改三建”工程，改造棚户区 4573 套、老旧小区项目 40 个、背街小巷 14 条，新改建便民农贸市场 10 处、城市公厕 35 座、城市公共停车场 19 处，进一步营造功能完善、优美舒适的人居环境。

（五）以精准务实的举措，深入实施乡村振兴战略。全面落实全市乡村振兴规划和五个专项工作方案，健全城乡融合发展体制机制，统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，努力打造生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的乡村振兴齐鲁样板中的淄博特色板块。

一是推进现代农业产业发展。围绕发展农业“新六产”，拓展乡村旅游、农村电商“两大亮点”，逐一明晰全市自然村产业重点和发展方向，积极支持涉农电商平台、“新零售”等新业态加快发展，打造一批“一村一品”示范村镇，着力构建村有主业、镇有特色、县（区）成规模的农村产业格局。开展粮食绿色高质高效创建，切实保障粮食安全。培育壮大沂源苹果、高青黑牛等特色农产品优势区，“三品一标”农产品达到 320 个。实施“百企建百园”工程，大力引导工商资本进入乡村，建设临淄现代农业产业园、得益乳业生态种养基地、沂河源田园综合体等特色园区，推进农业与文化旅游、健康休闲等产业深度融合。

二是持续推进美丽乡村和文明乡村建设。统筹实施美丽乡村示范创建和“百村示范千村整治”工程，开展农村人居环境整治三年行动，年内打造乡村振兴示范村 100 个左右、重点村 1000 个左右。实施水安全保障规划，提升农村饮水安全工程，加强水利等领域灾后重点防灾减灾设施建设。巩固城乡环卫一体化成果，抓好博山区省级农村生活垃圾分类试点。完

善生活污水处理、清洁供暖等基础设施，实现农村旱厕应改尽改、长效管护。推进“四好农村路”建设，完成330公里农村公路、21座危桥、1044个村庄道路硬化“户户通”改造提升任务，新增农村客运站点1314个。积极打造城乡教育联合体，发展“互联网+教育”，让优质教育资源惠及更多农村孩子。全面完成基层医疗卫生服务机构标准化建设，“第一村医”覆盖到1500个村庄。实施乡村文化振兴“六大工程”，建成村级（社区）综合文化服务中心示范点300个左右、“乡村记忆”博物馆60个左右。加强乡村法治建设，深化乡村文明行动，提高乡村德治水平。

三是激发农业农村发展活力。深化农村集体产权制度改革，加快农村闲散土地盘活利用，发展壮大农村集体经济。稳妥推进承包地和农村宅基地“三权分置”改革，完善农村土地流转交易和抵押融资两个平台，家庭农场、农民合作社等新型经营主体突破9000家。整合建立乡村振兴资金池，健全农村金融和涉农保险体系，推动编制资源向镇（街道）倾斜，年内培育新型职业农民4000人以上，为乡村振兴提供坚实支撑。

（六）以攻坚克难的锐气，持续深化改革扩大开放。40年改革开放的伟大实践启示我们，必须始终坚定改革开放的信心决心，着力突破制约高质量发展的障碍藩篱，着力提升开放型经济的质量水平，不断激发老工业城市转型发展内生动力。

一是加力深化重点领域改革。认真贯彻省、市委决策部署，按时完成市县机构改革任务。深入推进投融资体制改革，设立市新旧动能转换基金，深化与金融机构、投资机构和境内外社会资本合作，年内实现“四强”产业子基金全覆盖。充分借助多层次资本市场，推动企业上市挂牌，力争2家企业实现上市。深化资源要素市场化配置改革，探索建立节能量、碳排放权、排污权、水权交易机制；全面开展“亩均论英雄”专项行动，对全市规上工业企业逐一核算亩产效益；加强“批而未供”“供而未用”土地清理整顿，盘活存量资源、推动集约发展；集成市级相关政策，集中投放到新旧动能转换重点领域和关键环节。深化国资国企改革，加快实现从管企业向管资本转变，促进国有资本保值增值。深化财政体制改革，完善市对区县财政体制，加大对基层财政的转移支付力度；加强预算绩效管理，构建“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。积极落实国家税制改革部署，实质性、普惠性降低企业负担。做好全国第四次经济普查，加快形成助推高质量发展的统计体系。推进“互联网+各领域工作”改革，更加有力地提高效率、降低成本，打通堵点、破除瓶颈。

二是大力发展开放型经济。积极应对中美贸易摩擦，加大新兴市场开拓力度，加快发展外贸综合服务、跨境电商等新业态，扩大机电及高新技术产品出口，年内进出口10亿元以上企业达到13家，品牌出口占比超过30%。深度参与“一带一路”建设，重点抓好3个境外园区和10个在建项目。加快淄博内陆港建设，扩大“齐鲁号”欧亚班列辐射范围，推进淄博保税物流中心申建综保区，打造贸易物流双向大通道。

三是着力优化营商环境。坚持以市场主体和群众满意为导向，按照“一不三一”标准，聚焦“一次办好”改革，持续深化12个优化营商环境专项行动，深入推进网上“不见面审批”，年内基本实现“一门式、一窗式、一网式”办理。严格落实各级支持实体经济、民营经济发展政策措施，加强政策宣传和效果评价，切实增强微观主体活力。深化政银企合作，鼓励银行等金融机构创新产品和服务，完善政府性融资担保体系，有效破解中小企业融资难、融资贵、融资慢问题。持续开展增加企业负担专项治理，严格规范涉企检查、收费以及第三

方评估评审，最大限度降低营商成本。充分激发和保护企业家精神，构建亲清新型政商关系。深入推进“信用淄博”建设，实现守信联合激励、失信联合惩戒，打造公平竞争的市场环境。

（七）以为民服务的自觉，大力加强民生社会建设。坚持以人民为中心的发展思想，完善制度，守住底线，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

一是进一步提高就业和社会保障水平。把稳就业摆在突出位置，实施就业优先政策，加强创业载体建设和创业贷款支持，促进高校毕业生、农民工、退役军人、去产能企业分流职工等重点群体实现更高质量就业，全年城镇登记失业率控制在4%以内。扎实推进“全民参保计划”，稳步提高各类保障补助标准，积极扩大住房公积金制度覆盖面。统筹城乡社会救助体系，全面落实特困人员基本生活和照料护理两项标准，更加关爱农村留守儿童、残疾人等困难群体。完善养老护理体系，加强敬老院规范化管理和安全隐患治理，日间照料中心覆盖90%以上城市社区，农村幸福院等互助养老服务设施覆盖50%以上村庄。

二是协调发展教育卫生等社会事业。积极创建国家义务教育优质均衡县（区），抓好淄博新区高中、淄博十七中新校等项目建设，实施43所中小学新改扩建，其中中心城区新开工9所，建立完善解决“大班额”长效机制；推进第三期学前教育行动，新建普惠性幼儿园80处以上；增强高等院校自主发展活力，支持淄博职业学院创建国家特色高水平高职院校。深入推进健康淄博建设，持续深化医药卫生体制改革，加快建设市公共卫生中心，全面投用市中心医院西院区等重点项目；落实“健康中国人”行动计划，完善四级“互联网+医疗健康”体系，2020年基本完成区县域医共体建设；加强疫苗流通和预防接种管理，开展医疗领域突出问题专项治理，严厉整治非法行医、保健品会销、虚假医药广告、骗取医保资金等不法行为。实施餐饮质量提升和“品质鲁药”工程，争创国家食品安全示范城市。促进体育产业、群众体育与竞技体育协调发展。开展新一轮双拥模范城创建，支持国防和军队建设，落实各项优抚政策，切实做好军转安置和退役士兵服务保障工作。

三是不断加强和创新社会治理。深化法治淄博、平安淄博建设，深入推进扫黑除恶专项斗争斗争，统筹抓好“雪亮工程”、网格化管理、矛盾纠纷多元化解、综治中心建设、社区治安综合治理精细精准工程“五位一体”建设，年内建成100个以上平安示范小区，70%以上城市社区服务中心达到规范化标准，城市社区专职网格员覆盖率达到100%。压紧压实安全生产责任，深入开展重点行业领域风险隐患排查治理，健全应急管理处置机制，确保社会大局和谐稳定。

三、努力建设人民满意的服务型政府

新时代、新使命、新征程，对政府工作提出了新的更高要求。全市各级政府必须牢记宗旨使命、自觉恪尽职守、奋力开拓创新，以忠诚干净、认真专业、担当作为的实际行动，努力建设人民满意的服务型政府。

坚持从严治政。把旗帜鲜明讲政治贯穿于政府工作全过程，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，巩固增强政治建设的思想自觉和行动自觉。严守政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻执行党中央决策部署和省市县委工作要求，确保政令畅通、令行禁止。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实加强学习型政府建设，全面提升公务员队伍政治素质、

专业能力和实干精神。

坚持依法行政。落实重大行政决策法定程序，对关系转型发展和群众利益的重要决策事项，更加主动地听取市场主体、社会公众及专业人士意见，提高决策科学性和精准度。以机构改革为契机，不断强化市场监管、社会治理、公共服务、生态保护等职能，推动资源、服务、管理向基层下沉。自觉接受人大及其常委会法律监督、人民政协民主监督、社会和舆论监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。完善“12345”政务服务平台功能，继续办好“我向市长说句话”网民建言征集，使政府工作更加充分体现人民意愿。

坚持担当勤政。认真落实市委“三个转变、一个强化”要求，带着责任和感情深入基层一线，面对面了解实情，实打实破解难题。把抓落实作为政府工作的生命线，深入开展“工作落实年”，推进工作项目化、项目清单化、清单责任化，作出的承诺坚决兑现，定下的事情一抓到底。坚持作风建设永远在路上，驰而不息纠治形式主义、官僚主义等“四风”突出问题，切实整治“四大重症”和不作为、慢作为等作风顽疾。健全激励约束机制，为担当者担当、为负责者负责，凝聚形成想干事、能干事、干成事的强大合力。

坚持廉洁从政。严格落实全面从严治党从严治政重大责任，抓严抓实政府系统党风廉政建设，坚决整治群众身边腐败和作风问题。突出公共资金、国有资产资本、工程建设、政府采购等重点领域，深入排查廉政风险隐患，完善公共资源交易等长效机制。牢固树立过紧日子的思想，严格控制“三公”经费和一般性支出，把有限资源和财力更加充分地用在推动发展、改善民生上。强化审计监督，扩大政府信息公开范围，让权力在阳光下运行，使广大公务人员自觉做到知敬畏、存戒惧、守底线，切实营造风清气正的政治生态。

各位代表！新时代绘就新蓝图，新使命呼唤新担当。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共淄博市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，埋头实干、锐意进取，为决胜全面建成小康社会，谱写老工业城市转型发展、全面振兴、走在前列新篇章而努力奋斗！

三、关于加快推进工业新旧动能转换的若干政策

为深入推进我市工业新旧动能转换，加快建设新型工业化强市，推动淄博工业由大到强实现高质量发展、走在全省前列，结合我市实际，特制定如下政策。

一、集中突破“四强”产业

1. 强化“四强”产业财政扶持，整合高新技术产业创新链、创新型高成长企业、医药仿制药一致性评价、电子商务专项资金，设立新材料、智能装备、新医药、电子信息产业专项资金，统筹用于“四强”产业创新能力提升、重点项目建设、骨干企业培育、产业配套服务体系建设等；对“四强”产业具有重要带动作用的重大项目或平台，按“一事一议”方式给予扶持。各区县政府（含高新区、经济开发区、文昌湖省级旅游度假区管委会，下同）统筹财政资金，重点扶持“四强”产业发展，构建上下一致的财政政策合力。（市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市卫生健康委、市投资促进局等部门和各区县政府落实）

2. 新材料产业重点支持发展先进高分子材料、无机非金属新材料和金属新材料等领域，

支持项目创新示范、领军企业培育、特色集群壮大、质量标准提升、对标考察培训等。按“一事一议”方式，给予前沿新材料、关键战略材料等领域重大产业化项目综合政策支持。对列入省新材料领军企业的，给予100万元一次性奖励。加强产业关键核心技术攻关，对新材料研发应用项目给予适当补助。（市科技局、市财政局牵头落实）

3. 智能装备产业重点支持发展新能源汽车及零部件、智能成套装备等领域。对我市首台（套）重大技术装备及关键核心零部件企业，在享受省保险补偿政策基础上，市级再给予20%的配套保险补偿，最高不超过100万元。对我市列入国家首台（套）重大技术装备推广应用指导目录，省首台（套）重大技术装备及关键核心零部件产品名单或省高端技术装备新产品推广目录的产品，分别给予150万元、100万元奖励，同一企业同一产品不重复享受支持，同一企业年度奖励金额最高不超过500万元。对新列入国家智能制造试点示范、省智能制造试点示范的企业，分别给予200万元、100万元奖励；对新列入省1+N智能制造标杆的企业，市级在省级奖励基础上给予50%配套奖励，并优先推荐申报国家级标杆项目。对列入省高端装备制造制造业领军企业的，给予100万元一次性奖励。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）

4. 新医药产业重点支持发展生物制药及化学制剂、高端医疗器械及制药装备等领域。对企业研发新药，完成化学药品1至2类、生物制品1类（治疗与预防用）、中药及天然药物1至6类的临床前研究，完成药物I、II、III期临床试验的，根据不同阶段试验费用，给予最高200万元奖励；对获得国家食药监局注册批准的第三类医疗器械产品，给予最高60万元奖励。对企业获得新药证书或经企业研发获得化学药品3至4类、生物制品2至14类（治疗与预防用）的仿制药，自开始销售起3年内，分别按该产品年主营业务收入一定比例累计给予同一企业最高不超过500万元奖励。药品上市许可持有人将持有的药品委托我市药品生产企业生产销售的，转入我市（属于鼓励类的）投资建设企业并生产销售的，享受同等政策。企业开展仿制药质量和疗效一致性评价的，按有关政策给予奖励。（市卫生健康委、市财政局牵头落实）

5. 电子信息产业重点支持发展集成电路及元器件、微机电系统（MEMS）及物联网、工业互联网及软件等领域。支持区县、园区、企业等通过产业合作、市场开拓、企业培训、招商引智、园区建设等促进产业聚集。鼓励现有企业增资扩产，加快项目研发、引进和产业化运作，对列入市工业百强、市重大项目和市重点技术改造项目的电子信息企业给予重点支持。对通过招商引资落户我市、具有龙头带动作用或在拉长产业链中起到关键作用、技术领先的电子信息产业重大项目、企业总部、研发机构等，按照“一事一议”方式给予重点扶持。支持传统行业企业投资高端电子信息产业领域，对引进投资5000万元以上电子信息产业项目的本地企业给予一次性奖励。加快建设工业互联网应用、高端软件创新研发以及信息技术应用服务项目，对入选省级应用场景标杆企业，市级在省级奖励基础上再给予50%配套奖励。支持创建省级软件园区。加大软件企业扶持培育力度，对优秀软件产品和取得有关软件资质企业进行分档奖励。采取“一事一议”方式，支持建立淄博市驻外（深圳、北京、上海等地）软件人才实训基地，通过政府引导、市场化运营，切实优化软件人才队伍结构。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）

6. 每个“四强”产业领域至少建立一支基金，加快建设基金项目库，通过股权投资方

式，重点支持产业关键核心技术攻关、创新能力提升、重大项目培育和引进、产业配套服务体系建设等，形成“天使—创投—产业基金”接续支持的聚集效应。（市财政局牵头落实）

二、改造提升优势传统产业

7. 深入实施新一轮高水平技术改造，以高端化、智能化、绿色化为主攻方向，对绿色化工、机械制造、新型建材、特色纺织、轻工、陶瓷琉璃等六大优势传统产业企业实施一轮高水平技术改造。对符合一定条件的技术改造项目，按照第三方机构审核的实际设备（软件）投资额的 10% 给予补助、最高不超过 500 万元。对 2018 年 1 月 1 日后完工的技改项目，符合一定条件，并经有关部门核实，按企业技术改造后产生的地方新增财力（以增值税、企业所得税的增加部分为依据）的 50% 连续 3 年奖补给企业，由市和区县财政按现行财政体制分担。同一企业，若同时符合设备（软件）投资补助和新增财力奖补扶持政策，按照最优惠政策标准执行，不重复补助。对入围省 100 个对标国际同行业先进的重大技改项目，在省级贴息支持（不再列入省对市综合奖补范围）的基础上，市级再给予等额贴息。对贷款利率上浮 20%（含）以内的项目贷款，给予贷款企业利率上浮部分、最高 500 万元贴息奖励。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）

8. 加速信息技术与产业融合发展，支持区块链、人工智能、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与产业深度融合。支持企业自建电商平台或应用第三方平台，基于互联网开展线上购销、客户管理和创新服务等环节的电商应用。支持企业运用工业互联网等新技术、新模式加快数字化、网络化、智能化升级，对列入国家工业互联网平台、省“个十百”产业互联网平台培育工程的，在落实省政策基础上，市级再给予配套支持。支持企业在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、售后服务等关键业务环节，应用新一代信息技术开展信息化综合集成项目建设，高标准建设一批智慧工厂、智能车间并择优支持。加快企业上云，在落实省政策基础上，加大支持力度，引导更多企业“上云上平台”，对企业上云标杆企业、优秀云体验中心、优秀云服务商给予奖励；支持在我市举办互联网、智能制造等相关论坛、会议、赛事活动及开展对标先进地区、先进企业学习培训。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）

9. 支持绿色循环发展，支持创建国家和省绿色园区、绿色工厂、绿色供应链、绿色产品，对新列入国家绿色工厂、绿色产品名录的企业和产品，分别给予 100 万元、50 万元奖励；对新列入省 1+N 绿色制造示范项目的，市级在省级奖励基础上再给予 50% 配套奖励。支持重点工业园区开展循环化改造。落实企业资源综合利用优惠政策。企业从事符合条件的环境保护与节能节水项目所得，按有关政策规定享受所得税“三免三减半”优惠。（市工业和信息化局、市财政局、市税务局牵头落实）

10. 加快集约集聚发展，鼓励区县结合自身产业基础，确定 1-2 个支柱产业集群或主导产业集群，实现高端化、链条化、差异化发展。对区县集约程度高、创新能力强、资源节约效果显著、两化融合程度高且发展潜力大的支柱产业集群，连续 3 年给予资金扶持；对集约程度显著、创新能力较强、资源节约效果明显、两化融合程度较高且发展潜力较大的主导产业集群，给予一次性资金扶持，统筹用于公共服务平台建设、关键共性技术研发等。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）

11. 加快化解过剩产能，以钢铁、地炼、电解铝、轮胎、焦化、化肥、氯碱、煤电、低

端化工等行业领域为重点，健全完善综合标准体系，严格常态化执法和强制性标准实施，依法依规淘汰和关闭浪费资源、污染环境，能耗、环保、安全、技术达不到标准的落后工艺、设备、产品和企业。（市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局、市应急管理局、市市场监管局分别牵头落实）对因政策原因关闭的企业给予补贴，鼓励企业做好职工安置、转产升级、搬迁改造、退城进园。落实去产能和产业升级企业停产期间城镇土地使用税政策，积极通过产能置换、碳排放指标交易等市场化方式，对高耗能行业产能布局实施大调整、大提升，加快产能退出区域土地“二次开发”和“腾笼换鸟”。（市发展改革委、市财政局、市自然资源局、市人力资源社会保障局、市税务局以及各区县政府落实）

三、支持企业全面创新

12. 支持企业建设高水平研发创新载体，对新认定的国家级、省级研发创新载体（工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、工业设计中心、制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心、软件工程技术中心、工程实验室和工程研究中心、技术创新示范企业等），分别给予 200 万元、50 万元奖励。同一企业申报两个以上同级别研发中心，只奖励一次。国家级研发中心企业所获奖励为最终奖励，再获得其他部门各级别研发中心认定的，不再享受奖励政策。（市科技局、市财政局牵头落实）

13. 鼓励企业与高校、科研院所开展技术攻关、中试熟化与产业化开发，对获得国家自然科学、技术发明、科技进步一、二等奖的单位给予奖励。分行业制定发布技术路线图，设立市级科技成果转化投资基金，支持中小企业、高新技术企业以技术开发、技术转让方式承接国家和省市科技成果。强化大院大所大校招引，探索设立校城融合发展专项基金，进一步促进驻淄高校与地方深度融合。（市科技局、市财政局牵头落实）按照“一事一议”的方式，支持成立以“产业+互联网+金融资本”为核心路径的供应链服务平台，构建产业上下游协作共赢的生态系统。（市科技局、市地方金融监管局牵头落实）

14. 支持企业技术创新与品牌创新、商业模式创新融合发展，创造更多新产品、新服务、新业态。引导企业制定品牌发展战略规划，对新列入国家质量标杆、工业品牌培育示范和省质量标杆、百年品牌的企业，分别给予 100 万元、50 万元奖励；每年在国家、省主流媒体集中宣传推广一批淄博工业品牌；对新获评的国家产业集群区域品牌建设试点示范给予奖励。大力发展工业设计，对市级工业设计中心、工业设计公共服务平台、优秀工业设计项目、“1+1 伙伴计划”项目、工业设计大赛、论坛等给予扶持。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）开展“标准化+”行动，对参与或主导制（修）订国际、国家标准的给予奖励。（市市场监管局、市财政局牵头落实）

15. 加快军民结合科技创新和产业发展，着力培育一批军民结合“小巨人”企业。对新取得武器装备科研生产单位保密资格认证、武器装备科研生产许可证、装备承制单位资格认证的民营企业，分别给予 20 万元奖励；对军民结合企业参与编制国家军用标准的，给予每项标准的编制单位 30 万元奖励；对于军民结合企业承担军工科研项目的，按合同金额 10% 奖励，单个企业最高不超过 100 万元。支持军民结合重大项目建设，每年筛选一批技术含量高、市场应用好的项目进行重点培育，对重点项目中，实施以关键技术和重大产业创新为核心的产业化项目给予最高不超过 50 万元奖励。支持“军转民”，深化与军工企业、科研院所的战略合作，争取国家重大项目在我市落地，对军工企业、科研院所在我市设立区域性总

部、转化基地或研发机构以及新引进协议投资 5 亿元及以上的军民结合重大项目，按“一事一议”方式给予扶持。鼓励和支持各区县建设军民融合产业园。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）

四、培育壮大骨干企业

16. 实施工业百强企业培育工程，从“四强”产业和传统产业实施转型升级、新动能项目的企业中筛选确定工业百强企业，实行年度发展质量评价，对主营业务收入、地方财政贡献两项指标增幅均超过 10% 的企业给予奖励，奖励金额按地方财政贡献超过 10% 的部分计算，最高不超过 100 万元。（市科技局、市工业和信息化局、市财政局牵头落实）

17. 建立工业百强企业直通车服务制度，市领导分工挂包，及时协调解决企业发展中遇到的困难和问题。根据工作需要，工业百强企业主要负责人可参加市委、市政府有关会议，遇有重要事项，可直接向市委、市政府报告。（市委办公室、市政府办公室牵头落实）

18. 提高企业发展质量，全面实施企业家十年培训计划，培育和弘扬企业家精神，着力培养一支视野开阔、管理能力强、自身素质高的企业家队伍。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）支持企业改制增效，加快全市规模以上工业企业、科技型中小企业完成规范化公司制改制，鼓励企业上市和并购重组，对新上市挂牌企业按有关政策给予奖补。（市地方金融监管局、市财政局牵头落实）支持中央、省驻淄企业在我市扩大投资、科技创新、发展总部经济，与地方企业共建项目和园区，对重大合作项目实行“一企一策”“一事一议”支持。（市发展改革委、市财政局牵头落实）

19. 鼓励企业开展境外技术和品牌并购、建立国际营销网络和服务网络，对收购国外知名品牌及研发、设计、制造、销售等机构，或收购国内具有填补国内空白或可替代进口产品技术的市内企业，按“一事一议”方式给予支持。对我市中国企业 500 强、中国民营企业 500 强、上市企业、工业百强企业等并购重组时实际发生的法律、财务等中介服务费用，在并购成功后按有关政策给予补贴。（市商务局、市地方金融监管局、市财政局及各区县政府落实）

20. 加大中小企业培育力度，重点支持中小企业科技创新、特色产业集群、“双创”基地、企业培训以及服务体系建设，对列入国家制造业单项冠军示范（培育）企业、山东省制造业单项冠军、瞪羚企业、独角兽企业名单的，市级在省级奖励基础上给予不超过 20% 的配套奖励。（市工业和信息化局、市财政局牵头落实）对首次进入规模以上工业企业统计范围的企业，市、区县按 1:1 比例给予 20 万元奖励。（市统计局、市财政局牵头落实）

五、全面优化发展环境

21. 强化产业布局“全市一盘棋”，以国家级、省级园区为主体，对市内“散、小、弱”各类园区通过“一区多园”、清理撤销等方式进行整合，实行统一管理。支持园区外同类企业实施联合重组，组团进入园区，原则上园区外不再新建工业项目。对关停搬迁转移腾空土地实现的政府净收益用于重点产业布局调整，支持职工安置、淘汰落后产能、化解过剩产能等相关工作。建立重点园区“亩均税收”领跑者激励机制，市级在落实省奖励政策基础上再给予配套支持。（市发展改革委、市财政局、市商务局、市税务局牵头落实）

22. 对“四强”产业重大招引项目建成后，当年产生地方财政贡献的，由项目承接地财政给予一次性奖励。（市投资促进局和各区县政府落实）推动各园区针对各自产业定位，在

法定权限范围内制定优惠政策，“一业一策”精准引进一批集群配套、强链补链的重大项目，带动一批前沿技术、高端人才和优秀团队，实现项目、成果、专家“三位一体”落地。（市投资促进局和各区县政府落实）建立完善全市园区产业功能分区和重大产业项目招商引资统筹协调机制。（市发展改革委、市商务局、市投资促进局牵头落实）优先围绕“四强”产业发展招引国内外各类人才，细化各类人才市民化待遇、重点人才“六大工程”等激励措施。（市委组织部牵头落实）

23. 强化工业用地保障，每年省下达的新增建设用地指标由市级统筹使用，优先保障列入市工业新旧动能转换重大项目库的工业项目用地需求。降低用地成本，推进集约用地，鼓励低效利用土地再开发，允许工业用地按规定提高容积率、建筑密度，不再征收土地价款差额。园区外“进区入园”企业，优先在园区内安排建设用地或协调租赁标准厂房，园区外不再安排零星一般工业用地。（市自然资源局牵头落实）

24. 实施规模以上工业企业分类综合评价，建立完善分类评价指标体系，根据评价结果将企业分为A（优先发展类）、B（支持发展类）、C（提升发展类）、D（限制发展类）四档，分行业、分类别对企业实施用地、用电、用水等资源要素配置差别化政策，通过正向激励和反向倒逼，推动资源要素向高效益、高产出、高成长性企业集聚。（市工业和信息化局牵头落实）

25. 各级各部门要履职尽责，严格政策标准，规范工作程序，积极推动资金扶持项目达到预期效能。建立健全容错纠错机制，当资金扶持项目出现缓建、停建、竣工验收未通过、未达预期经济效益指标等情形，对于严格按照工作程序评定项目并有完整证明资料的有关部门工作人员，给予宽容和免责。

四、淄博市人民政府关于开展“绿满淄博”国土绿化行动的实施意见

一、指导思想和总体目标

（二）总体目标。以生态淄博建设为目标，按照山区森林化、农田林网化、村庄园林化、道路林荫化、庭院花果化的工作要求，对现有荒山进行绿化，对主要道路水系进行绿化提升，对村庄进行绿化美化，对农田林网进行提升改造，在全市形成以荒山绿化为主体，以路域水系绿化为框架，网、带、片相结合，生态、经济、社会效益相统一的比较完备的森林生态系统。到2020年，完成荒山绿化25万亩，退耕还果5.5万亩，更新改造低产低效林7万亩，新建提升生态廊道600公里，新建完善高标准农田林网15万亩，实现绿满淄博、山清水秀、生态宜居。

三、保障措施

（一）层层压实责任。各级、各有关部门要把“绿满淄博”国土绿化行动作为当前和今后一个时期的重点工作来抓，落实到山头、地块，责任到人，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

（四）加大资金投入和政策扶持。按照“政府主导、市场运作、社会参与、多元投入”的原则，实行以各级财政投入为主，积极争取上级资金扶持和吸纳企业、社会投资造林相结合的多渠道资金筹措机制。2018-2020年，市政府将每年安排专项资金，对荒山绿化、经济林建设、生态廊道建设、生态修复绿化、农田林网建设等重点生态绿化工程进行奖补；各区

县要加大资金投入力度，确保工程建设所需。搭建绿化公益平台，倡导企业、社会志愿者、公众参与捐资造林，通过专业化的造林，提高植树造林成效。

（五）强化督导检查。各级政府要把国土绿化行动任务细化分解到山头地块。各级林业部门和有关单位要加强指导督查，工作实行月调度、季通报制度，年底进行全面检查验收。对完成或超额完成绿化任务的区县、镇（街道）及部门、单位予以通报表扬，对不能按期完成的予以通报批评，对相关负责人进行约谈，并限期整改，确保“绿满淄博”国土绿化行动取得实效。

五、淄博市“十三五”促进就业规划

1. 市级创业示范平台建设。2016—2018年，全市每年评估认定3—4处市级创业孵化示范基地（创业示范园区）。

2. 争创“小微企业创业创新基地城市示范”。

3. 建设乡村旅游创客示范基地。到2020年，创建2—3处乡村旅游创客示范基地。

4. 建设科技企业孵化器和众创空间。到2020年，建设4—6个省级品牌科技企业孵化器和众创空间。

六、淄博市时政要闻

1. 2019年1月3日，山东省科技统计分析研究中心首次对外发布《山东省区域科技创新能力评价报告2018》。《报告》显示，济南、青岛、淄博综合科技创新水平指数位居全省前3位。

2. 淄博市委、市政府明确一个标准，聚力推动“一不三一”。在深刻领会上级要求、充分调查研究、广泛听取意见的基础上，明确了全面推进“不见面审批”和实现“一门式、一窗式、一网式”的“一不三一”工作标准。“一不”，即不见面审批，推行政务服务互联网申报办理；“一门”，即“一门办理”，以企业和群众办事“只进一扇门”为标准，大力推行政务服务集中办理，实现“多门”变“一门”；“一窗”，即“一窗受理”，实行“前台统一受理、后台分类审批、统一窗口出件”，变“一事跑多窗”为“一窗办多事”；“一网”，即“一网通办”，加快推进省、市、区县、镇办、村居五级互联的网上政务服务平台体系，推动政务服务“下沉基层、一次登录、全网通办”。

3. 自2018年12月28日起全国市场监管动产抵押登记业务系统在全国上线运行。动产抵押登记业务可直接通过互联网在线办理，实现在线申请、在线审核、在线公示、在线查询一网通办。

4. 2018年12月20日，省委、省政府批复了《淄博市机构改革方案》。21日，市委十二届六次全会审议通过了市委、市政府《关于淄博市市级机构改革的实施意见》，标志着我市机构改革进入全面实施阶段。全市各级要深入学习贯彻习近平总书记关于机构改革的重要论述，深刻认识深化机构改革是全面加强和改进党的领导、坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的现实检验，是破除体制机制障碍、加快淄博转型发展、全面振兴、走在前列的重要保障，是践行以人民为中心的发展思想、满足人民群众对美好生活向往的迫切需要，切实把思想和行动高度统一到中央决策部署和省委要求上来。

5. 今年以来，博山区大力实施“文化五进”工程，以乡土文化进校园、德廉文化进机

关、人本文化进企业、孝善文化进农村、睦邻文化进社区为主要内容，分层分类弘扬优秀传统文化，全力打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。

6. 12月5日，中共淄博瑞安输变电工程有限公司党支部非公党建示范点揭牌成立。这是我市首个非公党建示范点，标志着我市非公企业党建工作开启了新篇章。

7. 近年来，我市瞄准企业和群众办事所面临的痛点、堵点、难点，深入推进打造政务服务效能最高、投资发展环境最优、企业群众获得感最强的“三最”城市升级版。

8. 2018年11月10日至11日，全省党委秘书长会议暨改革办主任会议在我市召开。党委秘书长、党委办公厅（室）作为党委履行领导职责的参谋助手，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两个维护”，把“两个维护”落实到高水平服务决策、高效率协调运转、高标准推动落实上，不断推动“三服务”事业创新发展。

9. 2018年10月23日，在市公安局交通警察支队临淄大队道路交通事故处理多元化解服务中心，随着审判员的声音落下，我市首家道路交通事故审判法庭正式启用。“审判法庭”进一步深化了“互联网+”的服务思维，积极打造和构建大数据事故法庭。由临淄交警大队出资配齐配全了法庭软硬件设备，对调解不能结案的案件，法院当即“开庭”。

10. 2019年是我市新旧动能转换重大工程全面加速的关键之年。今年我市策划推出了新旧动能转换重大项目323个，总投资3300亿元，年度计划投资1000亿元，力促全市结构调整和产业转型，实现新旧动能转换工作淄博走在前列。

11. 323个项目中，产业项目数量占比达到80%，四大主导产业项目占工业项目比重达到70%，计划新开工项目154个。总体上看，项目质量不断提升，项目结构持续优化，引领带动作用日益突显。

12. 1月31日，《淄博市人民政府关于做好新形势下就业工作的实施意见》指出：2018年，我市就业工作取得积极进展，就业局势保持总体稳定。目前，我市经济下行压力、外部环境变化对就业的影响总体可控，我市出台的支持新旧动能转换、实体经济发展、民营经济发展、扩内需补短板促发展等一系列政策措施的红利效应正在逐步释放，为扩大就业提供了广阔的空间。下一步，市人社局将会同有关部门，推行有力措施，认真贯彻落实好《实施意见》。一方面，突出实施就业优先战略这一主线，坚持把就业作为经济发展的优先目标，采取更加积极的就业措施，抓重点、调结构、守底线，推动实现经济发展和扩大就业的良性循环。另一方面，重点在为企业减负担增活力、突出重点群体精准施策、强化培训提高劳动者职业技能、保障权益兜牢底线四个方面下功夫，维护劳动者权益，构建和谐劳动关系，为社会稳定做出积极贡献。

13. 突出“双招双引”深入推进体制机制改革。作为经济开发区，招商引资关系到全区的发展后劲。为了招来优质项目，经开区在招商引资、招才引智方面做出了改革。打破部门、身份的限制，在全区实行全员招引制度，挑选6名精干力量，成立2个双招双引小组，常驻北上深开展招引工作，取得了比较好的效果。

滨州市情市况

一、概述

【位置面积】滨州市是山东省下辖地级市，位于山东省北部、黄河三角洲腹地、渤海湾西南岸，北通大海、东临东营市、南连淄博市、西南与济南市交界、西与德州市接壤、西北隔漳卫新河与河北省海兴县、黄骅市相望。全市境域横跨黄河两岸，地理坐标为：北纬 $36^{\circ} 41' \sim 38^{\circ} 16'$ ，东经 $117^{\circ} 15' \sim 118^{\circ} 37'$ ，东西最大跨径 120 千米，南北最大跨径 175 千米，总面积 9453 平方千米。2017 年总人口 394.25 万。

【建置沿革】商朝建有蒲城国。秦朝开始建县，西汉起先后建有郡或国，隋朝开始置州，清朝升州为府，民国初曾一度置道，国民党政府先后置第五和第十行政督察专署及鲁北行署。抗日战争和解放战争时期，是著名的渤海区革命根据地党、政、军领导机关驻地。

1950 年 5 月，根据中共中央山东分局的决定，撤消渤海行政区，对原辖专区进行调整，建立惠民专区，党政机关驻惠民县城，辖惠民、阳信、无棣、沾化、滨县、蒲台、博兴，和已属东营的利津、垦利、广饶，已属淄博的高青、齐东共 12 县。

1958 年 10 月，惠民专区领导机关迁驻滨县北镇新建城区。

1958 年 10 月 30 日，中共山东省委通知，惠民专区与淄博市合并为淄博专区，专区领导机关迁驻张店。

1961 年 1 月，撤消淄博专区，复置惠民专区，专区领导机关迁回滨县北镇。

1967 年 2 月 27 日，中共惠民地委与惠民专署被地区革命委员会代替。

1971 年 6 月 5 日，重建中共滨州地委。

1978 年 7 月 10 日，惠民地区革命委员会改为惠民地区行政公署。

1984 年，为了与滨州市统一地名，惠民地区党政机关驻地北镇改为滨州。

1985 年，全区辖滨州市和滨县、惠民、阳信、无棣、沾化、博兴、邹平、高青共一市八县。

1992 年 3 月，为了使地区与驻地名称统一，惠民地区改名为滨州地区。1994 年，全区辖滨州市和惠民、阳信、无棣、沾化、博兴、邹平共一市六县。

2000 年，撤地改市，在滨州地区原有行政区域建立滨州市，辖滨城区和惠民、阳信、无棣、沾化、博兴、邹平一区六县。

2001 年 4 月，在滨州市新市区的西部成立了滨州经济开发区。

2009 年 8 月 21 日，滨州高新技术产业开发区成立。

2010 年 4 月 2 日，滨州成立了北海经济开发区（今无棣县马山子镇），2010 年 9 月 29 日，省政府批准北海经济开发区升级为省级开发区。

2014 年 9 月 9 日，国务院关于同意山东省调整滨州市部分行政区划的批复（国函〔2014〕119 号），撤销沾化县，设立滨州市沾化区，以原沾化县的行政区域为沾化区的行政区域。

2018 年 7 月 2 日，经国务院同意后，民政部以民函〔2018〕105 号文批复，同意撤销邹平县，设立邹平市。

【地质】滨州市处于华北新生代沉降区东南部的济阳拗陷中。新生代的下覆基岩是古生代的沉积地层和前震旦纪变质岩系，由数条北东东向断裂分割成几个小的断块，基本无中生代地层，新生代地层直接覆盖于古生代地层之上，断块凹陷形成新生代凹陷盆地，沉积了全套巨厚的新生代地层，该地层为海相、湖相和冲积相碎屑的互层沉积，含大量有机物，有

利于石油生成。除邹平南部山区外，全市表层大部为第四纪沉积覆盖，小清河以南处于鲁中山区北麓冲积平原的中尾部，是洪积和冲积平原的叠交地带，其洪积冲积地层厚度一般在100~200米。小清河以北属黄河冲积沉积，厚度多在200~400米之间，其中小清河与黄河之间最厚，达400米。长期以来，济阳拗陷区属沉降地带，地壳一直处在一面下陷，一面为河流冲积物填充的状态，尤其是黄河的多泥沙河流的冲积作用占优势，冲积速度大于地壳沉降速度，形成了广大的冲积平原。

【地貌】滨州市地势南高北低，大致上由西南向东北倾斜，渐次过渡到大海。以小清河为界，全境呈现南北两种不同类型的地貌特征。小清河以南的邹平南部长白山脉属泰沂山区北麓的低山丘陵区，地势高峻，其主峰摩诃顶海拔826.8米，是全市最高点，其余均为山前倾斜平原，地势平缓，间有缓岗与洼地，海拔高程一般在8~800米。小清河以北为黄河冲积平原，海拔高程一般在1~20米，总体上地势低平，由于历史上黄河多次改道和决口泛滥，造成沉积物交错分布，加上河流冲刷、海潮内浸、自然侵蚀和人类活动的影响，形成了低岗、缓坡、浅洼相间，微地貌差异明显的大平小不平的地貌特征。

【水文】滨州市境内除过境黄河外，以黄河为界，南部为小清河流域，北部为海河流域。各河大致流向东北，注入渤海。黄河：邹平县西北部的苗家入境，东至博兴县老盖家村附近入东营市。境内河段长94千米，南堤长99.3千米，北堤长91.6千米，两堤间滩区面积为158.8平方千米；小清水系：有小清河、孝妇河、杏花河、支脉河4条主要河流；海河水系：有徒骇河、德惠新河、马颊河、漳卫新河、秦口河、潮河6条主要河流。

【历史文化】滨州历史悠久，是黄河文化和齐文化的发祥地之一，是渤海革命老区中心区、渤海区党委机关驻地，古代著名军事思想家孙武、汉孝子董永、宋代著名政治家范仲淹、清代帝师杜授田出生或成长在这里。

著名人物

孙武，字长卿，后人尊称其为孙子、孙武子。大约出生于公元前535年左右的齐国平原厌次（今山东惠民）。

董永，汉代千乘（今博兴县陈户镇）人，为著名孝子。父亲病故，董永自卖其身，贷钱1万，葬埋父亲，因此孝名远扬。其孝行历代广为传诵，奉董永为孝子楷模，列为“二十四”孝之一。

刘徽，邹平县人，魏晋时期数学家，著有《九章算术注》。

宋彦德（公元1058年至1140年）字怀诚，商之龙胤宋微子六十五世裔孙，政治家，文学家，五品官职。期间曾出任翰林院编修，经筵讲官，御前讲席，北宋滨州知府。宋彦德出任滨州知府后。

唐赛儿，女，生卒年不详，明代农民起义首领，蒲台县西关（今滨州市蒲城乡）人。今在她的故乡旧址蒲湖主岛上建有“唐赛儿纪念馆”，并在附近的滨州黄河大桥北端建有她的戎装塑像。

马骥，邹平县人。清代前期人，历史学家，研究夏、商、周三代历史闻名，人称“马三代”。

杜诗，明朝崇祯年间人，曾主管湖北财赋。为杜垆祖先。

杜垆，清朝人，曾任吏部左侍郎、浙学政。杜受田之父。

杜受田（公元1787～1852年），字芝农，清滨州旧城里人（今滨城镇南街杜家）。清咸丰皇帝之师。其父杜堉为清嘉庆时期翰林院编修，礼部左侍郎。其家世显赫，久有“书香宦门第，进士多人之家”，因杜家“一门七进士”、“父子五翰林”，并有加授“太师太保”的高官，《中国文学大词典》、《书画大词典》、《中国名人大词典》对其家均有记载。

杜翰，咸丰皇帝死前，被任命为“顾命八大臣”之一。杜受田之子。

吕剧

1870年前后，地处黄河下游的山东省惠民地区，自然灾害频频发生，迫使一些农民开始以“艺”来谋生。他们学唱当地流行的乡野小调和“打坐腔”等，以卖唱乞食求取活路。较著名的有博兴县的孙中新、张连信等。稍后，他们又吸收“化妆扬琴”的演唱形式，以“坠琴”和“扬琴”作为主要伴奏乐器，并渐渐开始扮演人物，表演小故事。接着，形成了几人的乐队伴奏，有了简单的武打等歌舞基础，具备了地方小戏的基本特征，有了吕剧的雏形，为以后的长足发展奠定了基础。小吕剧以浓郁的乡土气息，朴实、生动、活泼的表演特色而深受当地广大群众的喜爱和欢迎，演出队伍也不断发展壮大。20世纪初先后组成了“顺和班”、“义和班”和“庆和班”。至此，吕剧表演基本上形成生、旦、净、丑四大行当，具有10余个角色类型；音乐上形成了“四平”、“二板”、“流水”等基本板式和简单的锣鼓经。小戏剧目日渐繁多，并有了一定的大戏和连台本戏。

清河镇木板年画

源于天津杨柳青年画，是由王姓始祖王画三从天津蓟县经由河北枣强带来清河镇的，在以后的几十年间带动了清河镇的其他姓氏年画爱好者（如张氏、樊氏、周氏、纪氏、曹氏等），经过多年的发展，使其成为深受鲁北地区民众喜爱的艺术形式。其鼎盛时期，画店发展到60多家，流传到高青、博兴、邹平、滨州、阳信、无棣、济阳、商河、章丘、禹城、沧州等地。清河镇木版年画随着社会的发展和科学的进步而改进，逐渐演变成木版画的套印方法，它分为起稿、刻版、印黑、套色、施彩等工序。具有立意简明扼要、主题鲜明、寓意深远、造型美观，兼具有夸张、变形的特点，且线型凝练流畅，坚实有力或大刀阔斧见长等特点。清河镇木版年画色彩鲜明，对比强烈，配色和谐多变，画师们多采用红、黄、绿、兰、紫、粉红等色套印，而且追求乡土风味，韵味醇厚，粗犷淳朴。清河镇木版年画在它近三百年的发展历史中，影响遍及鲁北，与其它民间，艺术共同构成了该地区文化的多样性和多元化。

2006年“清河镇木版年画”被山东省人民政府批准列入首批“山东省非物质文化遗产名录”。

蓝印花布制作技艺

在滨州、博兴一带有着悠久的历史，是一门融生活与艺术于一体的技艺，色彩主要运用蓝白二色，具有清新明快、纯真朴素、自然和谐、典雅大方的艺术特点。蓝印花布是民间盛行的一种布料，也是博兴的一种传统手工艺品，是农村男女青年结婚时，缝制嫁妆的面料和包裹嫁妆的必用物品。此外，旧时蓝印花布还是一种小康生活的象征。蓝印花布是把镂空花版铺在白布上，用“抹子”把防染浆刮入花纹空隙漏印于布面，干后浸染靛蓝，晾干后刮去防染浆粉，显现出蓝白花纹。染成的花布蓝白二色，色彩深沉明快，图案朴实典雅，具有浓厚的乡土味。

2009年，“蓝印花布印染技艺”被山东省人民政府批准列入第二批“山东省非物质文

化遗产名录”。

二、滨州市政府工作报告

政 府 工 作 报 告

——2019年2月24日在滨州市第十一届人民代表大会第四次会议上

滨州市市长 宇向东

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是我市改革发展史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的宏观形势和持续下行的经济压力，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院、省委、省政府和市委决策部署，戮力同心、砥砺前行，破解了一批多年积累的矛盾问题，干成了一批事关长远的大事要事，经济社会保持持续健康发展。

经济发展在动能转换中稳健提质。严格落实宏观调控政策，在关停电解铝269.2万吨、压减钢铁183万吨、停运停建燃煤机组861.5万千瓦，实施错峰生产、落实减税降费政策情况下，全年实现地区生产总值2640.5亿元、增长1.5%；一般公共预算收入240.5亿元、增长6.3%，税收占比76.6%、提高1.2个百分点；城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%、7.7%。新旧动能转换全面起势，储备项目550个，开工项目263个、总投资1658.6亿元；“五大千亿级产业集群”主营业务收入突破9000亿元、增长7%，“五大新兴产业”主营业务收入实现693亿元、增长8.3%；高新技术产业投资占工业投资的33.5%，产值占工业产值的29.7%。

攻坚任务在强力推进中成效显著。金融风险稳妥化解。扎实开展“增信贷、降不良、打逃债、防风险”行动，本外币存贷款余额实现2875.1亿元、2615.6亿元，分别比年初增长4.1%、3.9%；成功举办第五届资本对接大会，签约资金1435.9亿元、到位率72.6%；设立30亿元并购重组专项基金，齐星集团司法重整成为经验模式；处置不良贷款151亿元，打击逃废银行债务案件231起。精准脱贫步伐坚实。7381名未脱贫人口稳定脱贫，7.7万名脱贫不脱政策人口生活质量不断提升；黄河滩区迁建安置工程全面开工；对口支援和扶贫协作扎实有效。环境质量明显改善。建立“1+1+10”污染防治攻坚体系，扎实整改中央和省环保督察反馈问题，PM2.5、PM10平均浓度分别改善15.6%、10.9%，二氧化硫、二氧化氮平均浓度达到国家二级标准，环境空气质量综合指数改善幅度、重污染天数减少幅度均居全省第3位；全面推行河长制湖长制，综合整治水环境问题，6个国控河流断面稳定达标。

城乡建设在统筹融合中协调共进。城市面貌大幅改善。总体规划通过省政府审批，邹平完成撤县设市；海绵城市、植物园一期、城市集中供热增容等重点工程顺利完工，拆违拆临三年任务两年基本完成；“六城同创”全面推进，顺利通过国家卫生城市、国家园林城市复审，成功创建全国水生态文明城市。乡村振兴扎实推进。出台战略规划和“五大振兴”专项方案，顶层设计和推进路径更加清晰；现代农业快速发展，市级以上龙头企业达到383家，适宜土地流转率达到57.8%；粮食安全保障有力，粮食总产76.9亿斤，连续十七年丰产丰收，粮食产业“滨州模式”全国推广；乡村旅游异军突起，获评2018中国最佳示范城市；实施美丽乡村“十百千”工程、覆盖率居全省第3位，完成农村改厕2.5万户、实现应

改尽改，完成清洁取暖改造 7.3 万户、圆满完成省定任务；连续十年开展“林水会战”，累计新增造林面积 184 万亩、森林覆盖率达到 29%，新增蓄水能力 2.3 亿立方米。基础设施更加完善。济青高铁邹平站正式启用，阳信汇宏新材料铁路专用线竣工验收，滨港铁路二期主体完工；滨海路全线贯通，升级改造“四好农村路”480 公里，滨州黄河大桥奠基开工；滨州港口岸开放通关查验设施达到验收标准，完成吞吐量 3140 万吨。

“双招双引”在深化改革中全面发力。坚持向改革要动力。市级机构改革基本完成，国有企业混改加快推进，获评“全国公立医院综合改革真抓实干成效明显市”；出台土地节约集约和依法高效利用意见，推行“标准地”供应，挖潜盘活土地 1.67 万亩。坚持向开放要活力。参加了首届中国国际进口博览会，举办了首届山东粮油产业博览会暨全国粮食产业新旧动能转换助力乡村振兴高峰论坛、国际铝产业博览会、对接长三角招商引资恳谈会、“儒商滨州行、乡音叙乡情”招商大会等各类会展 37 次；新引进世界 500 强 7 家，实际利用外资 12.5 亿元，境外投资 10 亿元；实现进出口总额 818.4 亿元、增长 21.9%。坚持向人才要潜力。引进培养省级以上高层次人才 121 人，增长 20.7%；入选国家“万人计划”1 人、泰山产业领军人才 4 人、“齐鲁”系列人才 14 人；整合人才资源成立农业科技创新团队 25 支，国家小麦、玉米、大豆产业技术创新中心同时落户滨州。

民生事业在共建共享中持续改善。保障水平不断提升。民生支出 271.2 亿元，占财政支出的 79%；民政工作保持全省“四连冠”，退休人员基础养老金实现“十四连涨”，城乡低保人均补助标准分别提高到每月 360 元、235 元。社会事业全面进步。城镇新增就业 4.2 万人，城镇登记失业率控制在 2.6%；完成解决大班额项目 59 个，新建、改扩建幼儿园 86 所，校园足球经验全国推广；成功创建省级食品安全先进市，基层公共卫生服务项目绩效考核列全省第 2 位；成功举办省第十届少数民族传统体育运动会，金牌和奖牌总数均居全省首位，第 24 届省运会取得历史最好成绩；棚户区改造新开工 3.7 万套、基本建成 2.1 万套，超额完成省定任务；市博物馆正式投用，市人防科普教育体验馆、市文化中心免费对外开放。社会治理不断加强。强力推进“扫黑除恶”专项斗争，刑事发案下降 8.6%；圆满完成全国“两会”、上合组织青岛峰会等安保维稳任务，安全生产事故起数、死亡人数连续三年“双下降”，社会大局持续和谐稳定。

行政效能职能转变中有效提升。法治建设日趋深化。法治政府建设目标管理系统不断完善，聘任第三届政府法律顾问 21 人，市政府常务会议议题合法性审查实现全覆盖，行政部门负责人出庭应诉率居全省首位；推进科学立法，加强立改废释，办理人大代表建议 94 件、政协委员提案 332 件，综合满意率 99.7%。服务能力明显增强。市级政务服务中心建成投用，市行政审批服务局成立运行，在全省率先出台综合性优化营商环境办法，优化行政许可事项 207 项，市场主体达到 30.1 万户、增长 16.6%，成功入选“2018 中国企业营商环境（地级市案例）十佳城市”。工作作风不断改进。始终把纪律和规矩挺在前面，严格执行政府投资项目审核制度，强化全过程审计监督，“三公”经费下降 4.5%；完成公共资源交易项目 2882 个、节支增收 30.5 亿元；整合“12345”政务服务热线，日均受理事项 861 个，群众满意率达到 94%。

各位代表，成绩的取得，倾注着全市干部群众的付出和心血，凝聚着全市干部群众的智慧和力量，饱含着全市干部群众的斗志和豪情。这是习近平新时代中国特色社会主义思想在

滨州的生动实践，是省委“走在前列、全面开创”奋斗目标的具体体现，是市委“争一流、上水平”工作定位的有力落实，是市人大、市政协和社会各界同心同行的丰硕成果，是391万滨州人民撸起袖子干出来的、挥洒汗水拼出来的！在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各界人士，向离退休老同志，向驻滨人民解放军和武警官兵、公安干警，向心系家乡的滨州人，向在我市发展的投资者、建设者，向所有关心支持滨州发展的海内外朋友，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，一个时期有一个时期的问题，一个阶段有一个阶段的难处。处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力时期的滨州，一系列矛盾问题必须正视和面对。一是经济下行压力较大，地区生产总值仅增长1.5%，规模以上工业增加值下降2.3%，均列全省末位，虽然有宏观调控的持续影响，但也暴露出对压减产能后的困难形势估计不充分，应对办法不够多。二是重点项目完成不理想，固定资产投资下降16.8%、列全省第16位，反映出企业投资意愿不够强，工作推进落实力度不够大。三是动能转换成效不明显，高新技术企业124家，仅占全省的1.4%，凸显出科技引领水平有待提高，创新带动能力不够强。四是民生短板仍然存在，看病难、入园难、停车难、出行难等问题尚未得到很好解决，揭示出服务群众的措施还不精准，解难题、纾民困的本领不够高。五是自身建设有待加强，部分干部不作为、不敢为、不愿为，等待观望，犹豫彷徨，体现出刀刃向内的勇气还不足，工作作风不够实，等等。所有这些，都是发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼，我们坚信一定能在高质量发展中得到解决。

二、2019年思路目标

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年。面对世界百年未有之大变局，“危”和“机”同生并存，必须立足滨州实际，综合研判、辩证分析、准确把握。从深层矛盾看，经济下行之所以加剧对滨州的压力，主要是基础差、底子薄、结构不优等因素造成的，这恰恰是我们推动高质量发展的切入点和发力点。从当前现状看，经历了深度调整，在夯实基础中谋划发展，在强化整改中加快转调，在深化改革中补齐短板，坚定了我们“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的信心，探索出了转型升级、赶超发展的路径。从未来前景看，滨州既具备新旧动能转换的产业优势，又具备发展新兴产业的巨大潜力；既具有打造世界级高端绿色铝业基地的有利条件，又恰逢纳入鲁北高端石化产业基地的重要机遇；既拥有乡村振兴的厚实基础，又拥有经略海洋的鲜明优势；既迎来京沪高铁二通道、济滨高铁、济青高铁快速交通时代，又迎来滨州港国家一类口岸开放向海发展大势。困难和机遇面前人人平等，我们都在努力奔跑，我们都是追梦人，天道酬勤，只要奋发进取、苦干实干，就一定能推动经济社会破浪前行、行稳致远。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以高质量发展为目标，以供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换重大工程为引领，持续打好“三大攻坚战”，全面推进“工作落实年”，深入实施“生态立市、产业兴市、质量强市”三大战略，奋力实现“双招双引、项目建设、环境营造”三大突破、“城乡品质、园区功能、开发区活力”三大提升、“思想观念、体制机制、工作作风”三大改进，奋战2019，建设“富强滨州”，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

今年全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 7%左右，一般公共预算收入增长 6%左右，规模以上工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，进出口总额保持稳定增长，城镇登记失业率控制在 3.6%以内，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%左右和 7.5%左右，全面完成国家和省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。从 2019 年开始，鼓足干劲、奋起赶超，本届政府任内全力冲刺全省中游方阵，倾力打造“富强滨州”。

实现上述奋斗目标，我们必须始终坚持党的全面领导，永葆斗争精神，勇于自我革命，以思想解放引领改革创新，以境界提升带动发展提质，奋力实现“六大转变”。

——坚持未雨绸缪，实现思维方式大转变。切实解决“不以为然、盲目乐观”等问题，增强忧患意识，树牢“六种思维”，应对好每一场风险，迎接好每一次挑战，居安思危谋划高质量发展。

——坚持与时俱进，实现发展理念大转变。切实解决“路径依赖、模式固化”等问题，既要识变应变、主动求变，又要因势而谋、应势而为，重整行装迈向高质量发展。

——坚持对标对表，实现境界标准大转变。切实解决“自甘落后、自我矮化”等问题，对标找差距、对表定目标，自我革命，敢为人先，高点定位引领高质量发展。

——坚持聚焦聚力，实现工作方式大转变。切实解决“大而化之、浅尝辄止”等问题，善于抓重点、攻难点、消痛点、疏堵点，找准切入点和突破口，精准发力推动高质量发展。

——坚持破旧立新，实现体制机制大转变。切实解决“固步自封、经验主义”等问题，深化重点领域改革，破解深层次矛盾问题，激发活力促进高质量发展。

——坚持担当作为，实现干劲作风大转变。切实解决“畏首畏尾、推诿敷衍”等问题，踏石留印、抓铁有痕，攻坚克难、狠抓落实，真抓实干加快高质量发展。

三、2019 年重点任务

做好今年的工作，要致力于高质量发展，加快厚植“六个新优势”。

（一）加快新旧动能转换，突出一个“强”字，厚植实体经济新优势。围绕“产业强”，坚持抓产业、抓项目、抓企业，抓人才、抓科技、抓创新，优化存量、做大增量、提高质量。

抓招引推动。坚持把“双招双引”作为高质量发展“一号工程”，全力实现重大突破，引进世界 500 强投资项目 10 个以上，实现市外到位资金 350 亿元、增长 15%以上。构建招引新格局。成立“双招双引”工作委员会，围绕“十强”产业，加强产业规划和顶层设计，瞄准世界产业发展趋势和我市短板弱项，精心策划“四新”经济招商项目。完善招引新政策。全面梳理招商引资、招才引智优惠政策，修订出台重大招商项目及利用外资奖励办法，广泛宣传推介招商优势、投资政策、营商环境和招商重点，增强投资吸引力。拓展招引新领域。推行专业化、市场化招商，通过 PPP、股权融资、租赁合作、境内外上市、跨境并购等方式，大力吸纳央企国企资本、国内外社会资本、金融资本投资；用足用好省新旧动能转换基金，着力引进有重大带动作用的龙头项目、强链补链延链的专精尖配套项目。探索招引新方式。成立专业招商队伍，组建“企业化管理、市场化运作”招商机构；开展“千企招商大走访”，绘制重点企业、重大项目招引清单，世界 500 强、行业领军企业、央企国企投资意向清单，京津冀、长三角、珠三角产业转移承接清单，点对点定向精准招引。健全招引新机制。完善“双招双引”考核办法，建立“季度工作调度、半年现场观摩、年末集中考核、全年跟踪督

查”工作机制，狠抓到位资金率、项目开工率、落地项目形象进度和实物工作量；以“四个一百”为抓手，狠抓“三个一批”落实，省市重点项目开工率达到100%。

抓产业带动。产业发展，出路在转型，方向在高端。改变过去“单打独斗、同质竞争”模式，以价值链为核心，重塑产业链、供应链，积极引进高科技含量、高成长潜力项目，实现产业发展集群化。突出做好转型升级文章。加大技改研发扶持力度，推动传统产业信息化、数字化、智能化改造提升，做大做强“五大千亿级产业集群”，主营业务收入突破10000亿元，增长10%以上。大力发展铝精深加工产业，拉长壮大产业链条，做优“铝谷”平台，打造世界级高端绿色铝业基地；科学规划布局省级化工园区，推动石化企业转型升级，打造鲁北高端石化产业基地；抢抓参与国家标准化综合改革试点机遇，引导企业主导、参与行业标准制定，打造家纺纺织优势品牌产业示范区；发挥粮食产业“滨州模式”示范带动作用，推动一二三产融合发展，打造国家级粮食产业融合循环经济示范区；加强畜禽疫病防控，快速发展畜牧业全产业链，打造京津冀优质牛羊肉产品生产加工销售基地；深入实施经略海洋战略，加快发展临港经济，建设现代化海洋牧场，做优“虾贝虫”经济，打造现代海洋产业体系。突出做好培育壮大文章。推动“五大新兴产业”快速崛起，主营业务收入突破1000亿元，增长40%以上。以军民融合科技产业园和示范园区为依托，支持优势企业“民参军”，积极开展优质产品进军营活动，推动优势产业向国防军工领域拓展；以轨道交通、汽车轻量化零部件、通用航空为重点，深入实施智能制造，推动特色产业与人工智能融合发展；以深化与华为、京东、阿里巴巴战略合作为突破口，不断加大网络经济、数字经济等领域的合作力度，加快构建云计算、大数据产业链，全方位拓展新一代信息技术产业发展空间；以加强与中科院、清华工研院合作为契机，加快促进与更多国家级科研院所合作，实现新能源新材料与先进技术的嫁接联合；以推广医养结合模式为导向，培育“医康养体游”新业态，全面构建健康产业体系；以居民消费需求变化为引领，积极承接户外赛事、大型会议，培育壮大会展经济、电子商务等新模式，增强消费对经济发展的拉动力。突出做好品牌打造文章。改变过去“拼价格、拼资源、拼劳动力”模式，以技术创新和科技研发为引领，加快培育一批产品品牌、企业品牌、地理标志品牌，抢占行业制高点，提高产品附加值和核心竞争力，实现品牌高端化，推动200家优势企业纳入全省“万千百十”培育计划。

抓创新驱动。以争创国家创新型城市为契机，持续推进创新创造。加强企业培育。实施高新技术企业倍增计划，新认定50家以上，高新技术产业投资占工业投资达到40%以上；落实促进小微工业企业发展意见，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，培育省级瞪羚企业、单项冠军和隐形冠军10家以上。强化人才支撑。深化实施“渤海英才·海纳工程”，落实人才工作“两个意见”“四个办法”，创建用好院士工作站、企业技术中心等载体，坚持不求所有、但求所用，通过多种方式引进各领域人才；开展企业家培训，培养更多本土企业家、行业拔尖人才、技能型劳动者。搭建创新平台。加快创建重点实验室、科技孵化器、众创空间等研发平台，新增国家和省级各类创新平台20家以上。

抓政策促动。坚决落实“两个毫不动摇”，倾力支持国有企业和民营企业共同发展。强化已有政策落实。建立“政策直通车”制度，用足用好中央、省出台的减税降费、财政支持、督查激励、“45条”“42条”“35条”等一系列政策措施，助力经济高质量发展。探索强企政策创新。细化完善上级政策落实措施，在职权范围内将政策放到最宽，最大程度地给予

企业支持；创新资金、土地、环境容量等要素供给方式，一业一策、一企一策，精准对接企业发展需求。加强政企沟通服务。坚持公平公正公开，建立政企定期沟通交流机制，搭建“e盏茶事”交流平台，深化“千名干部联千企”活动，把引领发展的“高站位”落实到服务企业的“低身段”上，面对面倾听企业诉求声音，心贴心帮助企业排忧解难，构建“亲”“清”新型政商关系，努力为“自己人”办好“自家事”。

（二）聚力乡村振兴，突出一个“富”字，厚植强农富农新优势。围绕“乡村富”，聚焦打造乡村振兴“齐鲁样板”，以“五大振兴”为路径，积极培育示范园、样板区、支撑点、致富经，努力走出一条独具特色的滨州之路。

坚持数量质量并举，做强现代农业。做优特色农业。大力发展现代农业园区和工厂化农业，新认定市级龙头企业30家以上，新增农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体500个以上；新推广节水灌溉27.4万亩，水肥一体化面积达到13.5万亩，“粮改饲”面积达到22万亩。打造放心农业。积极推介优质安全农产品，扶持沾化冬枣等特色产业，完善农产品全链条可追溯体系，新认证“三品一标”产品15个以上，全力创建国家农产品质量安全市。做活休闲农业。围绕服务标准化、项目多元化、企业诚信化、价格公道化、产品系列化，以点带面、串点成线、连线成网，推出一批精品旅游线路和产品，全年乡村旅游消费总额突破120亿元，实现“特色乡村游、增收家门口”。创新发展模式。加强全市农业科技创新团队建设，积极推广田园综合体发展模式；加快推进农业“新六产”，创建省级示范县市区和示范主体，农产品加工转化率达到65%以上。培育现代农民。以提升综合素质和生产经营水平为导向，积极发展面向乡村需求的职业教育，实施新型职业农民培育工程，累计培训突破1万人；鼓励支持返乡农民工、回村大学生创业，倾力打造一支懂农业、善经营、会管理的现代农业主力军。

坚持面子里子并重，建设美丽乡村。持续改善农村面貌。注重规划引领，推进村居布局调整；实施农村人居环境整治三年行动计划，完善农村改厕管护长效机制，探索农村污水处理、生活垃圾分类模式，提升城乡环卫一体化工作水平；做好古村镇开发保护，留住最美乡愁。强化基础支撑能力。基础设施投入更多地向农村倾斜，加快“四好农村路”、供水、供气、电网、物流、网络、广播电视等设施建设，让广大农民生活更舒适、更便捷。提升乡村治理水平。配齐配强村“两委”班子，带动弱村变强、强村做优；健全完善“双规范双提升”工作机制，推动乡村治理规范化；实施村级事务阳光工程，持续开展农村普法教育，提高群众法治意识；深入推进移风易俗，遏制大操大办、厚葬薄养等陈规陋习，形成家风正、村风淳、乡风美的良好风尚。

坚持内力外力并发，促进农民增收。壮大村集体经济。深入推进“千名干部包千村、千家企业助千村”工程，坚定落实村集体收入“清零·倍增”计划，提升村级经济实力。全面深化农村改革。坚持农地农用、防止非农化，基本完成农村集体产权制度改革，推进农村土地“三权分置”改革，扩大适度规模经营，适宜土地流转率达到65%；积极探索农村宅基地“三权分置”改革，着力盘活农村闲散土地；完善涉农资金整合利用机制，制定工商资本投资农业农村激励政策；健全农业社会化服务体系，为农服务中心基本实现涉农乡镇全覆盖。拓展农民致富门路。加快农村产权交易市场建设，鼓励采取土地入股、土地托管等多种经营模式，推动资源变资本、资金变股金、农民变股民；开展“农商互联”资源对接活动，加强

农民电子商务应用培训，实现农产品销售线上线下融合发展，农村电商营业收入达到60亿元、增长20%。巩固提升脱贫成果。加强贫困动态监测，探索建立扶贫开发长效机制，确保已脱贫群众不返贫；加快实施黄河滩区迁建，确保2020年如期完成。

（三）提升生态质量，突出一个“美”字，厚植绿色发展新优势。围绕“环境美”，实施“四减四增”三年行动，落实“1+1+10”污染防治攻坚体系，狠抓中央、省环保督察及“回头看”反馈问题整改，推行实施排污许可证制度，全面开启林水会战“第二个十年”，努力让滨州天更蓝、水更清、土更净。

坚决打赢蓝天保卫战。扎实做好煤炭压减。深入实施“绿动力”计划，编制完成能源结构调整规划，全力推进煤炭消费减量替代；加快清洁取暖试点城市建设，稳妥推进煤改电、煤改气工程，因地制宜发展生物质、太阳能等新能源供热，切实完成煤炭压减任务。坚决实现达标排放。鼓励企业加大资金和设备投入，推动钢铁、电力等重点行业超低排放改造；推行环保网格化监管，充分发挥空气自动站作用，打造精准治污新模式。统筹推进大气污染全过程防治。做好工业污染治理、扬尘污染整治、机动车污染防治，开展燃煤锅炉、“散乱污”综合整治“回头看”，确保到2020年PM_{2.5}平均浓度控制到每立方米52微克，努力让“蓝天白云、繁星闪烁”常驻滨州。

坚决打好碧水保卫战。做好“活水”文章。启动北部重盐碱区域生态修复试点，推进城区水系连通工程，加快形成“水系连通、河道环流”的水网系统，活水润城、淡水压碱，推动由“水瓶颈”向“水支撑”的根本性转变。做好“治水”文章。推进农村饮水安全提升、防洪减灾、农村水利、节水灌溉“四大工程”，全面增强水保障能力；加大灾后水利工程建设，实施“五河同治”、大中型病险水闸加固、水利工程隐患治理和水毁工程修复，切实提升防灾减灾水平。做好“洁水”文章。严格落实河长制湖长制，积极开展示范河湖创建；实施污水处理设施提升工程，加快推进市城区南部、经济技术开发区等污水处理厂建设，城市污水集中处理率保持在95%以上；不断拓展中水回用范围，提高综合利用水平；加快污泥处置焚烧项目建设，实现污泥无害化、资源化处置；深入推进渤海综合治理，实施雨污分流改造三年攻坚，加强黑臭水体深度整治，9个省控河流断面全部达到Ⅴ类水质标准，早日还群众“清水绿岸、鱼翔浅底”的美好景象。

坚决打好净土保卫战。积极构建山水林田湖草生命共同体。坚持统筹推进，建立统一的自然资源数据库，实现整体保护、系统修复和综合治理；按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的要求，规范自然保护区、林地湿地等特殊区域管护，组织开展矿山复绿等修复工程，偿还生态历史欠账。全面落实“土十条”。加强农业面源污染治理，开展农用地土壤污染状况详查，实施化肥、农药减量行动，使用量分别下降1%、2%；加强土壤环境监测，推进重点区块土壤污染风险防治；强化固体废弃物管理处置，完善收运处置监管体系，推进危废去库存、减量化，坚决守住土壤质量底线。深入开展国土绿化行动。持续实施林水会战，围绕生态建设、提质增效、融合发展、市场运作“四个提升”，重点推进道路绿化、生态林场建设等十大绿化工程，完成造林面积22万亩，积极争创“国家森林城市”，努力让滨州大地“生机勃勃、绿意盎然”。

（四）夯实基础支撑，突出一个“优”字，厚植区域竞争新优势。围绕“设施优”，加快建设宜居宜业的城市环境、快速便捷的交通网络、功能完善的园区平台。

打造更加协同的美丽城市。坚持内涵发展。推进“多规合一”，完成城市特色风貌等专项规划，引领城市建设；推进“城市双修”，实施城市品质提升三年行动计划，加快棚户区、老旧小区改造，新建海绵城市面积10平方公里，新增集中供热150万平方米；推进“疏河清湖靓水”生态修复，加快推进老城区雨污分流改造、拆墙透绿和美化绿化亮化提升工程，新增城市绿地面积7万平方米以上；推进精细化管理，建立违法建设治理长效机制，巩固国家卫生城市迎审成果，全力争创全国文明城市。坚持智能发展。整合共享各类政务信息资源，协同推进智慧交通、智慧城管、智慧政务等工程建设；统筹5G规划建设，构建“三中心、六体系”的“城市大脑”，让群众享受互联网与新技术带来的便捷舒适。坚持融合发展。实施北海公园、高铁站等重点片区开发，增强城市功能；优化城市格局，培育特色小镇，打造精品村庄，加快推进城乡一体化进程。

打造更加便捷的交通网络。构建互通融合新格局。滨海路实现竣工通车，加快滨州黄河大桥、长深高速、济青高铁连接线“一桥两线”建设，形成北达沿海、南连高铁大通道。构建快速通达新格局。完成滨港铁路二期工程，加快长深高速高青至广饶段、秦滨高速埕口至沾化段、黄大铁路滨州段建设，开工沾临高速和三条“公改铁”项目，配合做好济滨高铁、京沪高铁二通道、滨临通道前期工作。构建“陆海河管”配套联运新格局。滨州港一类口岸开放运营，建成两个5万吨级油品泊位，吞吐量突破3300万吨；开工建设中海沥青输油管线、烟台港至济南LNG管道滨州段；全力推进小清河复航、套尔河港区航道综合整治，尽快形成“北有海港、南有河埠、路管网覆”的“陆海河管”配套联运体系。

打造更加完备的园区平台。建设集约发展高地。改变过去“简单的企业聚集或产能叠加”模式，加强特色产业园区党建工作，以骨干企业为引领，以重点产业为依托，通过构建要素集中、链条完整的生产体系，推动优势资源科学配置、最佳利用和可循环利用，实现企业布局园区化。建设创新创业高地。实施市属开发区改革创新三年行动计划，探索建立“管委会+公司”运行模式，将亩均投资强度、工业企业亩产效益高于全市平均水平30%以上作为考核基数，制定绩效评估、激励性考核等评价制度，引导专注主责主业，努力把开发区打造成创新创业的先行区。建设特色产业高地。支持开发区差异化发展，着力打造一批富有特色的“区中园”“园中园”，形成各有侧重、互动发展的产业体系；提档升级县域工业园区，坚持一区一策、一园一策，引导企业“入区进园”，努力把开发区打造成新旧动能转换“新引擎”。建设产城融合高地。鼓励与社会资本合作，大力发展城市综合体、高端服务业、文化产业，努力把开发区打造成为投资创业园、生活宜居城。

（五）深化改革创新，突出一个“足”字，厚植活力驱动新优势。围绕“动力足”，推动改革措施落地落实，以大改革促进大开放，以大开放推动大发展。

着力在重点领域改革上求实效。稳妥推进体制机制改革。深入贯彻《关于进一步深化改革开放加快制度创新的决定》，只要满足“一个符合、三个有利于、一个前提”要求，就要敢闯敢试，激发高质量发展内生动力；全面落实深化扩权强县改革十条措施，扩大县域发展自主权，推进市县同权改革，促进县域经济高质量发展；加快推进乡镇街道行政管理体制改革，实施扩权减压，理顺县乡关系，积极争取全省经济发达镇改革试点。持续深化财税体制改革。坚持“花钱必问效、无效必问责”，推行预算绩效管理，强化目标设定、过程跟踪、绩效评估和奖补挂钩，拿出2亿元专项资金对市委、市政府确定的重点任务、重点工作和重

点项目进行奖补；建立财政体制引导“八项机制”，提高财政资源配置效率和使用效益；建立财政事权和支出责任相匹配的转移支付体系，压实政府隐性债务清偿责任。创新推动国资国企改革。坚持“培植壮大一批、实施混改一批、清理退出一批”，加快建立现代企业制度，组建改建6户市属企业集团，推进12户市属国有企业混合所有制改革和23户市属“僵尸”企业清理退出。统筹推进其他领域改革。坚持问题导向，聚焦突出问题，围绕增强内生动力，统筹做好教育、卫生、养老、就业等重点领域改革，积极推出一批可复制、可推广的滨州改革模式，最大限度地释放改革红利。

着力在一流营商环境上求突破。深化“放管服”改革。健全事中事后监管体系，形成与国际规则相适应的开放型经济新体制；推进更加公开公正的公共资源交易平台建设，入驻“中介超市”机构1000家以上；发挥“12345”政务服务热线监督平台作用，全力打造便民利企政务环境。强化“专业化+店小二”服务理念。开展“送政策上门精准对接”活动，全力服务企业；深化“一次办好”改革，全面推行中心场所、审批模式、信息系统、审批流程标准化，市县两级政务服务事项网上可办率达到80%以上，10月底前市县100个高频事项实现“最多跑一次”。加强社会诚信建设。发挥政府诚信导向作用，带头重诺守信，本着对历史负责的态度，依法妥善解决遗留问题，健全完善公共信用信息平台，加强企业和个人信用体系建设，完善联合奖惩系统，真正使守信者受益获敬、失信者寸步难行。全面推开“证照分离”改革。加快全程电子化注册登记便利化步伐，打造创新创业服务环境，真正让老百姓办事更便捷、更舒心，让“政府负责阳光雨露、企业负责茁壮成长”在滨州大地蔚然成风。

着力在关键要素保障上求支撑。优化金融环境。坚持压力不减、标准不降，纵深推进“增信贷、降不良、打逃债、防风险”行动，严厉打击恶意逃废银行债务行为，加快企业风险化解，加大银行不良资产处置，维护区域金融环境稳定。增强投融资能力。大力发展多层次资本市场，引导企业建立多元化投资模式，鼓励通过上市增发、股权融资、企业债券等方式，拓宽直接融资渠道，新增上市挂牌企业8家以上，债券类融资80亿元以上，直接融资超过100亿元；积极争取全省纾困基金、应急转贷基金，充分发挥政府性融资担保体系作用，引导金融机构加强无还本续贷等政策落实力度，着力破解融资难融资贵问题。加强用地保障。扎实做好第三次国土调查，持续开展土地节约集约利用，全面推行“标准地”供应，积极争创全省“亩均效益”资源市场化配置改革试点县市区；加大土地综合整治力度，用好城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用等政策，构建耕地占补平衡统筹机制，盘活存量建设用地1万亩以上，挖潜腾出指标4000亩以上。强化制度有效供给。通过简政减税、放宽准入、鼓励创新等方式，降低涉企收费、评估监测等交易成本，打通制度落实最后“一公里”。

着力在扩大对外开放上求空间。坚持引外资。主动融入国家开放大格局、大战略，立足全国、放眼世界，鼓励企业借助香港山东周、日韩山东周、儒商大会等平台，积极培育技术出资、股权招商、境外上市等引资业态，实现外商直接投资1.5亿美元以上；抢抓山东创建中日韩自由贸易区机遇，积极对接复制优惠政策，为外商投资营造宽松环境。坚持促外贸。实施培育外贸骨干企业、自有出口品牌“双培工程”，扶持外贸综合服务企业发展，开展跨境电商业务，组织引导企业参加境内外国际展会，促进外贸经济转型升级。坚持抓外经。加快融入“一带一路”，支持本土企业开展国际合作，打造“滨州籍”跨国企业；启动综合保税区创建，提高通关便利化水平，推动开放型经济持续健康发展。

（六）补齐民生短板，突出一个“好”字，厚植共建共享新优势。围绕“生活好”，努力增进民生福祉，让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

构建均衡化、优质化的公共服务体系。坚持教育优先发展。推进解决大班额、学前教育等重点工程，均衡配置城乡师资力量，开展幼儿园专项整治，逐步推开中小学生校内课后服务模式；加快驻滨高校和职业学校发展，支持滨州职业学院争创中国特色高水平职业院校。促进医疗卫生事业协同发展。加快“三院”项目建设，年内完成主体工程；将健康融入所有政策，深化医药卫生体制改革，建立完善分级诊疗、现代医院管理、药品供应保障和综合监管制度；推进基本公共卫生服务均等化，实现基层医疗卫生机构标准化建设全覆盖。加快文化事业发展。

充分挖掘资源优势，建设一批重点文化项目、培育一批骨干文化企业、打造一批特色文化品牌，积极构建新型文化业态；完善基层公共文化服务体系，县级实现文化馆图书馆总馆全覆盖，30%以上的乡镇、街道建成分馆，支持有条件的社区建立“社区书屋”；持续举办文化惠民消费季，推出更多富有滨州特色的文艺精品。推进体育事业发展。加快校园足球改革试验区建设，办好第19届市运会，启动县级以上城区“10分钟健身圈”建设，完成1000个以上行政村健身设施提档升级，满足市民健身需求。

构建多层次、广覆盖的民生保障体系。强化就业保障。实施更加积极的就业政策，城镇新增就业3.55万人；落实最低工资标准和企业工资指导线，到2020年基本实现拖欠农民工工资全部清偿。深入实施全民参保计划。实行职工养老保险市级统筹，推行基本医保、大病保险一站式服务。拓展民生服务领域。创新居家养老服务，新改扩建城市社区老年人日间照料中心40所、农村幸福院60所；开展残疾人精准康复行动计划，实现基本康复服务全覆盖；推行绿色殡葬建设改革奖补政策，全面免除居民基本殡葬服务费用。严格落实保障政策。带着责任和感情做好退役军人服务管理，构建就业安置、抚恤优待、荣誉激励、教育管理、权益维护“五位一体”工作新格局，扎实做好双拥共建和模范城创建工作；完善城乡困难家庭救助体系，全力做好大病救治、临时救助、爱心助学、特困供养等工作。

构建全方位、立体化的社会治理体系。切实提高治理能力。创新发展新时代“枫桥经验”，推进“智慧民调”系统建设，深化网格化服务管理，完善矛盾纠纷多元化解机制，依法维护群众合法权益和切身利益；发挥“雪亮工程”实效，全面提升综治中心标准化建设管理水平，积极构建多网合一的社会综治体系；开展“放心消费”创建工作，健全食品药品安全治理体系。全力维护社会稳定。加强和改进新形势下信访工作，用心用情用力解决群众合理诉求，年内实现10年以上信访积案全部“清零”，5年以上的化解50%以上；持续推进扫黑除恶专项斗争，坚决打击各类违法犯罪。着力强化安全防控。推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，强化融合消防救援指挥中心建设，切实提升基层初始安全处置能力；加快安全应急产业基地建设，完善安全生产责任体系，实现明察暗访常态化；坚决落实“六个第一时间”要求，全面提升应急管理水平。

四、加强政府自身建设

各位代表，美好蓝图鼓舞人心，战略安排催人奋进。现在的主要任务是，敢做敢为敢担当，扑下身子抓落实。

（一）牢牢把握“旗帜鲜明讲政治”的首位要求。扎实开展“不忘初心、牢记使命”

主题教育，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、凝聚力量，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。坚决贯彻省委、省政府决策部署，坚决执行市委统一号令，始终保持同一个声音促发展、同一个目标干事业、同一个步调抓工作，确保各项任务落实、落细、落地。

（二）牢牢把握“学思践悟强本领”的使命担当。大兴学习之风，紧扣建设“富强滨州”，深悟“六问”之要，做足“八策”之功，定期举办“解说滨州”大讲堂，学深悟透上级精神和政策要求，为深化改革、创新发展精准把脉。大兴调研之风，善用典型引路，善找短板弱项，采取“四不两直”方式，掌握第一手情况；善借他山之石、高人之智，积极“走上去”汇报沟通、争取最大支持，积极“走下去”解决问题、破解发展难题，积极“走出去”学习取经、吸收先进经验；凡是外出考察学习，都要形成高质量报告，提出高水平建议，抓好成果运用。大兴创新之风，开通“市级领导、市局局长直通车”，创设“攻坚克难奖”“勇于创新奖”，让创新源泉充分涌流、创新活力竞相迸发。

（三）牢牢把握“敬畏权力尊法治”的运行规范。树牢法治思维，完善法律援助制度，发挥好政府法律顾问作用。坚持民主集中制，完善政府议事规则和决策程序，严格执行政府常务会议工作规则。强化政务公开，加快“数据资源、业务协同、政务服务”信息共享体系建设，推动政务“上云端”、服务“接地气”；开展政府系统“三亮”活动，自觉接受人大、政协及社会各界监督，深化与民主党派、工商联、无党派人士和人民团体联系，集聚各方力量，发出“最美和声”。

（四）牢牢把握“扑下身子抓落实”的核心职责。腾出时间抓落实，精简会议文件、报表简报，控制各级索要总结报告的总量和频次。细化责任抓落实，坚持“事业工程化、工程责任化、责任数字化”，凡是市委、市政府的重大决策、重点工程和重点工作，都要细化、量化、具体化，都要做到责任主体、目标任务、工作标准、时限要求“四明确”，把每一个项目、每一项工程都分解落实到每一个单位、每一个人员。精准督查抓落实，优化综合考核，设置“落实力”考察评价项目，进一步加大对重点工作的交办、催办、督办力度，真正把工作自始至终抓得紧而又紧、实而又实。

（五）牢牢把握“全面从严在路上”的过硬标尺。坚持严字当头，严格落实中央“八项规定”精神，以永远在路上的坚韧和执着，坚定不移抓班子、带队伍、树正气。坚持问题导向，强化效能监督，推进审计监督全覆盖。坚持勤俭节约，秉承发扬艰苦奋斗的优良传统，时刻不忘城乡低保、特困人员、残疾人、老年人等弱势群体，真正把有限的资金用到刀刃上。各位代表，征途如虹、责任如山，诺言已出、唯有实干。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全心全意、全力以赴，真抓实干、埋头苦干，奋力建设“富强滨州”，以优异成绩向新中国成立70周年献礼！

民生实事

1. 巩固提升脱贫成果。探索建立扶贫开发长效机制，83652名脱贫建档立卡贫困群众不返贫。
2. 持续改善办学条件。新建、改扩建学校19所、50万平方米，幼儿园74所、11.9万平方米。
3. 残疾人精准康复行动。3万名残疾人享受基本康复服务，实现有康复需求的残疾儿童

和未脱贫残疾人基本康复服务全覆盖。

4. “智慧城市”建设。整合共享各类政务信息资源，完成城市云计算平台一期建设，部门政务信息资源共享率达到 80%，全市业务系统上云率达到 90%；市主城区完成 120 个主要路口智能交通信号控制系统建设。

5. 实施棚户区改造。加快棚户区改造步伐，年内开工建设 6418 套。

6. 实施清洁取暖改造。因地制宜、稳妥推进清洁取暖试点城市建设，年内完成 17.4 万户改造任务。

7. 农村土坯房整治。启动农村土坯房“五年清零”计划，年内完成 1 万户整治任务。

8. “五河同治”工程。治理潮河、孝妇河、徒骇河、马颊河、德惠新河河道 120 公里，实施河道清淤疏浚、堤防加固、建筑物配套和维修改造、防汛管理道路建设，基本恢复河道行洪除涝能力。

9. 农村公路提升工程。完成农村公路路网提档升级 792 公里、大中修 1100.6 公里、危桥改造 47 座、建设行政村客运站点 596 个；完成 3224 公里县乡道路智能交通安全系统建设。

10. 提升城乡环卫一体化工作水平。实现农村环卫设施配备率 100%，城乡生活垃圾无害化处理率达到 93%，群众满意度达到 90%以上。

部分用语说明

1. “1+1+10”污染防治攻坚体系

第一个“1”是市委、市政府《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见》，第二个“1”是推进“四减四增”三年行动方案，“10”是打赢蓝天保卫战和打好柴油货车污染治理、黑臭水体治理、渤海区域环境综合治理、饮用水源水质保护、农业农村污染治理、危险废物治理、自然保护区问题整治、垃圾焚烧发电行业专项整治、进口固体废物专项整治 10 场标志性战役。

2. 美丽乡村“十百千”工程

建设 10 个美丽乡村示范乡镇，建设 100 个市级以上示范村，完成 1000 个村的提升完善任务。

3. 六种思维

1 月 21 日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班仪式上强调：领导干部提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维“六种思维能力”。

4. “四个一百”行动

围绕加快推进新旧动能转换，实施 100 个传统产业重大投资和技改项目、100 个新兴产业项目、100 个过 5 亿元以上重大招商项目、100 个科技研发平台建设和提升项目。

5. 三个一批 论证一批、签约一批、开工一批新旧动能转换项目。

6. “万千百十”培育计划

推动 4 万家中小企业提升质量管理水平，培育 1000 个以上名牌企业和产品，重点打造 100 个以上知名品牌标杆企业和产品，树立 10 大行业、10 个区域和 10 个质量强市品牌。

7. 瞪羚企业、单项冠军、隐形冠军

瞪羚企业是以科技创新或商业模式创新为支撑，成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业；单项冠军是长期专注于某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球、全国前列的企业；隐形冠军是单项产品在国内或国际市场上占据绝大部分份额，但社会知名度很低的中小企业。

8. 两个意见、四个办法

“两个意见”：《关于大力推进招商引资和招才引智工作的实施意见》《关于深化提升“渤海英才·海纳工程”强化人才引领支撑新旧动能转换的实施意见》；“四个办法”：《滨州市高层次人才引进管理办法》《滨州市用人单位和社会力量引进高层次人才奖励支持办法》《滨州市高层次人才服务绿色通道实施办法》《滨州市“海纳工程·百企引智”示范引领行动实施办法》。

9. 两个毫不动摇

毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

10. 45 条、42 条、35 条

省政府出台的《支持实体经济高质量发展的若干政策》《进一步扩内需补短板促发展的若干意见》《支持民营经济高质量发展的若干意见》。

11. e 盏茶事

利用线上、线下等多种方式，建立政府与民营企业、商会组织沟通交流平台，发挥政企互动、议政建言、人才智库作用，营造“亲”“清”政商环境。

12. “三品一标”产品 无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志产品。

13. “双规范双提升”工作机制

规范村级组织工作运行、规范农村干部管理，提升农村党组织引领发展能力、提升农村党组织服务群众能力。

14. 农村土地、农村宅基地“三权分置”

农村土地所有权、承包权、经营权分置；农村宅基地集体所有权、农户资格权、宅基地及农房使用权分置。

15. 四减四增

调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。

16. 城市双修 生态修复、城市修补，改善人居环境，转变城市发展方式。

17. 三中心、六体系

“三中心”即城市云计算中心、城市大数据中心、智慧城市运营管理中心三大基础平台；“六体系”即构建智能化的感知网络体系、一体化的智慧党政体系、精细化的城市治理体系、宜居型的民生服务体系、创新型的智慧产业体系、可控型的信息安全体系。

18. 三条“公改铁”项目

邹平货运铁路专用线、北海经济开发区铁路专用线、胡集里则铁路专用线。

19. 一个符合、三个有利于、一个前提

只要符合习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，有利于强化党的领导、促进全面从严治党，有利于落实新发展理念、推动高质量发展，有利于践行以人民为中心的发展思想、维护人民群众根本利益，在严守党纪国法、保持清正廉洁的前提下。

20. 财政体制引导“八项机制”

与新旧动能转换成效挂钩的转移支付分配机制，财政收入结构优化奖励机制，高新技术企业税收增长奖励机制，重点园区“亩均税收”和“亩均投资”双轮驱动激励机制，主要污染物排放控制财政激励机制，煤炭消费总量控制财政激励机制，“飞地”项目税收利益分享机制，绩效评价与预算安排挂钩机制。

21. 雪亮工程

以全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控为目标，加强公共安全视频监控系统建设，推动系统联网和各类视频监控资源整合。

22. 六问

围绕“富强滨州”建设，市委书记余春明同志在市政协十一届三次会议开幕会上，提出的梦想之问、发展之问、改革之问、创新之问、落实之问、担当之问。

23. “四不两直”方式

不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场。

24. “三亮”活动

政府系统主要负责同志公开述职，年初亮目标，年中亮进度，年终亮结果，采取现场直播的形式，接受社会监督。

三、王文禄在市第十一届人民代表大会第四次会议上作市人大常委会工作报告

去年工作情况回顾

王文禄说，过去一年，在中共滨州市委的领导下，市人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕全市工作大局，创新实干，积极作为，认真履行法定职责，较好地发挥了地方国家权力机关的作用。全年共召开常委会会议 11 次、主任会议 26 次，听取专项工作报告 27 个，开展执法检查、专题调研、集中视察 36 次，依法作出决议决定 5 项，任免国家机关工作人员 73 人次，圆满完成了市十一届人大二次会议确定的各项任务，为全市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

建设“两个机关”，对标看齐提升新境界

强化理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，采用有效方式，努力在学思践悟上下功夫。把牢政治方向。把讲政治作为人大工作的生命线，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

明确职权定位。准确把握党的十九大对新时代人大工作的新定位和新要求，聚焦经济高质量发展、社会民生问题、民主法治建设等，依法行使立法、监督、决定、任免等职权。

突出目标导向，监督工作取得新成效 围绕经济优化升级加强监督。对五大千亿级产业集群建设情况开展持续监督，重点围绕

高端铝、家纺纺织、新型化工等3个产业集群发展情况开展视察调研，形成专题报告，提出了对策建议。为推动“双招双引”工作，对全市人才工作进行调研，促进完善人才工作政策，加大招才引智力度。围绕计划预算执行加强监督。分别听取审议“十三五”规划中期评估、2018年上半年计划执行、预算执行、审计工作、财政决算、债务限额、预算调整等报告，审查批准相关报告和调整方案。围绕生态环境保护加强监督。助推打好污染防治攻坚战，推动环保突出问题和督察意见的整改落实。围绕增进民生福祉加强监督。对精准脱贫推进落实情况开展视察，督促政府部门加强扶贫资金管理、提升产业扶贫质量、激发贫困群众内生动力。对国家卫生城市复审进行视察，提出了推动“六城同创”的建议和措施。围绕法治滨州建设加强监督。持续监督依法行政工作，对全市实施《行政诉讼法》工作情况开展执法检查，推进法治政府建设。

强化人大主导，立法质量实现新提高

推动改革发展，突出立法工作重点。围绕落实市委“六城同创”的重大工作部署，将《滨州市城镇容貌和环境卫生管理条例》作为年度重点立法项目，定规矩、明制度，强化对违法违规行为的“硬约束”。回应社会关切，突出民生领域立法。常委会积极主导《滨州市住宅物业管理条例（草案）》起草工作。进一步完善立法工作机制，突出常委会立项主导把关、起草主导参与、重大问题主导协调，把握好统一审议和表决的关键环节，充分发挥人大代表和常委会组成人员的主体作用。

发挥主体作用，代表工作展现新作为

创新活动载体，激发代表活力。健全代表履职学习长效机制，拓宽代表知情知政渠道。继续组织市人大代表跨区域调研，围绕“深化放管服改革、优化营商环境”开展专题调研。改进督办方式，增强办理实效。代表建议通过履职服务平台全流程网上办理，对市十一届人大二次会议以来代表提出的115条意见建议及时进行交办。拓宽履职渠道，加强服务保障。继续深入开展“双联”活动，基层代表联络站普遍建立。深入推进代表小组建设，组建了沾化冬枣、阳信鸭梨等一批专业代表小组。

加强联系指导，基层工作取得新突破

抓住关键环节，提升规范化水平。持续推动县乡人大工作规范化建设。认真总结经验，引领创新发展。加强基层创新经验的总结，推广阳信县乡两级人大开展民生实事代表票决工作经验，变“为民做主”为“由民做主”。目前全市有21个街道建立起选民代表会议或居民议政会制度，弥补了街道人大民主监督与民主议事的空白。加强工作协同，形成整体合力。牢固树立人大“一盘棋”思想，完善联系指导和协调配合机制，推进重点任务落实。

提升履职能力，自身建设呈现新风貌

持之以恒，深化全面从严治党。归纳梳理廉政风险点，健全完善工作制度，严格落实管党治党政治责任。加强意识形态工作，筑牢思想防线。改进作风，推动工作任务落实。强化使命担当，努力做到思想上保持一线状态、工作上体现一线作为、实践中发挥一线作用。完善机制，强化履职能力建设。加强专门委员会建设，优化人员结构，健全工作机制。完善“四步监督工作流程”，把调查研究作为提高工作质量的基础保障。提高常委会会议审议质量，科学设置会议日程，着力增强监督实效。认真学习宣传宪法修正案，推动形成尊法学法守法用法的良好社会氛围。《滨州人大志》历时三载正式出版，续篇《滨州人大年鉴（2017卷）》

结集出版，填补我市人大志书空白。

今年的主要工作

王文禄指出，2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，更是推动富强滨州建设的奋斗之年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照政治高站位、履职高质量、队伍高素质的要求，准确把握人大工作定位，积极回应人民群众关切，服务改革发展稳定大局，有效行使宪法法律赋予的各项职权，为全面建设“富强滨州”作出应有贡献。

政治建设突出使命担当

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想指导工作、处理问题的政治自觉、思想自觉、行动自觉，推动中央和省市委决策部署贯彻落实落地。把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想作为重要任务和看家本领，持续在学懂弄通做实上下真功。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断加强“两个机关”建设，全力推进人大制度在滨州的生动实践，实现人大工作的新转变、新提升。

监督工作突出精准有力

加强经济工作监督，加快推动新旧动能转换，促进经济高质量发展。加强财政预算审查监督，重点向支出预算和政策拓展，完善审计查出问题整改长效机制，深化人大预算联网监督工作。加强对国有资产管理情况的监督。持续推进污染防治攻坚战，开展环保执法检查，加强对重点问题整改情况的跟踪监督。抓住精准脱贫工作重点难点，助推脱贫攻坚向纵深发展。加强民生领域工作监督，着力推动政府民生实事落实落地。加强执法、司法监督，听取审议法治政府建设、金融审判等报告，充分发挥执法检查的“法律巡视”作用，促进依法行政、公正司法。围绕社会关注度高的重点问题，精准释放人大力量。

立法工作突出提质增效

坚持党委领导立法，强化人大主导作用，健全立法工作机制，推进科学立法、民主立法、依法立法。以满足人民群众的迫切需要和解决社会治理的突出问题为导向，加强重点领域立法。继续审议《滨州市住宅物业管理条例》，稳步推进海岸带保护立法，将《滨州市扬尘污染防治条例》《滨州市城市绿地管理条例》列入年度立法计划，对《滨州市村镇建设管理条例》等项目进行立法调研。完善多元化的立法参与机制，创新征求群众意见的渠道和方法，提高立法针对性和可操作性。

代表工作突出重心下沉

深化和拓展“双联”活动，加强“两站一平台”融合建设，推进各级代表特别是领导干部代表进站活动常态化。增加列席常委会会议的代表人数，在立法、监督、决定等各项工作中，广泛征求、认真吸纳代表意见。全面推行街道选民代表会议或居民议政会制度，深入探索基层民主有效实现方式。深入开展“为人民履职，做合格代表”主题实践活动，评选优秀代表建议和代表建议办理先进单位，着力增强代表工作的活力与实效。

自身建设突出善谋实干 加强履职学习、调查研究、民主议事，思“六问”、谋“三策”，不断提升把握大局、

反映民意、推动落实的能级和境界。加强政治、思想、纪律、作风和制度建设，成立常委会咨询专家库，建设一支政治坚定、业务熟练、作风优良的人大工作骨干队伍。加强对基层人大的工作指导，提升全市人大工作整体合力。不断优化信息化平台建设，全面打造滨州“智慧人大”。严格落实全面从严治党主体责任，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚定不移纠“四风”树新风。牢记人大因人民而生、为人民而行的使命，聚焦百姓反映强烈的问题精准发力，把担当作为、履职尽责写在服务人民群众的时代答卷里。

四、余春明在滨州市第十一届人民代表大会第四次会议闭幕时的讲话

在滨州市第十一届人民代表大会第四次会议闭幕时的讲话

（2019年2月27日）

余春明

各位代表、同志们：

滨州市第十一届人民代表大会第四次会议，已圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，全体代表以高度的政治责任感、崇高的历史使命感，依法履行职责，开了一个民主团结、求真务实的大会，开了一个凝心聚力、共谋发展的盛会，开了一个振奋精神、提振信心的大会。这是全体代表和与会同志共同努力的结果，是大会全体工作人员、新闻工作者、武警官兵、公安干警、会场驻地员工等辛勤付出的结果。在此，我代表大会主席团向大家表示衷心感谢！习近平总书记要求山东“走在前列、全面开创”，滨州当仁不让！滨州必须唱响“走在前列”的主旋律！如何走在前列？就是与时代共进，就是与梦想同行！我们的梦想是什么？就是“民富市强”！“富”就是人民群众富，人均社会保障水平、平均劳动工资和居民可支配收入冲刺全省第一方阵；“强”就是综合实力强，综合经济实力冲刺全省第二方阵，人均经济指标冲刺全省第一方阵。围绕这个梦想，立足建设“富强滨州”，贯彻省委“担当作为、狠抓落实”的工作要求，结合“滨州六问”，全体人大代表和政协委员，对发展目标和重点任务进行了热烈讨论，并引起广大网友、社会各界的广泛关注、强烈反响，大家积极为滨州发展把脉问诊、建言献策，汇聚了磅礴力量，形成了务实之策。

实业之策。滨州的改革开放史，就是一部实体经济的发展史。多年来，滨州的企业家敢为人先、勇闯新路，在时代大潮中奔跑，造梦、追梦、圆梦。“五大千亿级产业集群”成为滨州最核心的经济元素，魏桥铝业、纺织生产规模全球第一，西王果糖生产规模、博兴金属板材生产规模、阳信肉牛加工量、李庄绳网市场份额均居全国第一，粮食加工“滨州模式”在全国推广，魏桥集团连续7年入选世界500强，5家企业入选中国企业500强，7家企业入选中国民企500强。我们可以自豪地说：滨州有基础、有能力在新旧动能转换中走在前列。做大做强实体经济，滨州必须做好“加减乘除”四篇文章，“加”就是加科技研发、市场营销、品牌价值、公共服务；“减”就是去过剩、减能耗、降排放；“乘”就是以价值链为核心，重塑产业链、供应链，通过延链、补链、增链、强链，取得倍增效益，推动产业向价值链中高端迈进；“除”就是提升单位产出、效益，降低单位能耗、排放，全面提质增效。我们抓落实的“开炮”就是组织世界高端铝业发展推进大会，集聚全球产业同仁，融聚社会、企业、金融资本，汇聚若干政策措施，推动产业由原铝向新材料提升，产品由粗加工向精加工、轻量化制造发力，在铝业价值链上“再造一个新魏桥”，努力打造世界级高端铝业基地，推动铝业高端绿色发展行稳致远。我们相信，只要找准方向、明晰路径、坚定前行，实业滨

州前景可期、未来可待！

民生之策。人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们将始终坚持以人民为中心的发展思想，民生保障努力向东部地区看齐，做群众关心的事情，做好群众满意的事情，围绕就业、教育、医疗、社会保障、精准脱贫等重点领域，每年实施一批普惠性民生工程、为民实事。一件接着一件办，一年接着一年干，既干“增加”的事业，又做“稳减提”的文章，稳定市场化供应，减少行政化成本，提升便利化水平，努力让群众收入水平更高、生活成本更低，有更多获得感、成就感、安全感。圆梦高铁时代，是滨州人民的热切期盼。我们将在省委、省政府大力支持下，积极主动做好前期工作，全力支持京沪高铁二线、济滨高铁明年全面开工，一小时到北京、三小时到上海、二十五分钟到济南遥墙机场，三条高速铁路贯穿交汇，滨州将成为高铁枢纽城市。全力开展林水会战“第二个十年”行动，创建国家森林城市，坚守环保底线。让滨州的天更蓝、水更清、环境更优美，不断增进民生福祉，真正让滨州人感到骄傲、感到幸福！

品牌之策。滨州历史源远流长、底蕴深厚，曾经孕育了孙武、范仲淹等名人志士，他们在历史长河中塑造了享誉国内外的文化品牌。今天，“四环五海、生态滨州”已经成为我们的城市品牌，魏桥、京博品牌价值超过 300 亿元，博兴“中国厨都”、邹平“中国铝谷”驰名中外，沾化冬枣、阳信鸭梨、无棣贝瓷等地理标志品牌闻名全国。但品牌少而不强的问题非常突出。我们要发扬精耕细作的滨州“工匠”精神，以技术创新、质量品质、标准化生产为引领，注重品牌的形象设计、文化传播、营销策划，不断开拓多元化市场，提升市场美誉度。加快培育一批产品、企业、区域和地理标志品牌，全生命周期拓展延伸产业链条，全面提高产品附加值和核心竞争力。推动渤海汽车、西王和长寿花玉米油、香驰粮油、亚光纺织、愉悦家纺、向尚运动、中裕食品、滨州对虾、阳信肉牛、惠民蘑菇等品牌提档升级。围绕铝业、化工、纺织、粮油、畜牧水产等主导产业，加快自主知识产权产品研发，实现从卖原料向卖产品、从卖产品向卖品牌的转变。注重整合品牌资源，通过股权并购获取高端品牌资源、合资合作打造高端品牌等方式，实现从贴牌生产向自主品牌运营、中低端品牌向高端品牌的转变。转变思维方式，深挖传统文化资源价值，准确把握内涵，打造孙子故里文化品牌，提升城市形象，增强发展软实力。让品牌的力量与我们共成长，为建设“富强滨州”注入强大文化力量！

改革之策。汇聚代表、委员的心声，感应社会的期盼，滨州目前在经济发展、产业结构、基础设施、社会事业等方面还相对滞后，但滨州人精神状态、体制机制必须“走在前列”，才能“全面开创”。时代潮流中，滨州也在不断改革中蜕变。公立医院综合改革走在全国前列，被国务院表彰为“全国公立医院综合改革真抓实干明显成效市”。追梦“富强滨州”，改革仍需加力。要着眼于解决深层次矛盾和结构性问题，注重改革的系统性、整体性、协同性。用好改革开放“关键一招”，加快实施激励干部担当作为、产业集群推进机制、民营经济发展、国有企业改革、开发区管理体制、资源资本化运营等 24 项重点改革，争取更多改革试点。深化改革已走过千山万水，但仍需跋山涉水。我们必须以“刀刃向内、自我革命”的精神，逢山开路，遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，敢于突破利益固化藩篱，敢于打破阻碍发展的桎梏束缚，坚定不移将改革进行到底，为建设“富强滨州”释放澎湃活力！

开放之策。多年来，坚持以开放促发展，滨州对外开放经历了跨越式发展。2018 年全

市进出口总额达到 818.4 亿元，是十年前 6 倍多；魏桥、西王、亚光等企业走出国门，在境外建立生产基地、研发中心和营销网络。滨州拥有境内外上市企业 13 家、外资企业 150 家，美国江森自控、日本住友商事株式会社、北汽集团等世界 500 强企业纷纷投资滨州。滨州有开放的眼界和胸怀，我们要抢抓“一带一路”倡议、京津冀协同发展等重大机遇，积极融入国家开放大格局，广泛参与国际竞争合作、区域协同联动，推动大型企业与同行业“隐形冠军”和跨国公司合作，培育一批具有国际竞争力的企业，全面提升滨州企业在全国、全球价值链中的地位。推动中小微企业利用国家信用保险、进出口银行信贷、“中小企业市场开拓资金”等外贸政策，线上线下一体化，内贸外贸一体化，外资外贸外经一体化，不断提升中小微企业开拓国际市场的能力。要把“双招双引”作为一号工程，围绕“5+5”十强产业，画出国际和国内产业链条延伸图、高附加值产品图、生产研发企业分布图，瞄准世界 500 强、大型国企、知名民企，组建专业招商团队，开展定向招商、精准招商、全产业链招商。要尊重企业家，厚待投资者，服务纳税人。人才是第一资源，要深化人才体制机制改革，用事业留人，用感情留人，用环境留人，让各类人才在滨州大地上更好发挥才能、更多成就梦想！

创新之策。滨州规模以上工业主营业务收入高达 8031 亿元，而利润总额仅为 168 亿元，利润率比全省平均低 3.17 个百分点，在全省排名倒数第二；我们的“五大千亿级传统产业集群”主营业务收入突破了 9000 亿元，而“五大新兴产业”主营业务收入仅为 693 亿元。差就差在科技创新，少就少在核心技术，低就低在产品附加值。要强化科技创新，支持重点企业与高等院校、科研院所共建高端研发平台，聚焦重点领域、主导产业，突破关键核心技术，打造自主创新的重要引擎。我们将成立滨州先进技术研发院，以企业为主体，市场为导向，建立公共服务平台，视技术为产品、研发为产业，变革科技服务机制，在研究开发、设备共享、成果转化、产品孵化、技术服务、标准制定、人力资源、检验检测、产品推介等全方位创新服务。今天的创新已经是“无问西东”，谁抢占了创新制高点，谁就能够成为发展的高地。我们必须坚持创新、创新、再创新，让源头创新的种子在滨州播撒，让科技创新企业在滨州成长，让一切创新活力在滨州迸发涌流！

诚信之策。国以诚立心，人以诚立身。诚信的品质应该是滨州的的城市灵魂。当前金融领域贷款难贷款贵问题、担保圈问题，核心是诚信问题。由于信息不对称，企业环环联保，银行层层设防，拉高了融资成本，损伤了信用体系。无信不立，必须从完善社会信用体系入手，重新构建诚信生态，着力打造诚信滨州。要充分发挥公共信用信息平台作用，加强社会信用体系建设，运用联合奖惩、红黑名单、信用监测、常态曝光等手段，使守信者收益获敬、失信者寸步难行。要继续推进“增信贷、降不良、打逃债、防风险”行动，加大银行不良资产处置，加快企业风险化解，维护区域金融环境稳定。企业要将诚信经营作为安身立命之本，坚持依法诚信经营，倡树起“以诚实守信为荣、以见利忘义为耻”的企业文化。诚信无价，相信相信的力量，我们必须行动起来，知信、用信、守信，让诚信流淌在每个人的血液中，让诚信成为滨州市品牌！

服务之策。为什么有的企业在地无法生存，而在南方风生水起？为什么门好进了、脸好看了，但事依然难办？原因就是我们在服务意识、服务能力、服务成效上有很大差距。强化服务意识。在其位、谋其政。有为是基本职业操守，是职业道德。有为是本份，无为是失

职，乱为是违法违纪。提升服务能力。各县市区、各部门都要组建一个智库，海纳百川，借智谋划，提升工作层级；建立一个数据平台，纵向自比，增强自信，横向对比，找到差距，提高工作的精准度、话语权；推进一批体制机制创新举措，再造流程，优化服务；争取一批省级国家级试点，先行先试抢占发展先机；创建一批在全国全省叫得响的“滨州模式”，彰显工作业绩，营造优化发展环境。对党忠诚，善谋善为、善做善成，是新时代的“李云龙”；政治可靠，遵纪守法，能做到“五个一”，就是滨州的“李云龙”。提高服务成效，坚持“事业工程化、工程责任化、责任数字化”，用事实、用数字、用业绩来评价工作。服务好不好，关键在落实，关键在干部。要创新和完善鼓励干部干事创业的政策措施，真正为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰！

各位代表、同志们，全面从严治党是一切事业发展的保障。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要牢固树立抓基层的鲜明导向，把抓好党建作为最大政绩，持续提升基层党建工作水平，充分发挥共产党员在建设“富强滨州”中的先锋模范作用。要坚定不移巩固和发展反腐败斗争压倒性态势，保持正风肃纪反腐力度不减、节奏不变、尺度不松，为建设“富强滨州”营造风清气正的良好环境。

各位代表、同志们，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。各级党委要进一步加强和改进对人大工作的领导，支持人大及其常委会依法行使职权。各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握人大工作的新特点新规律，自觉做到政治建设突出使命担当，监督工作突出精准有力，立法工作突出提质增效，代表工作突出重心下沉，自身建设突出善谋实干，更好地围绕中心、服务大局，推动人大工作创新发展。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、公正司法的水平。各位人大代表要牢记神圣使命，立足岗位，依法履职，自觉密切同人民群众的联系，树立和维护人大代表的良好形象。

人勤春来早，实干正当时。伟大事业需要在实干中接续推进，富强梦想需要在实干中成为现实。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，思想再解放、改革再深入、工作再抓实，与全市人民携手并肩，踏着春天的脚步，迎着美好的曙光，向着建设“富强滨州”的目标坚定前行，以更加优异的成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

五、滨州要闻

1. 为纪念“三·八”国际妇女节 109 周年，丰富女职工业余文化生活，积极引导园区女职工热爱工作岗位、珍爱家人家庭、关注自身健康，大力营造努力工作、快乐生活的良好氛围，3 月 8 日，黄河三角洲（滨州）国家农业科技园区开展了庆“三·八”国际妇女节系列活动。

座谈会上，以“我为园区建言献策”为主题，女职工激情饱满，畅所欲言，积极为园区发展建言献策，展现了新时代女性风采。随后，来到杨柳雪镇不忘初心党性教育基地，在讲解员的带领下依次参观了周恩来纪念馆、怀周祠、杨柳雪村史馆。通过这次红色之旅，女职工深受教育，备受鼓舞，深刻地认识到“不忘初心，牢记使命”的责任感和使命感，更加坚定了进一步弘扬传统、克难奋进的勇气和决心。

2. “福彩杯·第二届春节民俗才艺大赛”颁奖仪式在惠民县魏集敬老院举行

今年春节期间，为丰富养老机构老年人精神文化生活，提升节日生活质量，市民政局在全市养老机构范围内开展了“福彩杯·第二届春节民俗才艺大赛”活动。大赛启动以来，共收到了全市 20 多家养老机构 500 多位入住老人的剪纸、书法、手工等各类参赛作品 150 多件。经过网络投票和现场评选，共评出一等奖 5 名，二等奖 10 名，三等奖 30 名。其中，博兴县北关社区幸福院耿延祯老人的剪纸《金童富贵》、博兴县吕艺老年公寓韩长征老人的书法《兰亭序》、博兴县吕艺老年公寓齐好功老人的书法《沁园春·雪小篆》等作品获得一等奖。

下一步，市民政部门、市福彩中心将以“福彩杯·第二届春节民俗才艺大赛”成功举办为契机，搭建活动平台，打造为老服务品牌，持续深入开展敬老孝老“五个一”系列活动，全面展现老年人的精神风貌和艺术才华，引导各养老机构进一步丰富老年人的精神文化生活，同时通过活动的开展，使“尊老、爱老、敬老”这一中华民族的传统美德更加深入人心，让全社会都来关心关注老年人对美好生活的追求和向往，让老年人有更多的获得感、幸福感。

3. 我市召开沿黄示范区区域公用品牌策划论证会

3 月 5 日，我市召开滨州沿黄示范区区域公用品牌策划论证会，市农业农村局局长王世强、副局长张程鹏、副调研员陈汝敏以及相关人士，滨州学院和滨州职业学院品牌设计专家参加会议。

与会领导和滨州学院、职业学院品牌设计专家对我市沿黄示范区区域公用品牌策划方案进行了讨论。专家们通过论证提出了意见和建议，一是解决定位问题，确定好品牌方向；二是打造地域特色，突出我市沿黄和农业两个重点；三是 LOGO 要简洁明了、易懂易记，色彩搭配要慎重，具有艺术美感；四是广告语要朗朗上口，突出我市特色，字体要有变化和 design 感。

王世强指出，此次会议的召开是为打造我市沿黄示范区公用品牌进行整体包装和宣传造势，专家们献智献策，提出了宝贵意见和建议，将积极助力我市现代农业发展和乡村振兴。

4. 市文化和旅游局召开创建全国文明城市动员大会

为巩固提升省级文明单位创建成果，安排部署局机关 2019 至 2020 年创建全国文明城市工作，3 月 6 日，市文化和旅游局召开创建全国文明城市动员大会。

会议要求，各科室、各单位要按照会议精神，做到围绕中心、服务大局，立足实际、不断创新，注重总结、树立典型，内强素质、外树形象，以全国文明城市的标准谋划具体工作。要对照创建标准，抓好组织领导、人员队伍、任务分解、工作机制的“四个落实”，确保责任无缺失、管理无漏洞、创建无死角、联接无缝隙、工作全覆盖。做到事业要有亮点品牌，产业要有规模质量，执法要注重规范。以强有力的宣传、动员、组织、引导活动在全局迅速营造起“人人关注、人人支持、人人参与”的氛围和声势，全力抓好自身文明建设，做好文明创建的参与者、实践者，创造出独特的文明创建品牌，确保 2020 年创建成功，不断推进全市文化和旅游事业健康发展。

范海波强调，文明创建工作是一项长期性工作，既要重结果，更要重过程，创建工作绝不仅仅是最后争取一个荣誉，而是真正把创建工作贯穿业务工作始终，推动工作提质增效，服务中心大局，融入全市文明大创建工作，全方位提升文旅事业发展。他号召全体干部职工

要站在新的起点上，不懈怠、不自满，再鼓劲、再出发，以更高标准、更新举措、更实作风，与时俱进抓好文明建设工作，推动文化旅游繁荣发展，为“富强滨州”建设作出贡献。

5. 市政协教科卫体委召开全体会议

3月7日，市政协教科卫体委员会召开全体会议暨社情民意日活动，总结2018年工作及安排2019年计划，征集社情民意信息。市政协副主席吴国瑞参加活动。

吴国瑞强调，要加强学习抓落实，加深领会“六问”，深思细研“八策”，在改进工作上求突破，在提高议政水平上下功夫。要凝心聚力抓落实，围绕市委市政府中心工作，积极献计出力。要认真履职抓落实，全面提高参政议政水平，为党委政府当好参谋和助手。要廉政建设抓落实，守规矩明底线，为建设“富强滨州”不懈奋斗。

6. 我市举办“师德建设年”活动启动仪式

3月5日，全市教育系统“师德建设年”活动启动仪式在滨州市儿童（社会）福利院举行。

据悉，滨州市“师德建设年”活动的主题是“不忘初心，牢记使命，争做‘四有’好教师”。活动自3月份启动实施，到12月份结束，分为宣传发动学习讨论、查找问题整改提高、开展主题教育活动和总结共4个阶段。活动成立了“滨州市师德师风建设指挥部”，将通过召开汇报会、专题调研、明查暗访等多种形式推动“师德建设年”活动深入开展。

7. 第34届滨州市青少年科技创新大赛成功举办

3月3日下午，第34届滨州市青少年科技创新大赛经过一天的精彩角逐，在滨城区第八中学体育馆圆满闭幕。此次青少年科技创新大赛以“创新·体验·成长”为主题，为全市青少年和科技辅导员搭建了一个以科技创新活动成果展示为主体的互动交流平台。

截止3月2日，大赛组委会共收到参赛作品475件，其中，青少年科技创新成果作品127项，辅导员创新作品33份，科技创意概念设计100项，青少年科技影像作品32份，科学幻想绘画152幅，辅导员科技教育活动方案和科学教具制作31份。

通过一天的公开展示、实物初审、封闭问辩、封闭评审等环节，评选出一等奖117名、二等奖171名、三等奖187名。其中北镇中学推荐作品《高升阻比倾转三旋翼物流无人机》设计巧妙，减少了气动干扰，简化旋翼系统，克服了飞翼布局机动性、操纵性短板，能够提升物流配送效率，获得优异成绩；来自高中组的作品《基于Python人脸识别的班级智能大管家》通过Python的编程系统，由人脸识别出发，分析出识别参数，总结出个人特征，调动出与本人有关的信息，联系语音实现班级管家功能，创意新颖，亮点突出；小学组作品《宝宝可乐售货机》创意因自家妹妹爱喝可乐家长不允许，突发奇想设计售卖机满足妹妹小梦想，体现出爱心满满的童真亲情，让人感动。

此次大赛，各主办单位高度重视，承办和协办单位积极组织，各县区中小学师生踊跃参与，体现出了各部门在活动组织过程中的通力合作和整体联动，也体现出我市青少年对科学技术的渴望和追求。各种充满创意的项目丰富多彩，奇思妙想的作品令人“脑洞大开”，全面展示了我市青少年的创新精神和实践能力。通过参加科技实践活动，大大激发了青少年的创新意识、创新精神与创新能力，培养学生科学道德和实践能力，为今后我市的创新建设积蓄了雄厚的人才基础。

8. 滨州市庆祝改革开放40周年感动滨州人物（群体）和最具影响力事件颁奖典礼举

行

2018年12月25日晚，滨州市庆祝改革开放40周年感动滨州人物（群体）和最具影响力事件颁奖典礼在滨州传媒集团演播大厅举行。

今年是我国改革开放40周年，市委宣传部、市委改革办、市委党史研究室、滨州传媒集团联合开展了庆祝改革开放40周年感动滨州人物（群体）和最具影响力事件评选活动。本次评选作为滨州市庆祝改革开放40周年活动之一，备受社会各界关注，各县（市、区）和市直有关部门单位均根据要求广泛推荐了候选人（群体）和影响力事件。经推荐单位把关、职能部门审核、网络投票公示、评审委员会投票，在广泛征求意见基础上，最终确定了全市庆祝改革开放40周年感动滨州人物（群体）40个和最具影响力事件40件，以及感动滨州人物（群体）和最具影响力事件提名名单。

9. 政协第十一届滨州市委员会常务委员会第九次会议召开

2018年11月8日，政协第十一届滨州市委员会常务委员会第九次会议召开。

会议传达学习了省政协十二届常委会第四次会议精神；听取了市政府关于市政协十一届二次会议以来政府系统提案办理情况的通报；听取了市政府关于我市强化大气污染防治长效机制建设情况的通报；举行了大会发言；民主监督性评议了市信访局等19个政府职能部门；审议通过了《政协滨州市委员会常务委员会关于戮力打造“孙子故里”文化品牌，构建高质量发展新动能的建议案》；审议通过了有关人事事项。

张兆宏强调，要扎实做好“加强和改进”这篇大文章，找准推动人民政协事业高质量发展的有效途径。坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为总纲，对标对表、查找不足，推动全市政协工作提质增效。“孙子故里”是我市独有的金字招牌，是向世人展示滨州的靓丽窗口，全市各级政协组织要树牢“一盘棋”思想，通过跟踪《建议案》的转化落实，真正把“孙子故里”文化品牌擦亮、叫响。开展“双重点”督办提案、设立“一号提案”、开展提案办理民主评议等一系列提案创新工作效果显著，要继续牢固树立“质量是提案工作生命”的理念，把好立案关和交办、督办、回复、评价等各个环节的质量，力争提案件件是精品，确保办理事事有回音。实行民主评议政府职能部门全覆盖，既为政协开展民主监督畅通了渠道、创造了条件，也给做好高质量民主监督工作增添了压力和动力，要进一步总结经验和不足，确保达到找准问题、优化作风、促进工作的目的。打好污染防治攻坚战是全社会的共同责任，要持续关注生态环境这一重大问题，扎实调查研究，广泛协商建言，开展民主监督，推动中央、省、市关于污染防治决策部署的贯彻落实。张兆宏还要求，始终把加强政协党建这个“定盘星”，以更加有力的举措提升全市政协系统自身建设水平。

会上，4位常委同志和民建滨州市委分别作大会发言、9名常委同志作书面发言。市委、市政府及相关部门负责同志应邀到会听取大家的发言、讨论。

10. 第七届山东文博会开幕 刘家义龚正参观滨州展区

2018年10月11日，第七届山东文博会在济南国际会展中心开幕，会期将至15日。9大展区36个分会场围绕展会主题制作了特色鲜明、丰富多彩的“文化盛宴”。大会共有“一带一路”沿线30余个国家前来参会、参展，集中展示一批有影响力的海外知名文化企业和产品。

据悉，山东文博会在推动我省文化产业项目落实落地、展示文化建设丰硕成果、扩大对

外文化交流合作、活跃群众精神文化生活等方面发挥了积极作用，影响力、辐射力、带动力不断扩大，已经成为山东文化改革发展的一张靓丽名片和我国东部地区重要的区域性文化展会。本届文博会以“新时代 新动能 新创意 新发展”为主题，由展区、论坛和群众文化活动三个板块组成。设置了文化改革发展综合展区、港澳台及国际展区、文化科技展区、产业融合展区、创意设计展区、时尚生活展区、工艺美术精品展区、单项冠军文化企业展区、室外广场展区 9 大展区，与去年相比增加 2 个展区。

近年来，我市抢抓黄蓝两区开发建设的历史机遇，观大势、谋大局、出实招，把加快文化产业发展作为调整产业结构、助推城市转型的重要举措，推进传统文化产业提档升级，培育扶持业态新、创意新、技术新的文化企业加速发展，有力推动了文化产业领域新旧动能转换，带动和促进了全市经济社会发展。

2016 年，滨州市文化及相关产业增加值 64.68 亿元，占全市 GDP 的 2.57%。2017 年，全市规模以上文化企业 130 余家，总资产 86.6 亿元，营业收入 81.1 亿元，营业利润 2.3 亿元。今年上半年，全市规模以上文化产业法人单位营业收入共计 37.79 亿元，同比提高了 18.8%。

目前，滨州市建成及在建 5000 万元以上的文化产业项目 34 个，其中 1 亿元以上 20 个，10 亿元以上 5 个，投资总额 388.9 亿元。拥有省级文化产业示范基地 7 家，市级文化产业示范园区 4 家、示范基地 6 家。

11. 首届山东粮博会 11 月在滨举行

2018 年 10 月 10 日，我市召开“首届山东粮油产业博览会暨全国粮食产业新旧动能转换助力乡村振兴高峰论坛”筹备工作会。

根据活动安排，首届山东粮油产业博览会定于今年 11 月 26 日至 28 日在我市召开。博览会由滨州市政府、省粮食局主办，市粮食局、国家粮食产业科技创新(滨州)联盟秘书处、滨州粮食产业经济协会承办，国家粮食科学研究院、省粮食行业协会支持。博览会以“新时代、新山东、新平台、大产业”为主题，分为“首届山东粮油产业博览会”和“全国粮食产业新旧动能转换助力乡村振兴高峰论坛”两部分。“首届山东粮油产业博览会”由省粮食局牵头，全省各地市“中国好粮油”示范企业及重点龙头企业参展，主要展览优质粮油产品、优质军粮供应产品、最新粮食科技成果等。11 月 22 日至 25 日布展，11 月 26 日至 28 日展览。“全国粮食产业新旧动能转换助力乡村振兴高峰论坛”由国家粮科院牵头，11 月 26 日下午在滨州大饭店举行，全国粮食产业领域有较大影响力的高层次专家、院士围绕粮食产业新旧动能转换、产业发展与乡村振兴战略实施、粮油品牌创建、高效研究成果发布等内容，对粮食产业会诊把脉，11 月 27 日进行招商合作签约。

赵庆平指出，此次博览会是展示滨州形象、推广粮食产业经济发展“滨州模式”的大好机会，各县区、各有关部门要高度重视，统一思想，全力完成好粮博会筹备各项工作任务。要做好粮博会的氛围营造，要做好粮博会布展、展览工作，要做好高峰论坛筹备工作。各部门、单位要根据筹备分工，制订各自工作方案，确定专人负责、明确责任，确保粮博会取得圆满成功。

12. 山东省第十届民运会在滨州开幕

2018 年 9 月 10 日，山东省第十届少数民族传统体育运动会在滨州市奥林匹克体育馆隆

重开幕。

上午9时许，滨州市奥林匹克体育馆，歌声嘹亮，彩旗飘扬。伴随着激昂的运动员进行曲，国旗队、会徽队、民族方队、花束方队、彩旗方队、裁判员方队和17市代表团方队依次进入会场，各代表团在主席台前进行了形式多样、内涵丰富、特色浓厚的具有民族特色的精彩表演，赢得现场观众的阵阵掌声。

开幕式现场还进行了太极、团体操和歌舞表演，现场创作的“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”书法作品和“春华秋实”国画作品也为运动会的开幕带来了美好寓意。

宇向东在致辞时说，长期以来，滨州市委、市政府始终把做好少数民族工作作为重大责任，大力发展少数民族经济，积极改善少数民族生活，持续繁荣少数民族文化，全面促进民族团结，推动实现了各民族之间的交往交流交融。他表示，本届少数民族运动会在滨州举办，是省委、省政府和省民委、省体育局对滨州的信任和重托，也为我们提供了很好的学习交流、增进友谊的机会。我们将充分发扬东道主精神，全力以赴为各项比赛创造良好条件，努力把本届运动会办成“民族的节日、体育的盛会”，合奏出互亲互爱、拼搏进取的民族团结乐章。

李志伟宣读了国家民委贺信，贺信中说，民族运动会是各族群众广泛开展传统体育活动、传承发展各民族优秀文化的重要平台。办好本次赛事活动，必将为推进民族团结进步事业和全民健身事业作出积极贡献。

马传凯在开幕词中表示，今天，来自全省17市的25个民族的各界朋友相聚在美丽幸福的滨州，在竞技体育拼搏中发展民族体育，在团结与交流中增进民族团结，在理解与支持中升华中华民族共同体意识，必将谱写出新时代我省中华民族一家亲，同心共筑中国梦的华美篇章。

本届运动会由山东省民委、省体育局主办，滨州市人民政府承办。来自全省17市代表团的1000余名各族运动员将参加为期3天的比赛，竞赛项目设有10个大项55个小项，表演项目分综合类、技巧类两类共16项。

省政府办公厅二级巡视员张连三，省委统战部副部长、省民委党组书记牟强，省体育局局长李政；滨州市委常委、统战部部长李家良，市人大常委会副主任刘凤，副市长、市公安局局长赵永生，市政协副主席王方正等参加开幕式。

13. 市十一届人大常委会举行第34次主任会议

8月30日，市十一届人大常委会召开第34次主任会议

会议决定市十一届人大常委会第14次会议于9月6日至7日在滨州召开，会议建议主要议程为：表决《滨州市城镇容貌和环境卫生管理条例（草案表决稿）》；审议市人大常委会主任会议关于提请许可对有关市十一届人大代表采取取保候审强制措施的议案，并作出相应的决定；审议市人民政府关于提请审议滨州市城市总体规划（2018—2035年）的议案、滨州市城市总体规划修编情况的报告，审议市人大城建环资委对这个议案审议情况的报告，并作出相应的决议；听取审议市人大内务司法委员会视察组关于视察全市人才工作情况的报告；听取审议市人民政府关于市政府系统办理市十一届人大二次会议以来代表建议、批评和意见情况的报告；听取审议市人民政府关于滨州市2017年财政决算草案的报告及市人大财经委对这个报告的审查结果报告，并作出相应的决议；听取审议市人民政府关于滨州市2017年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于滨州市2018年上半年国民经济和

社会发展计划执行情况的报告、关于滨州市 2018 年上半年财政预算执行情况的报告，审议市人大财经委关于这三个报告的初审意见；听取审议市人民政府关于“全面改薄”等几项教育重点工作情况的报告，审议市人大教科文卫委对这个报告的初审意见；听取审议市人民政府关于《中央和省环保督察反馈意见整改情况、2017 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》审议意见办理情况的报告，审议市人大城建环资委对这个报告的审议意见，并就环境保护工作开展专题询问；人事任免事项；书面印发市人民政府关于《全市养老服务工作开展情况的报告》审议意见研究处理情况的报告、关于《视察农村无害化卫生厕所改造工作情况的报告》审议意见研究处理情况的报告，市人大民族侨务外事委员会调研组关于全市民族工作情况的调研报告；其他事项。

会议还研究了市十一届人大常委会第 13 次会议关于有关报告的审议意见，决定印送市人民政府及有关部门、市中级人民法院办理。

就增强人大监督工作实效，张光峰指出，牢牢把握人大监督的政治定位、法律定位，紧紧围绕市委重大决策部署，全力推动我市实现经济发展、改革创新、城乡协调、生态建设、人民生活、法治环境“六个高质量”，全面加快小康滨州建设步伐。

张光峰强调，要提高会议审议质量，着力在发现问题、提出措施等方面发挥好应有的作用；要灵活运用监督方式，始终把能否推动工作作为选择监督方式的标准，着力推动市委决策部署贯彻落实。要强化落实跟踪问效，市人大常委会会议的审议意见要明确责任单位、限期整改落实，并在规定时限内向市人大常委会反馈落实情况。对工作开展不力或对审议意见整改落实简单应付、敷衍了事的单位，要责成其主要负责人向市人大常委会说明情况，接受询问或者质询。

张光峰指出，市十一届人大常委会第 14 次会议将就环境保护工作首次开展专题询问，是市人大监督工作迈出的重要一步，是人大监督工作提升实效的新突破，要进一步制度化、常态化。下一步，适时在重大事项决定、质询、特定问题调查等监督方式上做进一步的探索，通过创新完善工作方式方法，使人大监督更有力度、更具权威。

14. 全市重点工作推进会议召开

2018 年 8 月 29 日至 30 日，全市重点工作推进会议召开。30 日的会议通过视频形式进行，各县区设分会场。会议针对上半年召开的聚焦“三大攻坚战”重点工作推进会议，集中进行“回头看”，全面总结梳理、查找问题、研究措施，坚决打赢打胜“三大攻坚战”，推动全市经济社会更好更快发展。

市委书记、市人大常委会主任张光峰主持会议并讲话，市委副书记、市长宇向东，市委副书记张凯分别点评。各县区进行了交流发言。

张光峰讲话指出，要深刻认识打好“三大攻坚战”的重要意义，坚持问题导向，清醒把握打好“三大攻坚战”面临的艰巨性、复杂性任务，集中力量攻坚克难。要有效防范化解风险，让经济发展更稳健。采取过硬措施，持续优化全市金融环境，坚决防止发生区域性、系统性危机。要打好脱贫攻坚战，让经济发展更平衡、更充分。这是庄严承诺，是军令状，要注重统筹推进，强化“精准”，确保如期完成，不打折扣。要打好污染防治攻坚战，让经济发展更可持续。要坚定不移推动绿色发展，走经济发展与生态文明建设相辅相成、相得益彰的高质量发展新路子。

张光峰强调，要精心谋划实现经济高质量发展的工作举措。要坚持节约集约利用土地资源，把保护耕地、节约集约用地放在首位，通过优化土地利用结构、提高土地利用效益“倒逼”产业升级；要加快推进“腾笼换鸟”，忍得住暂时的阵痛、忍得住暂时的速度放缓、忍得住暂时的收入减少、忍得住社会的非议，为新旧动能转换腾出空间。各县区要提高政治站位，细化工作措施，加大工作力度，提高工作效率，加快推动产业转型升级；要全力打造最优营商环境，以“壮士断腕”的决心和勇气，全力营造全省最好、服务最优的营商环境。招商引资、招才引智就是当前工作的重头戏。要围绕“五大千亿级产业集群”配套延伸，有针对性地瞄准重点产业、重点企业开展招商。要进一步实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，全方位、多层次、宽领域吸引人才、集聚人才，为高质量发展提供人才支撑。

张光峰强调，要深刻认识习近平总书记对新常态的重要论述，坚持深学笃用，把新发展理念贯穿工作全过程；用好辩证法，坚持“两点论”和“重点论”的统一；创新手段，发挥好改革的推动作用和法治的保障作用；守住底线，下好先手棋、打好主动仗。要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推动工作，特别在学懂弄通做实上下真功夫、见真成效。

宇向东重点就六个方面工作进行了点评，一是新旧动能转换有序推进、不断提速，但旧动能转换乏力、新动能培育不足；二是“双招双引”工作重视程度明显提升、推进力度逐渐加大，但方法手段单一、针对性不强、招引成效不理想；三是防范化解金融风险综合施策、持续发力，但被动局面仍未得到扭转、形势依然非常严峻；四是污染防治攻坚持续用力、成效明显，环境质量不断改善，但后续整改难度越来越大、任务非常艰巨；五是土地节约集约利用工作逐步展开，但发展理念还需进一步强化，具体工作推进力度不大、进展较慢；六是营商环境持续优化、服务水平不断提升，但换位思考不到位、职能转变不彻底、为民服务的主动性自觉性不够。他指出，当前，已经进入攻坚三季度、冲刺四季度、坚决完成全年目标任务的关键阶段。各级各部门要按照市委、市政府既定的工作部署，瞄准问题找差距、对照任务想办法，抓创新，激活力；抓投入，上项目；抓招商，兴产业；抓弱项，补短板；抓服务，优环境，以重点工作推进带动整体工作开展，努力抓实抓好抓出成效。另外，尤其要抓好防灾减灾和迎接国家卫生城市复审工作，确保取得实实在在的工作成效。

张凯围绕全面从严治党、乡村振兴、脱贫攻坚、信访维稳、扫黑除恶等工作进行点评，他指出，总的感觉有变化，有转化，有深化，但是站位还不够高，聚劲上还不够强，谋划上还不够准，求特上还不够好。要旗帜鲜明讲政治，要聚精会神抓党建，要全力以赴谋发展，要恪尽职守强担当，为全面建设更高水平的小康滨州作出新的更大贡献。

15. 我市举行庆祝首个中国医师节颁奖典礼

2018年8月17日，“敬佑生命 医路同行”滨州市庆祝首个中国医师节颁奖典礼在滨州大剧院举行。

2017年11月3日，国务院通过原卫计委关于“设立中国医师节”的申请，同意自2018年起，将每年8月19日设为“中国医师节”。这也体现了党和国家对1100多万卫生与健康工作者的关怀和肯定。本次颁奖典礼由市卫生计生委主办，来自全市各级卫生医疗机构的医师代表们欢聚一堂，共同庆祝和欢度这个属于他们自己的节日。

“我庄严宣誓：自觉维护医学的尊严和神圣，敬佑生命，救死扶伤；甘于奉献，大爱无

疆……”在现场近 500 名医师庄严神圣、铿锵有力的集体宣誓中，颁奖典礼正式拉开序幕。此次颁奖典礼上演的文艺节目均由各卫生医疗机构职工自编、自导、自演，风格各异，赏心悦目。气势磅礴的大鼓表演，让现场观众感受到了医护人员的气魄与力量；情感饱满的诗歌朗诵，深情诉说着广大医师的谆谆心声，承载着他们不忘初心的梦想与坚守；一个个发生在医院的暖暖故事，一个个坚守一线的默默身影，让现场观众无不动容。

16. 滨州市“点亮微心愿”活动举行

2018 年 8 月 20 日，滨州市“点亮微心愿”活动在滨州经济技术开发区中海小学举行。共青团山东省副书记、省少工委主任刘少华，市委副书记张凯出席活动并为受助学生代表发放微心愿礼物。

据悉，“心愿直通车，圆梦微心愿”是共青团开展公益扶贫的品牌项目，自 2018·滨州市关爱贫困留守儿童圆梦微心愿活动启动以来，团市委号召全市各级团组织和社会爱心团体主动深入基层一线，走访慰问贫困留守儿童，了解其实际困难和微心愿。近日，第一期征集的 600 个微心愿由滨州市体彩中心认领成功，微心愿礼物将陆续送到孩子们手中。

为进一步推进“点亮微心愿”活动开展，团市委网站（www.bzgqt.gov.cn）设计开通了“点亮微心愿”专题网页。我市各学校少先队辅导员、老师可以登录团市委网站“微心愿”专题网页把收集到的儿童微心愿上传到网站，广大爱心人士也可登录该网站认领需要帮助的少年儿童。今后，团市委将进一步整合资源，创新载体，动员更多社会力量，在给予孩子们一定物质帮助基础之上，更加注重在精神和情感上的帮扶与陪护，帮助孩子们健康快乐成长。

17. 市政府办公室召开上半年工作总结会议

2018 年 7 月 30 日，市政府办公室 2018 年上半年工作总结暨先进党支部、优秀共产党员表彰会议召开，总结工作、分析形势、表彰先进、鼓舞干劲，动员全体干部职工全力做好下半年各项工作，确保完成全年目标任务。市政府秘书长袁朝晖参加会议，并作了专题党课。

会上通报表彰了 2017 年度先进党支部、优秀共产党员，部分科室、单位代表进行了表态发言。袁朝晖在会上要求，要主动作为、主动应对，准确把握办公室工作面临的新形势新要求。要解放思想、对标先进，全面提升办公室整体工作水平，在工作中做到强化精品意识，当好参谋助手；强化执行意识，当好高效督办员；强化统筹意识，当好协调保障员；强化信息化意识，当好电子政务员。要坚定信念，筑牢根基，着力推动全面从严治党向纵深开展，具体做到强党性、讲政治；抓党建、守纪律；转作风，促落实；敢担当，勇作为，不断开创市政府办公室工作新局面。

18. 第三届“滨州杯”全国青少年足球邀请赛开幕

2018 年 7 月 21 日，国井 2018 中国·滨州第三届“滨州杯”全国青少年足球邀请赛在市民健身广场开赛。

本届比赛由山东省足球运动协会、滨州市体育局、滨州市教育局、滨州市足球协会主办，市体育运动学校 and 市体育中心承办。参加本届比赛的有来自重庆、河北、河南等全国多个省市的 49 支队伍共 900 余名运动员，其中我市参赛球队 25 支，均是各项本地赛事的佼佼者。参加本届比赛的均为 2004—2008 年龄段的球员，比赛共分为男子甲组（U14）、男子乙组（U12）、男子丙组（U10）、女子甲组（U14）、女子乙组（U13）共五个组别，其中男子甲组（U14）采用 11 人制比赛，安排在滨州沾化国际足球运动小镇进行。整个赛事将持续至 7

月 28 日。

19. 全市新旧动能转换重大工程项目建设推进会议召开

2018 年 7 月 11 日，全市新旧动能转换重大工程项目建设推进会议召开，会议总结分析 2018 年省市重点建设项目和第一批“三个一批”项目建设推进情况，组织第二批“三个一批”项目集中签约、集中开工，动员全市上下进一步统一思想，狠抓重点项目建设，加速推进我市新旧动能转换，促进全市经济高质量发展。市委副书记、代理市长宇向东出席会议并讲话；市委常委、常务副市长赵庆平，市政府秘书长袁朝晖参加会议。

会议宣读了《滨州市人民政府办公室关于 2018 年省市重点建设项目和新旧动能转换重大工程“三个一批”项目进展情况的通报》；会上集中签约了 18 个项目、协议金额 810.68 亿元，邹平县、滨州经济技术开发区、香驰控股作了交流发言。

据了解，2018 年全市共争取省重点建设项目 5 个，总投资 80.7 亿元，年度计划投资 30.75 亿元；1-6 月份，5 个省重点建设项目完成投资 16 亿元，完成年度计划的 52.2%。经市政府确定的 2018 年市重点建设项目 109 个，其中建设项目 96 个，重大前期项目 13 个，项目总投资额 2058 亿元；1-6 月份，96 个建设项目完成投资 122.2 亿元、完成年度计划的 38.7%，13 个重大前期项目中的 6 个项目已形成实际投资。截至目前，全市第一批“三个一批”项目中，19 个集中签约项目已开工 4 个、完成投资 3.58 亿元，33 个集中开工项目总体进展顺利、完成投资 45.6 亿元。

宇向东在讲话中指出，要在“为什么抓项目”上凝聚共识。加快推进新旧动能转换，核心是产业，关键在项目，一方面要深刻认识到经济发展需要项目带动，另一方面要深刻认识到高质量发展需要好项目引领，全市上下要牢固树立“抓项目就是抓经济”“抓优质项目就是抓高质量发展”的理念，全力以赴地抓好项目的建设推进。

宇向东强调，要在“抓什么项目”上明确思路。各级要牢固树立项目意识，按照“三个一批”的工作思路，在提高项目质量上下功夫，集中精力谋划、推进一批优质项目，在具体的工作中要加大技改投入、优化存量项目，围绕优势产业、多上优质项目，加强科技创新、转化高端项目，重视基础支撑、推进重点工程。同时，要在“怎样抓项目”上形成合力。新旧动能转换是统领全市经济社会发展的综合性、系统性工程，要强化组织领导、要素保障、督导调度，形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

全市第二批“三个一批”项目集中开工项目 15 个、总投资 115.61 亿元。会后，赵庆平参加了滨州经济技术开发区滨州中建·智立方项目的开工仪式。

20. 市十一届人大三次会议主席团举行第一次会议

2018 年 7 月 11 日下午，市十一届人大三次会议主席团举行第一次会议。张光峰主持会议。

市十一届人大三次会议主席团成员共有 50 名，因病、因事缺席 7 名，出席本次会议的 43 名，符合法定人数。

会议推选了市十一届人大三次会议主席团常务主席；推选了市十一届人大三次会议执行主席；决定了市十一届人大三次会议副秘书长；决定了市十一届人大三次会议日程；确定了提交代表酝酿讨论并提请全体会议表决的市十一届人大三次会议选举办法（草案）；听取了中共滨州市委关于有关候选人的推荐书，确定了提交代表酝酿讨论的有关候选人名单；听取

了市人大常委会关于滨州市第十一届人民代表大会第三次会议关于全面深化改革在新时代展现新担当新作为的决定（草案）的说明，讨论确定了提交代表审议的滨州市第十一届人民代表大会第三次会议关于全面深化改革在新时代展现新担当新作为的决定（草案）。

菏泽市情市况

一、概述

【位置面积】菏泽，古称曹州，位于山东省西南部，鲁苏豫皖四省交界地带，东与济宁市相邻，东南与江苏省徐州市、安徽省宿州市接壤，南与河南省商丘市相连，西与河南省开封市、新乡市毗邻，北接河南省濮阳市。地处北纬 $34^{\circ} 39' \sim 35^{\circ} 52'$ ，东经 $114^{\circ} 45' \sim 116^{\circ} 25'$ 之间。南北长 157 公里，东西宽 140 公里，总面积 12238.62 平方公里。截至 2017 年，菏泽市下辖 2 区、7 县，常住总人口 862.26 万人。

【建置沿革】1952 年 11 月，平原省撤销，菏泽、湖西专区归属山东省。原菏泽专区所辖的东明县划归河南省郑州专区。

1953 年 8 月 20 日，湖西专区撤销，单县、复程、成武、巨野划归菏泽专区，嘉祥、金乡、鱼台划归济宁专区，同时撤销南旺县，析入梁山和嘉祥县。

1953 年底，菏泽专区共辖 10 县：菏泽、鄆城、郓城、梁山、巨野、成武、定陶、曹县、单县、复程，菏泽市的区域基本形成。

1956 年 3 月 6 日撤销复程县，析入曹县和单县。1958 年 12 月，撤销定陶县，析入成武和菏泽县；同时撤销菏泽专区，其所辖菏泽、鄆城、郓城、梁山、巨野、成武、曹县、单县等 8 县划归济宁专区。

1959 年 9 月，菏泽专区恢复，仍领原 8 县。1960 年 10 月，改菏泽县为菏泽市，同时将济南市的平阴县划归菏泽专区。1961 年 3 月，平阴县划归泰安专区。10 月，恢复定陶县。1963 年 3 月 16 日，改菏泽市为菏泽县。4 月，东明县由河南省开封专区划归菏泽专区。同年底，菏泽专区共辖 10 县：菏泽、曹县、定陶、成武、单县、巨野、梁山、郓城、鄆城、东明。1967 年 3 月改菏泽专区为菏泽地区。

1983 年 9 月，菏泽县再次改为菏泽市（县级）。1989 年 12 月 22 日，梁山县划归济宁市。2000 年 6 月 10 日，经国务院批准，改菏泽地区为菏泽市（地级），原菏泽市（县级）更名为牡丹区。

【地质】菏泽市地质构造属中朝准地台，居其东南部。以斜贯西部的聊城—兰考大断裂为界，将境域划为华北断拗和鲁西中台隆两个二级构造单元。西侧东明凹陷为四级构造单元，属华北断拗中的二级构造单元开封台陷。东侧属鲁西中台隆，占境内大部，为三级构造单元成武—济宁断陷的西半部。又以曹县断裂和崑山断裂为界，划分为成武断凹及济宁断块两个四级构造单元。复被曹县断裂、汶泗断裂分割成一些局部构造。前者如菏泽，曹县砖庙集、青集，丰县等凸起和巨野、梁山县拳铺等凹陷。

燕山运动形成各构造格局的雏形，喜马拉雅山运动控制了境内各构造机体。全市各构造单元，尤其是二、三级构造的展布，具有以下特点：西侧的华北断拗构造线以北东向为主；东侧的鲁西中台隆以弧形的北东—东西向为主，后者生成较早。

历次运动的结果，造成境内，尤其是东部隐伏断裂纵横交错。地层区内出露的地层以新

生代的第四纪为主，个别地方有古生代的寒武纪、奥陶纪。

【地貌】菏泽市地处黄河下游，境内除巨野县有 10 平方千米的低山残丘外，其余均为黄河冲击平原，地势平坦，土层深厚，属华北平原新沉降盆地的一部分。自西南向东北呈簸箕形逐渐降低，海拔高度为 68—37 米，平均坡降为 1/4700。微地貌形态有河滩高地、缓平坡地、决口扇形地、垄岗高地、碟形洼地、沙质河槽地和背河槽洼地，以缓平坡地面积最大。

【水文】菏泽市河流总流域面积 13000 平方千米，除黄河滩地及东平湖老湖区共 632 平方千米外，其余坡水全由南四湖承泄后转注淮河。故区内基本上属淮河流域。境内主要河道有东鱼河、洙赵新河、万福河、梁济运河、太行堤河、黄河故道等 6 条。流域面积在 100 平方千米以上的支流有 45 条，50—99 平方千米以上的支流有 41 条，总长度 2582 千米。

东鱼河

东鱼河原名红卫河，上起东明县刘楼，下至济宁市鱼台县姚村北注入昭阳湖，中经区内东明、菏泽、曹县、定陶、成武、单县 6 县（市）境，为区内南部主要排水河道，并接受河南省兰考县一部分客水。河道全长 174.7 千米，其中境内长 123.2 千米，流域面积共 11129 平方千米，其中境内 5206 平方千米。

洙赵新河

洙赵新河发源于东明县穆庄西，流经菏泽市北部、郓城县南部、巨野县中部，于济宁刘官屯东北注入南阳湖，全长 140.7 千米，境内长 102.2 千米，流域面积 4206 平方千米，境内 4119 平方千米。穆庄至侯集闸为上游，侯集闸至丁庄为中游，丁庄以下为下游。

万福河

万福河起源于定陶县仿山，下游于济宁渔湾村入南四湖。万福河分上下两段，大薛庄以上属东鱼河水系，以下为万福河干流。大薛庄以下到湖口全长 77.3 千米，境内河长 36.3 千米，菏泽两市市边界流域面积 430 平方千米。

梁济运河

梁济运河北自梁山县路那里向东南，沿东平湖滞洪区西堤至邓楼，然后脱湖堤直下东南，于济宁市李集西入南阳湖。全长 90 千米，境内长 48 千米，流域面积 3306 平方千米，其中境内 983 平方千米。

太行堤河

太行堤河流至江苏省入复新河，境内长 31 千米，流域包括单县南部、曹县东南部，面积 467 平方千米。

黄河故道

黄河故道是咸丰五年（1855 年）黄河北徙后所遗旧河道。故道从界牌集入曹县境，经杨堂，下河张庄、郭楼、田场、魏堤头、刘花园、葛台袁庄，在王六村南入单县境。全长 91 千米，流域面积 381 平方千米，其中曹县 231 平方千米，单县 150 平方千米。

【历史文化】

菏泽原系天然古泽，济水所汇，菏水所出，连通古济水、泗水两大水系，唐更名龙池，清称夏月湖。清朝雍正十三年（1735 年）升曹州为府，附郭设县，因南有“菏山”，北有“雷泽”，赐名菏泽。是著名的中国牡丹之都、武术之乡、书画之乡、戏曲之乡、民间艺

术之乡。

菏泽历史悠久，文化底蕴深厚，享有“天下之中”的美誉。上古时期济濮流域古泽藪遍布，《禹贡》九泽之菏泽、雷泽、大野泽、孟渚泽、皆在境内，历史上居于圣神地位。人文始祖伏羲、东夷之帝少昊、贤明君主帝舜、兵主战神蚩尤、改革家吴起、军事家孙臆、农学家氾胜之、经济学家刘晏、文学家温子升等大批圣贤，都出生在这里，刘邦登基称帝、曹操成就霸业、黄巢起义、宋江聚义等都发生在菏泽。

菏泽市位于山东西南部，是中华民族发祥地之一，历史上曾是通往中原的交通要冲，文化交流频繁，境内有40个少数民族，各种民族习俗精彩纷呈，主要有斗羊、斗鸡、曹州灯会、民间杂技、皮影等。

菏泽的文化和河南相近，方言也和河南话相似，这是由于从古代开始，菏泽和河南就颇有渊源。战国时期，先后属于宋国，卫国和魏国。汉代时期，属于豫州，晋朝一段时期，属于豫州梁国管辖，唐代时则属于河南道。解放后，菏泽曾经和聊城一起与河南的几个地级市成立了平原省。1953年，平原省取消，菏泽化为山东省管辖。

非遗

国家级非物质文化遗产名录菏泽入选项目分别是：陶朱公传说（定陶县）、麒麟传说（巨野县）、山东古筝乐（菏泽市）、商羊舞（鄄城县），传统戏剧类的两夹弦（定陶县）、山东梆子（菏泽市、泰安市）、枣梆（菏泽市），四平调，大平调，曲艺类的莺歌柳书（菏泽市）、山东落子（单县），山东琴书，菏泽弦索乐，传统美术类的曹州面人（菏泽市牡丹区、曹县）、鄄城砖塑（鄄城县），曹县柳编，传统技艺类的鲁锦织造技艺（鄄城县、嘉祥县）等。

斗羊

菏泽斗羊相传起源于三国时期。曹操被袁绍打败，退兵曹州，人疲马惫，士气低沉，忽见两羊相抵，十分威武，精神为之一振，即召部下观赏，感染得群情激昂，反戈一击，大败袁绍。斗羊通常有“自由式”和“规范式”两种。自由式在裁判吹哨之后，两只羊放开，彼此用力撞抵，不管几个回合，直到一方败下阵来为一局；“规范式”是彼此拉开，一头一头的抵，直到一方抵败为一局，一般三局二胜。菏泽斗羊从1984年起举办了七次全国斗羊大赛。1991年12月被列为《中华百绝》之一。

斗鸡

菏泽斗鸡活动历史悠久。春秋战国时期就有十几米高的斗鸡台，民间有《斗鸡台怀古》乐曲流传。斗鸡比赛有一套严格的规则，由裁判按规则进行。参加比斗的鸡，古称峻鸡，俗称咬鸡，是一种珍贵的观赏型好斗鸡种，比斗前大都经过专门饲养和训练。1981年，鄄城县建起了“鲁西斗鸡保种饲养场”。1983年后，一些县区成立了“斗鸡协会”，把斗鸡比赛作为群众文体活动的一项内容，定期举办比赛。菏泽斗鸡是中国特有的观赏型珍贵鸡种，中国农业电影制片厂在鄄城拍摄了新闻纪录片《斗鸡》。

面塑

面塑俗称捏面人，以小麦面和糯米面为主料，加入适量的颜料用水调和成不同色彩的面团，用锅蒸熟后，配上适量的防腐、防蛀、防干剂后，利用刀、剪簪等简易工具和独特工艺，塑造成人物、鸟兽、鱼虫、花卉、山川、楼阁等富有观赏价值的工艺美术品。菏泽面塑起源

于清代曹州府（今牡丹区）马岭岗镇穆李庄，制做精巧，形象逼真。建国后，受到重视和保护，先后出现了有声面塑和动态面塑。

曹州灯会

每年农历正月十五日晚上，菏泽城内主要街道都要张灯结彩，点花放炮，举行规模盛大的彩灯会。人们扶老携幼，倾城而出，游弋于繁花彩带的灯海之中，观灯猜迷，欢歌笑语。曹州彩灯会始盛于清乾隆年间，由德高望重之人担任会首，进行筹备。花灯名目繁多，大体分静灯、动灯、消息灯三种，做工精细，色彩强烈，条纹粗犷，或静或动，雅俗共赏。

民间杂技

杂技艺术在巨野县的兴起，已有四百多年的历史。明万历年间，河北沧州两位艺人，来此收徒传艺，渐成风气，至清代更加盛行。学杂技者多与武术结合习练，表演有马术、魔术、车技、蹬技、爬杆、飞人、飞刀、舞狮、走钢丝等近百个惊险奇巧的节目。二十世纪六十年代，巨野县孔楼建立了杂技学校，四十多年来培养出许多优秀演员。许多演员不但名扬国内艺坛且享誉国外，多次获国际大奖。2004年7月，山东省文化厅命名巨野县大义镇为“民间杂技艺术之乡”。

皮影

菏泽皮影又名隔纸说书，起源于清末定陶区张湾镇后冯村，冯氏先人于明朝迁居定陶，约在道光元年（1821年），冯玉旗、冯玉福受剪纸艺术的启发创始了皮影，已传至六代。相对于山东其他地方皮影的近乎说唱艺术而言，定陶皮影则近乎地方戏曲，在山东皮影艺术中独树一帜，被山东省政府列入非物质文化遗产保护名录。

【经济发展】

2016年，菏泽市实现地区生产总值（GDP）2560.24亿元，按可比价格计算，比2015年增长8.5%。第一产业增加值280.62亿元，增长3.1%；第二产业增加值1312.55亿元，增长8.7%；第三产业增加值967.07亿元，增长9.8%。三次产业结构由2015年的11.2：52.8：36.0调整为10.9：51.3：37.8，第一产业增加值占地区生产总值的比重下降0.3%，第二产业增加值占地区生产总值的比重下降1.5%，第三产业增加值占地区生产总值的比重提高1.8%。

固定资产投资

2016年，菏泽市完成规模以上固定资产投资1218.21亿元，比2015年增长13.5%。其中，第一产业投资7.35亿元，下降13.9%；第二产业投资662.88亿元，增长18.7%，其中工业投资656.99亿元，增长17.9%；第三产业投资547.98亿元，增长8.2%。基础设施投资120.73亿元，增长9.5%。民间固定资产投资完成1093.3亿元，增长13.3%，占全部投资的89.7%。

财税收支

2016年，菏泽市完成公共财政预算收入185.04亿元，比2015年增长8.8%。其中，税收收入139.23亿元，增长8.4%，公共财政预算收入中税收比重为75.2%，公共财政预算收入占生产总值的比重为7.2%。重点支出得到保障。全市公共财政预算支出429.65亿元，增长7.3%，其中教育支出92.40亿元、社会保障和就业支出73.43亿元、医疗卫生与计划生育支出64.99亿元、住房保障支出13.60亿元，分别增长14.6%、3.0%、11.1%和89.1%。

人民生活

2016 年，菏泽市居民人均可支配收入 15661 元，比 2015 年增长 9.7%。其中：城镇居民人均可支配收入 22122 元，增长 8.6%；农村居民人均可支配收入 10705 元，增长 9.2%。全市居民人均消费支出 10696 元，增长 10.0%。其中：城镇居民人均消费支出 13767 元，增长 8.8%；农村居民人均消费支出 8342 元，增长 10.0%。

二、淄博市政府工作报告

菏泽市 2019 年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2018 年工作回顾

过去的一年，面对复杂多变的外部环境，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，认真贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话、重要指示批示精神，深入贯彻落实中央和省委、省政府的决策部署，抢抓“突破菏泽、鲁西崛起”战略机遇，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会发展稳中有进、持续向好。预计实现地区生产总值突破 3000 亿元，增长 8%，增幅居全省前列；三次产业结构为 9.7:51.0:39.3，服务业占比提高 1 个百分点；地方一般公共预算收入 206 亿元，增长 10.4%；规模以上固定资产投资、规模以上工业增加值均增长 8%；实现社会消费品零售总额 1810 亿元，增长 10%；城乡居民人均可支配收入达到 26190 元和 12834 元，分别增长 8.6%、9.2%，增幅均居全省前列。市十九届人大二次会议确定的年度目标任务圆满完成。

一是项目建设和“双招双引”成效明显。精心策划储备项目，44 个项目列入省重点和新旧动能转换第一批优选项目，个数居济青烟三个核心区外第 1 位。全力推动项目落地建设，8 个省重点项目完成投资 50.4 亿元、占年度计划的 100.5%，220 个市重点项目完成投资 912.8 亿元、占年度计划的 104.3%，巨野天运新能源、东明中信国安新材料等 72 个项目竣工投产。坚持把招商引资作为经济工作的生命线，积极参加首届儒商大会、香港山东周，组织开展首届牡丹之都发展论坛等 7 次集中招商活动，全年共签约合同项目 424 个、总投资 2146.6 亿元。精进电动、复星医药、方特文化科技创意产业园等 340 个项目已落地实施。入选国家级示范 PPP 项目 19 个，数量居全国地级市首位，是全省唯一一个受国务院表彰的地级市。出台“人才新政 30 条”，柔性引进 10 位院士、14 位海外高层次人才，海内外招才引智工作站增加到 11 个。分两批集中引进“双一流”高校高层次人才 362 名。

二是新旧动能转换提速增效。聚焦“七大主导产业”，全面实施新旧动能转换“十大工程”，新动能加速孕育成长。工业经济提质增效。落实工业强市战略若干政策意见，制定支持民营经济高质量发展 11 条，新增市场主体 10.6 万户，纳税过千万元企业达到 112 家、过亿元 19 家，分别增加 29 家和 3 家。生物医药产业主营业务收入持续位居全省第 1 位。东明石化集团主营业务收入突破千亿元大关，利税达到 164.9 亿元。新增省级“专精特新”中小企业 14 家、“隐形冠军”企业 8 家、“瞪羚”企业 3 家。阿里巴巴菏泽产业带入驻企业 2506 家，综合排名列全省第 1 位、全国第 22 位。东明石化产业园、定陶润鑫化工产业园等 7 个

化工园区获省批准认定。淘汰关闭落后产能企业 420 家，通过“腾笼换鸟”新上了巨野世运专用汽车、成武医疗器械产业园等一批优质项目。与社会资本联合设立 30 亿元的新旧动能转换引导基金，助推工业转型升级。科技创新步伐加快。新增省级工程技术研究中心、工程实验室、企业技术中心 21 家、省级院士工作站 10 家，新增数量历年最多。省级以上科技创新平台达到 183 家。新认定高新技术企业 48 家、达到 121 家，高新技术产业产值占规模以上工业的比重达到 32%、同比提高 1 个百分点。步长制药获得 2018 年度国家科学技术进步奖二等奖。新申报中国驰名商标 3 件，新申请马德里国际商标 88 件，新注册中国地理标志商标 8 件。开放型经济实现突破。对外投资 8932.7 万美元、增长 432%，增幅居全省第 3 位。完成外贸进出口 512 亿元、增长 26.5%，增幅居全省第 2 位。实际到账外资 1.3 亿美元、增长 226%，增幅居全省第 1 位，其中市开发区金丰现代农业项目到位外资 8000 万美元。菏泽木草柳制品、鄄城人发制品、曹县家具三个基地成为“国家外贸转型升级基地”。曹县、单县被列入全省第三批经济开发区体制机制创新试点。“四新”经济加快发展。规模以上新能源新材料企业超过 100 家。拥有了石墨烯有机太阳能电池、高铁减震器、高端软体屏蔽材料等一批技术含量高、代表产业发展方向的新产品。山东质量链菏泽工作站挂牌成立，产品上链企业数量居全省第 2 位。淘宝村、淘宝镇分别发展到 267 个、35 个，数量稳居全国地级市第 1 位，实现电商交易额 3090 亿元、增长 50.7%，连续四年增幅超过 50%。首届腾讯“为村”大会在我市举办。服务业提档升级。成功举办了第 15 届中国林产品交易会、第 27 届菏泽牡丹文化旅游节、第 13 届中国（菏泽）农资交易会暨农副产品博览会。新增省级服务业特色小镇 3 个、服务业产业集群 1 个，现代服务业增加值占服务业的比重达到 52.5%。

三是农业农村现代化步伐加快。把乡村振兴作为“三农”工作的总抓手，要素配置优先满足、财政投入优先保障、公共服务优先安排，整合涉农资金 68 亿元用于乡村振兴和脱贫攻坚。现代农业发展水平显著提升。持续深化农村集体产权制度改革，在全省率先完成清产核资任务。新增土地流转面积 108.4 万亩、流转率达到 33.1%，土地托管面积达到 425 万亩，新增家庭农场省级示范场 11 家。加快发展农业“新六产”，20 个现代农业产业综合园区完成投资 153.4 亿元，规模以上农副产品加工企业达到 1833 家，农产品加工转化率提高 2 个百分点。大力发展特色农业、品牌农业，新增国家级“一村一品”示范村镇 3 个、达到 14 个，新增省知名农产品品牌 8 个、“三品一标”产品 105 个。狠抓农产品质量安全，新增省级以上农产品质量安全县 6 个。“菏泽牡丹”被评为山东省区域公共品牌，巨野大型牡丹画《花开盛世》《锦绣春光》“绽放”上合组织青岛峰会和首届中国国际进口博览会，扩大了菏泽牡丹的世界影响力。鄄城入选全省乡村振兴“十百千工程”示范县。农村环境明显改善。创新实施农村新型社区和新型小城镇建设融合发展，启动试点乡镇 16 个，创建国家级特色小镇 5 个、省级 12 个。大力实施农村“七改”工程，改造农村危房 4507 户，改厕 35 万户，新修改造农村公路 5213 公里。积极推进农村全域保洁市场化，村容村貌焕然一新。深入推进国家森林城市创建，新增造林面积 38 万亩，造林质量、数量创历史新高。乡村文明行动深入推进。大力弘扬优秀乡村文化，建设乡村记忆博物馆 35 个，建成乡镇综合文化站 154 个。积极创新乡村治理模式，扎实推进殡葬综合改革，移风易俗持续深化。

四是城市面貌显著改观。坚持以大投入推进大建设，城市公共服务设施、道路交通环境、生态宜居水平实现了量的大扩容和质的大提升。重大交通工程加快实施。菏泽牡丹机场具备

全面开工条件，鲁南高铁曲阜至菏泽段启动建设，雄商高铁菏泽段可研报告正在编审、有望今年上半年开工，荷徐城际铁路菏泽段被纳入省综合交通网发展规划，全市人民期盼多年的“航空梦、高铁梦”越来越近。德上高速、枣菏高速菏泽段建设加快推进，日兰高速巨野至菏泽段改扩建工程启动，七条国省道改扩建工程集中实施，新万福河复航工程快速推进，立体化大交通网络正在形成。公共服务设施更加完善。市民文化中心主体基本完成，市体育公园、市档案馆、市展览中心、环堤公园等一批城建重点工程启动建设。建成综合管廊 10 公里、海绵城市 18.4 平方公里，铺设燃气管道 62 公里、供热管网 73 公里，城市公共服务功能不断增强。城市承载能力显著提升。完成了“四区”区划调整，出台了支持“四区”加快发展的意见，城市发展更加协调。大力推进棚户区改造，完成 12.7 万套棚改任务。着力拉开城市发展框架，打通断头路 33 条，新修市区道路 41 条、84.6 公里，基本完成中华路、黄河路、牡丹路等 12 条骨干道路升级改造，渠化路口 43 个，市区路网日益通畅。县城建设各具特色，鄆城规划建设呈现大气魄，成武水城结合文章做得好，巨野公共服务设施配套完善，单县城市管理市场化水平高，等等。单县、鄆城被列为省级新型城镇化试点，鄆城入选全省农村宅基地“三权分置”改革试点。城市精细化管理水平明显提升。以国家文明城市创建为抓手，大力推行网格化管理，深入开展市区超标电动车、违法建设、占道经营、户外广告等城市管理“十项整治”行动，城市更加整洁有序，宜居水平明显提升。按照“10 个有利于”的要求，经过几年的不懈努力，现在的菏泽城市一片片破旧不堪的棚户区快速消失，一个个配套完善的新社区如雨后春笋般不断涌现，城市的环境更优了、形象更靓了、活力更强了，一座现代化的区域性中心城市呼之欲出！

五是可持续发展基础更加稳固。聚焦“三大攻坚战”，全力补短板、防风险、促稳定。脱贫攻坚取得历史性突破。持续深化“三个一”工程，投入专项扶贫资金 19.4 亿元，实施产业扶贫项目 1050 个。在全省率先实施“大病医疗商业补充保险+小额人身意外伤害保险”，发放保险金 3.4 亿元，有效破解了因病致贫返贫的难题。聚焦聚力黄河滩区脱贫迁建，28 个村台、6 个外迁社区全部开工，其中 18 个村台完成吹沙淤填，5 个外迁社区主体完工，近千名群众春节前将喜迁新居。全省电商兴农扶贫大会、全省乡村振兴暨脱贫攻坚西片区现场会、全省电力扶贫开发工作推进会在我市召开。经过全市上下戮力攻坚，脱贫任务基本完成，共有 170.15 万名群众甩掉了贫困的帽子，加快了致富奔康的步伐。风险防范化解有力有效。以防范金融风险为重点，全力开展“破圈断链”行动，帮助一批企业渡过了难关。严厉打击非法集资、恶意逃废债行为，金融风险总体可控。扩充企业融资增信平台资本金，市金和融资担保公司财政注资规模达到 20 亿元，居全省各市首位。菏泽牡丹信用保险股份有限公司已报银保监会审批。认真贯彻房地产调控政策，严格落实“房住不炒”原则，加强房地产市场监管和隐患排查，及时应对市场变化，促进了全市房地产市场平稳发展。生态环境质量持续改善。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面推进“四减四增”行动，全力打好“九场标志性战役”，扎实做好中央和省环保督察反馈问题整改，集中解决了一批环境突出问题，中央环保督察“回头看”交办我市信访件数量全省最少。探索实施“路长制”，全面推行国省道市场化保洁，路域环境明显改善。持续推进煤炭清洁化利用，完成“双替代”7.6 万户，被列为第二批全国冬季清洁取暖试点城市。全年 PM2.5 平均浓度改善率全省第 1 位，空气优良天数达到 191 天、同比增加 24 天，增加天数列全省第 1 位。新建、扩建污水处理厂 17

座，新铺设污水管网 471.6 公里，三条主要河流出境断面水质全面达标，入选 2018 年全国黑臭水体治理示范城市，曹县黄河故道湿地公园被命名为“国家湿地公园”。社会形势持续稳定。持续推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，扎实开展“大快严”集中行动，全市生产安全事故起数、死亡人数实现双下降。民兵调整改革任务圆满完成，国防动员能力进一步增强。创新社会治安综合治理，深入开展“扫黑除恶”专项斗争，大力铲除人民群众深恶痛绝的黑恶势力、“保护伞”，有力维护了全市社会安全稳定。

六是民生保障更加有力。牢固树立以人民为中心的发展思想，主动回应群众关切，积极兴办民生实事。全市民生支出 441 亿元、增长 9.4%，占一般公共预算支出的 80%。教育短板加速补齐。投入资金 40.6 亿元，完成“全面改薄”项目 338 个，新建改扩建城区中小学 141 所、幼儿园 279 所，新增中小学学位 9.4 万个、幼儿园学位 3.6 万个，开工建设乡村教师周转宿舍项目 53 个，新招聘教师 4506 人。基础教育质量稳步提升，义务教育由基本均衡迈向优质均衡的新阶段。市职教园区启动建设，职业教育迈出新步伐。社保体系不断完善。全面落实就业创业扶持政策，新增城镇就业 7.8 万人，城镇登记失业率控制在 3.05%。基本养老保险参保人数达到 578.2 万人，实现了应保尽保。城市低保月保障标准和农村低保年保障标准分别提高到 440 元和 3800 元。新建、扩建养老机构 18 处，新增养老床位 4200 张，社区居家养老服务经验在全省推广，入选全国居家养老和社区养老服务改革试点城市。健康菏泽加快推进。省级食品安全先进市县实现全域创建，人民群众饮食用药安全保障更加有力。全市医养结合机构发展到 52 家，196 家医疗卫生机构参与组建医联体，域外转诊率逐步下降。万名残疾儿童康复工程深入实施。文体事业蓬勃发展。省级文明城市创建成功，全国文明城市创建扎实推进，市民文明意识和城市文明程度明显提升。积极发展文化产业，菏泽广电传媒集团、菏泽文旅集团挂牌成立。村级基层综合性文化服务中心实现了全覆盖，建成农家书屋 4200 余家。定陶区两夹弦非遗保护传承中心被评为第七届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体，牡丹区、巨野、郓城被评为第三届山东省文化强省建设先进县。全市体育活动蓬勃开展，“村级全民健身全民健康十个一工程”经验全省推广。同时，双拥优抚、人民防空等工作得到新提升，民族宗教、外事侨务、统计审计、气象地震、档案史志及妇女儿童、关心下一代、老龄、红十字等各项工作取得新成效。去年确定的十个方面的民生实事基本完成。免费孕前健康检查实现了目标人群全覆盖，优生优育水平明显提高；新建市区“口袋公园”100 处，方便了市民生活；新建改造市区污水管网 138 公里，有效提升了污水收集处理能力；新建城市社区老年人日间照料中心 25 处、农村幸福院 293 处；完成农村公路“户户通”工程 1500 公里；开通了市区至各县的城际公交，大大方便了群众出行，等等。

七是政府履职服务能力进一步提升。全力促改革、转作风、建机制，行政效能明显提升。思想解放持续深入。深入开展“大学习、大调研、大改进”，组织到省内和江浙等先进地区考察学习，以思想观念转变引领创新发展、激发内在动力。法治意识更加牢固。严格执行重大事项决策程序，积极推行行政执法“双随机一公开”制度。依法接受人大工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督。办理省市人大代表建议 132 件、政协提案 411 件，满意率均达 100%。工作作风务实高效。将 260 项重点工作分解落实到牵头领导、责任单位和责任人，完成情况定期向社会公开。面对棚改拆迁、市区城市管理“十项整治”、治污治霾、防范化解金融风险、违法用地整治“百日攻坚”、“三城同创”等艰难

繁重的工作任务，各级各部门知难而进、迎难而上，全面完成了各项任务目标，树立了务实担当、干事创业的良好形象。政务服务明显优化。全面启动政府机构改革，市政府部门完成组建并按新体制运行。围绕深化“放管服”改革，着力推进“一次办好”，积极开展优化营商环境 11 个专项行动。创新实行市、县领导到政务服务中心值班制度，现场解决群众反映问题，得到了省委主要领导的批示肯定。新组建市、县两级行政审批服务局，实行“一枚印章管审批”，市级 239 项行政许可事项及 91 项关联事项已全部划转到位。全面推行贴心帮办制、错时延时制、“容缺审批”制等，最大限度方便企业和群众办事，群众满意度大幅提升。廉政建设持续深化。严格落实党风廉政建设“一岗双责”，持之以恒正风肃纪，把全面从严治党贯穿到了政府工作各方面。严格遵守中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，严防反弹回潮。深化领导干部经济责任审计，全面开展“落实党风廉政建设主体责任”廉政谈话，深入推进反腐倡廉工作，打造了风清气正的政务生态环境。

过去的一年是全市上下奋力拼搏、攻坚克难的一年，也是在“决胜全面小康、实现后来居上”征程中，取得重大成效的一年。成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市广大干部群众苦干实干、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各级人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向离退休老领导、老同志，向驻荷部队、武警官兵、公安干警、消防救援队伍，向所有关心支持菏泽建设和发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展中还存在不少困难，政府工作也存在许多不足。经济总量较小，产业结构不合理、科技创新能力弱等问题依然突出；“四新”经济总量不够大，加快新旧动能转换、实现高质量发展的任务艰巨繁重；县域经济发展不平衡、同质化等问题仍然存在；金融风险隐患依然存在，巩固脱贫成果、生态环境建设、安全生产等面临较大压力；基础设施、公共服务等民生领域欠账较多，教育、医疗、社会保障等方面还存在很多短板；职能转变还不到位，有些政府部门和工作人员还存在不担当、不作为、形式主义、官僚主义等作风问题，政务服务质量和效率与企业 and 群众的期盼还有很大差距。对此，我们一定将以对人民高度负责的担当精神，采取更加有力有效的措施，认真加以解决。

二、2019 年经济社会发展的总体要求和任务目标

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，做好今年的政府工作意义重大。

分析当前面临形势，国内外经济环境严峻复杂，下行压力没有根本缓解，市域经济仍处于结构的深度调整期、瓶颈的突破期和动能转换的胶着期。同时也深刻认识到，深入推进高质量发展、实现后来居上，我们面临的机遇前所未有。从宏观环境看，在“六稳”的主基调指引下，国家加大重大基础设施建设推进力度，通过定向降准等措施推动更多资金向实体经济集中，持续深化减税降费、“放管服”改革等支持创业创新，这些与我市密集实施的重大基础设施建设、加快新旧动能转换、解决企业融资难题等重点工作高度契合。从我市基础看，近年来全市上下牢牢把握高质量发展要求，在重点项目建设、“双招双引”、乡村振兴等方面集中发力，形成了多点突破的良好局面。从政策支撑看，我市相继纳入中原经济区、山东西部经济隆起带和淮河生态经济带发展规划。特别是去年 9 月，省委、省政府出台《关于突

《突破菏泽、鲁西崛起的若干意见》，在产业培育、基础设施建设、转移支付、创新发展等方面给予全方位支持，政策力度之大、覆盖面之广、含金量之高前所未有，为我市推进高质量发展提供了难得的历史机遇。

各位代表，机遇稍纵即逝，时不我待，我们将牢牢抓住、用心研究，充分利用、借势发力，全力以赴补短板、塑优势、提质效、增潜能，全力打造鲁西崛起的高地、全省新旧动能转换的示范区、鲁苏豫皖四省交界的区域性中心城市，切实把机遇转化为推动高质量发展的现实生产力，努力把省委、省政府的关心厚爱转化为突破菏泽、加快发展的强劲动力，早日把习近平总书记提出的“后来居上”的殷切期望变成生动美好的现实！

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话、重要指示批示精神，全面贯彻中央和省委、市委决策部署，抢抓“突破菏泽、鲁西崛起”战略机遇，围绕“后来居上”奋斗目标，牢固树立新发展理念，坚持以提高发展质量和效益为中心，以深化供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换“十大工程”为抓手，聚焦“七大主导产业”、新型城镇化、乡村振兴、民生保障等重点，继续打好“三大攻坚战”，做好“六稳”文章，深化市场化改革，扩大高水平开放，促进经济社会持续健康发展。

今年全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7.5%左右；地方一般公共预算收入增长 8%左右；固定资产投资增长 8%左右；社会消费品零售总额增长 9%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、8.5%左右；常住人口城镇化率提高 1 个百分点左右，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。全面完成省下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

三、2019 年政府工作重点任务

今年经济社会发展任务十分繁重，必须科学谋划、突出重点、统筹兼顾，全面抓好各项工作落实。

（一）全力推动新旧动能转换重大工程，着力推进经济高质量发展。坚持把新旧动能转换“十大工程”作为经济工作主抓手，努力以“四新”促“四化”，不断增创高质量发展新优势。一是突出抓好重点项目建设。继续坚持重点项目集中开工、领导干部包保、月调度、半年现场观摩等推进机制，建立管理服务平台，对重点项目进展情况实时监控、跟踪服务。优选 150 个市重点项目，完成投资 600 亿元以上。积极搞好对接，力争大唐电力、东明石化精深加工园区、单县清控润康高端智慧服务机器人、鄄城华斯壮能源科技等重大项目落地建设。二是持续加大“双招双引”。把“双招双引”作为全局性、根本性、关键性工作，以招大引外、招新引高为主攻方向，突出抓好专业招商、社会化招商、产业链招商和园区招商，盯紧国际国花博览园、伏羲智库、城际空间站等一批重大项目，由市级领导包保，建立联席会议制度，抓好推进落实，确保新签约落地过亿元项目 220 个以上，其中过 10 亿元项目 15 个以上。深化人才“第一资源”意识，全面落实“人才新政 30 条”，用好招才引智工作站，深化与高等院校和科研院所的战略合作，建好非物质文化遗产研究院、菏泽·来投吧、山东高端化工研究院等人才创新平台，力争引进高层次人才 300 名。加强智库建设，聚集社会智力资源，推动创新发展。坚持政策引导，用心用情服务，全年新增返乡创业就业 6.5 万人。

三是做大做强主导产业。落实“七大主导产业”发展规划，着力打造一批千亿级产业集群。鼓励县区立足优势、错位发展，大力培育各具特色的主导产业。牡丹区重点发展商贸物流和电子商务产业，市开发区重点发展新能源和新装备产业，市高新区重点发展生物医药和新材料产业，东明、鄄城、巨野重点发展高端化工产业，定陶区、鄄城重点发展生物医药产业，曹县、单县、成武重点发展现代农副产品加工、电子商务、机电设备制造等产业。推进重点产业建链拓链壮链，加快技术创新、管理创新、商业模式创新，培育一批行业领军企业，推动主导产业扩规模、上水平、增效益。实施品牌带动战略，着力推进标准化改革试点重点项目，培育中国驰名商标2件、中国地理标志商标6件，申请马德里国际商标30件，进一步提升产业发展影响力和竞争力。围绕产城融合，完善产业园区发展规划。大力推进园区体制改革，以去行政化为方向，探索“管委会+公司”模式，实行灵活的用人制度和薪酬体系，让开发区“回归本源”。进一步推动市开发区、市高新区加快建设国家级园区。四是加快推进科技创新。强化科技创新政策引导，加大多元化科技投入，年内全社会研发投入占GDP的比重达到1.5%。搭建科技创新载体，加快推进省科学院菏泽分院、省生物工程技术创新中心建设，积极筹建菏泽产业技术研究院、中科控股技术协同创新中心、山东大学药物非临床安全性评价中心等重大创新平台，新建重点实验室、工程技术研究中心、院士工作站等国家和省级研发机构10家以上。实施高新技术企业数量、质量双提升工程，力争新认定高新技术企业40家以上，高新技术产业产值占规模以上工业的比重提高1个百分点。打造“政产学研金服用”协同创新共同体，建设山东中原技术交易市场，年内推动100家企业与高校院所开展产学研合作，转化重要科技成果100项以上。

（二）加快区域中心城市建设，着力提升城市载体功能。围绕打造“本地人留恋、外地人向往”的区域性中心城市，加快完善城市功能配套，不断提升城市建设管理质量和水平。一是努力提升中心城市能级。坚持规划引领，全面完成《菏泽市城市总体规划（2018-2035年）》等空间规划和各类控制性详细规划。以机场、高铁建设为依托，启动高铁新城、万福新城规划建设，实现“荷定一体化”发展，推动城市发展逐步由“赵王河时代”跨入“万福河时代”。以环堤公园建设为契机，加快推进城市“双修”试点和古城保护开发，加快实施赵王河一期公园景观提升和赵王河下游、万福河、思源河、洙水河湿地等建设，完成城区重点绿化工程，彰显花城水邑特色。以曹州牡丹园升级改造和体育公园、国花博览园、方特文化科技创意产业园等项目建设为重点，打造北部文旅高地。以完善城市功能为重点，快速推进市民文化中心、市展览中心、鲁西南大数据中心、菏泽商务中心、新闻大厦、菏泽文化广场、新博物馆、新客运站等重点项目，建成一批城市精品工程。以构建内联外通的交通网络为目标，加快建设上海路跨万福河、人民路与南外环互通立交、北外环下穿京九铁路等城市重点桥梁6座，新建提升北外环路（人民路至昆明路）、长江路（上海路至机场）、昆明路（新石铁路至国花大道）等城市骨干道路8条，进一步提升城市的通透性和承载力。启动高新区魏楼水库和城区第二水厂建设，增强市区供水能力。加快菏泽1000千伏特高压及配套工程建设，不断满足全市电力增长需求。二是加快建设交通枢纽城市。把重大交通项目作为建设区域性中心城市的重要支撑。全力推进10项在建交通重点工程，菏泽牡丹机场达到试飞条件，荷宝高速东明黄河公路大桥建成通车，德上高速巨野至单县段、枣菏高速菏泽段等具备通行条件，鲁南高铁菏泽至曲阜段、日兰高速巨野西至菏泽段改扩建工程等加快建设。

启动推进鲁南高铁菏泽至兰考段、雄商高铁菏泽段、德单高速东阿至郓城段等 10 项交通重点工程，全面做好菏泽至徐州城际铁路、菏泽至濮阳城际铁路、东鱼河航道等 10 项交通重点工程前期工作，努力构建“市内大循环、外围大辐射、区域大联通”的现代化立体交通网络。三是大力推进新型城镇化。立足增强城镇的吸引力和集聚力，全力推进菏泽大城市、郓城中等城市、东明 I 型小城市试点，扎实推进郓城国家级和鄄城、单县省级新型城镇化试点建设，积极做好县城和重点镇规划建设，力争实现“三个市民化” 21 万人。持续推进棚户区改造，完成棚户区改造 3.2 万套、500 万平方米，不断改善居民生活环境。深入开展“全市安置房建设推进年”活动，交付使用和基本建成安置房 13 万套，尽早让群众回迁安居。四是切实提升城市管理水平。坚持精细化管理，全力推进全国文明城市、国家卫生城市创建。积极推进城市管理市场化改革，引入竞争机制，实行“管办分离”“管养分离”。继续深化城市管理执法体制改革，着力构建“权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范”的城市管理体制，促进城市高效有序运行。积极推进智慧城市建设，探索运用大数据、云计算，推动城市管理向个性化、精细化、数字化、智能化方向转变。全力巩固市区城市管理“十项整治”行动成果，深入开展“城市品质提升三年行动计划”，努力让城市有内涵、有品位、有温度！

（三）大力实施乡村振兴战略，着力提高农业农村现代化水平。坚持农业农村优先发展，加大涉农资金整合力度，助力乡村振兴和脱贫攻坚，持续推进农业更强、农村更美、农民更富，努力探索乡村振兴齐鲁样板的菏泽路径。一是加快发展现代农业。大力发展规模农业，抓住土地流转这个关键，引导土地向农业大户、家庭农场和龙头企业集中，新增土地流转面积 50 万亩以上。稳定和优化粮食生产，确保粮食安全。加快发展高效农业，努力把“吨粮田”变成“万元田”。着力发展品牌农业，新增省知名农产品品牌 4 个以上、“三品一标”产品 100 个以上。积极发展农业“新六产”，加快推进 20 个现代农业产业园区建设。推进农村电商提档升级，培育“互联网+农业”优势品牌 30 个以上，淘宝村镇分别达到 300 个、40 个，牢牢守住全国领先地位。大力推进中药材规模化种植、标准化生产，完善产业链条，助力打造“中国北方医药城”。认真落实牡丹产业发展规划，建设中国牡丹谷、举办首届世界牡丹大会和国际牡丹文化旅游节，擦亮“牡丹之都”品牌。二是提升村镇发展水平。大力推进“两新”融合发展，抓好 16 个试点小城镇建设，为新型城镇化打造样板。依托产业特点、文化底蕴和生态禀赋，打造一批富有活力的特色小镇。扎实推进美丽乡村建设，高标准完善功能配套，新打造省级美丽乡村 100 个、市级美丽乡村片区 30 个以上。完成土地“增减挂钩” 2 万亩以上。三是打造生态宜居环境。深化农村“七改”工程，新增农村清洁取暖 7 万户。开展饮水安全两年攻坚行动，农村自来水普及率达到 95%以上。深入推进农村人居环境整治三年行动，完善农村环卫设施，大力推行垃圾分类处理。启动农村污水治理试点，探索改厕与生活污水治理一体化模式。深化路域环境综合治理，进一步完善“路长制”，实现公路保洁、绿化市场化。大力发展农村“边角经济”，充分利用房前屋后、沟渠路旁等闲散土地，开展林果种植等多种经营，促进集体增收、村庄增色。加大国家森林城市创建力度，新增造林绿化面积 35 万亩以上，基本完成“创森”任务。四是加强乡村社会治理。积极推进“雪亮工程”建设，深化农村网格化服务管理，扩大“一村一警务助理”覆盖面，提升“一村一法律顾问”服务质效。严格落实“四议两公开”制度，保障村级事务规范有序运行。进一步深化移风易俗，巩固提升殡葬改革成果，推行健康文明生活方式，营造良好的社会风尚。

（四）全面深化改革开放，着力增强发展的动力和活力。坚持以更大力度、更快节奏、更宽范围推动改革开放再出发。一是持续加大改革力度。坚持市场化改革方向，深化国资国企改革，支持市属国有投资公司健康发展。积极推进金融改革，推动农商银行业务逐步回归本源，加快推动设立菏泽牡丹信用保险股份公司、东明石化财务有限公司，启动民营银行筹建工作，加大域外金融机构引进，与省财政厅联合设立规模 50 亿元的“山东菏泽新动能基金”，吸引更多金融资本和社会资本投入我市。深化公共资源市场化配置改革，不断扩大政府购买服务范围。全面实施预算绩效管理，积极推行“四本预算”和政府债务收支计划一体化编制。加快落实税制改革举措，完善税收征管办法。全面完成市县乡政府机构改革任务，构建系统完备、科学规范、运行高效的行政体系。坚持以“一次办好”改革为关键抓手，扎实推进减证便民、证照分离、流程再造等，全力打造“少高优强”的营商环境。二是不断扩大对外开放。加快陆港产业新城建设，推进济铁物流园区海关监管场站、菏泽保税物流中心（B 型）申报建设，多渠道搭建优质对外开放平台。进一步完善外经贸会商机制，引导企业积极参加广交会、华交会等境内外展会，多元化开拓国际市场。大力发展跨境电商，鼓励有条件的企业到主要出口市场设立海外仓，搭建以海外仓为支点的目的国配送辐射网点。认真落实国家、省促进外贸稳定增长的政策措施，加大服务贸易、高新技术和机电产品企业出口支持力度，实现对外贸易额稳步增长。充分利用香港山东周、日韩山东商务周等平台，拓宽利用外资领域，力争实际利用外资增长 10% 以上。三是大力支持民营经济发展。全面落实支持骨干企业、创新型企业、高成长小微企业等非公有制经济发展的奖补政策，助推各类民营企业快速成长。建立健全政银企协作机制，抓好市县担保公司运行，大力推行无还本续贷、专利质押融资、规范贷款担保等措施，合力破解民营企业融资难、融资贵问题。坚持无需不扰，采取设立“企业宁静日”、提升检查专业化水平、实行行政处罚预警制度等措施，为民营企业发展提供宽松环境。加强企业人才引进，抓好企业家培训，不断提升民营企业的后劲和活力。加强对企业家的关爱和保护，让他们在社会上有地位、政治上有荣誉、事业上有保障。

（五）坚定不移守住发展底线，着力巩固和谐稳定大局。牢固树立底线思维、红线意识，扎实做好防风险、补短板等各项工作。一是强化生态环境保护。坚持绿色发展理念，深入推进“四减四增”三年行动，着力打好“九场标志性战役”，重拳治理大气污染，突出攻坚 PM10，确保各项大气指标持续改善。以污水收集处理、河道综合整治、黑臭水体治理为重点，加大水污染治理力度，确保三条主要出境河流断面水质稳定达标。加大农村面源污染治理，持续改善土壤环境质量。严格落实企业主体责任，加快完善污染防治长效机制，健全生态环境损害赔偿、排污许可、环保信用评价等制度。充分发挥监管网络和智慧化监管平台的作用，全面提升生态环境监管水平。增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案，避免处置方式简单化、一刀切。二是织密安全生产网络。树牢安全发展理念，严格落实安全生产责任，加强应急工作，推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系全覆盖，全面夯实安全生产基层基础。持续推进危化品综合治理和化工产业转型升级，加快企业进区入园步伐。突出道路交通、煤矿、危险化学品、建筑施工、特种设备等重点行业领域的专项治理，推进安全管理专业化、信息化、智能化，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。加强农村安全文化教育宣传，建设一批安全教育体验基地和安全文化主题广场，全面普及安全知识，确

保全市安全生产形势持续稳定。三是防范化解债务金融风险。有序处置存量政府债务，规范政府举债行为，妥善解决在建公益项目后续融资。强化金融风险监测预警，努力把风险隐患消灭在萌芽状态。深入推进“破圈断链”，严厉打击恶意逃废银行债务行为，力争银行不良贷款率降至全省平均水平，打造良好金融生态环境。四是切实加强土地保护和集约节约利用。加强永久基本农田保护，实施耕地质量保护与提升行动，积极推进基本农田储备区建设。加强土地执法监察源头防控，实施网格化管理，严厉查处各类违法违规用地行为。持续强化“亩均论英雄”的理念，加大对投资强度、亩均收益的硬约束。坚持用好增量与挖潜存量相结合，力争年内消化利用批而未供和闲置土地1万亩以上。五是全力维护社会和谐稳定。完善应急管理和预警信息发布体系，提高突发事件救援处置能力。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑拐骗、黄赌毒等违法犯罪活动。借鉴“枫桥经验”，推进城乡社区治理和服务创新。加强矛盾纠纷排查，改进信访工作，及时疏导和化解社会矛盾。严格落实各项政策，加强教育管理服务，维护退役军人合法权益。进一步做好民族工作，构建积极健康的宗教关系。

（六）大力保障改善民生，着力满足群众美好生活需要。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。持续加大民生投入，全力提升基本公共服务水平，倾情倾力做好各项民生工作。一是大力巩固脱贫攻坚成效。保持各项扶贫政策稳定，统筹各类扶贫资源，不断提升贫困人口“三保障”水平。坚持脱贫攻坚与乡村振兴融合推进，注重发展长效扶贫产业，推进扶贫车间转型升级，健全贫困群众稳定增收长效机制，推动由稳定脱贫向逐步致富转变。把黄河滩区脱贫迁建作为打赢脱贫攻坚战的重中之重，把质量安全作为百年大计，聚集各方力量，努力实现“一村一品、一台一韵”，建成美丽乡村示范点，逐步将“黄河滩”变成美丽的“花果园”。二是继续优先发展教育事业。深入实施第三期学前教育三年行动计划和2018-2020年全面消除义务教育学校大班额规划，多渠道扩充普惠性学前教育资源，基本消除“大班额”。深入推进校长职级制度改革，继续推动中小学教师“县管校聘”制度。实施高中阶段教育普及攻坚计划，推动教育向优质均衡发展。强化中高等职业教育，支持技师学院、家政职业学院全面发展，启动建设菏泽职业学院二期，市职教园区建成投用，努力打造区域职业教育发展高地。鼓励社会力量提供多样化教育服务。支持菏泽医专新校区建设，支持菏泽学院筹建菏泽大学、齐鲁工业大学菏泽校区扩大办学规模。加强师德师风建设，弘扬尊师重教社会风尚。三是全面提高社会保障水平。把稳就业摆在突出位置，落实就业优先战略和积极就业政策，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等群体就业。保持城镇零就业家庭“动态清零”。健全终身职业技能培训制度，年内培训5万人以上。全面实施全民参保计划，实现“社保惠民工程”全覆盖。进一步提高城乡居民最低生活保障和特困供养标准，做到应保尽保。认真落实困难家庭儿童、老年人、残疾人福利制度，健全农村留守儿童、老年人关爱服务体系。建立市残疾人服务中心，持续推进万名残疾儿童康复工程。扎实开展医养结合示范城市创建，加快推进市中医院医养结合等项目建设，创建市级示范单位20个以上。完善居家和社区养老政策法规体系，实现居家养老服务全覆盖。加强中心敬老院管理，打造农村区域性养老服务中心，全面提升社会化养老水平。四是扎实推进健康菏泽建设。做好国家卫生城市、省市卫生县城（村镇）创建工作。继续深化医药卫生体制改革，加强医疗、医保、医药“三医联动”，加快完善分级诊疗制度，促进医疗资源下沉。支持市立医院、市第三人民医院扩建新建。支持中医药创新发展，积极申报国家中医药综合

改革试验区。全面落实市委《加强基层医疗卫生事业发展 12 条意见》，提升基层医疗卫生机构服务能力。完成省级食品安全先进市县创建。继续实施国家“学生饮用奶计划”，启动中小学生营养午餐配送工程，不断改善学生营养状况和身体素质。大力开展群众性体育活动，全面推进“村级全民健身全民健康十个一工程”，促进人民群众身体素质不断提升。五是大力推动文化旅游繁荣发展。深入挖掘厚重文化资源，加快文化强市建设。推动乡镇标准化综合文化站建设，完善村级基层综合性文化服务中心设施，积极打造乡村记忆博物馆示范点，举办好冬春文化惠民季等品牌活动，继续做好送戏下乡，进一步丰富群众文化生活。推进非物质文化遗产保护传承和历史文化遗址的保护修复，加快申报国家级曹州文化生态保护试验区，进一步提升文物保护利用水平。深入开展文化市场领域专项整治行动，切实净化社会文化环境。支持郓城水浒好汉城打造国家 5A 级景区，推进牡丹文创小镇、菏泽华夏部落文化旅游区等重点项目建设，推动中医药健康、休闲观光、文化体验等各类新业态旅游产业发展。继续推进旅游厕所革命新三年建设计划。办好跑游山东 2019 菏泽牡丹国际马拉松、菏泽（东明）黄河生态马拉松、海峡两岸第七届中华传统武术文化交流大赛等体育赛事，做好体育和旅游结合的文章。六是抓好 10 个方面的民生实事。（1）启动市区智慧停车系统平台建设，建成智慧停车泊位 4000 个。（2）新建农村公路 3000 公里，改造窄危桥 100 座。（3）新增市区新能源公交车 100 辆，县城到乡镇全部通公交，65%的建制村通公交。（4）新增市区公共自行车 3000 辆。（5）新建市区高标准公厕 50 座。（6）新建市区便民农贸市场 6 个。（7）新增城乡义务教育学校 100 所，新建幼儿园 160 所，建设高中阶段学校 10 所。招聘中小学教师 3800 名。（8）新建社区养老服务中心 26 处。（9）提升乡镇医院 50 家、村卫生室 1000 家。（10）新建供销社为农服务中心 30 个，村社共建村达到 1000 个。各位代表，群众的事情无小事，一枝一叶总关情。我们将时刻把群众的冷暖安危放在心上，扎实办好民生实事，努力让全市人民生活得更更有尊严、更为舒心、更加幸福！

四、全面加强政府自身建设

高质量发展需要高效能政府、高素质干部。顺应人民新期待，开启发展新征程，必须秉持务实、创新、高效、优质、担当的工作理念，坚定不移加强政府自身建设。

（一）强化政治建设，践行新使命。切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉强化政治责任，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话及重要批示指示精神，坚持把党的领导贯彻和体现到政府工作各领域全过程，以实际行动确保党中央、国务院政令畅通，确保省委、省政府和市委各项决策部署落地生根见效。全面落实意识形态工作责任制，不断增强工作凝聚力和引领力。

（二）强化能力建设，提升新本领。坚持全面提升政府工作人员的专业素养、专业能力，着力增强领导干部“八个本领”，打造一支定力深、眼力准、能力强、合力高的高素质干部队伍。全面培养“挖掘金矿”的本领，瞄准国家最新产业政策，着眼全省加快新旧动能转换重大工程，抢抓“突破菏泽、鲁西崛起”重大机遇，善于从政策中发现机会、寻找资金、谋划项目，推动全市经济高质量发展。按照省委、省政府“工作落实年”的要求，不断提升狠抓落实的本领，围绕全市改革发展大局，把各项工作向深处、向细处、向实处推进。大力弘扬“勤勉敬业、担当实干、马上就办、持之以恒”的工作作风，切实增强抓落实的狠劲、

巧劲和韧劲，勇于攻坚克难，以钉钉子精神做好政府各项工作。

（三）强化依法行政，体现新要求。积极推进法治政府建设，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真听取人大代表、政协委员，民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，主动接受社会监督和舆论监督。坚持科学、民主、依法决策，对涉及重大公共利益、群众切身利益的事项，主动听取各方面意见，真正使政府工作体现人民意愿。加强审计工作，规范公共资源交易和政府采购，强化政务公开，推进行政权力事项全部上网，确保权力在阳光下运行。

（四）强化使命担当，展现新作为。牢固树立以人民为中心的发展思想，建立完善正向激励机制和容错纠错机制，激发广大干部勇于担当、干事创业。增强营商环境就是生产力、竞争力的意识，坚持不懈地优化发展环境，带着责任和感情当好企业和群众的服务员，切实做到“有求必应、无事不扰”。建立健全工作督查机制，严格政府工作考核督查，按照目标明确、措施明确、责任明确的要求，推动各项工作具体到单位、实化到项目、量化到指标。突出问题导向，坚持深入一线、深入基层，做到及时主动发现问题、解决问题，确保重大政策、重大项目、重大工程落地见效。以政府机构改革为新起点，担当作为、奋力拼搏，开创各项工作新局面。

（五）强化廉政建设，树立新形象。严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，健全行政权力监督制约机制，以反腐败永远在路上的坚韧和执着，保持惩治腐败高压态势。严格贯彻落实中央八项规定精神及其实施细则，坚决纠正形式主义、官僚主义顽症，防止“四风”问题反弹。严格用制度管人、管权、管事，加强公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计监督，不断扎牢“不能腐”的笼子。坚持将纪律和规矩挺在前面，严格执行廉洁准则和纪律处分条例，加大群众身边腐败和作风突出问题专项治理，严肃查处侵害群众利益行为，做到无禁区、全覆盖、零容忍，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好氛围。

各位代表，新时代引领新发展，新目标扬帆新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共菏泽市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，不忘初心、牢记使命，锐意进取、扎实苦干，加快突破菏泽、跨越赶超步伐，为“决胜全面小康、实现后来居上”宏伟目标奋力书写无愧于时代、无愧于人民的精彩华章！

三、菏泽市人民政府关于贯彻落实《山东省实施道路交通安全责任制规定》的通知

各县区人民政府，市开发区、高新区管委会，市政府各部门、各直属机构，市直各单位，市属各企业，各大中专院校：

《山东省实施道路交通安全责任制规定》（以下简称《规定》）自2018年5月1日起颁布施行以来，对明确地方各级政府及职能部门的道路交通安全管理职责，健全工作协调机制，完善社会化管理格局具有重大意义。为认真做好《规定》的宣传贯彻落实工作，现就有关要求通知如下：

一、进一步提高思想认识

《规定》的颁布实施，对预防和减少道路交通事故、保障人民群众生命财产安全、维护良好的道路交通秩序、构建“平安山东”、“和谐山东”具有重要作用。各级、各部门要充分认识《规定》重大意义，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立“以人为本，安全发展”理念，从讲政治、保稳定、促发展的高度，以对党和人民高度负责的态度，始终把道路交通安全管理摆在重要位置，牢固树立“一盘棋”思想，强化大局意识、担当意识，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责、谁审批谁负责、谁监管谁负责”的原则和要求，认真落实道路交通安全责任，真正做到既各司其职、各尽其责，又密切配合、通力协作，切实保障道路交通有序、安全、畅通。各级、各部门要抓紧组织开展专题学习，确保准确掌握《规定》的主要内容和精神实质，知晓《规定》对各职能部门的职责要求，切实从思想上引起高度重视。要采取多种形式向社会发布《规定》的重要意义、主要原则、基本特点，组织人员深入客货运输企业、车辆维修及回收报废企业等车辆所属单位开展专门宣讲，引导社会各层面关注交通安全工作，明确自身交通安全责任。要在电视、报纸、电台、网络等新闻媒介刊登《规定》原文，使社会各界群众了解掌握基本内容，真正做到家喻户晓、人人皆知。

二、切实发挥政府主导作用

各级政府要推动建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的道路交通安全责任体系，全面落实地方政府属地管理责任、行业主管部门直接监管责任。县区政府要每半年召开一次交通安全工作会议，定期召开政府常务会议、办公会议，研究部署交通安全工作；每半年至少组织一次隐患排查治理现场督导检查活动、公路安全生命防护工程“回头看”活动，建立工作台账，实行挂牌督办，邀请专家对事故多发点段中重点隐患路段进行现场认定，提出治理意见，确定责任部门进行整改；将“交通管理服务站和交通管理服务室”、“交通安全管理员和交通安全协管员”建设和运行情况，作为对乡镇政府（办事处）绩效考核的重要内容。市、县区政府要通过制定政策，加强对电动自行车、公共自行车的通行和停放管理；完成交通出行领域信用记录体系建设，推动信用信息共享和应用，将文明交通信用与职业准入、个人信贷、车辆保险、评优评先等挂钩。

三、明确落实部门职责任务

各有关部门要认清形势、统一思想、切实增强做好道路交通安全综合治理的责任感和紧迫感，明确目标、突出重点，全面推进道路交通安全责任制落实。一是交通运输、公路和公安等部门要在普通公路、高速公路、货运源头等区域，依托公路超限检测站开展联合执法，严格规范查处车货总质量超过《公路货运车辆超限超载认定标准》的违法超限超载运输行为，

避免重复罚款；未设置超限检测站的，可以依托交通运输主管部门指定并公布的执法站所、停车场、卸载场等具有停放车辆及卸载条件的地点或者场所开展联合执法。二是经信、公安、交通运输、商务、工商、质监等部门要继续加强对车辆生产、销售、登记、检验、营运准入、报废等环节的监管，推进货运车辆安全技术检验和综合性能检测依法合并，严厉打击“四非”违法行为，严防报废回收车辆回流市场。三是发改委、规划、住建、公安、交通运输、安监、公路、城管等部门要督促落实新建、改建、扩建公路交通安全设施同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”制度，并按照管理权限参加公路工程交（竣）工验收。四是进一步健全县、乡、村三级交通安全管理工作网络。县级交安委办公室必须设置在政府，实现实体化运转，负责指导、协调、督促本级政府有关部门和下级政府道路交通安全责任制的落实；各乡镇政府（办事处）务必明确机构和人员，配备一名副职和至少 2 名交通安全管理员管理道路交通安全，切实履行好农村道路交通安全管理责任。

四、严格督导检查落实奖惩

各级各有关部门的主要负责人是本行政区域和本行业、本领域道路交通安全的第一责任人，对道路交通安全工作承担全面领导责任；分管道路交通安全的负责人对道路交通安全工作承担重要领导责任；其他负责人对分管范围内的道路交通安全工作承担直接领导责任。建立道路交通安全责任约谈机制。各县区区域内发生一次死亡 5 人以上道路交通事故的，或者一年内发生 2 起一次死亡 3 人以上道路交通事故的，县区政府要向市政府作出检查，并接受约谈；各县区政府，也要建立完善约谈问责机制，逐级压实责任，确保工作措施落实。要将道路交通安全综合治理工作纳入科学发展、社会治安综合治理、安全生产、文明城市创建等考核的重要内容。市政府将组织有关部门对《规定》及深化道路交通“平安行·你我他”行动开展情况，进行明察暗访，并作为对县区政府和市直部门考核的重要依据。各级政府要对交通安全管理成效突出的单位和个人，予以表彰奖励；对失职、渎职或工作不力，造成重大损失的，严格按照《规定》追究责任，严肃处理。

四、菏泽市人民政府关于公布第六批市级非物质文化遗产代表性项目名录和市级非物质文化遗产代表性项目名录扩展项目名录的通知

各县区人民政府，市开发区、高新区管委会，市政府有关部门、单位：

第六批市级非物质文化遗产代表性项目名录（共计 33 项）、市级非物质文化遗产代表性项目名录扩展项目名录（共计 19 项）已经第 46 次市政府常务会议审议通过，现予公布。

各县区、有关部门要严格按《中华人民共和国非物质文化遗产法》、《国务院办公厅关于加强我国非物质文化遗产保护工作的意见》（国办发〔2005〕18 号）及《山东省非物质文化遗产条例》、《菏泽市非物质文化遗产条例》等有关规定，认真落实“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”非物质文化遗产保护工作方针，坚持科学保护理念，全面做好我市非物质文化遗产代表性项目的保护、传承和管理等工作。

附件

第六批市级非物质文化遗产代表性项目名录

(新入选项目, 共计33项)

一、民间文学(1项)

序号	编号	项目名称	保护单位
162	I-18	冉子传说	定陶区文化馆

二、传统舞蹈(1项)

序号	编号	项目名称	保护单位
163	III-15	龙灯舞	鄄城县文化馆

三、曲艺(1项)

序号	编号	项目名称	保护单位
164	V-11	梨花大鼓	巨野县文化馆

四、传统戏剧(1项)

序号	编号	项目名称	保护单位
165	IV-11	柳琴戏	单县文化馆

五、传统体育、游艺与杂技(3项)

序号	编号	项目名称	保护单位
166	VI-23	关东炮捶	曹县关东炮捶武术协会
167	VI-24	太祖洪拳	鄄城县文化馆
168	VI-25	状元大刀	鄄城县文化馆

六、传统美术(5项)

序号	编号	项目名称	保护单位
169	VII-18	指画	曹县文化馆
170	VII-19	缪篆书法	巨野县文化馆
171	VII-20	微书写卷	巨野县文化馆
172	VII-21	郓城传统彩粉画	郓城县文化馆
173	VII-22	曹州麦秆画	菏泽市工艺美术协会

七、传统技艺（13项）

序号	编号	项目名称	保护单位
174	VIII-36	曹县蒸碗制作技艺	曹县致宽堂美食城
175	VIII-37	皮影制作技艺	曹县任家班皮影传统文化有限公司
176	VIII-38	麦芽糖制作技艺	曹县帅华食品有限公司
177	VIII-39	红薯粉条制作技艺	东明县文化馆
178	VIII-40	花馍制作技艺	东明县文化馆
179	VIII-41	糖画制作技艺（唐氏糖画制作技艺、糖画制作技艺）	东明县文化馆
			成武县文化馆
180	VIII-42	谢集罐子汤	巨野县文化馆
181	VIII-43	聚同木梳制作技艺	鄄城县文物管理所
182	VIII-44	羊毛编织技艺	鄄城县永铭地毯公司
183	VIII-45	曹州耿饼	牡丹区文化馆
184	VIII-46	郓城西瓜酱制作技艺	郓城县文化馆
185	VIII-47	王屯冰红糖传统制作技艺	郓城县文化馆

八、传统医药（7项）

序号	编号	项目名称	保护单位
186	IX-13	面瘫牵正膏制作技艺	云涛牵正膏门诊
187	IX-14	邹氏挑针疗法	菏泽市中医医院
188	IX-15	风湿骨关节痛消痛贴	单县文化馆
189	IX-16	马仁堂鲁黑膏	单县文化馆
190	IX-17	馥盛永痹通热宝传统制作技艺	郓城县文化馆
191	IX-18	任氏怀德堂膏药	郓城县文化馆
192	IX-19	朱明武杨氏吹喉疗法	菏泽开发区辛集宪恩诊所

九、民俗（1项）

序号	编号	项目名称	保护单位
193	X-12	吉祥庙会	成武县文化馆

（扩展项目，共计19项）

一、曲艺（4项）

序号	编号	项目名称	保护单位
88	V-7	坠子	曹县文化馆
22	V-1	山东琴书	曹县文化馆 牡丹区文化馆
23	V-2	山东花鼓	曹县文化馆

二、传统戏剧（1项）

序号	编号	项目名称	保护单位
20	IV-4	柳子戏	巨野县文化馆

三、传统体育、游艺与杂技（3项）

序号	编号	项目名称	保护单位
61	VI-7	二郎拳	曹县洪拳协会
141	VI-19	掌洪拳（定陶掌洪拳）	定陶区文化馆
91	VI-12	梅花拳（曹州梅花拳）	牡丹区文化馆

四、传统美术（2项）

序号	编号	项目名称	保护单位
147	VII-17	烙画（曹县烙画）	曹县文化馆
66	VII-6	木雕（菏泽木雕）	牡丹区文化馆

五、传统技艺（5项）

序号	师编号	项目名称	保护单位
154	VIII-34	糕点制作技艺（隆盛昌糕点制作技艺）	定陶区文化馆
98	VIII-15	传统酿酒技艺（老泥池酒传统酿造技艺）	山东菏泽天香酒业有限公司
151	VIII-31	阿胶生产传统技艺（鲁润阿胶传统制作技艺）	山东鲁润阿胶药业有限公司

69	VIII-9	烧牛肉制作技艺（徐家满当烧牛肉）	成武县文化馆
101	VIII-18	烧鸡制作技艺（陶城王老味柴烧鸡）	菏泽开发区二峰烧鸡店

六、传统医药（4项）

序号	编号	项目名称	保护单位
129	IX-3	中医眼药（李庄眼药）	定陶区文化馆
74	IX-2	中医正骨疗法（支氏正骨、德缘堂正骨膏）	东明县文化馆
			单县文化馆
131	IX-5	中医带状疱疹疗法（任氏带状疱疹外敷疗法）	鄄城县文物管理所

五、市十九届人大常委会第二十次会议召开

3月6日，市十九届人大常委会第二十次会议召开。市人大常委会主任尹玉明主持会议，市人大常委会副主任杨晓玲、丁志刚、汤建梅、孙忠生、谷瑞灵，秘书长郭景堂，党组成员张洪兴出席会议。副市长王卫东，市中级人民法院院长张正智，市人民检察院检察长王金庆列席会议。

会议审议通过了市人大常委会2019年工作要点、市人大常委会2019年地方立法计划；审议表决了市政府关于对2017年度全市国有资产管理情况综合报告审议意见研究处理情况的报告、市政府关于对2017年度全市及市级企业国有资产管理情况专项报告审议意见研究处理情况的报告。

根据市人大常委会2018年工作要点安排，按照《菏泽市人大常委会审议意见研究处理办法》的有关规定，经过社会问卷调查、县区人大组织代表投票推荐、常委会组成人员集中投票3个步骤，按照综合得分从高到低的顺序，本次会议确定了2018年度问责表决事项，分别为市政府关于对城市道路交通拥堵专题调研、环境保护工作报告、《菏泽市供热条例》执法检查、化工产业转型升级工作报告、农村移风易俗工作报告、职业教育和特殊教育发展专题调研等6项审议意见的办理落实情况。在2019年4月份召开的市十九届人大常委会第二十一次会议上，将对上述6项审议意见办理落实情况进行问责表决。

会议还表决通过了有关人事任免事项。根据菏泽市人大常委会人事任免办法的规定，尹玉明向新任命的市政府组成人员颁发了任命书。根据全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定和山东省实施宪法宣誓制度办法，本次会议组织新任命人员进行了宪法宣誓。

六、菏泽要闻

1. 3月6日，山东省菏泽高新区与蚂蚁金服“普惠金融+智慧县域”项目签约仪式举行，智慧县域项目、“县域普惠金融”项目将在菏泽市高新区落地，构建互联网+政务服务

和社会便民服务体系，让群众享受到均等普惠的互联网红利和公共服务。

2. 3月3日，市妇儿工委在全市组织开展男女平等基本国策宣传月活动，进一步宣传男女平等基本国策，推动《菏泽市妇女十三五发展规划》和《菏泽市儿童十三五发展规划》（简称《两个规划》）的贯彻落实。本次宣传月活动的主题是“贯彻男女平等基本国策·拒绝家庭暴力”，各县区妇儿工委和市直各成员单位围绕这一主题，通过举办大型宣传活动、展播公益广告、悬挂条幅、摆放展板、散发宣传资料、开设宣传专栏等，大力宣传男女平等基本国策、《两个规划》、《山东省反家庭暴力条例》和《山东省女职工劳动保护办法》等妇女儿童保护相关法律法规等，在全市有力地营造重视、关心、支持妇女发展的社会氛围。

3. 3月5日，我市召开文化和旅游工作会议。会议传达省市有关会议精神，总结2018年工作，并对2019年的重点工作进行安排部署。市政府党组成员鲁志成出席会议。

会议指出，面对新形势、新任务、新要求，全市广大文化和旅游工作者要进一步提高站位，振奋精神，主动担当作为，增强使命感和责任感，用实际行动回应党委和政府新期待，回应高质量发展新期待，回应群众美好生活新期待；要以高质量发展为目标，把握好留恋与向往、引来与留住、建设与利用以及融合与发展四个方面的关系。

会议强调，要以高度负责的精神，着力构建安全管理长效工作机制，切实担负起安全管理的重大责任，扛起政治安全、阵地安全、活动安全、市场安全和文物安全五个方面安全生产责任，确保文化和旅游领域安全；要强化组织领导，自觉将文化和旅游工作纳入发展大局，在突破菏泽、鲁西崛起大合唱中展示文化担当、贡献文化力量。

会上，市文化和旅游局同各县区相关负责人签署了《2019年安全生产目标责任书》。

4. 3月2日上午，由市社会主义学院、市关工委、市妇联、菏泽日报社主办，牡丹晚报、市传统文化促进会、市小记者服务协会承办的“走近中华圣贤”文化年活动启动。市政协副主席孙风云与数百名牡丹晚报小记者一起参加了启动仪式。

据了解，本次活动以牡丹晚报小记者为主，辐射全市中小学生群体。以中华圣贤文化为主线，用青少年易于接受的形式，线上线下全方位展开，让青少年对优秀传统文化有直观、深入的了解，深刻的体验，植根于内心。活动形式包括“走近中华圣贤，聆听导师教诲”“走近中华圣贤，体验孝亲活动”“走近中华圣贤，圣贤故里游学”“走近中华圣贤，经典文化诵读”四大主题，通过活动将中华优秀传统文化根植于青少年心灵深处，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。

5. 2月26日，牡丹晚报全媒体记者从市体育局获悉，刚在吉林省长春市闭幕的2019亚泰杯全国攀冰锦标赛上，我市代表队发挥出色，来自宋江武校的姚树令、孙笑笑分获男子、女子组亚军，杨佳欣获女子组第四名。

6. 2月26日，记者从山东省菏泽市水务局了解到，为全面深化河长制湖长制工作，菏泽市自去年9月开展为期两年的“一创二查三消”活动，各县区将每年打造1至2条生态河道，今年9月以前完成13条生态河湖建设。

13条生态河湖包括，曹县的八里湾（太行堤河），成武的乐成河，单县的东沟河生态公园，巨野县老洙水河，高新区的七里河，牡丹区的刁屯河、金堤河，定陶区的四级河网，开发区的赵王河，郓城的郭林沟，鄄城的临濮沙河和东明的贾河。

7. 2月22日，政协第十五届菏泽市委员会第二十九次主席（扩大）会议召开。市政协

主席单立新，副主席付守明、朱斌、张建新、黄秀玲、孙凤云、陶体华，秘书长蔡文厚出席会议。

会议传达贯彻省“两会”精神；通报《中共政协菏泽市委员会党组 2019 年工作要点（草案）》审议情况；审议《政协菏泽市委员会 2019 年度协商工作计划（草案）》。

8. 2019 年 1 月 25，齐鲁壹点记者从山东省菏泽市发改委获悉，近日，山东省确定 2019 年 120 个省重点项目，涉及菏泽市 15 个，数量再创历史新高。其中，省重点建设项目 100 个，菏泽市列入 11 个；省重点准备项目 20 个，菏泽市列入 4 个，个数均居全省第 1 位。

据了解，菏泽市入选的 15 个项目，总投资 580 亿元。其中，先进制造业项目 8 个，重大基础设施项目 5 个，精品文化旅游项目 2 个。项目工艺技术领先、单体投资规模大、辐射带动作用强，充分体现了新旧动能转换的要求。

9. 1 月 9 日，国家林业和草原局下发了《关于 2018 年试点国家湿地公园验收情况的通知》，同意曹县黄河故道等 112 处试点建设的国家湿地公园通过验收，正式成为“国家湿地公园”。

曹县黄河故道国家湿地公园位于曹县城区西邻的黄河故道滩涂上，气候适宜，雨量充沛，水面宽阔，水草丰茂，群鸟云集，野生动植物资源十分丰富。据调查，规划区共有维管植物 101 科、319 属、517 种，有国家 I、II 级保护植物 6 种。共有兽类 5 目、8 科、16 种，鸟类 17 目、47 科、205 种。该区域内及周边种植莲藕近万亩，盛夏时节，荷花盛开，如霞似火，“荷叶连天际、荷花香十里”，被誉为万亩荷塘，形成一道靓丽而独特的风景线。

10. 2018 年 12 月 29 日，山东省生物工程技术创新中心在我市揭牌。省科技厅党组书记、厅长唐波，齐鲁工业大学（省科学院）党委书记王英龙，市委副书记、市长陈平，副市长曹升灵出席揭牌仪式。

王英龙表示，将以省生物工程技术创新中心揭牌为契机，抓好规划和建设，围绕高端人才聚集区、技术创新示范区、乡村振兴样板区等主体功能，全力助推菏泽提升创新能力。

11. 12 月 18 日，市扶贫开发领导小组第二十四次全体（扩大）会议召开，会议传达学习近期省有关领导来荷调研脱贫攻坚工作时的讲话精神，通报了县区党委和政府扶贫开发工作督导检查的情况，并对当前重点工作进行安排部署。市委常委、常务副市长王磊出席会议。

会议指出，2018 年基本完成脱贫攻坚任务，2019 年巩固提升，2020 年全面完成，是我市今后三年脱贫攻坚的任务书、行军表和路线图。今年是打赢脱贫攻坚战的关键之年，各有关部门要认清当前形势，深入查找不足，确保高质量完成脱贫攻坚年度目标任务。

12. 12 月 11 日，政协第十五届菏泽市委员会第二十四次主席会议召开。市政协主席尹玉明，副主席付守明、朱斌、黄秀玲、孙凤云、陶体华，秘书长蔡文厚出席会议。

会议传达省政协新闻宣传工作会议精神；听取关于“政协工作齐鲁行”菏泽市采访情况汇报；审议通过《菏泽市政协反映社情民意信息工作考核办法（草案）》；听取关于 2018 年 1-11 月份机关财务收支情况及外出调研（考察）经费支出情况汇报；听取关于 2018 年以来市政协各委室形成调研（考察）报告及发表相关文章的情况汇报；审议有关人事事项。

13. 2018 年 11 月 30 日，全市完善产权保护制度依法保护产权工作联席会议第一次全体会议召开。市委常委、政法委书记单立新出席会议并讲话。

会议指出，当前，我市正大力推进产权制度改革，现代产权制度不断完善，产权保护力

度不断加大。要充分认识完善产权保护制度是坚持社会主义基本经济制度的必然要求，充分认识完善产权保护制度是推动经济持续健康发展的迫切需要，充分认识完善产权保护制度是促进社会公平正义的重要举措，切实把这项工作摆到更加突出位置，将完善产权保护制度依法保护产权工作抓紧抓实、抓出成效。

会议强调，要突出重点，健全完善产权保护制度体系，加强对公民财产权的保护，加强对各种所有制经济成分的保护，加强对知识产权的保护，加强对各类产权的司法保护。要统筹协调，整体联动，健全机制，强化措施，确保各项任务措施落到实处。要充分认识做好非公有制经济产权保护的重要意义，真正以科学的理念、和谐的方法，从更高起点、更高层次、更高水平上来谋划、改进工作，进一步增强服务保障非公有制经济健康发展的针对性和实效性。

14. 2018年11月23日，全市中小学党建工作现场会在菏泽一中召开。通过现场观摩、相互交流等形式，总结和推广学校党建工作的好经验、好做法，解决中小学校党建工作存在的问题，全面提升我市中小学校党建工作水平，推进我市基础教育改革实现跨越发展。

15. 近日，菏泽市人民政府发布关于2018年度菏泽市专利奖励的决定，共评出“市专利技术奖”一等奖5项、二等奖10项、三等奖15项，“市优秀专利发明人奖”10人。

根据《菏泽市专利奖励办法》（荷政发〔2016〕20号），经2019年2月25日第55次市政府常务会议审议通过，决定授予菏泽京九特种汽车有限公司“一种改善变桨回转机构的风电叶片运输车”等5项专利技术“菏泽市专利技术奖”一等奖，授予山东粮源生物有机肥有限公司“利用膨爆技术生产的有机生物活性肥料及其制备方法”等10项专利技术“菏泽市专利技术奖”二等奖，授予牛德成“一种电杆旋切机”等15项专利技术“菏泽市专利技术奖”三等奖；同时，授予山东东明石化集团有限公司丁书兵等10人“菏泽市优秀专利发明人奖”。

记者了解到，菏泽市专利奖项共设“市专利技术奖”和“市优秀专利发明人奖”两个奖类。其中“市专利技术奖”设特等奖、一等奖、二等奖、三等奖。特等奖授奖专利不超过2项，一等奖授奖专利不超过5项，二等奖授奖专利不超过10项，三等奖授奖专利不超过15项。奖金数额分别为特等奖10万元、一等奖2万元、二等奖1万元、三等奖5千元。“市优秀专利发明人奖”授奖人数不超过10名，奖金数额5千元。

16. 山东菏泽市住房和城乡建设局官网18日发文宣布取消《菏泽市人民政府办公室关于进一步加强房地产市场调控工作的通知》（荷政办发〔2017〕42号）中“对主城区和住房成交量高、房价稳控压力大的县区实行新购住房限制转让措施，即所购买的新建商品住房和二手住房取得产权证书至少满2年后方可上市交易，非本地居民购房限制转让时间不少于3年”的规定。

17. 12月7日至8日，央视财经频道《魅力中国城》第二季举办魅力盛典，同时发布2018魅力中国城文化旅游魅力榜，曹州牡丹园榜上有名，获得“年度魅力文化景区”称号。曹州牡丹园是国家AAAA级旅游景区，是目前世界上牡丹、芍药种植面积最大、品种最多的植物园林。在央视《魅力中国城》魅力盛典活动现场，文化学者、中央民族大学教授蒙曼对菏泽和菏泽牡丹赞不绝口。

曹州牡丹园荣登央视魅力中国城文化旅游魅力榜，必将为菏泽文化旅游产业的发展带来

巨大推动作用。

18. 2018年10月25日。近日，菏泽市人民政府印发《菏泽市深化考试招生制度改革实施意见的通知》，要求进一步完善初中学业水平考试和综合素质评价制度，深入推进高中阶段学校招生制度改革，改变单纯以考试分数为招生录取依据的做法，探索多次考试、等级表达、综合评价、多元录取考试招生机制，充分发挥考试、评价的正确导向作用，引导学生学好每一门课程，促进学生全面而个性发展。

19. 10月10日，第五届菏泽艺术节·传统艺术精品暨匠工木雕展在曹州书画院开幕。作为山东的人口大市、鲁西南重地，菏泽有“一都四乡”的美誉，不仅是书画之乡、武术之乡、戏曲之乡，还是民间艺术之乡。菏泽民间艺术源远流长，民间工艺巧夺天工，面塑精品等还曾亮相上海合作组织青岛峰会等，受到国内外媒体和嘉宾的广泛关注，为菏泽争得了荣誉。

20. 2018年9月20日，第十五届中国林产品交易会今天在菏泽开幕。本届林交会以“培育林业新动能、创新生态林产品”为主题，集中展示全国各地特色生态林产品。2017年，山东林业总产值达7210亿元，年均增长9.8%。

21. 8月28日，记者从山东省菏泽市创森办获悉，今年菏泽从各县区推荐的191个市级森林村居中，择优选出35个村居于近日上报省林业厅，待正式命名省级森林村居后，这35个村居可分别获得省财政奖励5万元。

威海市情市况

一、概述

【位置面积】威海市位于山东半岛东端，地处北纬 $36^{\circ}41'$ — $37^{\circ}35'$ 、东经 $121^{\circ}11'$ — $122^{\circ}42'$ 。北、东、南三面濒临黄海，北与辽东半岛相对，东与朝鲜半岛隔海相望，西与烟台市接壤。东西最大横距135公里，南北最大纵距81公里，总面积5797.74平方公里，其中市区面积2606.65平方公里（含文登区）。海岸线长985.9公里。辖环翠区、文登区、荣成市和乳山市。

【建置沿革】1950年5月，成立文登专区，辖威海、荣成、文登、昆嵛、乳山、海阳、牟平、福山8个县。1956年2月，文登专区撤销，今威海地域改属莱阳专区。1958年10月，莱阳专区改为烟台专区。1967年2月，烟台专区更名为烟台地区，今威海地域属之。1983年8月，撤销烟台地区，设烟台市（地级），威海市改为省辖县级市，由烟台市代管，文登、荣成、乳山3个县归烟台市管辖。

1987年6月15日，威海市升为地级市，原县级威海市设为环翠区；烟台市的荣成、文登、乳山3个县划归威海市管辖。1988年10月，文登县改为省辖县级市，由威海市代管；11月，荣成县改为省辖县级市，由威海市代管。1993年7月，乳山县改为省辖县级市，由威海市代管。2014年2月27日，撤销文登市，设立威海市文登区。

【地质】威海市位于山东省胶北断块隆起的东端，其南侧与胶莱凹陷的东部边缘接壤。境内出露地层自老至新有晚太古界的胶东群、中生界上侏罗系莱阳组和白垩系下统青山组及新生界第四系。褶皱构造有乳山—威海复背斜，其轴在乳山台依，向北东经昆嵛山主峰、汪

疃、羊亭，在田村倾没，轴向北东。断裂构造有近南北向的双岛断裂，北北东向的金牛山断裂和老母猪河断裂，北东向的牟平—即墨断裂（迹经乳山西部），北西向的望岛断裂、海埠—神道口断裂、俚岛—海西头断裂。岩浆岩主要有元古代的昆嵛山岩体和文登岩体及中生代燕山晚期艾山阶段的伟德山岩体和石岛岩体、崂山阶段的槎山岩体和龙须岛岩体。

【地貌】威海市属于起伏缓和、谷宽坡缓的波状丘陵区。区内除昆嵛山主峰泰礴顶海拔高度 923 米以外，其他山地丘陵都在 700 米以下，大部分为 200 ~300 米的波状丘陵，坡度在 25 度以下。山体主要由花岗闪长岩构成，山基表面多为风化残积物形成的棕壤性土，土层覆盖较薄，但土壤通透性好。山丘中谷地多开阔，多平谷；平原多为滨海平原和山前倾斜平原。其中，低山占土地总面积的 15.77%，丘陵 52.38%，平原占 27.56%，岛屿占 0.28%，滩涂占 4.01%。河网密布，河流畅通，地表排水良好。地势中部高，山脉呈东西走向，水系由脊背向南北流入大海。北东南三面环海，海岸类型属于港湾海岸，海岸线曲折，岬湾交错，多港湾、岛屿。

【水文】威海市河流属半岛边沿水系，为季风区雨源型河流。河床比降大，源短流急，暴涨暴落。径流量受季节影响差异较大，枯水季节多断流。全市有大小河流 1000 多条，流域面积 50 平方公里及以上河流 35 条，其中母猪河、乳山河、黄垒河三条较大河流贯穿于文登、乳山境内，总流域面积 2766 平方公里，占全市土地总面积的 47.7%。母猪河流域面积 1092 平方公里，河长 64 公里；乳山河流域面积 1039 平方公里，河长 78 公里；黄垒河流域面积 635 平方公里，河长 71 公里。2017 年，全市径流系数为 0.18。

【海域】威海北、东、南三面为黄海环绕，海岸线总长 985.9 公里，约占山东省的 1/3、全国的 1/18。海岸类型属于港湾海岸，海岸线曲折，沿海有大小港湾 30 多处，岬角 20 多个，并有众多优质海滩分布。全市大小海岛 185 个，其中，面积 500 平方米以上的 84 个，有居民岛屿 6 个。

【市花】桂花——终年常青，树叶繁茂，中秋花盛时芳香四溢，对毒气有一定的抗性，是机关、学校、居民住宅的优良绿化树种。桂花性喜温暖，又喜阳光，耐半阴，对土壤要求不严。栽培桂花是威海市民的广泛喜爱。1993 年 5 月经威海市人大常委会确定，威海市市花为桂花。

【市树】合欢——落叶乔木，树冠呈伞形。叶纤细似羽，绿荫如伞状，红花成簇，秀丽别致。合欢对二氧化硫、氯化氢等有害气体有较强的抗性，是街坊绿地、工厂、矿山优先选择的绿化树种。合欢还耐瘠薄干旱，御寒力亦强，有固土之功能，可作江河两旁护堤林。1993 年 5 月经威海市人大常委会确定，威海市市树为合欢。

【科教文卫】

科学技术：2017 年，全市以争创国家创新型城市为总目标，贯彻实施新发展理念和创新发展战略，加快推动新旧动能转换，全社会研发投入资金 78.2 亿元，占 GDP 比重为 2.4%，比上年提高 0.16 个百分点，增幅居全省前列。年内，新增“千帆计划”入库企业 485 家，总数 2008 家；2017 年，全市新增国家级科技孵化机构 3 家、省级 24 家，全市科技孵化机构数量增至 106 家；2017 年，全市组织实施 业集团主导完成的“坎地沙坦酯原料与市级以上各类科技计划 320 项。

教育：以全国“义务教育学校管理标准”实验区、全省基础教育综合改革试验区和全省

学前教育改革发展实验区建设为契机，统筹设计，系统推进，深化各项改革。实施中小学德育综合改革，威海市被评为第五届全国未成年人思想道德建设工作先进城市，被列为全省家庭教育实验区和“德育一体化”试点地区，在全省第一个实现“社会主义核心价值观组歌传唱”活动对市域内中小学校全覆盖。推进解决中小学大班额问题，投入资金 15.9 亿元，新建、改扩建学校 18 所，增加学位 2 万个，在全省率先彻底消除超大班额，全面消除起始年级大班额。优化全市职业教育布局，完成 3 所市属公办中职学校整合建设威海市职业中等专业学校工作，威海艺术学校从乳山市搬迁至城区办学，全市全面构建起“一县一所骨干示范校”格局，中央电视台《新闻 1 + 1》栏目对威海市整合职业教育资源、加强技术技能人才培养工作进行评论报道。制订第二期特殊教育提升计划，结合全市实际建立二期提升计划项目库，对特殊教育学校建设、资源教室、资源中心等详细规划，提出明确要求。在全市全面推开德育课程一体化工作，广泛开展传唱社会主义核心价值观组歌、文明出行三项行动、经典诵读等活动。全市小学、初中、高中均开设中华优秀传统文化课程；印发《威海市中小学建设“图书馆式”学校 实施师生“大阅读”工程的实施方案》，推动读书活动开展。开展春季和秋季开学督导检查、推进基础教育综合改革、义务教育学校基本办学条件、规范幼儿园办园行为等督导检查活动，推动教育政策的落实；做好国家“义务教育发展基本均衡县”复查、申报创建国家“中小学校责任督学挂牌督导创新县”和“义务教育优质均衡发展县”等工作，通过“以评促建”“以评促改”，全面提升全市教育教学水平和质量。

文化：2017 年，威海市获批第四批国家公共文化服务体系示范区创建城市资格，公共文化服务标准化试点工作通过国家标准化管理委员会专家组的考核验收。市图书馆新馆和群众艺术馆新馆主体工程完工，文化艺术中心建成并投入使用，中国数字图书馆威海分馆建成。

2017 年，省级非物质文化遗产项目“威海锡镶技艺”参加中国山东文化旅游产品（东京）展示会和第 19 届（大阪）中国山东省出口商品展览会暨孔子家乡——山东文化贸易展览会；传统铜艺、威海剪纸、威海锡镶技艺参加在香港理工大学举行的山东非物质文化遗产走进香港体验交流活动。市非物质文化遗产精品展（台湾）入选“山东省 2016 年度优秀对外（港澳台）文化交流项目”，锡镶非遗项目入选山东省庆祝 2017 年“文化和自然遗产日”非物质文化遗产系列活动启动仪式暨“一带一路”非物质文化遗产交流展。

卫生：2017 年，全市卫生计生系统创新举措，狠抓落实，加快健康城市建设，抓好深化医改、计划生育和医疗服务等重点领域工作，全方位、全周期维护人民健康。全市人均预期寿命达 81.48 岁，孕产妇和婴儿死亡率分别为 5.1/10 万和 3.5%，主要健康指标在全国、全省领先。全年开展诊疗服务 1410 万人次，人均就诊 5 次以上。全市合法生育率 99.4%，出生人口性别比保持在合理范围，人口均衡发展水平持续提高。威海市被评为首批公立医院综合改革国家级示范城市，被确定为全省医养结合示范先行区。

体育：2017 年，威海市体育局以发展壮大体育产业、全力打造体育赛事、广泛开展体育运动、提高体育竞技水平、加快建设体育设施为主线，促进全市体育事业全面协调发展。发展 76 个镇级和 1614 个村级体育总会，实现镇级体育总会全覆盖。成立 30 个协会党支部或联合党支部，协会党组织基本实现全覆盖。建成 34 处镇级全民健身中心。举办全市性大中型群体赛事 94 项次，体育人口稳步增长，达 37%。举办威海市第五届运动会、全市中

小学生六大体育联赛、中小学生游泳普及和健康夏令营活动。举办国际铁三世界杯赛暨超级铁三系列赛、UIM 世界 XCAT 摩托艇锦标赛和全国海钓锦标赛等品牌赛事，铁三赛经济效益评估达 2.35 亿元。各场馆运营良好，年均承接各类赛事活动 30 余项次。体彩销量达 5.9 亿元。威海市被命名为中国钓鱼名城，威海市体育局被评为山东省文明单位。市体育局及环翠区、文登区、荣成市、乳山市政府等 8 个单位被评为全国群众体育先进单位，实现全域一片红，5 人被评为先进个人。

【经济发展】

农业：威海是全国首批整建制国家现代农业示范区之一，全国重要的苹果、花生绿色食品原料生产基地，山东省农产品出口大市，耕地面积 19.46 万公顷，全市农产品年出口额多年保持在 15 亿美元左右。2017 年，全市坚持绿色发展理念，进一步深化改革，全面优化产业布局，着力培育新型经营主体，农业和农村经济发展呈现新局面。全市实现农林牧渔业增加值 245.92 亿元，比上年增长 2.7%。2017 年是威海市农业品牌建设元年，市农业局开展农产品品牌形象征集、品牌创建、品牌塑造等一系列活动。采取面向国内外公开征集、专家评审等方式，确定“威海农产·品味自然”“威海苹果·甜蜜诱惑”为威海农产品和威海苹果的广告语，同时确定威海苹果的 LOGO 图案和卡通形象。评选出 2 个威海市知名农产品区域公用品牌、27 个威海市知名农产品企业产品品牌。获山东省知名农产品区域公用品牌 1 家，企业产品品牌数量达 18 家。先后召开全市农产品品牌工作会议，举办“我的果园秀起来”有奖征文摄影、首届国际苹果种植设备展览会、“爱威海·爱威海农产品”首届名优农产品展等系列活动。在威海苹果销售上与首农集团、天虹商场等知名采购商建立合作关系，开拓农产品全国高端市场。

海洋与渔业：2017 年，全市海洋与渔业系统紧紧围绕“海洋强市建设”战略部署，坚持“管船管海管安全，实现产业升级和项目突破”的工作思路，积极谋划海洋经济发展大局，推动海洋与渔业新旧动能转换，重点工作实现重大突破。1 月 10 日，威海市新建造的 300 吨级渔政执法船——中国渔政 37521 船在黄海造船有限公司下水，并于 2 月底交付使用，进一步增强全市渔政执法管理力量。2018 年 5 月 16 日，威海市政府印发《关于加快海洋牧场建设推进休闲渔业发展的意见》，意见以蓝色经济区建设、海洋经济强市和全域旅游战略为引领，以海洋与渔业提质增效、转型升级和供给侧结构性改革为目标，以海洋牧场示范区和休闲渔业全产业链建设为重点，加快促进海洋渔业绿色化、集约化、科技化、持续化发展，培育海洋与渔业和旅游经济的重要增长点。明确到 2020 年，在全市建成 8 处以上区域代表性强、公益性功能突出的国家级海洋牧场示范区，建成 30 处以上集休闲、垂钓、体验、观光、科普等于一体的国家级休闲渔业示范基地，打造 10 个以上特色鲜明的渔业特色小镇，培育 1 ~ 2 个具有国际影响力的休闲渔业品牌赛事，休闲渔业年游客量超过 1000 万人次，休闲渔业消费额占全市旅游消费总额的 20% 以上，基本形成生态良好、生产发展、设施完备、产品优质、服务完善、效益显著的发展格局。

工业：2017 年末，全市规模以上工业企业 1860 家，从业人员 55.5 万人，总资产 5076 亿元。全市拥有 37 个工业行业大类、142 个中类、309 个小类，工业产品种类 3000 多种，初步形成以新信息、新医药与医疗器械、新材料及制品三大战略性新兴产业为先导，以机械制造、食品加工、运输设备、纺织服装四大传统优势产业为支柱，以海洋生物、物联网、智

能装备三大未来产业为引领，竞争优势明显、区域特色鲜明的产业体系。

交通邮电：2017年，威海市交通运输局深入推进交通供给侧结构性改革，积极实施新旧动能转换重大工程，扎实做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，开创“交通引领经济发展”“交通引领城市发展”的新局面，获评2017年度工作优秀单位。年末公路通车里程7064.46公里（含农村公路、国省道）。拥有威海湾港区、石岛港区、龙眼湾港区、崮山港区、靖海湾港区和乳山口港区6个国家一类开放口岸（港区）、16个一类开放作业区、113个经营性码头泊位，开通国际、国内班轮航线21条，每周55个航班。全年铁路（不含城际铁路，下同）、公路、海运完成客运量3592.03万人次、客运周转量36.23亿人公里，分别比上年增长6.8%、3.3%；完成货运量9877.68万吨、货运周转量411.15亿吨公里，分别增长12.3%、7.8%。全年民航运输完成旅客吞吐量203.8万人次、货邮吞吐量5729吨，分别增长17.4%、9.0%。港口完成货物吞吐量7806.46万吨，增长3.3%；集装箱吞吐量100.10万标准箱，下降5.9%。公路运输完成客货运输总周转量168.8亿吨公里，增长9.6%，全省排名第五。全年新增机动车7.25万辆，保有量80.18万辆，其中新增小型汽车6.08万辆，保有量66.16万辆。全市邮政系统完成邮政业务总量14.92亿元，增长28.6%。

商贸服务业：2017年，全市社会消费品零售总额1607.9亿元，比上年增长10.4%。其中，城镇消费品零售额1323.4亿元，增长10.4%；乡村消费品零售额284.5亿元，增长10.1%。批发和零售业零售额1428.5亿元，增长10.1%；住宿和餐饮业零售额179.4亿元，增长13.0%。与人们日常生活密切相关的商品及消费升级类商品全面增长，其中粮油、食品类增长17.5%，家用电器和音像器材类增长18.9%，通信器材类增长19.2%。电子商务交易额1939亿元，增长32.1%。完成货物进出口总额1404.9亿元，增长17.8%；完成服务进出口总额214.4亿元，增长23.6%。在建内资项目到位资金972.1亿元，增长15.1%。新批准外资及港澳台资项目191个，实际到账资金88.0亿元，增长10.1%。新核准设立境外企业（机构）25家，威海市协议投资额60.5亿元，增长40.3%；实际投资额11.9亿元，增长9.9%。

财政税务：2017年，全市一般公共预算收入273.08亿元，完成预算的100.5%，比上年增长9.5%。一般公共预算收入加地方政府债券收入、返还性收入、转移支付收入和上年结转结余等129.27亿元，收入共计402.35亿元。全市一般公共预算支出359.56亿元，完成预算的109.6%，增长6.2%。一般公共预算支出、上解省级支出和结转下年支出等42.78亿元，支出共计402.35亿元。

市本级一般公共预算收入9.75亿元，完成预算的100.5%，增长8.9%。市本级一般公共预算收入，加地方政府债券收入、返还性收入、转移支付收入、各区市上解收入和上年结转结余收入等143.80亿元，收入共计153.55亿元。市本级一般公共预算支出72.13亿元，完成预算的100.1%，增长7.1%。市本级一般公共预算支出、上解省级支出、返还性支出、补助各区市支出和结转下年支出等81.42亿元，支出共计153.55亿元。

金融：2017年，全市社会融资规模增加394.4亿元，比上年多增132.6亿元。全市有银行业金融机构29家，全市本外币各项存款余额3380.2亿元，比年初增加267.3亿元，增长8.6%，增幅居全省第8位；本外币各项贷款余额2217.6亿元，增加315.2亿元，增长16.6%，增幅连续7个月位列全省第1位。全市保险机构52家，全市保险业实现保费收入

99.25 亿元，比上年增长 13.0%；支付各项赔款和给付保险金 32.97 亿元，保障市场主体 452.57 万个。全市境内外上市企业 17 家，新三板挂牌公司 40 家；证券、期货分支机构 26 家，各类新型地方金融组织 104 家。

【历史人物】

邓世昌(1849~1894)原名邓永昌，字正卿，广东番禺（今广州市珠海区）人，清北洋海军记名简放总兵，借补中军中营副将，致远舰管带。1894 年 9 月 17 日大东沟海战中，壮烈牺牲。是一位深受人们崇敬的民族英雄。

丁汝昌（1836~1895）原名丁先达，字禹廷，安徽庐江县人，后移居巢县（今巢湖市）。清北洋海军提督。中日甲午威海之战战败，愤然自杀，是一位有民族气节的爱国将领。

谷生琰（1725—1773）字锡九，威海姜南庄人。他身材魁梧高大，人称“谷大汉”。根据《威海卫志》（清乾隆本）记载，他有远大志向，学用兵韬略，练骑马射箭。他生前与陶易关系密切，陶易为他作《墓志铭》传于后世。

王士任（1686—1744）字咸一，号莘野，威海曲家河村人。幼时聪颖好学。1714 年（清康熙五十三年）中举人。1723 年（清雍正元年）科进士，在京任景山教习。后调任新阳县知县。1725 年调福建，1727 年升任福建汀州知府，未过三月，又调往台湾司盐务。1736 年（清乾隆元年）升任福建巡抚，兼都察院右副都御史。1740 年因王德纯案受到牵连，被罢官。

王士任在福建任职十多年，为官勤于负责，并重视修志工作，在任巡抚时，各州县呈送志书，见省志未记载的，便嘱人加以搜集整理，汇编成册，刻印保存。

他热爱故乡，在外任职期间，常惦念着续修《威海卫志》。1742 年 6 月，他的长子王兆鹏送去同乡人郭文大重修的《威海卫志》稿，他审改后，并作序，赞扬《威海卫志》纲举目张，大小事详细，可与毕衡南修的《威海卫志》并垂不朽；说自己数十年来，想修未及修的志愿，也可藉此稍慰了。同年，他被发配塞外军台，1744 年死于台所。

王士任擅长写诗，其中《威海城八景》诗，为人们所赞美传诵。

此外还有李标、黄承宗、郭丕甲、李慕棠、刘荆山、李宪棠等。

【风景名胜】

刘公岛位于山东半岛最东端的威海湾内，距威海市区 2.1 海里，东西长 4.08 公里，南北最宽处 1.5 公里，面积 3.15 平方公里，最高点旗顶山海拔 153.5 米，国家 AAAAA 级景区。刘公岛地势北高南低，北部直立陡峭，南部平缓绵延，因地势扼海防之要，素有“东隅屏藩”和“不沉的战舰”之称。自然风光优美，森林覆盖率达 87%，有植物 100 多种、动物 20 多种。受海洋调节作用，岛内气候冬暖夏凉，全年平均气温在 12 摄氏度左右。人文景观丰富，有上溯千年的战国遗址、汉代刘公刘母的美丽传说，有清朝北洋海军提督署、水师学堂、古炮台等甲午战争遗址和众多英租时期遗留下的欧式建筑。2015 年，被评为国家级服务业标准化示范单位，全年接待游客 143.2 万人，比上年增长 10.2%。

华夏城景区位于环翠区华夏路 1 号，占地面积 20 平方公里，是一座集旅游、大型演艺及餐饮、住宿等服务设施配套齐全的现代化旅游新城，是国家 AAAAA 级旅游景区。东方文化区是游乐城的核心景区之一。有华夏第一山门、华夏阁、夏园、圣观音——大自在、太平寺、龙王庙、龙山瀑布等景点。“神游华夏”是由导演赵安担纲总导演设计制作的世界首

个 360° 旋转行走式大型山水实景演艺，有近 700 人的专业演出团队。服务中心区占地面积 10.67 公顷，区内的华夏会馆，有客房 230 余间，华夏会堂可容纳 1500 余人就餐或开会。“欢乐华夏”大型游乐项目，占地面积 10 万公顷，有童话王国、卡通街、欢乐嘉年华、无忧林等部分。

汤泊温泉度假区位于文登经济开发区，是一处集天然温泉、休闲娱乐、会务接待、健身养生为一体的综合性休闲度假区，是国家 AAAA 级旅游景区。汤泊温泉水质清新甘美，出水温度高达 78℃，水质澄明清澈，具有祛病、保健等功能，被誉为“温泉中的极品”。其中有极深泉水一眼，采出的泉水可以直接饮用，口感甚佳。区内建有各种温泉泡池 60 余处，室内、室外、深水、浅水、高温、低温皆有，设施完备，品种齐全，适合不同游客不同季节避暑畏寒的需求。建有 28 幢温泉湖景别墅，小门独院的温泉泡池，推门可一览水光山色，关门可尽情放松浸泡。

二、威海市政府工作报告

政府工作报告

——2019 年 1 月 8 日在威海市第十七届人民代表大会第三次会议上

市长张海波

各位代表：

现在，我代表威海市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2018 年政府工作回顾

过去的一年是极不平凡的一年，习近平总书记亲临威海视察，全市人民倍受鼓舞。在市委的坚强领导下，市政府和全市人民一道，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，全面落实省委、省政府决策部署，牢牢把握争当全省走在前列排头兵的目标定位，按照“1+33333”工作体系，加快建设“精致城市·幸福威海”。

（一）强化“一个统领”，加快推动新旧动能转换。坚持把新旧动能转换作为统领经济工作的重大工程，把推进供给侧结构性改革与“六稳”工作有机结合，推动高质量发展取得新进展。

发展质量效益有新提高。经济运行稳中向好、结构趋优。预计全市生产总值 3850 亿元，增长 6.5% 左右，三次产业比重由 7.7:45:47.3 调整为 7.2:44.5:48.3，高新技术产业产值比重由 41% 提高到 42.8%。一般公共预算收入 284.4 亿元，增长 4.2%，剔除不可比因素，增长 9%；税收占比达到 81%，提高 1.7 个百分点。新增城镇就业 4.1 万人，城镇登记失业率保持在 1.81% 以下的较低水平；金融机构贷款余额增长 14%，不良贷款率保持全省较低水平；外贸出口预计 906 亿元，增长 5.9%；实际到账外资预计 92.4 亿元，增长 5%；固定资产投资预计增长 8%， “六稳”工作扎实有效。

产业集群化发展有新突破。建立“五个一”协调推进体系，加快建设十大高端特色产业园区，集中力量培育七大千亿级产业集群，5 个产业集群入选全省首批现代优势产业集群，高新区被认定为医疗器械国家新型工业化产业示范基地。实施 139 项新旧动能转换重大项目、187 项市级重点项目、147 项市级重点工业投资项目、133 项重点科技创新项目，惠普 3D 打

印中心项目落地，亿和精密加工、捷普电子、正崧打印设备、康得碳谷科技、马夸特电动开关、南海碳材等重点项目加快推进。获批创建省级中医药健康旅游示范区，旅游消费总额增长 14.5%。

新经济培育有新亮点。实施智能制造专项行动计划，迪尚集团列入国家智能制造专项、高级定制体验中心投入运营，天润曲轴入选全省智能制造标杆企业，新增智能工厂和数字化车间 7 家，“上云”企业达到 560 家。捷讯通信、成山轮胎入选全省服务型制造“1+N”示范企业。2 件作品获得“省长杯”工业设计大赛金奖。金猴集团、威高血液、泓淋电力等 3 家企业入选国家级制造业单项冠军培育企业，浩然特塑、盈盾科技等 7 家企业入选首批全省瞪羚企业示范培育名单，腾森轮胎、浦源食品等 10 家企业入选全省中小企业隐形冠军企业，总数达到 34 家。

海洋经济发展有新起色。强化“五个导向”，推进海洋强市建设，获批国家海洋经济发展示范区，新增 2 处省级科技兴海产业示范基地。国家海洋经济创新发展示范城市建设加快推进，实施产业链协同创新项目 24 个。新增省级海洋牧场示范项目 9 个，休闲渔业产值增长 15.1%。压缩近海捕捞产能 1.8 万千瓦，远洋捕捞产量占捕捞总产量的比重超过 40%。

创新发展活力有新增强。按照做实“1”、做强“3”、做活“N”的思路，推动国家区域创新中心公司化、实体化，工信部电子信息技术综合研究中心引进 12 个高端平台项目，哈工大威海创新创业园新增 2 个研究院，高性能医疗器械创新中心建立 6 个技术创新平台。光威复材获批国家企业技术中心，新增省级企业研发平台 20 家。举办首届全国医疗器械科技创新大会、科技创新暨成果转化合作大会等产学研对接活动，新增产学研合作战略联盟 4 个。新引进技术转移中心 10 个，中澳先进制造业联合研究中心建成启用。成功举办第十届“海洽会”暨威海“英创会”，深化提升威海英才计划，新增国家千人计划等领军人才 54 名、各类高技能人才 2083 人。获得国家科技进步二等奖 3 项。全社会研发投入占生产总值比重预计由 2.53% 提高到 2.66%。

“三城联创联建”有新成效。推动国家质量强市示范城市、国家知识产权示范城市、国家社会信用体系建设示范城市“三城联创联建”，质量强市建设的典型做法被国务院通报表扬。成立全国碳纤维产业计量测试联盟，新增省级以上检验检测中心 3 家。威高集团获批建设国家医疗器械技术标准创新基地，威力工具通过全省首批“泰山品质”认证，三角轮胎获评国家质量标杆企业、国家知识产权示范企业、国家技术创新示范企业，12 家企业获评国家知识产权优势企业。加强社会信用体系建设，开展“海贝分”个人信用积分，在 299 个行政管理事项中推行联合奖惩。

（二）实施“三大战略”，大力推进精致城市建设。习近平总书记提出“威海要向精致城市方向发展”，为我们指明了前进方向，提供了根本遵循。我们以此为引领，大力推进城市国际化，着力提升城市品质内涵，推动城乡区域协调发展。

对外开放深度拓展。实施城市国际化战略行动计划，成功举办首届市长国际经济咨询委员会年会、儒商大会招商推介会、中韩服务贸易高端论坛、首届中韩创新大赛、第七届世界海洋大会、中国欧盟膜技术创新合作大会等重要活动，开展香港周、欧洲周、日韩周等重大经贸活动。设立招商“服务大使”，狠抓招商引资，新增外资项目 211 个，增长 22%。举办国际渔具博览会、国际食品博览会、中韩文博会等重要展会 22 个，新增国家级外贸转型升

级基地4处。深化服务贸易创新发展试点，服务贸易出口增长20%。获批国家级跨境电子商务综合试验区，跨境电商零售出口增长41.3%。深化中韩自贸区地方经济合作示范区建设，对韩进出口增长7%，实际到账韩资增长10.9%。设立中德协同创新中心，加入中德工业城市联盟。综合保税区通过封关验收。

乡村振兴步伐加快。聚焦“五个振兴”，制定乡村振兴战略规划和三年行动计划。完成520个村的集体产权制度改革，新增土地流转面积5.2万亩，新建农业社会化综合服务中心33处，新增农民专业合作社207家、家庭农场368家，麓原果乡田园综合体成为省级田园综合体试点。推进粮食绿色高产高效创建工作，新增省级生态循环农业示范基地6处。完成18个美丽乡村精品示范村建设。荣成市及6个镇、60个村入选全省乡村振兴“十百千”示范乡镇村。深入实施涵育文明乡风行动，荣成市入选全国新时代文明实践中心建设试点县。

城市环境全面提升。开展城市设计，编制城市家具设施、户外广告等专项设计，提高城市设计管理精细化、标准化水平。扎实推进“城市双修”试点，启动城市短板三年整治行动，打通市区7条瓶颈路，治理背街小巷20处，新建改造城市公厕25处。开工清洁供暖项目437.8万平方米，完成城市海绵功能改造9.6平方公里。开展环境容貌专项治理，治理违法建设430.7万平方米。开展“寻找威海记忆”主题行动，挖掘整理威海“老字号、老技艺、老滋味”，进一步擦亮城市文化名片。

区域统筹协调发展。出台政策推动县域创新驱动发展，荣成市入选国家首批创新型县市、全国守信激励创新试点市。环翠区获批省级双创区域示范基地，整合资源打造威海创新园，威海国际人力资源服务产业园获评省级产业园。推动开发区转型升级创新发展，高区获批全国中小企业创新创业升级特色载体，临港区获批中欧（威海）中小企业合作区，经区入选全省现代服务业集聚示范区。深入实施“四个突破”战略，东部滨海新城、南海新区开发和文登同城化、乳山产业结构调整步伐加快。张村镇、宋村镇等7个镇入选全国综合实力千强镇。

（三）突出“三个力保”，着力提升城市承载能力。围绕完善规划、健全制度、夯实基础，全力保证交通快速通达，全力保障水资源安全，全力保护海岸线等生态资源。

强化规划控制守红线。科学划定“三区三线”，完成城市风貌保护规划编制，搭建三维实景城市模型平台，建设“多规合一”综合运行系统。开展人口综合承载力研究。编制综合交通网中长期发展规划、城市轨道交通建设规划，修订威海湾港区、南海港区总体规划，制定深化港口发展实施方案。编制水安全保障总体规划、湿地保护总体规划、矿山地质环境保护与治理规划，进一步优化生态保护红线。

强化建章立制严监管。严格落实河长制，全面建立湖长制，在27个海湾推行湾长制，建成“智慧河长”平台，实现河湖一体化管理。开展“大棚房”集中整治行动。出台生态环境损害赔偿制度改革方案、环境保护约谈办法。制定实施河库绿化、河道治理、山体修复、海岸带修复等三年行动计划，摸清底数、明确目标、细化方案，有序推进生态修复，厚植生态底色。

强化工程建设强基础。文莱高速公路等33项交通重点项目加快推进，改造农村公路391公里，荣成市被评为全国“四好农村路”示范县，文登区、乳山市被评为全省示范县。乳山河地下水库工程竣工，龙角山水库、坤龙邢水库增容工程快速推进，完成22座小型水库、206座病险塘坝除险加固工程。实施38个海岸带修复项目，深入推进“六林工程”，治理

穿村过镇河道及中小河流 150 公里，完成河库造林绿化和生态治理 2.7 万亩。

（四）打好“三大攻坚战”，牢牢守住发展的底线红线。强化责任担当，防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战取得阶段性成果。

重大风险防范扎实有效。开展金融风险专项排查行动，积极化解重点风险企业、非法集资、互联网金融等领域风险，金融生态环境持续优化。推动化工企业进区入园，完成 238 家化工企业评级评价工作。加强海上安全管理，清理取缔海洋涉渔“三无”船舶 2523 艘。建立企业生产经营全过程安全责任追溯制度，安全生产形势保持稳定。开展信访积案化解和排查安全隐患防范“五类风险”专项行动，圆满完成上合组织青岛峰会等重大安保维稳任务。

精准脱贫攻坚拓面提标。以“老病残”和“插花式”贫困人口帮扶为重点，在巩固提升 180 个省定扶贫工作重点村的同时，加强对 504 个经济薄弱村的帮扶，29.8 万群众受益。整合提升扶贫产业项目 277 个，发放“富民农户贷”“富民生产贷”7.5 亿元。严格落实“三保障”政策，为扶贫户购买扶贫特惠保险，帮助 3274 户贫困群众改善住房条件，将贫困人口全部纳入重特大疾病住院救助和门诊慢性病救助范围，补贴和减免医疗费用。

环境污染防治标本兼治。健全长效机制，集中力量整改中央环保督察、国家海洋督察、省级环保督察反馈问题。开展“四减四增”三年行动，主要污染物排放量完成削减任务，万元生产总值能耗预计降低 2.9%。实施“散乱污”企业治理等专项行动，环境空气质量连续三年稳定达到国家二级标准。科学调整 12 处城市集中式饮用水水源地保护区，编制近岸海域污染防治方案。开展土壤污染状况详查，工业固体废物处置中心开工建设。

（五）坚持“三个聚焦”，打好支持实体经济发展组合拳。坚持聚焦区域、聚焦产业、聚焦政策，实施 96 项省级以上改革试点，优化配置政策“工具箱”，助力民营企业健康发展。

助力企业降低成本。全面落实支持民营经济发展系列政策，兑现各项减税降费政策，调整城镇土地使用税适用税额标准，新增直供电试点企业 292 家，落实阶段性降低保险费率 and 困难企业缓缴延缴政策，实施失业保险援企稳岗护航行动，通过减收增支为实体经济输血 155.6 亿元。

助力企业融资发展。完善科技支行、风险补偿、融资担保等政策，设立企业应急转贷基金，开展专利权“政银保”融资试点，帮助企业解决融资难题。设立新旧动能转换产业发展基金及 4 支子基金，总规模 300 亿元。非金融企业发行债券 23 支，总额 171.3 亿元。威高股份获批 H 股第一批全流通试点，浦林成山在香港上市，新增新三板挂牌企业 4 家、区域股权市场挂牌企业 61 家。

助力大众创新创业。实施科技企业孵化器聚集提升工程，新增省级科技企业孵化器和众创空间 14 家，建成工匠人才创新工作室 382 家。荣成市、文登区被评为省级创业型城市。实施优秀企业家培育计划，举办民营企业“建功立业新时代”专题研修班。市场主体突破 30 万户，增长 12.9%。新增国家认定的科技型中小企业 397 家，高新技术企业由 297 家增加到 396 家。

（六）突出“三个整合”，全面优化营商环境。深化“放管服”改革，加快整合政务服务热线、整合共享政务信息系统、整合政务督查力量，扎实开展营商环境大提升行动。

整合政务资源促进高效联动。整合 45 条政务服务热线，建立全市统一的 12345 政务服

务平台，健全“一号受理、限期办结、综合督办、双向反馈、回访全覆盖”机制，按期办结率、群众满意率分别达到 99.5% 和 91.7%。建成信息资源共享交换平台，市直部门数据归集率达到 85.9%，72 个部门开展数据交换，28 个部门实现数据实时对接。建立经济运行大数据中心，开展大数据创新应用，政务信息系统整合共享经验全省推广。积极整合政务督查力量，创新现场检查、暗访抽查、专家评估等方式，进一步强化执行力，推动各项重点工作落地落实。

深化“一次办好”改革利企便民。全面推进审批服务便民化与政务服务“一张网”建设，政务服务“一次办好”事项由 739 项增加到 2079 项，占比达到 97.3%。开展非公有制经济走访调研活动、群众办事百项堵点疏解行动，集中力量解决企业和群众办事中的难点痛点堵点问题。开展贴心帮办代办省级试点工作，设立投资项目代办服务中心，在全市政务服务大厅全面推行咨询导办、贴心帮办、全程代办服务。市县两级组建行政审批服务局，实现“一枚印章管审批”。率先开展政务服务事项“三同一”工作，精简办理环节 972 个。开展“证照分离”改革试点。持续推进“简证便民”，取消证明事项 30 项。开展优化营商环境 15 个专项行动，企业开办、不动产登记、建设工程项目审批、企业水电气暖报装等流程进一步简化，服务进一步提速。

主动转变作风推进依法行政。深入开展“大学习、大调研、大改进”，认真整改中央巡视反馈问题，省委巡视发现问题即知即改。政府机构改革扎实推进，职能配置进一步优化。认真做好政府立法工作，配合市人大常委会开展地方立法，《威海市海岸带保护条例》《威海市文明行为促进条例》等地方性法规正式颁布。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受政协、民主党派民主监督，办理人大代表建议 85 件、政协提案 283 件。深入推进政务公开，主动接受社会监督和舆论监督。推行“4+2”意识形态工作责任制，守牢意识形态阵地。加强廉政警示教育和岗位廉政风险排查，进一步改进党风政风。

各位代表！习近平总书记到山东考察时强调，民之所盼，政之所向，增进民生福祉是发展的根本目的。我们认真践行以人民为中心的发展思想，扭住人民群众最关心的问题，扎扎实实做好民生工作，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——不遗余力增强群众的获得感。坚持从“小切口”改善“大民生”，全力办好群众的烦心事、操心事。通过政务服务热线等平台，帮助群众解决身边的难题 33 万件。以对群众负责的态度，实施城市建设领域矛盾纠纷化解行动，解决城市“成长中的烦恼”，初步摸排 189 个历史遗留问题，已解决 31 个，为 1.1 万户居民解决了不动产权证办理等实际问题。完成老旧小区整治 13 个，惠及 9769 户居民。贴近群众需求办理 12 件民生实事，建设小游园 30 处，开工建设城市绿道 48.8 公里。开通和优化公交线路 30 条，受益居民小区 132 个。利用老建筑建设城市博物馆等公益文化空间 9 处，市群众艺术馆、图书馆新馆建成开放，新建城市书房 16 处、共享书柜 25 个。新建全民健身中心 9 处，实现镇街全覆盖。新增社区智慧便利店 68 家。新建农村社区服务中心 157 处，完成农村改厕 10.5 万户，改造农村公共场所供暖设施 726 处，新增农村清洁供暖用户 8616 户，改善提升 252 个村的居民饮水条件，从点滴小事做起改善农村群众生产生活条件。

——不遗余力增强群众的幸福感。致力于满足人民美好生活需要，织密扎牢社会保障

网，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。新建改扩建普惠性幼儿园 23 所，普惠性幼儿园覆盖率由 84.5% 提高到 87%。新建改扩建中小学校 26 所，增加学位 9750 个。实施就业创业培训 3.1 万人次，城镇和农村居民人均可支配收入预计增长 7.5% 左右。实施职工长期护理保险制度，提高居民医保财政补助标准，居民大病保险最高补偿限额由 30 万元提高到 40 万元。市中心医院病房楼、中医院康复楼投入使用，组建县域医共体 4 个，城乡居民家庭医生签约服务率分别达到 31.4% 和 65.7%。新建医养结合机构 7 处，新增居家养老服务组织 72 个，设立农村区域性养老服务中心 13 处。制定家政行业团体标准 3 项，培训家政从业人员 7000 人次。改造棚户区 2.9 万套，为 445 户家庭发放住房租赁补贴。实施残疾人精准康复行动和残疾人家庭无障碍智能化改造，开展慈善大病救助、“夕阳扶老”等救助活动，惠及困难群众 6.3 万人次。困难群众医疗救助实现“一站式”结算，提高城乡最低保障标准和特困人员补助标准，保障困难群众 2.6 万人，民生保障标准更高、覆盖面更广。

——不遗余力增强群众的安全感。坚持共建共治共享，从基层基础建设抓起，调动群众积极性，共同建设平安威海。健全立体化社会治安防控体系，新增监控探头 1.2 万台，总量达到 27 万台。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，侦办黑社会性质组织案件 4 起、恶势力犯罪集团案件 20 起、恶势力犯罪团伙案件 28 起，刑事案件、治安案件分别下降 2.5% 和 16.4%。深入推进普法和依法治理，拓展法律援助服务网络，调处矛盾纠纷 1.6 万件。整合肉菜、海参、西洋参、老字号追溯体系，完善威海重要产品追溯管理平台。实施餐饮质量安全提升工程，推行“互联网+明厨亮灶”，建成网络订餐监管平台，守护群众舌尖上的安全。获批创建国家公共文化服务体系示范区，实现文化强省建设先进市、县“全域一片红”；大力弘扬殷树山等“齐鲁时代楷模”精神，推动文明城市建设由“城”的文明向“人”的文明聚焦，营造起文明和谐、平安有序的社会氛围。

各位代表！习近平总书记的亲切关怀，温暖着威海人民，激励着我们奋发向上、砥砺前行。全市上下大力弘扬改革开放 40 年所形成的威海精神，强化创先争优、勇争一流的意识，主动寻标对标，自我加压，高点定位再出发，兴起新一轮解放思想、深化改革、扩大开放热潮；强化雷厉风行、专业务实的作风，大力弘扬新时代泰山“挑山工”精神，凝心聚力干事创业；社会各界同心协力、群策群力，汇聚起攻坚克难、追赶超越的强大合力。在此，我代表市政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻威人民解放军指战员、武警官兵，向各位老领导、老同志，向关心支持威海发展的各界人士和海内外朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒地看到，全市经济社会发展还存在一些矛盾和问题，政府工作还存在不少差距和不足。外部环境复杂严峻，经济面临下行压力；新产业、新业态发育不足，新旧动能转换“空笼期”问题不容忽视；大项目、大企业不多，产业集群化、园区化发展水平有待提高；创新驱动能力不强，科技和人才短板依然突出；城市建设不够精致、管理不够精细，影响群众生活的噪声、油烟等环境问题依然不少；民生领域还有不少短板，公共服务供给存在不平衡不充分的问题；风险防控压力加大，社会治理能力需要增强；营商环境仍有很大提升空间，政府系统廉政建设有待进一步加强。我们一定强化忧患意识、责任意识、进取意识，坚持目标导向、问题导向、结果导向，不断加强和改进工作。

二、2019 年政府工作的目标和重点

各位代表！习近平总书记的殷切嘱托、深切期望，重若千钧，激人奋进。我们要树立责任意识，强化担当精神，以百倍的激情、充足的干劲，把总书记的浓浓关怀、谆谆勉励转化为全市上下干事创业的强大动力，紧紧抓住和用好重要战略机遇期，坚持务实再务实、落实再落实、抓紧再抓紧，推动各项工作取得新突破、再上新台阶。

今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。按照中央和全省、全市经济工作会议精神，政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，把“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，牢牢把握争当全省走在前列排头兵的目标定位，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，以新旧动能转换重大工程为引领，大力实施海洋强市、乡村振兴和城市国际化战略，强化创新驱动，着力培育现代优势产业集群，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，全力开创“精致城市幸福威海”新局面。

主要预期目标为：生产总值增长 6.5%；一般公共预算收入增长 5%，收入质量进一步提升；投资结构持续优化，消费对经济增长的贡献率进一步提高，货物和服务贸易稳中提质；实际到账外资增长 5%；城镇和农村居民人均可支配收入增长 7%；城镇登记失业率控制在 2.5% 以内；居民消费价格涨幅 3% 以内；全面完成省下达的年度节能减排降碳约束性目标和环境质量改善目标。

按照“抓住重点、破解难点、补齐短板、树起亮点”的要求，强化“八个聚焦”，冲击新目标，培育新优势，实现新突破：

（一）聚焦新旧动能转换，加快推动高质量发展。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，着力在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫，强化产业为王、项目为王、企业为王，按照项目化、工程化思路，推动新旧动能转换重大工程落实落地。

全力扶优培强，激发民营企业发展活力。实施企业冲击新目标行动，助推企业做强主业、做实基础、做大做强，培育更多的主营业务收入过千亿、过百亿、过十亿、过亿元企业，强化正向激励，发展更多优质企业。实施制造业单项冠军企业培育行动，培育 15 家瞪羚企业和独角兽企业、50 家行业隐形冠军企业，新增 60 家高新技术企业，支持企业走“专精特新”发展道路。建立企业问题快速会商决策机制，及时协调解决企业经营和项目落地建设中遇到的难题。成立政府投资引导基金管理公司，设立七大千亿级产业集群基金、天使基金和直投资基金，发挥杠杆效应，激活民间投资。整合设立市信用保证基金，建立“信财银保”四方联动和风险共担机制，联合为企业融资提供增信服务。扎实开展优化营商环境 15 个专项行动，全面落实减税降费政策，降低企业用能、用地、物流等各类营商成本，压缩水电气暖报装时间，增加优质服务的可获得性。综合运用企业纾困基金等多种手段，帮助民营企业纾困解难。开展营商环境第三方评价，下大力气帮助企业解决发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼。

强化项目支撑，培育壮大千亿级产业集群。完善“五个一”协调推进体系，实施139项新旧动能转换重大项目、179项市级重点项目，强化龙头企业和示范项目带动，利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势。加强细分产业研究，推动七大千亿级产业集群加快向产业链高端迈进、向创新链高端转型、向价值链高端延伸。开展新一轮高水平技术改造三年行动计划，加快企业“零土地”技术改造项目审批方式改革，推动制造业技术改造和设备更新，实施136项市级重点工业投资项目，年内完成投资223亿元。巩固“三去一降一补”成果，加快出清“僵尸企业”，盘活闲置厂房和土地资源，推动“腾笼换鸟”。

突出特色优势，加快海洋产业转型升级。落实海洋强省建设十大行动，坚持“五个导向”，实施“5+2+2”海洋产业提升工程，重点推进37个海洋经济创新发展示范项目和143个产业项目建设，壮大海洋发展新动能，建设创新型国际海洋强市。加快推进港口合作，大力发展临港经济，推动以港兴市、兴港强市。实施18个海洋牧场项目，建设沙窝岛国家级远洋渔业基地等5个远洋渔业项目。加快发展海洋产业基金、海上保险、航运融资和大宗海产品交易，推动海洋金融创新发展。建设威海国际海洋高新技术交易中心，支持省级科技兴海产业示范基地和海洋工程协同创新中心建设，打造智慧海洋大数据中心，促进创新链、产业链深度融合。

推动模式创新，培育壮大“四新”经济。推动先进制造业和现代服务业深度融合，开展“制造+服务”外贸转型升级试点，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。大力发展数字经济，深入实施工业互联网战略，实施智能制造领航工程，推进工业互联网云平台建设，建立智能制造产业联盟，完善“机器换人”项目库，推进实体经济与人工智能、云计算、大数据深度融合，“上云”企业数量超过600家。壮大总部经济和楼宇经济，改造提升3处双创特色街区和4处特色商业街区。聚焦满足最终需求，推动家政服务、教育培训、文化娱乐、体育健身等生活性服务业向精细化和高品质转变，进一步改善消费环境。

强化全域统筹，提升发展精品旅游。加快创建国家全域旅游示范区，依托幸福海岸、山地休闲两条旅游带，构建滨海观光、休闲度假、温泉养生等相互支撑的多元业态结构。新建综合性游客集散中心，打造展示威海名优产品和旅游特色产品的“一站式”旅游购物场所。引进和推动国际高端酒店建设，规划论证国际邮轮港口，促进海上旅游、会展与钓具渔具、游艇制造等产业联动发展，开发冬季旅游、夜间旅游、工业旅游、康养旅游等系列产品，进一步打响“四季威海·康养福地”品牌。

坚持质效优先，实施质量、品牌和标准化战略。继续推进“三城联创联建”，创建全国质量强市示范城市，开展质量提升行动，积极争创钓具、碳纤维及复合材料、纺织服装与时尚创意、智能制造装备等国家产品质量提升示范区。深入开展国家标准化综合改革试点，加快国家医疗器械技术标准创新基地建设，实施145个标准化项目，以高标准引领高质量发展。实施品牌高端化工程，建设“优品威海”品牌宣传推介公共服务平台。启动威海产业创新展示中心建设，打造全市产业发展和科技创新成果展示窗口。深入开展放心消费创建工作，打造“放心消费·诚信威海”品牌。

强化协同联动，增强金融服务实体经济能力。强化金融与财政、科技、产业等方面政策协同，推动政府、金融机构与企业协调联动，优化完善科技支行、小微企业贷款风险补偿基金、小微企业贷款保证保险等政策，帮助民营企业和小微企业解决融资难、融资贵问题。推

动银行机构建立无还本续贷企业名单，综合利用企业应急转贷资金，帮助企业无缝续贷。优化信贷结构，提高存贷比，推动更多金融资源向民营经济、小微企业、三农聚集。推动企业利用好资本市场，提高直接融资规模和比重，争取新增上市挂牌企业15家。推动金融产业集聚发展，积极引进、设立金融机构和新型金融组织。深化地方金融改革创新，推动地方法人银行机构完善公司治理，鼓励发展政府性融资担保机构，争创国家绿色金融改革试验区。

（二）聚焦精致城市建设，做实做细城市特色品牌。注重精当规划、精美设计、精心建设、精细管理、精准服务，实施“精致城市·幸福威海”三年行动，推动城市精明增长。

坚持精当规划。强化全域威海观，精当科学统筹空间、规模、产业三大结构，优化城市发展布局。加快推进“多规合一”，启动新一轮国土空间规划编制工作，建立城市规划数据库，形成城乡统筹、全域覆盖、要素叠加的“一张蓝图”，保持“大山海、小珠链”城市风貌空间格局。运用三维实景城市模型平台，推进市域卫星影像及数据更新，对城市建设、管理和运营实施精准管控。划定城市功能分区，明确城市组团、片区、街道的功能定位、风貌风格和体量规模，做好威海老港区、东山宾馆以东疗养区等重点片区的规划设计，推动城市有机更新。建立精致城市评价指标体系。实施城市规划馆优化提升工程，打造城市展示中心。推动文登同城化发展，促进各城市组团协调发展。

坚持精美设计。全面开展城市设计，突出生态底色、文化特色和现代元素，精美塑造城市特色风貌。健全城市设计导则，加强重要节点、景观走廊和开敞空间设计，统筹建筑布局，协调城市景观，提高单体建筑设计水平，营造精巧别致的城市空间，让城市显山露水、融入大自然。挖掘威海卫古城文化底蕴，实施历史街区保护开发，保护修缮利用老洋房，延续历史文脉，留住城市记忆，加快创建国家历史文化名城。建设一战华工纪念馆，打造城市国际化展示交流平台。办好第十届中国威海国际人居节及国际建筑设计大奖赛。

坚持精心建设。精心组织实施3大类、12大项城建重点工程，着力提升城市功能品质。深入推进“城市双修”，开展扮绿城市、点亮夜景、疏解交通、修复疤痕和开发地下五大专项行动，积极创建国家生态园林城市。统筹绿化、花化、彩化，推进憩园修绿、空地植绿、河道护绿、见缝插绿和拆违补绿，加快主干路绿化景观升级，改造提升威海湾沿线公园的老旧设施，新建小游园32处，推进5处山体公园建设。实施威海湾—刘公岛亮化工程，优化威海湾沿线公园、商业建筑亮化设计，与现有设施环境提升相结合，打造“十里夜威海”美丽时尚海岸线。加快昆明路西延、统一路南延、疏港路立交等城市路网项目建设，推动沿海岸线人行步道贯通，改善城市“微循环”。实施10个老旧小区改造工程，开展公园路等10条背街小巷治理，新建改造城市公厕16座，规范设置管理垃圾箱等城市家具，开展户外广告、门头牌匾专项整治，精准治理“城市伤疤”。统筹开发利用城市地下空间，完善地下管网体系，实施6项海绵城市改造工程，开工建设地下管廊6公里。完成文登生活垃圾焚烧处理项目，启动市垃圾处理厂二期项目建设，2020年实现全域原生生活垃圾“零填埋”。

坚持精细管理。强化“城市管理要像绣花一样精细”的理念，从细微处入手，以“小切口”促进城市运行效能大提升。加强智慧城市建设，加快人工智能、大数据、云计算、物联网等新技术在城市管理中的深度运用。开展物业品牌提升年活动，推行物业信用管理。深入开展城市建设领域矛盾纠纷化解行动，实行动态清单管理，集中力量解决城中村改造、半拉子工程、不动产权证办理等困扰群众的历史遗留问题。抓好已经在城镇就业的农业转移人口

的落户工作，户籍人口城镇化率提高1个百分点。

坚持精准服务。从群众反映的痛点、难点、堵点问题抓起，着力治理“城市病”，打造有温度的精致城市。建成羊亭公交中心站，开通和优化7条公交线路，惠及92个居民小区。支持建设立体停车场，推进市立医院停车场建设，挖潜停车资源，中心城区新增停车位1300个；加强车辆静态管理，缓解城市拥堵。着力打造精致社区，优化升级社区便民服务设施，新建改造社区菜市场4处。市游泳馆建成投入使用，建设威海市民中心、临港区市民中心、南海新区市民中心、环翠区公共文化服务中心，新增面向社会开放体育设施的学校30所，打造城市社区10分钟健身圈，方便群众休闲健身。

（三）聚焦城市国际化战略，打造对外开放新高地。牢牢抓住城市国际化战略、双招双引、开放型经济新体制“三个着力点”，深化市场化改革，扩大高水平开放。

深化重点区域合作。坚持深耕日韩、拓展欧美、强化“一带一路”、提升港澳台，扩大与京津冀、长三角和珠三角地区合作。按照“三互四港五联通”的思路，与韩国仁川共建协同发展新格局，打造中韩自贸区地方经济合作示范区升级版。推进国家级跨境电子商务综合试验区建设，探索与韩国仁川、日本福冈共同打造区域性跨境电子商务创新试验园区和国际合作服务平台。加强威海—仁川—福冈口岸协作，开展跨境物流多式联运，打造海上合作战略支点。加强与日韩商会协会、大企业强企、孵化机构对接，建设韩国科技产业园，设立韩国技术创新研究院，提升中韩创新大赛层次，吸引更多日韩高端项目。优化中欧班列运行，推进威海国际物流多式联运服务中心建设。加快建设中欧（威海）中小企业合作区、中欧水处理及膜技术创新产业园，对接更多“德国工业4.0”项目，争取实现对欧合作新突破。

推动高质量双招双引。坚持把双招双引作为经济工作的生命线，各级领导干部带头聚力抓招商，聚焦世界500强、央企百强企业及行业领军企业，聚焦产业发展导向，策划开展专题招商活动30次以上，推动建链、强链、补链项目尽快落地，提高招商引资实效性和精准度。完善考核机制，发挥好国家级、省级开发区和各类园区的招商引资主阵地作用。整合社会化招商资源，培育专业化招商团队，开展产业链招商、委托招商、以商招商、平台招商、乡情亲情招商，充分发挥商会作用，积极促进威商回归。实施“威海英才计划”升级版，落实“人才+项目”科研资助计划，加大顶尖人才奖励资助和团队支持力度。实施“万名大学生聚集计划”，吸引高校毕业生来威就业创业。加快建设院士创新园、博士创新创业孵化基地等产业人才融合发展园区。实施“人才安居”工程，加强专家公寓、人才公寓建设。分产业领域举办“英创会”，搭建企业精准引才、合作引才、柔性引才平台。

加快对外贸易转型。积极培育贸易新业态新模式，扩大进出口贸易，推动出口市场多元化。深化国家服务贸易创新发展试点，打响“威海服务”的国际品牌。推动威海综合保税区创新发展。积极参与“数字丝绸之路”建设，打造“一带一路”国家云服务公共运营服务平台。推进外贸转型升级基地建设，培育出口产品质量安全区域性、行业性品牌。支持企业到境外建设生产基地、研发机构、营销网络及海外仓，扩大境外承包工程业务规模，推动省级以上境外经贸合作园区创建工作。

提升城市国际化环境。坚持世界眼光、国际标准、本土优势，制定城市国际化战略实施纲要和评价体系，实施城市功能国际化、城市经济国际化、城市人文国际化“三大策略”，推动开放城市向国际化城市迈进。提升学校和医院的国际化水平，增加城市各类外语标识，

鼓励企业建设外文版网站，推动公共服务、社会管理与国际接轨。推进“三最”口岸建设。加强外事、侨务、台港澳工作，有效发挥国际友好城市作用，扩大各领域对外交流。加快国际经贸交流中心建设，增加国际展会，提升国际食品博览会、国际渔具博览会等展会层次，争取举办高层次的国际交流活动，提升城市国际影响力和知名度。

深化市场化改革。坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革。积极推进混合所有制改革，推动国有企业改革与重组。以市级投融资平台公司为重点，整合市属国有企业、国有资产、国有资源，组建城投、产业、文旅等大型企业集团，搭建国有资本投资运营平台，加快集团化、集约化发展。支持企业并购重组，加快推进8个战略合作项目。深化财税体制改革，调整完善市以下财政体制，健全更加灵活的转移支付机制。扩大预算绩效管理覆盖范围，对政府投资项目开展绩效前评估。坚持规范和鼓励并行，推进PPP项目运作，引导社会资本参与基础设施、公共服务等领域建设。建立“以亩产论英雄”的用地、用海考核机制，促进资源节约集约利用。

（四）聚焦区域协同创新，打造“千里海岸线，一条创新链”。落实创新驱动发展战略，以生态为基础，以创新为导向，以开放为引领，聚集各类创新资源，打造“千里海岸线，一条创新链”。

强化平台建设抓创新。推进创新平台化，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台。加快建设国家区域创新中心，组建威海产业技术研究院，支持哈工大威海创新创业园建设，争创国家高性能医疗器械创新中心，依托工信部电子信息综合研究中心，加快建设海洋电子与智能装备研究院、网络安全及工业互联网安全创新中心等平台，构建“1+3+N”协同创新格局。建立工业设计中心梯次培育机制，新认定市级以上工业设计中心10家。

强化园区联动抓创新。充分发挥国家自主创新示范区的龙头引领作用，推动双岛湾科技城、东部滨海新城、南海新区、好运角旅游度假区等产业新城创新发展，加快建设十大高端特色产业园区，引导优质资源、创新项目加快聚集，打造空间联结、产业联动、要素聚集的创新链。实施总投资20亿元的园区配套提升工程，提高十大高端特色产业园区的项目承载能力，争取年内引进高端产业项目50个以上，建成投产20个以上。大力推进园区体制改革，开展开发区创新试点工作，促进开发区高质量发展。

强化企业培育抓创新。健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，实施小微企业治理结构和产业结构“双升”战略，推进科技型企业递进培育工程。实施科技企业孵化器专业聚焦行动计划，构建“众创空间—孵化器—加速器”企业孵化链条，提高大众创业万众创新水平。建设科技云平台，设立科技创新数据中心，促进科技资源联合共享。实施91项市级重点科技项目，提高科技成果转化能力。推进国家知识产权示范城市创建，力争万人有效发明专利拥有量由9.9件提高到11件。全社会研发投入占生产总值比重再提高0.1个百分点。

强化校企合作抓创新。支持高校院所来威海设立大学科技园、共建工业技术研究院，推动青岛大学威海创新研究院、乌克兰科技创新研究院威海分院加快建设。加强与驻威高校校地合作，订单式、精准化培养学生，为本地企业输送高素质、高技能实用型人才。完善产教融合、校企合作扶持政策，支持职业院校“靠高挂强”提升发展，引企入校开展混合所有制办学。适应产业发展需求，推进职业院校学科专业整合。探索设立职教园区、职教特色小镇，

打造产教融合示范区。

（五）聚焦补齐短板，统筹加强基础设施建设。抢抓补短板、扩内需的有利机遇，突出“三个力保”，谋划推动一批事关长远的重大工程项目，进一步提升城市承载能力和发展后劲。

加强交通基础设施建设。围绕构建市域一体、国内通达和联通海外“三大交通圈”，推进 19 项重点交通项目。开工建设乳山口大桥、莱乳线乳山绕城段改建工程，加快推进文莱高速公路建设。环山路田和至温泉段改建工程主线通车，西线工程加快推进。新建改造农村公路 500 公里。启动莱荣高铁、荣成动车存车场建设，加快推动桃威铁路电气化改造。推进城市轨道交通项目建设前期工作。完成威海新机场规划选址和前期工作。

加强水利基础设施建设。按照“广蓄水、引客水、淡海水、用中水、治污水”的思路，实施 10 大类重点水利工程。完成龙角山水库增容工程、泊于水库蓄水工程，推进坤龙邢水库增容工程，开工建设黄垒河地下水库，开展母猪河地下水库前期工作，增强保水蓄水能力。规划论证南水北调南线工程，增强引水调水能力。结合全国节水型社会创新试点示范市建设，编制海水淡化专项规划，加强中水利用管网规划建设，实施荣成核电配套产业园海水淡化项目，建设龙山净水厂等 17 项城市给排水工程，增强供水节水能力。推进 7 条中小河流治理，实施崮山水库和 89 座小型水库除险加固工程，增强防汛防洪能力。

加快生态修复工程建设。坚持陆海统筹、水岸共治、管护并重，高标准实施生态系统保护和修复工程。实施海岸线修复三年行动计划，推进金海滩、爱莲湾等 30 项海岸带修复项目建设，实施“退建还海”工程，推动建设用海空间转化为海洋生态空间。实施山体修复三年行动计划，优先修复全域道路两侧破损山体，推进大岚山、里口山等 80 个矿山治理项目，治理面积 260 万平方米。推动“绿满威海·四季多彩”国土绿化行动，成片造林 6 万亩。实施河道治理三年行动计划，推进九龙河、钦村河等河道生态治理。加强湿地修复保护，加快五垒岛湾国家湿地公园建设。实施河库绿化三年行动计划，完成 229 条河流的河道绿化整治任务，让河更畅、水更清、岸更绿、景更美。

（六）聚焦城乡协调发展，打造乡村振兴齐鲁样板威海篇。坚持农业农村优先发展，实施乡村振兴战略三年行动计划，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

强化项目建设推动农业转型发展。坚持跨区域布局、跨行业整合、跨产业发展，突出“规划+”“特色+”“旅游+”“公路+”，三年实施 40 个重大工程项目，年内重点推进昆嵛田园综合体、临港区苹果小镇、伟德山现代休闲农业产业示范园区等示范项目，培育壮大农业“新六产”。大力发展精致农业，坚持藏粮于地、藏粮于技，实施耕地质量提升计划，切实抓好粮食生产；推动特色农产品品种优化、品质提升、加工升级，打造 4 个万亩、4 个五千亩现代农业产业园，争创国家级特色农产品优势区。大力发展绿色生态农业，建设生态循环农业示范基地，推广水肥一体化技术 7 万亩、测土配方施肥技术 300 万亩，推动化肥农药用量和强度“双减”，提升农产品质量安全水平，着力增加优质绿色农产品供给。大力发展品牌农业，新发展农业标准化基地 4 万亩，新培育知名农产品区域公用品牌 2 个、企业产品品牌 10 个，打响“威海农产·品味自然”“威海苹果·甜蜜诱惑”品牌。

发展美丽经济带动美丽乡村建设。按照“生态美、环境优，生产美、产业强，生活美、

家园好”的思路，将景区理念与旅游元素融入美丽乡村建设，突出古村古韵、渔村渔家、山海情怀、特色农业等文化元素，创建省级示范村 20 个，培育市级示范村 69 个，努力把示范村建成特色景点，把农民庭院建成精致民宿，把交通沿线建成风景长廊，集中连片打造美丽乡村示范带。实施乡村传统工艺振兴计划和乡村记忆保护工程，保护传统民居、古迹村落和传统乡村。实施好美丽村居建设“四一三”行动，新增 4 个省级示范村。高标准推进农村“七改”工程，扎实开展农村饮水安全攻坚行动，改善 529 个村供水条件；建立农村改厕后续管护长效机制，支持荣成市开展农村生活垃圾分类试点；加强农村散煤燃烧治理，新增农村清洁供暖用户 5000 户。深入开展农村人居环境整治行动，提升农村环境绿化、净化、美化水平。

深化改革激发农业农村活力。探索农村土地“三权分置”有效形式，推进农村闲散土地盘活利用，引导和推动土地规模流转。开展农村集体资产股权质押试点，推进 954 个村集体经济组织产权制度改革。大力培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，建设农业社会化综合服务中心 15 处，探索农业新型集体化经营模式。实施乡村振兴产业人才支持计划，建立新型职业农民培训基地，培育现代职业农民 500 人以上。推进乳山市全国农村综合性改革试点试验、文登区农业社会化服务体系探索试验、汪疃镇乡村振兴综合试点工作。健全涉农资金统筹整合长效机制，设立乡村振兴专项资金池。创新涉农金融产品服务，引导更多金融和社会资本投向乡村振兴。推进文明乡村、法治乡村、平安乡村建设，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

（七）聚焦打好三大攻坚战，守住发展底线红线。坚持抓重点补短板强弱项，针对突出问题，打好重点战役。

以底线思维打好防范化解重大风险攻坚战。健全金融风险防范、监测预警和应对处置机制，积极稳妥化解不良贷款和债券兑付风险，严厉打击逃废银行债务行为和各类非法金融活动。规范政府举债融资机制，有序处置存量政府债务。深化安全生产双重预防体系建设，加强消防、森林防火、涉氨企业、道路交通、海上安全、校园安全、食品药品安全等重点领域专项治理。深入开展化工产业安全生产转型升级专项行动。加强自然灾害防治体系建设，提高应急管理水平和防灾减灾救灾能力。推进平安威海建设，深化扫黑除恶专项斗争，加强禁毒、反恐、网络安全工作。健全“1+7”社会治理体系，加强诉调对接工作，完善矛盾纠纷多元化解机制，打造四位一体的立体化社会治安防控体系，维护社会和谐稳定。进一步做好民族工作，构建积极健康的宗教关系。

以绣花功夫打好精准脱贫攻坚战。实施打赢脱贫攻坚战三年行动，强化贫困人口动态监测、动态调整，研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。加强“老病残”等困难群体、“插花式”贫困人口帮扶，减少和防止贫困人口返贫。整合提升扶贫产业项目，扩大“富民生产贷”等金融扶贫规模。开展扶贫扶志行动，加强技能培训，增强脱贫内生动力。加强对口支援和东西扶贫协作。

以铁骨担当打好污染防治攻坚战。高质量推进中央环保督察及“回头看”、国家海洋督察、省级环保督察反馈问题和群众举报问题整改，坚决杜绝表面整改、虚假整改、敷衍整改。按照“1+1+8”工作部署，大力推动“四减四增”。打好蓝天保卫战，建成覆盖镇街的环境空气质量监测网络，开展污染源扩散预测和成因解析，实施臭氧、移动污染源、扬尘

污染专项整治，确保环境空气质量继续稳定达到国家二级标准。打好碧水保卫战，严格落实“三长制”，开展12处集中式饮用水水源地规范化建设，实施黄垒河达标治理，加强河流综合整治，规范入海排污口设置。打好净土保卫战，强化危险废物规范管理，建成工业固体废物处置中心。加强农业面源污染治理，推进农业废弃物无害化处理和资源化利用。打击“洋垃圾”入境。开展生态设计企业试点工作。发展装配式建筑和绿色建筑。编制好生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”，推进生态红线勘界定标。加强生态文明宣传教育，推进网格化环境监管体系建设，筑牢环境保护基层基础。

（八）聚焦保障改善民生，全面提高公共服务水平。紧紧围绕解决民生领域的不平衡不充分问题，突出保基本兜底线，从群众关心的事情抓起，实实在在为群众解难题、增福祉。

优先发展教育事业。推动学前教育优质普惠发展，新建改扩建普惠性幼儿园20所，增加学位5010个，普惠性幼儿园覆盖率提高2个百分点。推动义务教育优质均衡发展，新建改扩建中小学校15所，增加学位1.09万个，着力解决中小学生学习负担过重等问题。推动普通高中优质特色发展，深化新高考背景下课程教学改革，加快课程基地和特色高中建设。推动特殊教育优质融合发展，启动市特殊教育学校迁建工程。推动民办教育优质规范发展，推进民办学校分类管理改革，培育放心消费示范培训机构。

提高社会保障水平。把稳就业摆在突出位置，实施就业优先政策，重点解决好高校毕业生、农民工等群体就业。改革就业培训机制，年内实施就业创业培训2万人次，新增城镇就业3.3万人。提高居民基础养老金标准，建立居民长期护理保险制度，深化医保支付方式改革。推行政府购买社会救助服务，进一步提高城乡低保标准和特困人员基本生活标准。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，构建房地产市场健康发展长效机制，培育发展住房租赁市场，完善住房市场体系和住房保障体系。

加快建设健康城市。深化医药卫生体制改革，完善现代医院管理制度，深入推进分级诊疗，加快建设医联体、医共体。坚持做强龙头、做优专科，探索建设医疗集团、医学中心，鼓励社会力量建设高端特色医院。加快建设全民健康信息平台，提升家庭医生签约服务质量。建设全市出生缺陷防控中心、危重儿童救治中心、危重孕产妇救治中心，强化重大疾病预防控制。完善养老护理体系，探索虚拟养老院模式，依托12349服务平台为困难老年人购买居家养老服务。推进镇村敬老院社会化改革，建设12处镇街养老服务中心。实施15个医养结合项目，新增医养结合养老床位1200张。广泛开展全民健身活动，做精做活铁人三项世界杯赛、亚洲霍比帆船锦标赛、全国海钓锦标赛等品牌赛事。

丰富群众精神文化生活。深化全国公共文化服务体系示范区创建，实施“智慧文化”项目，升级文化设施和服务。新建城市书房6处，擦亮“书香威海”全民阅读品牌。举办第三届威海文化惠民消费季，打造威海特色文化消费品牌。培育新型文化业态，打造“中国油画小镇”等文化品牌。挖掘整理档案、史志资源，加强历史文化传承保护和合理利用，打造100个历史文化展示示范点和100个儒学讲堂示范点。抓好胶东（威海）党性教育基地深化提升工作，传承和弘扬红色基因。新建社会组织服务中心24处、社区社会组织服务室72个。深化文明市民培育工程，开展“铸魂”“养德”“修身”三项活动。推进新时代文明实践中心试点建设，广泛开展移风易俗、弘扬时代新风行动。深化“君子之风·美德威海”

建设，开展“美德威海·友善社区”创建，打造“志愿威海”公益品牌，推动社会主义核心价值观落细落小落实。

巩固军政军民团结。贯彻军民融合深度发展战略，打造军民融合协同创新中心和技术成果转移中心，培育军地通用装备制造、军民两用新材料等军民融合优势产业，争创国家军民融合创新示范区。扎实开展全国双拥模范城创建工作，加强国防动员、民兵预备役、人民防空等工作。严格落实各项政策，做好军转干部、退役士兵安置和权益保障工作。

各位代表！人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。在广泛征求群众意见建议的基础上，今年确定办理12类民生实事，以此为切入点，着力解决群众关心的痛点难点堵点问题，实实在在增强群众的获得感、幸福感。

三、建设人民满意的服务型政府

始终把以人民为中心作为根本价值取向，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，站稳政治立场，强化责任担当，把今年作为“工作落实攻坚年”，坚持高点定位，主动寻标对标，以雷厉风行、专业务实的作风狠抓工作落实，以优质高效的服务营造一流营商环境，调动全市干部群众的积极性和主动性，激发广大企业的活力和创造力，推动各项工作取得新突破。

（一）持续优化服务，提高企业和群众办事的便捷度和满意度。坚持“换位思考、主动服务、有求必应、无需不扰、结果评价”，从看得见的前台和看不见的后台两个维度，持续深化“一次办好”改革，营造精简高效政务生态。推进“数字政府”建设，深化“互联网+政务服务”，继续推动政务信息资源整合共享，进一步打通部门间数据壁垒，用共享数据代替办事材料。推进“智慧民生”自助服务终端“一端多用”，让群众少跑腿、好办事。健全12345政务服务热线工作机制，完善考核评价体系，提高为民服务水平。开展政务服务事项全链条优化联办，实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”，实现“一站式”办结。深入推进咨询导办、贴心帮办、全程代办服务，提升政务服务规范化、标准化、便利化水平。落实市级领导联系企业和项目制度，开展“千名干部联系千家企业”行动，搭建政府与企业直通车，为企业提供“店小二”“保姆式”最优质服务。

（二）持续规范监管，营造更加稳定公平透明、更可预期的市场环境。切实转变政府职能，强化事中事后监管，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。强化“双随机、一公开”监管，严格规范行政执法行为，推动监管全流程信息化、智能化。落实市场准入负面清单制度，打破行业垄断和市场壁垒，对各类市场主体一视同仁、公平对待，在政策执行方式上不搞简单化、“一刀切”。开展企业“法律体检”活动，为企业提供优质法律服务。深入推进信用监管，完善行业信用“红黑名单”和部门联合奖惩机制，强化信用积分评价结果运用，建立“事前信用承诺、事中分类监管、事后联合奖惩”的新型市场监管模式，让信用威海成为最好的营商环境。

（三）持续创优环境，构建亲清新型政商关系。开展企业管理人员轮训，为企业送思想、送政策、送信心，提高政策的知晓度、精准度和实效性。大力弘扬企业家精神和工匠精神，激发企业创新活力和创造潜能。开展民营企业“青蓝接力”行动，助力年轻一代企业家成长。

健全企业家参与涉企政策制定机制和政策执行效果第三方评估机制，避免出现“桃子政策”“抽屉政策”，实实在在增加企业获得感。及时回应和解决企业诉求，构建平等保护各类市场主体产权的长效机制，在全社会营造尊重企业家、保护企业家、支持企业发展的浓厚氛围。

（四）持续健全机制，主动接受各方监督、规范行政权力运行。坚持依法行政，加强政府立法工作，扎实开展市县法治政府示范创建，将政府活动全部纳入法治轨道、置于阳光之下。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督，健全依法决策机制，重大事项主动提请审议，重大决策出台前及时报告，落实好预算执行、审计查出问题整改、国有资产管理、重要规划编制等报告制度。自觉接受政协民主监督，健全与人大代表、政协委员的沟通联络机制，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，高质量办理人大代表建议和政协提案。主动接受社会监督和舆论监督，全面推进政务公开，畅通政企、政民沟通渠道，及时回应社会关切。

（五）持续转变作风，营造风清气正、廉洁高效的政务环境。严格落实全面从严治党责任，严守意识形态主阵地。适应政府机构改革要求，加强干部教育培训，提高履职能力。落实激励机制和容错纠错机制，激励干部担当作为，鼓励创造性贯彻落实。推进审计监督全覆盖，加强对重点领域、关键环节、重要岗位权力运行的监督制约。持之以恒正风肃纪，坚决纠正“四风”，力戒形式主义、官僚主义，巩固拓展落实中央八项规定精神成果。深入推进政府系统廉政建设和反腐败斗争，严肃查处侵害群众利益的行为和腐败问题，以为民务实清廉的作风推动各项工作落实。

各位代表！带着总书记的嘱托和期望，我们踏上新的征程。使命在心、重任在肩，唯有实干才能不负担当。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，以更加饱满的激情、更加务实的作风、更加勤勉的工作，不断开创各项工作新局面，努力争当全省走在前列排头兵，为加快建设“精致城市·幸福威海”而努力奋斗！

三、威海市实施新一轮高水平企业技术改造三年行动计划（2019—2021年）

威海市实施新一轮高水平企业技术改造三年行动计划（2019—2021年）

为充分发挥企业技术改造在推动工业经济高质量发展中的重要作用，加快推进工业领域新旧动能转换，实现制造业强市建设目标，根据《山东省人民政府办公厅关于印发山东省实施新一轮高水平企业技术改造三年行动计划（2018—2020年）的通知》（鲁政办字〔2018〕21号），结合我市实际，特制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立新发展理念，按照高质量发展的要求，以新一轮高水平技术改造为主线，实施智能制造、制造业创新、工业强基、绿色制造、质量品牌提升等五大工程，开展重点项目推进、骨干企业培育、企业上云、跨界融合、化工产业安全生产转型升级等五大行动，激发企业发展内生动力，提升企业全要素生产率和核心竞争力，推进我市工业从传统制造模式向智能制造新模式转变，实现工业经济高质量发展，全力打造制造业

强市。

(二) 发展目标。力争用 3 年左右的时间，全市重点产业规模以上工业企业实施新一轮高水平技术改造，持续提高工业数字化、智能化、集约化、绿色化发展水平。

1. 技术改造投资质量和效益稳步提高。到 2021 年，关键领域、薄弱环节、基础共性方面技术改造取得明显突破，重点企业技术改造投资年均增长 10% 以上，规模以上工业增加值年均增长 7% 左右。

2. 产业集聚效应进一步凸显。到 2021 年，重点培育千亿级制造业产业集群 6 个，主营业务收入过千亿的企业 1 家，过 100 亿的 10 家，过 50 亿的 20 家，过 30 亿的 10 家。培育省级以上单项冠军企业 26 家，省级以上专精特新企业 230 家。

3. 智能制造水平显著提升。到 2021 年，机器人与智能装备新产品研发生产能力大幅提升，智能制造自主创新体系基本建立，重点领域智能制造解决方案日趋完善，形成一批有效的、可复制的经验和模式。全市重点领域机器换人项目实现运营成本降低 25% 以上，生产效率提高 30% 以上；建成智能工厂/数字化车间 18 个以上。

4. 企业自主创新能力明显增强。到 2021 年，“政产学研金服用”相结合的技术创新体系更加完善，关键基础材料、核心基础零部件、关键共性技术的推广应用实现突破，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 45%，规模以上工业企业设立研发机构的比例达到 25% 以上；省级以上制造业创新中心、工业设计中心、企业技术中心分别达到 3 家、20 家、160 家。

5. 两化融合步伐加快。到 2021 年，新一代信息技术、智能终端产品和软件服务业市场规模大幅提升，工业互联网在产品全生命周期管理、网络精准营销和在线支持等应用领域实现新突破，云计算解决方案和应用产品日趋成熟，云计算产业生态体系基本建立，企业上云用户数达到 2300 家。

6. 绿色制造模式基本建立。到 2021 年，企业绿色设计、绿色智能制造技术、清洁生产和污染治理水平明显提升，能源利用效率大幅提升，全市万元 GDP 能耗比 2015 年降低 16%。

二、重点任务

(一) 智能制造工程。聚焦机械装备、纺织服装、食品医药等领域，鼓励引导重点企业实施机器换人，建设智能工厂和数字化车间，提升企业全要素生产率。加快推进智能制造公共服务平台建设，在技术创新、人才培养、成果转化和产业发展等方面为智能制造发展提供支撑保障。研发推广一批国内领先或能替代进口的首台（套）装备和关键核心零部件，加快提升高端智能装备国产化水平。推动信息技术企业、智能设备制造企业、科研院所加强合作，培育支持一批智能制造解决方案提供商，每年举行智能制造对接交流会，发挥示范企业带动作用，提升重点领域智能制造整体水平。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市教育局、市科技局、市国资委配合）

(二) 制造业创新工程。围绕全市经济社会发展重大技术需求，制定、发布产业关键共性技术发展指南。依托省级、市级企业技术创新项目，超前部署重大关键技术攻关，着力突破一批技术难题。支持企业建立技术中心、工程实验室、工业设计中心、工程技术研究中心等创新平台。整合骨干企业、高校、科研院所等各类创新资源，以新机制、新模式运营国家（威海）区域创新中心，发挥工信部电子信息技术综合研究中心、哈工大创新创业园、制造

业（高性能医疗器械）创新中心优势，形成资源共享、优势互补、深度融合的创新研发格局，加快科技成果产业化进程。（市科技局牵头，市发展改革委、市教育局、市工业和信息化局、市国资委、高新区管委会配合）

（三）工业强基工程。聚焦核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础（以下简称“四基”）等工业基础能力薄弱环节，组织企业积极申报国家工业强基工程项目。引导企业实施包括关键技术研发、产品设计、专用材料开发、先进工艺开发应用、公共试验平台建设、批量生产、示范推广在内的“一条龙”应用计划，促进基础技术互动发展。加大对“四基”领域技术研发的支持力度，引导产业投资基金和社会资本投向“四基”领域重点项目。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市科技局、市地方金融监管局、人民银行威海市中心支行、威海银保监分局配合）

（四）绿色制造工程。培育创建一批主导产业特色鲜明、发展水平和规模效益居行业领先地位的国家级、省级新型工业化产业示范基地。加强工业园区生态化、循环化改造，推进资源能源高效利用，实现废物和污染物最大限度减排。以煤炭清洁高效利用为重点，加快推进节能改造步伐，全面推行清洁生产，实现煤炭清洁高效利用，减少污染物排放。实施能效“领跑者”工程，树立节能低碳标杆，鼓励用能单位开展能效对标达标活动，提高能源利用效率。加强合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等服务市场建设，鼓励引入第三方治理单位开展专业化污染治理。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市科技局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市商务局、市市场监管局配合）

（五）质量品牌提升工程。弘扬“幸福威海·品质承载”城市质量精神，引导企业在增品种、提品质、创品牌上攻坚发力，积极推动商标国际注册与保护，加强自主品牌的保护和运用。广泛开展质量、品牌专业人才教育和科学研究，加快培养品牌专业人才。支持企业实施重点行业质量提升行动和群众性质量管理活动，组织对标、达标行动，开展质量诊断，夯实企业质量管理基础，争创国家级、省级质量标杆。推动建立企业诚信体系，鼓励企业信用信息公开，促进自身质量和信誉发展。（市市场监管局牵头，市工业和信息化局、市商务局、市税务局、人民银行威海市中心支行、威海海关、荣成海关配合）

（六）重点项目推进行动。进一步加大重点技术改造项目推进力度，按照省里发布的技术改造投资指南、年度重点项目导向目录等，建立完善我市重点技术改造项目库，筛选技术水平高、投资强度大、改造成效好、质量效益优的技术改造项目纳入市级重点工业投资项目库，实行动态管理，加强跟踪服务督导，在项目用地、用能、财政金融政策等方面给予重点倾斜。强化标准约束倒逼，通过专项技术改造，倒逼落后低效过剩产能有序淘汰。强化服务职能，引导社会资本参与企业技术改造，优化工业投资结构，扩大有效投资。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市国资委、市地方金融监管局、人民银行威海市中心支行配合）

（七）骨干企业培育行动。着眼培育新一代信息技术、先进装备与智能制造、海洋生物与健康食品、新医药与医疗器械、碳纤维等复合材料、时尚与休闲运动产品等千亿级产业集群，以重点产业园区为载体，以完善产业链条为重点，通过兼并重组、靠大联强、改造升级等形式，促进骨干企业做大做强，每个集群重点培植5至10家规模大、带动强的骨干企业。引导企业长期专注于细分产品市场创新、产品质量提升和品牌培育，带动发展一批单项冠军

企业、“瞪羚”示范（培育）企业、“专精特新”企业。（市发展改革委、市工业和信息化局牵头，市商务局、市国资委、市市场监管局配合）

（八）企业上云行动。加快云平台建设，推动云计算、大数据企业和行业龙头企业积极发展工业互联网平台，探索满足企业数字化、网络化、智能化发展需求的多种解决方案。开展企业上云试点示范，通过“云服务券”财政补贴等方式推动企业上云。加快标识解析体系在工业互联网方面的应用，支持自动控制和智能感知设备及系统等工业物联网研发及产业化。申请将有关技术和设备纳入国家、省制造业与互联网融合先进技术和装备导向目录，分行业开展示范应用和推广。加快研发设计、智能制造装备、技术工艺、经营管理、市场营销的综合应用，实现全流程信息共享、实时交互和业务协同，推动工业互联网和制造业融合发展。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市科技局配合）

（九）跨界融合专项行动。聚焦新一代信息技术、新医药与医疗器械、新材料、高端装备等重点领域，加快培育第三方物流、节能环保、检验检测认证、电子商务、服务外包、融资租赁等生产性服务业。加快培育壮大一批战略性新兴产业，打造一批服务型制造示范企业和示范平台。培植军民融合产业，以基础配套、零部件、通用分系统领域为重点，发展一批“民参军”专业化企业。建立动态调整的军民融合产业重点项目库，支持军民两用产品双向转化，鼓励有实力的民口企业参与军工科研生产。（市发展改革委、市工业和信息化局牵头，市科技局、市商务局配合）

（十）化工产业安全生产转型升级行动。严把化工类项目准入关，严禁新上淘汰类、限制类化工项目，从源头控制新增高风险化工项目。加快推进化工企业“进区入园”，提高产业发展的聚集度和规模效益。开展环保、安全、节能专项技术改造，在主要关键危险岗位实施机器换人工程，加速淘汰落后生产设备、生产工艺，提升企业本质安全生产水平。（市化转办牵头，市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市生态环境局、市应急管理局配合）

三、保障措施

（一）创新体制机制，优化发展环境。深化放管服改革，严格落实“一次办好”改革部署，降低制度性交易成本。实施“零增地”项目审批制度改革，对技术改造项目实行审批目录清单管理，对不新增建设用地且在清单以外的技术改造项目，实行企业承诺制度，企业按项目准入标准作出具有法律效力的书面承诺，项目竣工后由政府相关部门或企业自行组织验收，通过后一并办理相关项目手续，为企业提供便利化服务。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市科技局、市公安局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市应急管理局、市市场监管局、市税务局、市气象局、市化转办配合）

（二）强化要素保障，加大支持力度。实施“亩产效益”评价改革制度，科学合理确定指标体系，以单位土地面积实际产出效益为导向，加大对高效产业的土地、能源等生产要素保障力度，引导企业加快技术改造。创新财政资金支持方式，每年集中支持一批重点技术改造项目，定期开展绩效评价，放大财政资金使用效益。落实国家税收优惠政策，切实降低企业成本。综合运用股权投资、引导基金等方式，引导社会资本参与企业技术改造。完善产融合作信息对接交流网上平台，推动银企信息共享，引导金融机构为企业提供差异化的金融产品与服务。开展项目对接、融资洽谈、政银企联合现场办公等活动，推进产融合作。（市

工业和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市地方金融监管局、人民银行威海市中心支行牵头，市发展改革委、市统计局、市税务局、威海银保监分局配合）

（三）加大培养引进，强化人才支撑。严格落实省“泰山产业领军人才工程”，积极实施“威海英才计划”升级版，加快引进和培养高层次技术创新人才及创新团队，为产业发展提供智力支撑。深化产教融合，鼓励骨干企业与山东大学（威海）、哈工大（威海）等高等院校开展协同育人，培养大批在相关工程技术领域具有扎实素养的应用型人才。鼓励提升企业家、高级管理人员、专业技术人员和高级技工等专业人才的待遇水平，推进企业技术创新、管理创新和商业模式创新。（市工业和信息化局牵头，市委组织部、市教育局、市科技局、市财政局、市人力资源社会保障局、市国资委配合）

（四）强化协同配合，形成推进合力。加强组织领导，落实工作责任，形成部门协同和上下联动的工作机制。围绕新一轮高水平技术改造行动目标，筛选确定一批重点推进项目，明确路线图、时间表，建立动态调整机制，强化跟踪调度和服务管理，及时协调解决项目建设中的困难和问题，梯次推动重点项目建设。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、市财政局、市自然资源与规划局、市生态环境局、市国资委、市应急管理局、市市场监管局、市统计局、市税务局、市地方金融监管局配合）

四、威海市人民政府办公室关于加快科技创新平台建设的意见

- （一）引导建设新型研发机构。
- （二）集全市之力建设国家（威海）区域创新中心。
- （三）加快建设技术创新中心。
- （四）强化基础研究和工程化应用创新平台建设。
- （五）大力发展高端创新人才载体。
- （六）积极打造双创服务平台升级版。
- （七）搭建形式多样的技术转移平台。
- （八）引导建设国际科技合作平台。
- （九）加快科技创新综合服务平台升级步伐。
- （十）发展特色创新型园区。

五、威海要闻

1. 2019年2月15日，威海市公路工作总结暨“工作落实攻坚年”动员会提出，2019年，全市实施和启动各类公路项目20个，全力打造“精致公路”，为加快“精致城市·幸福威海”建设提供强有力的路网支撑。

2. 2019年1月18日，威海市第六届十大发明家颁奖仪式暨市发明协会年会举行。孙明健等10人获评“威海市第六届十大发明家”称号。评选活动自去年7月启动以来，经过威海市发明协会专家评审委员会的层层筛选，最终确定孙明健、高全洲、吕汝举、刘辉、姜志辉、卢文涛、张琳琳、刘海光、朴丹秀、种炜东等10人获“威海市第六届十大发明家”称号。

3. 复旦大学数字与移动治理实验室发布最新一期“中国开放数林指数”，威海市综合指数47.59，总排名位列全国地级市（含副省级）第8名，位次较上次上升8名；省内排名

第3，列青岛、济南之后。“中国开放数林指数”由复旦大学联合提升政府治理能力大数据应用技术国家工程实验室、国家信息中心数字中国研究院共同研究制定。“开放数林”意喻开放数据的生态体系，旨在对政府数据开放进行综合评价，助推地方政府数据开放生态体系的生长与发展。

4. 2019年1月10日，山东省政务信息系统整合共享工作现场汇报会在省数据大厅召开。由威海市财政局牵头建设的经济大数据中心项目顺利通过省政府办公厅组织的3轮筛选，成功入选省数据大厅智慧城市板块。

5. 在山东省近日公布的“2018年度山东名牌”名单中，威海市40家企业榜上有名。

此次入选“2018年度山东名牌”的名单包括，威海宝威新材料科技有限公司、山东威高集团医用高分子制品股份有限公司、迪尚集团有限公司等18家企业的18个名牌产品，以及威海市刘公岛管理委员会、威海市华美航空科技股份有限公司、金猴集团有限公司等22家企业的22个服务名牌。其中，威海市今年服务名牌认定数量位居全省第二。

6. 2019年1月7日，威海第六批市级非物质文化遗产代表性项目名录已正式对外发布，共有胶东大秧歌、威海花饽饽制作技艺等19项入选。

新一批市级非遗名录共包含民间文学，传统舞蹈，传统体育、游艺与杂技，传统美术，传统技艺，传统医药，民俗等7大项，19个具体项目。

入选的具体项目包括凉水泉村的传说、老鱼窠的传说、荣成渔家秧歌、胶东大秧歌、沙式武术、吴式太极拳、谭家口五手拳、洪式太极拳、秘宗拳、文登泥塑、荣成草编技艺、石岛蟹酱制作技艺、胶东沿海传统制盐技艺、跑马灯制作技艺、寨前生食小伏虾制作技艺、张氏木工技艺、威海花饽饽制作技艺、许氏特色痔疮调理方法和文登活报。

此外，宫式八卦掌、乳山剪纸同步入选威海市市级非物质文化遗产代表性项目名录扩展项目名录。

7. 农业农村部公布第四批国家级海洋牧场示范区名单，荣成市临洛湾海域烟墩角海洋牧场、荣成湾南部海域马山海洋牧场2处海洋牧场成功入列。至此，威海市国家级海洋牧场示范区总数达到7处，数量居全国第一方阵。

8. 山东省范围内最具行业权威性和指导性的管理类创新项目评选活动——第三十二届山东省企业管理现代化创新成果评选结果揭晓。威海市商业银行申报的《城市商业银行竞争力导向的项目制创新管理》，凭借健全的创新管理体系、独特的创新实践措施、突出的创新实践效果，在全省386个创新成果中脱颖而出，被评为一等奖。

9. 2018年12月26日，威海市群众艺术馆、图书馆新馆正式对外开放，为广大市民提供丰富多彩的文化艺术服务。沈阳音乐学院、山东大学（威海）、哈工大（威海）与市群众艺术馆合作实践教学基地同时揭牌，为“精致城市 幸福威海”建设注入文化动力。

10. 山东省人社厅公布了2018年山东省博士后创新实践基地名单。其中，威海文登威力工具集团有限公司、威海市泓淋电力技术股份有限公司、山东达因海洋生物制药股份有限公司3家单位获批设立省博士后创新实践基地，获批单位数位居全省前列。

11. 威海市人社部门通过不断建设、完善社保业务运行监控系统、医保智能监控系统、智能待遇认证平台、社保数据统计分析平台，用“数据跑路”代替“群众跑腿”，在省率先建成了社保服务智能一体化机制，参保对象可在任何时间、任何地点，选择合适的方式，

获取优质的社保服务。威海市在全省率先完成了全市 260 万参保人员的数据质量整理工作，建立了全市统一的大数据平台，基础数据做到了完整、标准、准确、唯一，实现了“同人同城同库”。

12. 2018 年 12 月 10 日，根据《住房城乡建设部办公厅关于做好第五批中国传统村落调查推荐工作的通知》要求，拟将 2646 个村落列入第五批中国传统村落名录。山东省共有 49 个村落入选，其中威海有 10 个村落入选。威海市入选的 10 个村落中，荣成市占 7 个，乳山市占 3 个。分别是荣成市宁津街道东墩村、渠隔村、道留村、马栏耩村，港湾街道大鱼岛村，港西镇小西村、巍巍村。乳山市城区街道腾甲庄村、崖子镇大固头村、诸往镇东尚山村。

13. 自 2019 年 1 月 5 日零时起，中铁济南局实行新的旅客列车调整图。届时，威海市将开通直达武汉和西安的高铁。

14. 2018 年 12 月 1 日，历时两个多月的 2018 年威海市大学生创业大赛落幕。20 个进入决赛的优秀创业项目进行最后的角逐，最终威海长安华兴能源科技、昌昊刀具监控系统两个项目分别获得创业组和创意组一等奖，分获 5 万元和 2 万元的创业资金。

15. 2018 年 11 月 22 日，2018 中韩贸易论坛在威海市举行，副市长杨丽出席论坛并致辞。杨丽指出，威海是中韩海上运输时间最短、航线密度最大、运输成本最低、通关速度最快、服务质量最好的口岸开放城市，韩国是威海最重要的贸易伙伴、外资来源地和境外游客来源地。随着中韩自贸区的建立，威海与韩国仁川自由经济区被中韩两国选定为地方经济合作示范区，在贸易、投资、服务、产业合作等方面取得了一系列成果。当前，中韩自贸协定开启第二阶段投资与服务贸易谈判，中韩经贸合作已进入新的历史机遇期。威海市确定了“三互四港五联通”的对韩合作总体目标，持续打造中韩跨境物流黄金通道和货物贸易集散地，不断提升对韩开放水平，为威海城市国际化战略实施、打造对外开放新高地提供新的动能。希望与会各方能够以此次论坛为契机深入交流，碰撞出更多的思想火花，为深化双边合作指明道路、提出宝贵建议，推动中韩经贸合作更上一层楼。

16. 山东省第五批省级非物质文化遗产代表性项目代表性传承人名单公布，威海市 5 人入选，至此威海市省级非遗代表性传承人已达 9 人。

本批省级非遗传承人在传统戏剧、传统美术、传统技艺等 10 类别共确定传承人 167 人，威海市在传统技艺、传统音乐和传统体育、游艺与杂技三类共入选 5 人，分别为传统铜艺代表性传承人耿海胜、颐阳补酒制作技艺代表性传承人于海先、胶东回水咸鱼干传统制作技艺代表性传承人张智、荣成渔民号子代表性传承人李永喜和尹派宫氏八卦拳代表性传承人刘保和。

山东省省级非物质文化遗产代表性项目代表性传承人自 2012 年开始评选，威海市威海剪纸、海草房民居建筑技艺、渔民节祭祀仪式、威海锡镶制作工艺传承人先后入选，目前威海市省级非遗传承人总数已达 9 人。

17. 2018 年 11 月，2018 年度威海市首席技师名单公布，唐玉青、张丽丽等 15 人入选，他们每人每月可享受市政府津贴 1000 元，并被纳入威海市高层次人才队伍管理，在技术成果转化收益、医疗保险、带薪休假等方面享受优待。

本次入选名单的 15 位首席技师分别来自威海公共交通集团有限公司、广泰空港设备股

份有限公司、威海市芸祥绣品有限公司、浦林成山（山东）轮胎有限公司等企业单位，主要从事汽车维修、数控铣工、家纺设计、维修电工等工作。威海市首席技师实行管理期制度，一个管理期为4年。在管理期内，每人每月可享受市政府津贴1000元，并被纳入威海市高层次人才队伍管理，人社部门每年组织部分首席技师开展培训、考察、咨询、休假等活动。首席技师的技术成果转化所得收益，可以按照一定比例分配给个人。

18. 2018年10月29日至31日，山东省质量强省及品牌战略推进工作领导小组专家组组长谷源强率专家组来到威海，对威海市“全国质量强市示范城市”创建工作进行预验收。威海市顺利通过预验收现场检查，这标志着威海市具备创建“全国质量强市示范城市”条件，为迎接国家正式验收奠定了良好基础。

19. 千里海岸线，一幅山水画；千里海岸线，一条创新链。2018年10月29日，2018第七届海洋大会在威海召开。在本届大会的主题报告环节，威海市海洋与渔业局副局长王传良也作了“坚持五个导向，全力推进创新型国际海洋强市建设”为题的主题报告，站在经略海洋的最前沿，向世界发出威海声音。

威海市三面环海，大陆海岸线长近千公里。2017年，全市海洋生产总值达到1307亿元，占全市GDP的比重37.6%。参会嘉宾为威海海洋经济的发展“点赞”，并难掩对威海这座城市的喜爱。加拿大新斯科舍省水产及渔业厅厅长基思·科威尔在大会表示：“首先我们要向威海学习领先的渔业技术，清洁水质等生态文明建设也值得借鉴。”

20. 四年一度的省运会是全省体育赛事级别最高、规模最大、参赛人数最多的体育盛会。24届省运会于10月12日在青岛开幕，并于20日晚闭幕。2018年10月22日上午，圆满完成山东省第24届运动会参赛任务的威海市体育代表团凯旋欢迎仪式在市体校举行。在本届运动会上，威海市代表团共获得135.5枚金牌，创历史新高，还获得了体育道德风尚奖，实现运动成绩和精神文明的双丰收。

21. 山东省发改委等11个部门公布了全省乡村振兴“十百千”工程示范创建名单，威海市67个工程入选。

按照省乡村振兴战略规划部署要求，省发委会同省直有关部门，联合启动了乡村振兴“十百千”示范创建工程，在全省筛选10个县、100个乡镇、1000个村开展示范创建工作。威海市发改委牵头，会同市直相关部门，组织全市范围内符合条件的区市、镇、村进行申报，指导编制创建方案，并积极沟通对接省直有关部门。

经积极争取，最终荣成市、临港区汪疃镇等6个镇和环翠区张村镇王家疃村等60个村，分别入选省乡村振兴“十百千”示范县、镇、村创建名单。

22. 在山东省2015-2017年新型城镇化工作综合考核中，威海市连续三年考核结果优秀，以总分第一的成绩被省政府授予“山东省适宜人居环境奖”称号。

烟台市情市况

一、概述

烟台，山东省地级市，是山东半岛的中心城市之一、环渤海地区重要的港口城市。地处山东半岛东北部，东连威海，西接潍坊、青岛，南邻黄海，北濒渤海，与辽东半岛对峙，与大连隔海相望。烟台全市土地面积13745.95平方千米，海岸线长909千米，濒临渤海、黄

海，有岛屿 63 个。烟台市辖 4 区、1 县、7 个县级市。2016 年末，烟台市常住人口 706.4 万人。

烟台是环渤海经济圈内重要节点城市、山东半岛蓝色经济区骨干城市、中国首批 14 个沿海开放城市之一，中国海滨城市，亚洲唯一的国际葡萄·葡萄酒城、“一带一路”国家战略重点建设港口城市、是国家历史文化名城、全国文明城市，与威海同为中国著名的“雪窝”。

2016 年 12 月 7 日，烟台被国务院列为第三批国家新型城镇化综合试点地区。

2017 年，烟台入选为第五届全国文明城市。烟台实现全国文明城市“五连冠”的目标，成为全省唯一、全国仅有的两个获得文明城市“五连冠”的地级市。

2017 年，国务院发布在山东省烟台市设立中韩（烟台）产业园。

2018 年 11 月，入选中国城市全面小康指数前 100 名。12 月，被评为中国大陆最佳地级城市第 8 名。

【历史概况】

烟台市因境内烟台山得名。明洪武三十一年（1398 年），为预防倭寇，曾在今烟台山设狼烟墩台。

早在商、西周、春秋时为莱国地。战国属齐国。秦代属齐郡。汉代属东莱郡。

晋属东莱国。南北朝属东莱郡、长广郡。隋属莱州。唐属登州、莱州。明、

清属登州府、莱州府。民国十四年（1925 年）属东海道。1928 年废道。

民国二十七年（1938 年）1 月 19 日，成立胶东军政委员会。2 月 3 日，日军侵占烟台。

民国三十四年（1945 年）8 月 24 日，八路军解放烟台，烟台成为八路军解放得最早、最大的沿海港口城市。

1950 年，建立文登、莱阳专区和烟台市。1956 年文登、莱阳专区合并为莱阳专区。1958 年莱阳专区、烟台市合并为烟台地区。

地级烟台市设立 1983 年 8 月 30 日，11 月 1 日，中共烟台市委、烟台市人民政府正式挂牌对外办公。

【自然地理】

1. 地理位置

烟台市地处山东半岛中部，位于东经 $119^{\circ} 34' \sim 121^{\circ} 57'$ ，北纬 $36^{\circ} 16' \sim 38^{\circ} 23'$ 。东连威海，西接潍坊，西南与青岛毗邻，北濒渤海、黄海，与辽东半岛及日本、韩国、朝鲜隔海相望。最大横距 214 公里，最大纵距 130 公里。总面积 1.37 万平方公里，其中市区面积 2722.3 平方公里。海岸线曲长 702.5 公里，海岛曲长 206.62 公里。

2. 地形地貌

烟台地形为低山丘陵区，山丘起伏和缓，沟壑纵横交错。山地占总面积的 36.62%，丘陵占 39.7%，平原占 20.78%，洼地占 2.90%。低山区位于市域中部，主要由大泽山、艾山、罗山、牙山、磁山、蛤滩（山卢）山、嶗（山昔）山、昆崙山、玉皇山、招虎山等构成，山体多为花岗岩，海拔在 500 米以上，最高峰为昆崙山，海拔 922.8 米。丘陵区分布于低山区

周围及其延伸部分，海拔 100~300 米，起伏和缓，连绵逶迤，山坡平缓，沟谷浅宽，沟谷内冲洪积物发育，土层较厚。烟台市域降水较充沛，空气湿润，气候温和。

烟台市北、西北部濒临渤海，东北和南部临黄海。有大小基岩岛屿 63 个。面积较大的有芝罘岛、南长山岛、养马岛。有居民的岛 15 个，分别为长岛县的南长山岛、北长山岛、大黑山岛、小黑山岛、庙岛、砣矶岛、大钦岛、小钦岛、南隍城岛、北隍城岛，龙口市的桑岛，芝罘区的崆峒岛，牟平区的养马岛，海阳市的麻姑岛、鲁岛。沿海表层水温变化较外海明显且幅度较大，年平均水温 11℃~14℃ 之间。海水表层盐度年平均 28~31‰ 左右。潮汐自莱州到龙口沿海为不正规半日潮，龙口到牟平以及海阳市沿海为正规半日潮。海岸地貌主要分岩岸和砂岸两种，西起莱州市虎头崖，东至牟平东山北头，是曲折的岩岸，海蚀地貌显著；其余多为砂岸。烟台海岸与海岛交相辉映，海光山色秀丽，名胜古迹众多，是游览避暑胜地。

3. 河流水文

烟台市域内中小河流众多，长度在 5 公里以上河流 121 条，其中流域面积 300 平方公里以上的河有五龙河、大沽河、大沽夹河、王河、界河、黄水河和辛安河。主要河流以绵亘东西的昆嵛山、牙山、艾山、罗山、大泽山所形成的“胶东屋脊”为分水岭，南北分流入海。向南流入黄海的有五龙河、大沽河；向北流入黄海的有大沽夹河和辛安河；流入渤海的有黄水河、界河和王河。其特点，河床比降大，源短流急，暴涨暴落，属季风雨源型河流。

4. 气候特征

烟台市属温带季风气候，与同纬度内陆地区相比具有雨水适中、空气湿润、气候温和的特点，可谓冬无严寒、夏无酷暑。烟台市年平均降水量 524.9 毫米，年平均气温 13.4℃，年平均日照时数 2488.9 小时。烟台四季分明，各季气候独具特色。

【物产资源】

烟台海洋渔业资源丰富，盛产海参、对虾、鲍鱼、扇贝等多种海珍品，近海渔业生物品种有 200 多个，有捕捞价值的 100 余种，是全国重要的渔业基地。烟台是中国北方著名的水果产地，土特产品久负盛名，享誉海内外。烟台葡萄酒、烟台苹果、烟台大樱桃、烟台海参等 8 种产品成为国家地理标志保护产品。烟台苹果、莱阳梨、烟台大樱桃、莱州梭子蟹等 19 种产品获注国家地理标志证明商标。地下矿藏十分丰富，已发现矿产 70 多种，探明储量的有 40 多种，黄金储量和产量均居全国首位，菱镁矿、钼、滑石储量均居全国前 5 位。沿海大陆架储有丰富的石油和天然气资源，属“富集型”油区。

【行政区划】

根据 2017 年政府官网显示，烟台市辖 4 区、1 县、7 个县级市和国家级经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税港区及昆嵛山保护区，82 个镇、6 个乡、65 个街道办事处，589 个居民委员会、6748 个自然村。全市总面积 13746.5 平方公里，其中市区面积 2722.3 平方公里。

【基础设施】

公路：全市公路通车里程 15934.3 公里，其中一级公路通车里程 916.3 公里，高速公路通车里程 496.3 公里。

港口：全市现有港口 10 处，芝罘湾港、龙口港、莱州港、蓬莱东港等 6 处为国家一类

开放口岸，已与 70 多个国家和地区的 100 多个港口直接通航。全市港口共有生产性泊位 170 个，其中万吨级以上泊位 64 个。2012 年，全市港口货物吞吐量完成 27029.8 万吨，增长 11.0%，其中集装箱货物吞吐量 185 万标箱，增长 8.3%。

航空：烟台空港于 1984 年 10 月开航，1997 年 1 月被国务院正式批准为国家一类开放口岸。开通至荷兰阿姆斯特丹和美国芝加哥国际货运航线、至台北客运航线，开放了美国洛杉矶—烟台—韩国首尔第五航权，成为全国第八个、山东省第一个开放第五航权的城市。2012 年，莱山机场起落架次 3.13 万架次，增长 17.8%，年末通航城市 39 个；全年旅客吞吐量 298.45 万人，增长 17.2%。潮水国际机场建设顺利推进。

山东省内首条城际高速铁路——青荣城际铁路开通运营，青岛至烟台最快列车的运行时间由原来的约 4 小时 30 分钟缩短至约 1 小时 15 分钟，青岛至威海则由 4.2 小时缩短至 2 小时，大大方便了旅客的出行。

环渤海高铁计划将于 2018 年 12 月开工建设，力争 2021 年完工通车。环渤海高铁时速达 350 公里，环渤海高铁线路开通后，将串起威海、烟台、潍坊、东营、滨州、德州、天津、秦皇岛、大连等地。届时从北京出发，只需 3 小时左右便可以直达山东烟台，品海鲜，赏美景。

【民俗文化】

烟台是全国著名的“京剧之乡”、“鲁菜之乡”、“田径之乡”、“书法之乡”。海阳大秧歌、莱州蓝关戏、胶东大鼓和“八仙过海传说”等 13 个项目被列入国家非物质文化遗产名录。

秦始皇三次东巡：秦始皇统一天下后，曾三次东巡，均在烟台留下足迹。秦始皇第一次东巡在公元前 219 年。40 岁的秦始皇沿渤海湾东行，巡视东部海疆，寻找长生不老之药。秦始皇奉祀“八主”之一的遗址“阳主庙”，就建在芝罘岛阳坡上。烟台市开发区就有为纪念秦始皇的秦始皇东巡宫。

海上丝绸之路：烟台市的航海业在全国占有重要地位。烟台市区的芝罘湾水深滩平，背有屏障，是一个天然良港。在 2000 多年前的春秋战国时代，已是中国北洋航线上的重要停泊点。1000 多年前的唐朝时期，登州（治所蓬莱）是全国著名海口，同广州、交州、扬州并称为四大通商口岸，是北方通向海外的主要口岸。

中国近代工业的发祥地：烟台是中国近代工业发祥地之一。1892 年，旅居南洋的华侨张弼士在烟台创办了张裕酿酒公司，聘奥地利驻烟台领事做酒师，取得成功。1912 年烟台设瑞丰面粉厂；1913 年设电厂；1913 年至 1915 年，建起 5 座罐头厂；1915 年李东山兴建钟厂，同年，张裕葡萄酒获国际金质奖；1920 年设醴泉啤酒公司。张裕酿酒公司和钟厂在中国属最早创业的厂家，罐头厂、啤酒厂是山东最早创业的工厂。烟台创造和打破了世界纪录协会多项世界纪录，创造了一批世界之最。

中国近代邮政的发祥地：烟台是中国近代邮政的发祥地。1868 年，烟台海关即设邮务办事处，兼办邮递外使文件，这是中国近代邮政的萌芽；1879 年，清政府议决在北京、天津、烟台、牛庄（营口）、上海五处试办邮政，这就是中国近代邮政之先声了。

【名优特产】烟台焖子，福山拉面（中国四大面之一），蓬莱小面，开花馒头，盘丝饼，糖酥杠子头

火烧，烟台大樱桃，麻渠大糖，烟台苹果。

二、工作报告

政 府 工 作 报 告

——2019年1月16日在烟台市第十七届

人民代表大会第三次会议上

烟台市代市长 陈飞（摘要）

第一部分 2018 年工作回顾

全年全市实现生产总值 7900 亿元，增长 6.5%左右；一般公共预算收入 636.6 亿元，增长 6%；规模以上工业增加值增长 6.5%左右，固定资产投资增长 7%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，城镇居民人均可支配收入增长 7.6%左右，农村居民人均可支配收入增长 7.3%左右。

（一）新旧动能转换快速起步。全面实施制造业强市战略，全年实现规模以上工业总产值 1.04 万亿元，增长 7.1%，工业主营业务收入、利润保持全省领先。产业结构、能源结构持续优化，127 个过亿元技改项目投资增长 10%。战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重达到 24%，节能环保、生物技术、高端装备制造产业产值分别增长 24.1%、22.3%、15.6%，医药健康产业总收入增长 12%。万元生产总值能耗下降 3.4%。骨干企业引领支撑作用进一步增强，万华二期乙烯项目开工建设，上汽通用东岳新车型投产，玲珑轮胎荣获中国工业大奖，台海材料科技、台海玛努尔核电设备、南山铝业入选国家工业强基工程，鲁花集团、恒邦集团、道恩集团上榜中国民营企业 500 强，绿叶制药、中节能万润股份成为国家技术创新示范企业，中集来福士建造的“蓝鲸 1 号”获中国优秀工业设计金奖，14 家企业入选山东省首批百家“瞪羚”企业名单。创新能力持续提升。大力实施创新驱动战略，新培育高新技术企业 83 家，总数达到 453 家，新备案科技型中小企业 856 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 46.7%，高于全省平均水平 10.1 个百分点，全社会研发投入占生产总值的比重达到 2.58%。新发展省级以上工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室 37 家，总数达到 278 家。获批国家首批知识产权军民融合试点。烟台校地合作示范基地引进建设了 53 个高端创新平台，中德国家级战略合作项目——中德工业设计中心落户烟台。22 个项目获省级以上科技奖，3 个项目获国家科技奖，2 项专利获中国专利金奖，海军航空大学何友院士获山东省最高科学技术奖。大力推动民营经济发展。认真落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，出台支持非公有制经济健康发展等政策措施，落实减税降费政策，全力帮助民营企业解决发展中的困难，全力支持民营企业健康成长。389 家企业完成规范化公司制改制，331 家小微企业升级为规模以上企业。着力发展海洋经济。编制出台海洋强市建设规划，长岛海洋生态文明综合试验区建设稳步推进。海洋生产总值达到 2230 亿元，增长 11%，海洋战略性新兴产业产值增长 16.7%。海洋牧场发展迅速，创建 7 处国家级、16 处省级海洋牧场示范区，海洋牧场突破 100 万亩，居全国首位。全市港口货物吞吐量达到 4.4 亿吨，烟台港位列全国沿海港口第 8 位。加快推进现代服务业发展。积极培育现代金融业，全市金融机构本外币存贷款余额分别达到 8211 亿元和 5550 亿元，实现直接融资 468 亿元，各类基金实缴规模 519 亿元。获批国家资本项目收入结汇支付便利化改革试点。全市旅游消费总额突破 1000 亿元。蓬莱国际机场旅客吞吐量达到 843 万人次。电子商务交易额

增长 30.2%。获批全国流通领域现代供应链体系试点。成功举办国际果蔬食品博览会、医药创新与发展国际会议、首届世界老年旅游大会等一批重要展会。

（二）改革开放活力持续增强。重点领域改革全面发力。新争取国家、省改革试点 60 项，研究出台改革方案 100 余项。扎实推进“一次办好”改革，开展优化营商环境 10 个专项行动，取消和调整行政权力事项 852 项，组建成立市县两级行政审批服务局，推行政务服务“一窗受理”“一链办理”“一网通办”，实现了“一枚印章管审批”，“多证合一”扩大到“45 证合一”，企业开办、项目投资、不动产登记等审批时间大幅缩短。深化企业改革，国有企业“三供一业”分离移交工作全面完成，市属经营性国有资产实现统一监管，市管企业营业收入增长 10%。深化园区改革，烟台经济技术开发区等 4 个国家级园区探索实施大部门制、全员聘用制、绩效薪酬制，烟台高新区扩大管辖范围，烟台保税港区启动西迁置换。市区规划建设管理全面实现市级统筹。市属公办高职院校及市区部分高中段学校实现市级统筹管理。84.6%的涉农村居完成集体产权制度改革。对外开放取得丰硕成果。大力实施“双招双引”，整合市县两级内外资招商职能，积极参加山东儒商大会、香港（山东）周等活动，成功举办“乡情·乡约烟台之夜”等活动，引进世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强企业投资项目 75 个，全年到位市外资金 1050 亿元，实际使用外资 176 亿元，增长 21.5%。加大招才引智力度，在人才落户、子女入园入学等方面出台系列政策，全年引进各类人才 3.7 万人，其中院士 20 人、“千人计划”专家 52 人，分别增长 30%和 60%，5 人入选国家“千人计划”企业创新长期项目，占全省一半以上。中韩（烟台）产业园挂牌成立，全市实际使用韩资增长 31.5%。持续优化外贸发展环境，口岸整体通关时间压缩 1/3，开通烟台至阿拉木图中欧班列，获批省级服务外包示范城市和 3 个国家级外贸转型升级示范基地，完成进出口 3080 亿元，外贸实现平稳发展。

（三）乡村振兴开局良好。出台乡村振兴战略规划，构建乡村振兴发展新格局。农业产业化水平进一步提高。粮食生产喜获丰收，全年粮食总产 36.7 亿斤。新增省级农业产业化龙头企业 18 家、农民合作社 1370 家、家庭农场 592 家，节水灌溉 22.2 万亩、水肥一体化 26.3 万亩，国家级现代农业产业园“栖霞模式”在全国推广。新认证“三品一标”农产品 131 个。畜禽标准化规模养殖比重达到 87%以上。主要农作物综合机械化水平达到 91%。推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，连年实现耕地总量动态平衡。农村生产生活条件进一步改善。大力实施农村环境综合整治，创建省级美丽乡村示范村 42 个，建设“四好农村路”，改造农村危房 1451 户、农厕 5.1 万户、清洁取暖 3.1 万户，建制镇生活污水集中处理率提高到 86.5%，解决了 239 个村饮用水水质安全问题。完成 99 处乡镇卫生院标准化建设，创建 22 个省级卫生乡镇。16 个小城镇入选全国千强镇。乡村文明程度进一步提升。大力推动乡村文化振兴，创建省级“乡村文明家园”28 个，建成县级新时代文明实践中心 15 个、乡镇分中心 68 个、村居实践站 1133 个。农村治理能力进一步增强。顺利完成村（居）委会换届选举。2814 个村成立新型农村集体经济组织。提升完善 1143 个农村社区服务中心，共建共治共享的城乡社区治理体系进一步完善。

（四）三大攻坚战扎实推进。重大风险得到有效防控。建立“政监银企”会商机制，积极化解企业流动性、担保圈等重点领域风险，担保圈个数和涉及企业数分别减少 4 个和 295 户。重拳打击逃废银行债务行为，有效遏制非法集资，刑事立案 70 起，涉及金额 22.9 亿元。

银行机构不良贷款率低于全省平均水平。顺利完成存量政府债务置换工作。脱贫攻坚任务基本完成。高度重视精准扶贫、精准脱贫，全年安排财政扶贫专项资金 1.4 亿元，发放富民生产贷 2.18 亿元，实施 662 个产业扶贫项目，全市 65050 名建档立卡贫困人口基本实现稳定脱贫。援藏援疆和扶贫协作工作取得实效。生态文明建设力度空前。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以坚定的决心全面整改中央、省生态环保督察反馈问题，办结群众信访案件 1827 件。大力实施大气、水、土壤污染综合防治，关闭淘汰化工企业 152 家，关停取缔和整改提升“散乱污”企业 6012 家，市区空气质量达到国家二级标准。自然保护区内关停采矿探矿点 102 处、拆除风电机组 236 台，全力清理核心区、缓冲区内养殖项目和违建项目。全面落实河长制湖长制，河库水系连通、病险水库加固等 75 项全域治水工程顺利推进，黑臭水体整治通过国家验收，集中式饮用水源地水质稳定达标，成为全国水生态文明城市。完成造林和生态修复 11.7 万亩、森林抚育 20 万亩、湿地保护与修复 8.4 万亩。

（五）城市功能品质进一步提高。坚持以新发展理念统筹城市规划，编制城市发展战略研究等各类规划 72 项，全域规划体系基本建成。大力推进重大基础设施建设，海阳核电 1 号、2 号机组投入商运，龙烟铁路、龙青高速公路建成通车，大莱龙铁路扩能改造工程、文莱高速公路开工建设，环渤海潍烟高铁开展前期工作。实施 163 项市区城建重点项目，完成投资 258 亿元。新建整修市区道路 23 条，打通断头路 23 条，滨海西路夹河桥通车运行。全面开展城市环境综合治理，开工建设棚改安置房 6.17 万套，改造老旧小区 243 个、背街小巷 307 条，拆除违章建筑 122 万平方米，全市新增天然气用户 8.3 万户，新增集中供热面积 1081 万平方米。完成 29 平方公里海绵城市建设和排水系统雨污分流改造。套子湾再生水项目一期工程试运行。我市入选全国首批历史建筑保护利用试点城市，荣获山东省适宜人居环境奖。

（六）民生保障水平不断提升。坚持以人为本、民生优先，千方百计保障和改善民生。新增城镇就业连续 14 年超过 13 万人，城镇登记失业率 3.06%。高度重视保障困难群众基本生活，县均城乡低保标准分别提高到每人每月 590 元和 411 元，救助困难群众 130 万人次，筹集共有产权住房 1284 套，发放住房租赁补贴 1.6 万户。全面推开职工长期护理保险制度，启动居民长期护理保险试点。坚持优先发展教育，投入 16.8 亿元实施义务教育学校“全面改薄”、消除大班额和高中阶段教育普及攻坚，新建改建学校 45 所、幼儿园 107 所，办学条件进一步改善。全面推进国家健康城市 and 医养结合试点城市建设，建成骨科医学中心和中医药预防保健中心，通过国家卫生城市复审。新建 47 处医养结合服务机构，新增床位 10470 张。群众性文体活动丰富多彩，开展文化惠民演出 2400 场，建成 13 处城市书房，举办全民阅读活动 3000 多场。新建 316 处体育场所，烟台健儿在省运会上获得金牌总数第三名。牢固树立红线意识和底线思维，深入开展“大快严”集中行动，安全生产形势稳定向好。食品安全综合指数居全国示范城市首位。深入开展扫黑除恶专项斗争，侦办黑社会性质犯罪组织 7 个、恶势力犯罪集团 31 个、涉恶类团伙 313 个，广大群众拍手称快。严厉打击各类违法犯罪活动，刑事立案同比下降 31.5%，反电信诈骗、疑难逃犯攻坚会战工作成果居全省首位。双拥共建、国防动员、民兵预备役、人民防空工作顺利开展，积极落实退役军人相关政策措施。国家安全、司法、信访稳定、审计、统计、史志、档案、仲裁、机关事务、新闻出版、广播电视、民族宗教和气象、地震、打私等工作取得新成绩，人口计生、老龄、妇女、

儿童、残疾人、红十字事业健康发展。

(七) 政府自身建设全面加强。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实上级各项决策部署，以高度的政治自觉抓好中央巡视反馈问题整改，严格落实意识形态工作责任制，全面提升政府系统党建水平和执行力。自觉接受市人大及其常委会监督、政协民主监督、社会舆论监督，认真听取社会各界意见，207 件人大代表建议、453 件政协提案全部办结。有序推进政府机构改革，坚持依法行政，提升政务公开规范化水平，设立市级统一的政务信息资源共享交换平台，整合全市“12345”政务服务热线。完成市公共信用信息平台一期建设，全面建立失信联合惩戒机制，城市信用综合指数居全国地级市第 2 位。深入开展“大学习、大调研、大改进”，驰而不息纠治“四风”，坚持不懈反腐倡廉，政务生态环境持续改善。

各位代表，2018 年是烟台发展历程中具有里程碑意义的重要一年。这一年，我们牢记总书记嘱托，在市委的坚强领导下，积极开展“思想大解放、作风大改进、工作大落实”活动，深入查找在思想、作风、工作等方面的问题和不足，瞄准“走在前列”不动摇，主动对标先进，树立在 14 个沿海开放城市中位次前移、在省内“保三争二抢第一”工作导向，以坚定的步伐走在全省前列。这一年，我们聚焦“三重”工作集中用力，扎实推进 80 项重点工程、重点项目、重大事项，强基础、补短板、闯新路、增动能，以点带面推动各项工作扎实开展。这一年，我们面对经济下行压力，坚定信心、迎难而上，加强经济运行调度，为企业解难纾困，出台一系列实打实的政策措施，积极推动国有企业改革发展，大力支持民营经济健康发展，为企业发放信贷周转金、兑现奖补资金、减税降费 331 亿元。这一年，我们始终坚持以人民为中心的发展思想，民生支出达到 585.8 亿元，扎实办好民生实事，着力补齐民生短板，优化公共服务供给，进一步增强了广大群众的获得感、幸福感和安全感。这一年，我们认真总结改革开放 40 年发展经验，打出了全面深化改革的组合拳，拉开了“双招双引”序幕，有力激发了发展动能，增强了发展活力。全国工业类“双百企业”现场交流会在烟台召开，向全国推广万华集团改革创新经验。全国海洋牧场建设工作现场会观摩了我市海工装备制造基地和海洋牧场示范区建设，烟台“海工+牧场”模式走在全国前列。

第二部分 2019 年工作安排

2019 年政府工作的总体思路是：加快推进 100 项“三重”工作，加快办好 100 项惠民实事，更有成效地稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，更加坚定地稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，奋力建设制造业强市、海洋经济大市、宜业宜居宜游城市和现代化国际滨海城市，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 6.5% 左右，一般公共预算收入增长 5.5% 左右，规模以上工业增加值增长 6.5% 左右，固定资产投资增长 7% 左右，社会消费品零售总额增长 7.5% 左右，城镇和农村居民人均可支配收入均增长 7% 以上，外贸进出口、实际使用外资保持稳定增长，居民消费价格涨幅 3% 左右，全面完成上级下达的节能减排约束性指标。

今年的政府工作，突出抓好以下九个方面：

（一）全力培强主导产业，筑牢高质量发展根基。抓好总投资 3274.5 亿元的 161 个市级重点项目，培育壮大“八大主导产业”，构建更具竞争力的现代产业体系。现代海洋产业，巩固海工装备产业优势，以中集来福士为依托，积极参与组建中国海工集团，争取中国海工北方中心落户我市，加快研发制造新型远洋渔船装备，建设全国重要的海工装备之城。装备制造产业，重点推进上汽通用 CVT 变速器、南山高端铝材等项目，加快布局新能源汽车、通用航空等战略性新兴产业，推进重点项目加快落地，建设国内一流的高端装备基地。电子信息产业，着眼新一代信息技术产业发展趋势，推动信息化与制造业深度融合，加快布局大数据、人工智能、虚拟现实等前沿产业，重点推进富士康半导体等项目，建设国内重要的消费类电子产品研发制造基地。高端化工产业，加紧推进万华二期乙烯项目建设，争取早日建成投产。积极参与山东地炼重组，争取万华裕龙炼化新材料项目尽快开工建设，以重大项目增创发展新优势。医养健康产业，建设医药研发公共服务平台，推进东方海洋精准医疗科技园、业达国际生物医药创新孵化中心等项目，打造国际生命科学创新示范区。高效农业，加快智慧农业发展，新认定市级以上现代农业产业园和田园综合体 8 个，新发展家庭农场 160 家、农民专业合作社 500 家，积极发展特色小镇、康养基地、“电商村”等新业态。文化旅游产业，叫响“仙境海岸·鲜美烟台”城市旅游形象品牌。围绕避暑休闲、滨海度假、文化观光、乡村体验，统筹养马岛、芝罘岛、崆峒岛等海岛旅游，塑造葡萄酒文化旅游等特色旅游品牌，加快实施一批重要文旅项目建设，争创长岛国家级旅游度假区，推动我市旅游由观光型向休闲度假型转变。现代物流产业，培育发展现代供应链物流，推进宝能烟台国际物流中心、传化智慧物流科技城、龙口港智能仓储中心等项目建设，新增星级物流企业（园区）2 家，社会物流总额位居全省前列。

（二）实施创新驱动发展战略，加快推进新旧动能转换。全面落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，坚持把创新作为第一动力，深入推进济青烟国家科技成果转移转化示范区建设，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。全面激发创新活力。大力促进“大众创业、万众创新”，坚持以“四新”促“四化”，积极实施“现代优势产业集群+人工智能”行动，依托物联网、云计算等技术，促进产业升级换代和智慧化、数字化改造提升，推动产业加速向智能化、绿色化迈进。重视科技服务业发展，支持创客空间、各类孵化器建设。推动中德工业设计中心、烟台核电研发中心、中科院育成中心、中科（烟台）大数据研究院、海尔市场创新产业园等一批重要创新平台建设。重视支持驻烟高校发展，发挥好高校院所的智库作用，加强校地合作示范基地建设，切实增强城市创新能力、激发创造活力。发挥企业创新主体作用。支持企业加大研发投入，走“专精特新”发展道路，集中实施 15 个重大科技创新工程项目，大力培育“独角兽”企业、“瞪羚”企业和制造业单项冠军，新增高新技术企业 150 家、科技型中小企业 300 家。加强知识产权保护运用，有效发明专利达到 7000 件以上。坚定不移支持民营经济发展。民营经济是推动新旧动能转换的重要力量。要坚持“两个毫不动摇”，完善领导干部常态化联系服务企业制度，全面落实支持民营经济高质量发展的政策措施，加大人才、金融、创新等方面支持力度，进一步降低企业经营成本。扎实开展“政银企”对接合作，努力缓解企业融资难融资贵问题。引导民营企业加快建立现代企业制度、完善治理结构，提高抗风险能力和市场竞争力。我们要全心营造一视同仁、公平竞争的发展环境，支持广大民营企业心无旁骛创新创造，踏踏实实办好企业。推进军民

融合深度发展。精准对接国家、省军民融合重大工程和产业投资基金，布局实施一批军民融合重点项目，加强军民融合创新示范基地、中关村联创军民融合产业园、中国航天环境实验室等载体建设，不断提高“军转民”“民参军”水平。全面提升质量品牌。开展质量提升攻坚行动，创建全国质量强市示范城市。质量之魂，存于匠心。要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，加快建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

（三）深度经略海洋，建设海洋经济大市。发挥我市海洋资源丰富、海洋经济基础强的优势，全力做好海洋开发这篇大文章。建设世界一流的海洋港口。推进全市港口资源整合，统筹建设10个港区，完成西港区30万吨级航道及拓宽工程，推进原油码头二期及LNG接收站等项目，积极开辟新航线，拓展大通关，延伸无水港，打造区域性航运中心。建设具有烟台特色的现代海洋产业体系。突破发展海洋渔业、海工装备制造、海洋生物医药、海洋文化旅游、海洋交通运输、海水淡化和综合利用“六大海洋产业”。高水平建设开发区“蓝色种业硅谷”，组建海洋牧场发展联盟，统筹建设四十里湾海域、庙岛群岛海域、莱州湾东部海域、烟台南部海域等4个海洋牧场示范区，启动10个海洋牧场示范项目，打造海洋牧场示范之城。谋划实施一批滨海工业园区海水淡化工程，加快海水利用产业化步伐。建设绿色可持续的海洋生态环境。严格落实生态红线管控措施和海洋生态补偿制度，全面推进湾长制、港长制，实施蓝色海湾治理、重要河口治理、海岸线整治修复等工程，有效防范各类海洋灾害风险。推进长岛海洋生态文明综合试验区全面发展，争创海洋类国家公园。

（四）扎实推进乡村振兴战略，高标准谱写齐鲁样板烟台篇章。始终坚持农业农村优先发展，聚焦“五个振兴【乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴】”，深化农业供给侧结构性改革，巩固发展农业农村好形势。让产业更发达。紧紧围绕农民增收这个核心，加快构建现代乡村产业体系，推进农业由增产导向转向提质导向。实施质量兴农、品牌强农、绿色富农行动，培育壮大特色品牌，增加优质绿色农产品供给。紧抓粮食生产不放松，建成粮油核心示范区3万亩以上，确保粮食产能稳得住、发展可持续。推进涉农资金统筹整合，切实提高支农资金使用效益。高度重视农产品质量安全，新认证“三品一标”110个，整建制创建国家农产品质量安全示范市。毫不放松地抓好以非洲猪瘟为重点的重大动物疫病防控工作，确保畜禽产品质量安全和市场供应稳定。让人才更兴旺。把人力资本开发放在首要位置，实施返乡下乡创业培训专项行动和引才回乡工程，统筹抓好农业科技人才、农业专业人才、新型职业农民、农村乡土人才、农村创新创业人才5支乡村人才队伍建设，培训各类农业人才6万人次以上。让乡风更文明。深入推进移风易俗，加快建设新时代文明实践中心，持续提升文明村镇建设标准，整合盘活基层乡镇文化站和各类农村文化资源，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。让生态更宜居。扎实开展农村人居环境整治，基本完成农村无害化卫生厕所改造任务，加强垃圾污水处理设施建设，改善村容村貌，打造农民安居乐业的美丽家园。推进“四好农村路”建设，改造农村公路，整治村级公路隐患路段。推进城乡公交一体化，建设客运站点1000个。全力解决30万农村群众饮水安全问题。坚决落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，不折不扣开展“大棚房”问题专项清理，对占用耕地违法违规建设非农设施行为坚决予以整治。让组织更有力。加强农村党的基层组织建设，深入推进“三创两提升”工程，加大党支部领办合作社力度，

争取建成示范型合作社 1200 家。完成镇街、村居党群服务中心规范化建设。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

（五）继续打好三大攻坚战，牢牢守住发展底线。严密防控重大风险。高度重视化解企业风险，强化企业流动性等重点领域金融风险监测预警，继续协助金融机构处置不良资产，严厉打击逃废银行债务行为，坚决遏制各类非法集资活动。加强政府债务管理，严防新增各类政府隐性债务，有序化解政府存量债务，坚决守住不发生系统性金融风险底线。着力巩固提升脱贫攻坚成果。去年我市基本完成脱贫攻坚任务，今年要把工作的着力点放到巩固提升脱贫质量上，持续强化“两不愁三保障”，减少和防止贫困人口返贫，探索收入水平略高于建档立卡贫困户的群体政策支持机制，确保全面建成小康路上一户不落、一人不少。强力推进污染防治。深入贯彻落实习近平生态文明思想，以更高的站位、更严的标准、更大的力度推进生态环保工作，以钉钉子精神把生态文明建设推向深入。坚定不移抓好中央、省生态环保督察反馈意见和“回头看”移交问题整改，深入实施“四减四增”三年行动，综合治理燃煤、扬尘、柴油车、挥发性有机物污染，持续开展“散乱污”企业综合整治，市区空气质量稳定达到国家二级标准并持续改善。实施最严格水资源管理制度，完成 170 个县级饮用水源地保护区环境问题清理整治。坚决打好渤海综合治理攻坚战，坚决守住环渤海生态保护红线，坚决杜绝各类违规填海行为。加强昆嵛山自然保护区生态建设，抓好各类自然保护区生态修复，持续改善生态环境。大力实施全域绿化三年行动计划，完成造林和生态修复 13 万亩、森林抚育 20 万亩、湿地保护与恢复 8.5 万亩。统筹山水林田湖草系统治理，让良好的生态环境成为展现烟台形象的靓丽名片，成为全市人民的永久福利！

（六）深化关键领域改革，进一步增强发展活力。紧紧盯住痛点、难点、堵点，完善体制机制，推动各项改革向深处走、向实处做。深化“放管服”改革。重点围绕企业开办、不动产登记、施工许可等 10 个方面开展提升行动，努力提高群众和企业办事效率，全力打造“审批事项少、办事效率高、服务质量优、群众获得感强”的营商环境。深化国资国企改革。纵深推进行政事业单位国有资产运营管理改革，强化市属国有企业混合所有制改革，积极引进战略投资者，鼓励职工持股参与改革，启动国有企业工资决定机制改革，做强做优做大国有资本。深化财税、金融和投融资改革。加快推进市以下财政事权与支出责任划分改革，建立科学规范的预算绩效管理体系。进一步优化国有资本布局，促进蓝天、城发、财金等市级投融资公司发展壮大，鼓励民营资本参与全市公共基础设施建设，进一步放开市场、增添活力。丰富和发展地方金融组织业态，提高金融体系服务实体经济能力。加快建设区域性基金管理中心。深化农村改革。推进农村土地制度改革，加快农村集体产权制度改革，普遍成立股份经济合作社等新型农村经济组织。深化医药卫生体制改革。统筹实施医疗医保医药“三医”联动，建成 10 个医共体，继续开展居民长期护理保险试点，把更多救命救急的好药纳入医保，进一步方便群众看病就医。加快推进教育、文化、养老服务、综合行政执法等其他改革事项。

（七）推动全方位对外开放，打造开放发展新高地。强力推进“双招双引”。深化招商体制改革和招商模式创新，更加重视专业招商，提高招商的精准度。以日韩为重点，全力加大招商引资和产业合作力度，进一步扩大开放优势。全年力争引进到位市外资金 1200 亿元、“三类 500 强”投资项目 80 个以上。全方位开展招才引智，实施重点企业（园区）引才计

划，建立优秀人才来烟就业创业生活补贴制度，举办海内外精英创业大赛、高端人才烟台行、桑梓创客计划等活动，推进八角湾国际人才港、烟台高层次人才创业园建设，打造“慧聚烟台”招才品牌，新增高层次人才 5000 名以上。加强与国际友城和海外侨社组织的交流合作，重视发展烟台在各地的商会。全面拓展对外贸易。加强与“一带一路”沿线国家和地区的经贸往来，推动更多企业参与利用集装箱远洋航线和欧亚班列组货运营。优化口岸营商环境，提高出口退税效率，促进机电产品和服务贸易出口，扩大先进技术和关键零部件进口。建设跨境电商公共服务平台和境外商品展示中心，争创中国服务外包示范城市。推动园区集约化特色化发展。烟台经济技术开发区借助“两港一站”配套优势，大力发展先进制造业和高端服务业，建设全市现代化经济中心。烟台高新区发挥国家自主创新示范区先行先试优势，统筹抓好金山湾区片建设，加快聚集高层次人才、高端研发机构和高新技术产业，打造创新创业新高地。烟台保税港区抓住山东自贸试验区申建契机，搞好东区发展和西迁置换，争取更多自贸区创新制度复制推广。招远开发区打造先进制造业、高新技术产业和生产性服务业集聚发展新平台。高标准建设中韩（烟台）产业园，规划建设中日、中德、中意等国别特色园区。统筹推进各省级开发区差异化协同发展，打造区域高质量发展龙头。进一步繁荣会展经济。加快会展场馆建设，精心策划和办好国际果蔬食品博览会、国际葡萄酒博览会、国际工业设计产业博览会、医药创新与发展国际会议等一批特色展会，争取举办有规模、有影响力的展会活动 100 个以上。

（八）完善提升城市功能，建设宜业宜居宜游城市。增强基础设施保障能力。争取环渤海潍烟高铁和蓬莱国际机场二期工程开工建设，加快大莱龙铁路扩能改造。推进文莱高速公路，实施 7 个国省干线公路项目。做好城市轨道交通前期工作。推动海阳核电 3、4 号机组开工建设，力争清洁能源装机容量达到 650 万千瓦。继续实施全域治水三年攻坚行动，推进河库水系连通、小型水库除险加固等 66 项工程，年增加供水能力 1.1 亿立方米。加快老岚水库前期工作，力争 2020 年开工建设，2024 年具备蓄水条件。高质量组织城市重点项目建设。抓好新一轮城市总体规划编制。实施好 83 项市区城建重点项目，完成年度投资 253.5 亿元。稳步推进以朝阳、所城为主体的烟台古城建设，打造守护烟台历史文脉、承继烟台地域遗产的旅游新地标、文化记忆场。启动烟台海上世界项目，建设芝罘湾国际邮轮母港，打造集“船港城游购娱”于一体的高端商旅综合体。建成启用城发城市广场、市民公园和市档案馆。推进幸福北部新城开发，打造新的中心城市功能区。组织开展金沙江路等 22 条城市道路工程建设，塔山南路部分隧道贯通，建成滨海路慢行系统。开工建设棚改安置房 3607 套，改造老旧小区 13 个，改造背街小巷 21 条。推进房地产市场平稳健康发展，坚决打击各类投机炒房行为，完善住房市场体系和保障体系，为 8000 户城镇住房困难家庭发放租赁补贴。加强供水、供电、供气、供热等配套基础设施建设，建设海绵城市 20 平方公里，实施一批垃圾焚烧发电、污水处理厂、地下管网建设工程。精心精致管理城市。大力开展“拆违、治堵、增亮、添绿”行动，重拳出击拆除违法建设，全面完成城市绿线、城市出入口及侵占山体山林等重点违法建设拆除任务。全力治理交通拥堵，加强市区交通设施建设，推进红旗路快速化改造，打通城市断头路，提升公交服务水平，实行市区公交“一元一票制”，让市民出行更便捷。抓好滨海景观带等重点区域亮化，提升城市绿化景观，新建改造一批社区公园、街头游园，丰富城市绿化纹理，让广大群众生活在绿意盎然的美好环境之中。

（九）积极发展社会事业，切实保障和改善民生。我们要更好地顺应人民群众对美好生活的向往，集中办好 100 项惠民实事，确保发展前进一步、民生改善就跟进一步，让全市人民享有更直接的获得感、幸福感和安全感。提高就业质量。高度重视稳就业工作，及时掌握重点行业用工变化，把扩大就业的立足点更多地放在提高人力资源素质上，吸引更多有知识、有技能的年轻人来烟发展，全年新增城镇就业 13 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。办好人民满意的教育。推动教育资源优质均衡发展，继续做好消除大班额和高中阶段教育普及攻坚。加大学前教育投入，增加公办幼儿园数量，新投用 2.7 万个幼儿学位。加快发展高等教育，高起点规划建设金山湾科教园区。高度重视职业教育和特殊教育，鼓励社会力量办学，推动教育国际合作。完善社会保障体系。深入实施全民参保计划，稳步提高养老、失业、工伤等待遇水平。持续提升城乡低保标准，保障困难群众基本生活。加强退役军人服务保障体系建设，做好退役军人优抚安置等工作。发展慈善事业和残疾人事业，维护妇女合法权益，做好农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作。建设国家健康城市。加快建设烟台山医院新院、国际肿瘤医学中心，创建 10 个省级卫生乡镇，重视中医药传承发展。加强医养结合试点市建设，抓好 14 个养老项目建设，新增 10 处医养结合服务机构、3000 张医养结合床位。完善城市社区服务功能，推进社区养老服务中心建设，大力举办社区食堂，更加便捷地服务广大市民。统筹发展群众体育、竞技体育和体育产业，更新一批全民健身设施，建成烟台射击射箭竞技体育运动学校，举办市第九届全民健身运动会。坚持文化惠民。积极培育和践行社会主义核心价值观，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，推进胶东（烟台）党性教育基地建设。繁荣发展党报党刊和广播电视、新闻出版事业。做好庆祝新中国成立 70 周年系列文化活动，提升城市文化品位。建设烟台图书馆新馆，促进县级图书馆提档升级，持续开展全民阅读活动。加强文化遗产保护。建设平安法治烟台。建立立体化社会治安防控体系和多元化矛盾纠纷排查化解体系，加强和规范社区网格化服务管理工作。推进公安基层基础攻坚，深入开展扫黑除恶专项斗争和三年禁毒人民战争，严厉打击各类违法犯罪行为。大力实施“七五”普法，完善公共法律服务体系，创建法治建设示范城市。加强和改进信访工作，加大力度化解信访积案。严格落实安全生产责任制，强化重点领域监管，构建城市公共安全体系，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强应急管理，强化应急救援力量建设，提升综合应急救援能力。加强国防教育、国防动员、双拥共建、民兵预备役、人民防空等工作，建成市国防教育训练基地保障中心。

第三部分建设人民满意的服务型政府

（一）旗帜鲜明讲政治。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，着力在学懂弄通做实上下功夫，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣把党中央国务院、省委省政府和市委的决策部署落地落实，确保政令畅通、令行禁止。坚持把抓好党建作为最大政绩，从严从实加强市政府党组和政府系统党的建设，落实意识形态工作责任制，确保政府系统政治合格、全面过硬。

（二）依法行政重法治。加强法治政府建设，严格遵守宪法法律，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，做到法定职责必须为、法无授权不可为，推动政府工作全面进入法治轨道。认真执行市人大及其常委会的决议决定，主动加强同人民政协

的民主协商，自觉接受市人大及其常委会监督、政协民主监督、社会舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协提案。扎实做好地方立法工作。深入推进政务公开，及时回应群众关切。健全完善社会信用体系，提升全社会诚信水平，努力建设权责法定、公正严明、守法诚信的法治政府。

（三）牢记宗旨服务好。自觉践行以人民为中心的发展思想，始终把群众的冷暖放在心上，注意倾听群众的呼声和意见，既要谋划实施好普惠性的民生大事，更要用心解决好群众的身边小事。建设迅捷高效的12345政务服务热线，及时解决群众反映的问题。着力构建亲清新型政商关系，各级政府都要理解企业家、尊重企业家，不断优化服务、提高效能，做到有求必应、无需不扰，千方百计为企业排忧解难，让各类市场主体在阳光雨露下茁壮成长。

（四）改进作风有担当。任何成绩都是拼出来干出来的。各级政府及工作人员要奋发有为、干字当头，深入开展“思想大解放、作风大改进、工作大落实”，提升标杆、勇于担当、争创一流，把各项工作一抓到底，干就干成一样，做就做好一件。进一步完善激励约束、容错纠错机制，严肃问责不作为、慢作为、乱作为的干部，旗帜鲜明为敢于担当者担当、为敢于负责者负责，锻造一支真抓实干、不务虚功、主动担责、全力尽责的公务员队伍。

（五）从严治政守纪律。始终把纪律和规矩挺在前面，严格落实全面从严治党主体责任，全面加强党风廉政建设，坚决贯彻落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，特别是力戒形式主义、官僚主义。加强审计监督，完善统计体制，坚决杜绝一切形象工程、政绩工程，反对任何数字造假。自觉接受纪检监察监督，以零容忍态度严厉惩治腐败，干干净净为人民做事，营造风清气正的政治生态。

三、地方要闻

1. 市扶贫开发领导小组召开第一次全体会议

3月1日下午，市扶贫开发领导小组召开第一次全体会议，传达学习省扶贫开发领导小组第一次全体会议精神，研究市扶贫开发领导小组全体会议精神、2019年工作要点、实施遍访贫困对象行动工作方案和审计调查发现扶贫领域问题整改落实工作。

会议指出，今年是实施脱贫攻坚战三年行动的关键一年。各级各有关部门要坚持敬终如始、保持昂扬斗志，把工作着力点放到巩固提升脱贫质量上来，突出问题导向，坚决抓好审计发现问题整改，持续强化“两不愁三保障”，最大限度减少和防止贫困人口返贫，确保全面建成小康社会路上一户不落、一人不少。

会议强调，要加快“一个融合”，推进脱贫攻坚与乡村振兴融合发展，加强扶贫重点村美丽乡村建设，深化农村人居环境综合整治，实现扶贫开发“巩固、接续、长效”。要聚焦“两个重点”，对重点区域，坚持一手抓“输血”、加强政策供给和支持保障，一手抓“造血”、加快壮大农村集体经济；对重点群体，突出加强保障性扶贫，抓好各类保障政策和救助措施的统筹衔接、整合利用，努力把社会保障的底兜住兜实兜严。要强化产业扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三项措施”，因地制宜培育发展规模化、品牌化特色优势产业，统筹加强医疗、教育、住房、就业等各类保障，引导全社会关心、支持、参与脱贫攻坚，着力巩固和扩大脱贫攻坚成果。要完善责任落实、扶贫创新、作风改进、考核评价“四项机制”，压紧

压实四级书记抓扶贫责任，探索创新更多特色做法、特色模式、特色道路，坚决纠治扶贫领域官僚主义、形式主义等问题，进一步严明考核奖惩，教育引导广大党员干部攻坚克难、负重前进，为全面打赢脱贫攻坚战作出新的更大贡献。

2. 市委全面深化改革委员会召开第一次会议

3月1日上午，市委全面深化改革委员会召开第一次会议，传达学习中央和省委深改委有关会议精神，讨论审议改革有关文件，部署推进专项改革工作。市委书记、市委全面深化改革委员会主任张术平主持会议并讲话。

会议传达学习了中央深改委第六次会议和省委深改委第一、第二、第三次会议精神，审议通过了《市委全面深化改革委员会工作规则》《市委全面深化改革委员会专项小组工作规则》《市委全面深化改革委员会办公室工作细则》《市委贯彻落实党的十九大报告重要改革举措实施规划(2018—2022年)》《关于开展“改革落实年”活动的实施意见》《〈关于进一步深化市场化改革扩大高水平开放加快体制机制创新的决定〉任务分工方案》。

会议指出，习近平总书记在中央深改委第六次会议上的重要讲话，为把改革不断向纵深推进提供了重要遵循。省委深改委会议就学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、推进改革落地落实，作出全面具体安排。各级各部门要认真学习贯彻中央和省委深改委会议精神，提高政治站位，强化责任担当，突出问题导向，狠抓任务落实，推动各领域改革工作不断向深处做、往实里走。

会议强调，2019年是烟台改革落实年，各级各部门要紧紧围绕抓落实来谋划改革、布局改革、推进改革，坚持思想再解放、改革再深入、工作再抓实，对已出台的重点改革事项及时开展“回头看”，对新出台的加强调度督导考核，推动各领域改革不断取得新成效，为烟台新时代高质量发展注入强大新动能。

会议强调，要加快推进企业改革，推广万华混合所有制改革经验，加大企业上市力度，以改革动力顶住经济下行压力。加快推进园区改革，以人事制度、薪酬制度、管理制度改革为重点，进一步激发各类园区动力活力。加快推进投融资体制改革，提高平台公司运营管理水平，增强融资能力和经济效益。加快推进行政事业单位国有资产运营管理改革，实现国有资产保值增值。加快推进财税体制改革，统筹财政资金管理使用，增强财税保障和调控能力。加快推进市区规划建设管理体制改革，理顺职责分工，推动中心城区融合发展。加快推进“放管服”改革，压减审批事项，提高办事效率，不断增强企业和群众的获得感。加快推进农村集体产权制度改革，建立壮大集体经济长效机制，确保乡村治理行稳致远。加快推进金融改革，打好防控金融风险攻坚战，推动金融更好服务实体经济和小微企业。

3. 烟台市实施青年干部人才“菁英计划”全国选聘100名应届毕业生

2月27日，2019年烟台市青年干部人才“菁英计划”选聘公告正式发布，面向国内部分重点院校定向选聘100名优秀青年干部人才，为烟台高质量发展提供人才支撑。2月28日开始报名。“菁英计划”是在去年博士“优才计划”的基础上，今年面向北京大学、清华大学、中国人民大学等国内部分重点院校，定向选聘烟台市新旧动能转换和高质量发展急需紧缺专业优秀青年干部人才。本科生同时面向部分驻烟高校选聘，旨在进一步加强校地合作，吸引更多驻烟高校优秀毕业生留在烟台，扎根烟台，奉献烟台。同时，“菁英计划”的实施对于打造高素质专业化干部队伍，进一步优化干部队伍结构具有重要的战略意义。

4. 烟台市公开省环境保护督察整改方案

2月21日，烟台市委、市政府公开《烟台市贯彻落实省第四环境保护督察组反馈意见整改方案》（以下简称《整改方案》）。2018年8月20日至9月8日，省第四环境保护督察组对烟台市开展环境保护督察，2018年11月14日正式向烟台市反馈了督察意见。烟台市委、市政府诚恳接受省环境保护督察组反馈意见，牢固树立“四个意识”，严格落实生态文明建设政治责任，立即组织对督察指出的问题进行梳理，切实抓好反馈意见整改落实。市委常委会会议、市政府常务会议专题研究整改工作，及时制定上报《整改方案》，要求各级各部门各单位严格按照《整改方案》和责任分工，坚决认真抓好整改落实。目前，《整改方案》全文已在烟台市人民政府网站、烟台市生态环境局网站公布。

《整改方案》确定了三条基本原则。一是立行立改，务求实效。对省环境保护督察反馈指出的问题，不打折扣、深入扎实地推进整改落实。实施清单式调度、挂图式作战、台账式督办，整改一个、验收一个、销号一个、公开一个，确保问题彻底整改到位。二是依法依规，杜绝“一刀切”。严格依法依规推进问题整改，坚持“一企一策”“一事一策”，分类制定整改方案，适时公开整改信息，坚决不搞“一刀切”，不简单“一关了之”。三是压实责任，严格奖惩。严格落实环境保护“党政同责”“一岗双责”，坚持整改有目标、推进有措施、落实有责任、完成有时限、结果有核查，坚决杜绝虚假整改、敷衍整改、拖沓整改。严格考核和奖惩，倒逼责任落实。

《整改方案》强调，要坚持解决具体问题与共性问题、解决当前问题与长远问题有机结合，巩固拓展环境保护督察整改成果，加快构建起政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。到2020年，全市生态环境质量持续改善，各县市区空气质量均达到国家二级标准，空气质量优良率达到80%以上；市控重点河流水质基本达到地表水环境功能区划要求，市控重点河流消除劣Ⅴ类水体，近岸海域水质优良面积比例达到88%左右，县级以上集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类的比例达到100%；二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放总量比2015年分别下降21.8%、26.1%、12.5%、13.8%以上。

对督察反馈意见指出的问题，《整改方案》提出了整改措施清单，明确了责任单位、责任人、整改时限、整改目标和整改措施，确定了6个方面21项措施：一是坚决打赢蓝天保卫战。加强工业污染治理，严格控制燃煤污染。强化移动源污染防治，深化面源污染治理，积极应对重污染天气。二是着力打好碧水保卫战。突出打好饮用水水源水质保护、黑臭水体治理、渤海区域环境综合治理、农业农村污染治理等攻坚战。三是扎实推进净土保卫战。加强土壤污染管控和修复，加快推进垃圾分类处理，强化危险废物处置监管，严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法行为。四是加强生态保护与修复。划定并严守生态保护红线，打好自然保护区等突出生态问题整治攻坚战，持续开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动。统筹山水林田湖草系统治理。五是以最严格的环保政策倒逼新旧动能转换。实行项目建设和严控污染物排放综合决策机制，强化生态环境空间管控，以生态环境保护标准推动重点行业改造提升，将“腾笼换鸟”作为转型升级的重要策略。六是强化环境执法监管。严厉打击环境违法行为，加强重点领域和行业监督管理，加强环境执法能力建设。

为保障整改工作顺利开展，《整改方案》明确了5项具体措施。一是强化组织领导。市委、市政府成立整改工作领导小组，推动落实各项工作。各级各部门成立相应机构，主要负

负责同志为第一责任人，亲力亲为抓好整改。二是强化责任追究。对整改不力、进展缓慢、敷衍塞责、弄虚作假、拒不整改的地方和部门，依规依纪依法严肃追究责任。三是强化督导检查。实行清单管理、挂账督办、专案盯办、跟踪问效，发挥综合监督效应。采用专项督查、联合督查、随机抽查、第三方评估等方式，扎实推进督察整改，确保问题整改“不贰过”。四是强化销号管理。明确整改工作责任单位和责任人、整改目标、整改措施、整改标准、整改时间节点，严格执行销号制度。对完成整改的任务严格审核验收，并按要求进行公开。五是强化舆论监督。积极营造生态环保人人有责的良好氛围，推动形成全社会齐抓共管的生态环境保护大格局。

下一步，烟台市将牢牢把握省环境保护督察整改这一有利契机，着眼长效、健全机制、补齐短板，持续改进和提升全市生态环境质量，为加快建设制造业强市、海洋经济大市、宜业宜居宜游城市和现代化国际滨海城市，提供良好的生态环境保障。

5. 烟台市与三峡新能源公司举行签约仪式

2月1日上午，我市与三峡新能源公司举行签约仪式。三峡集团总经理王琳、市委书记张术平出席，三峡集团副总经理王良友和市委副书记、市长陈飞分别致辞，市委常委、副市长王中主持仪式。

陈飞在致辞中指出，新能源产业是烟台重点培育的战略性新兴产业之一，烟台与三峡集团、三峡新能源公司、新疆金风科技公司开展新能源合作，有利于进一步改善能源结构、保障能源安全、提升产业实力。烟台市将以此次签约为新的起点，以更大力度、更实举措推动新能源产业向更高层次迈进，为建设制造业强市、海洋经济大市、宜业宜居宜游城市和现代化国际滨海城市，提供更加坚实的战略支撑。王良友表示，将与烟台市进一步深化合作交流、拓展合作空间，深度融入烟台经济社会发展，加大在海上风电开发、海上风电运维和装备产业制造基地建设等领域的投资力度，为烟台加快新旧动能转换、实现高质量发展作出积极贡献。

会上，市政府与三峡新能源公司签署了战略合作协议，蓬莱市政府与新疆金风科技公司签署了风电全产业链项目协议。

6. 全市警示教育暨作风建设大会召开

1月25日下午，全市警示教育暨作风建设大会召开。市委书记张术平出席会议并讲话，市委副书记、市长陈飞主持会议，市委常委、市纪委书记、市监委主任岳德川通报部分典型案例，与会人员观看了警示教育片《歧路——2018年烟台市查处部分严重违纪违法典型案例警示教育录》。

张术平对部分典型案例进行了深刻剖析。他指出，全面从严治党永远在路上，作风建设没有休止符。各级领导干部要深刻汲取教训，以案为鉴、警钟长鸣，务必做到心中有党、把准航向，旗帜鲜明讲政治，坚定理想信念，践行宗旨意识，拧紧世界观、人生观、价值观“总开关”，筑牢拒腐防变思想防线；务必做到行为有律、恪守底线，严格遵守党的六项纪律，严格贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神，坚持依法用权、秉公用权、阳光用权、廉洁用权，自觉接受组织监督、群众监督、舆论监督，始终清清白白做人、干干净净做事；务必做到立身有德、涵养情操，自觉弘扬党的优良传统和作风，时刻注重“细微处”、警惕“私底下”、管好“身边人”，始终明辨是非、克己慎行，不放纵、不越轨、不逾矩；

务必做到肩上有责、担当实干，聚焦全市“三重”工作，主动担责、主动担事、主动担难，带着情怀干事业、心无旁骛抓落实，为加快新旧动能转换、实现高质量发展提供坚强保障。

张术平强调，全市各级党组织要自觉担负起管党治党政治责任，以更严的要求加强教育管理，用身边事教育身边人，严肃党内政治生活，净化党内政治生态。以更大的力度推进作风转变，持续开展作风大改进活动，着力治庸提能、治懒促勤、治散聚力、治躲强责、治拖增效、治软求硬，坚决纠“四风”、惩歪风、树新风。以更实的举措强化制度保障，探索建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效、监督有力的权力运行体系，真正把制度笼子扎密、扎紧、扎牢。

陈飞在主持会议时强调，要以案明纪，始终把纪律和规矩挺在前面，不折不扣落实落细中央决策部署和省委、市委工作要求，确保政令畅通、令行禁止。要以案为戒，坚守廉洁从政底线，任何时候任何情况下都不踩红线、不碰高压线。要以案促改，以过硬的作风推动各项工作开展，确保干成事、不出事。

7. 烟台市消防救援支队迎旗、授衔和换装仪式举行

1月4日上午，烟台市消防救援支队迎旗、授衔和换装仪式举行。市委书记张术平出席仪式并讲话，市委常委、秘书长于松柏出席仪式，副市长、市公安局局长赵峰主持仪式。

张术平指出，烟台消防救援队伍自建队以来，忠诚履行职责使命，不畏艰险、不怕牺牲，为保护群众生命财产安全、维护改革发展稳定大局作出了重要贡献。实践证明，这支队伍不愧是支忠诚为民、英勇善战、敢打必胜的过硬队伍，不愧是一支党委政府信赖、人民群众满意、社会各界认可的铮铮铁军。

张术平强调，组建综合性消防救援队伍，是以习近平同志为核心的党中央，适应国家治理体系和治理能力现代化需要作出的重大战略决策。全市消防救援队伍要以改革转制为新起点，筑牢对党忠诚的政治灵魂，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，永远做党和人民的忠诚卫士。要锤炼纪律严明的过硬作风，坚定不移贯彻全面从严治党要求，以正规化、专业化、职业化为方向，严格教育、严格训练、严格管理，用铁的纪律打造铁的队伍。要扛起赴汤蹈火的神圣使命，练就科学高效、专业精准的过硬本领，发扬英勇顽强、不怕牺牲的战斗作风，提高应对复杂灾情的实战能力，确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。要践行竭诚为民的根本宗旨，深化消防“放管服”改革推出更多便民惠民举措，真心实意为群众办实事、做好事、解难事，为加快建设制造业强市、海洋经济大市、宜业宜居宜游城市和现代化国际滨海城市作出新的更大贡献。

仪式上，宣布了授予消防救援衔命令，消防指战员迎“中国消防救援队”队旗，并进行集体宣誓。

8. 烟台市委网络安全和信息化委员会办公室揭牌

2018年12月29日上午，烟台市委网络安全和信息化委员会办公室举行揭牌仪式。烟台市委常委、宣传部长徐少宁出席仪式并讲话。

徐少宁指出，成立市委网络安全和信息化委员会办公室，是市委贯彻落实中央和省委关于网络安全和信息化工作决策部署的重要举措，是烟台市用新发展理念引领全市网络意识形态，筑牢网络安全屏障，维护网络运行和信息安全，推动信息化事业和产业发展的重要保障，对于促进全市网信事业健康发展具有重要意义。

徐少宁强调，市委网络安全和信息化委员会办公室作为市委工作部门，承担着全市网络安全和信息化工作的光荣使命和神圣职责。站在新起点，网信办领导班子要切实提高政治站位，团结带领全体网信干部顺应互联网发展大势，着力加强和改进网络意识形态工作，加快提升网络安全保障能力，加快提升信息化发展水平，全面加强党对网信工作的领导，确保网上正能量充沛、主旋律高昂，为建设制造业强市、海洋经济大市、宜业宜居宜游城市，打造现代化国际滨海城市提供坚强保障。

9. 市政府与中国进出口银行山东省分行、恒丰银行战略合作签约仪式举行

2018年12月21日上午，市政府与中国进出口银行山东省分行战略合作签约仪式在东方海天酒店举行。

2018年12月20日上午，市政府与恒丰银行“支持加快海洋经济新旧动能转换”战略合作签约仪式在东山宾馆举行。

10. 烟台市市级机构改革动员大会召开

2018年12月20日上午，市级机构改革动员大会在东山宾馆召开。市委书记张术平出席并讲话，市委常委、组织部部长于涛主持会议。

张术平指出，深化机构改革，事关全市大局、事关长远发展、事关群众福祉。全市各级各部门各单位要深刻认识和把握机构改革重大意义，充分认识机构改革是中央作出的重大决策部署、是“必须改”的重大政治任务，充分认识机构改革是破解高质量发展瓶颈制约的迫切要求、是“亟需改”的重大发展举措，充分认识机构改革是服务群众改善民生的现实需要、是“要改好”的重大民本实践，切实把思想和行动高度统一到中央决策部署和省委、市委要求上来，以强烈的政治自觉、思想自觉、行动自觉，加快推进机构设置重构、职能配置重组、利益格局重塑，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展奠定坚实基础。

张术平强调，要坚定不移落实市级机构改革各项任务，坚持和加强党的全面领导，建立健全党对重大工作的领导体制，及时做好党组织调整设置工作，严格落实管党治党政治责任。要全面提高行政服务效能，紧紧扭住“转职能、定职责”，加快理顺政府与市场的关系；紧紧扭住“强执法、重监管”，持续深化综合行政执法体制改革；紧紧扭住“优服务、提效能”，加快推进审批服务便民化改革、要扎实做好部门“三定”工作，严格落实机构编制职数框架意见，全面理顺职能职责关系，优化部门内部机构设置。要严格机构限额管理，坚决清理规范限额外行政机构，彻底改革承担行政职能的“事业局”，大力精简规范议事协调机构。

张术平强调，要扎扎实实推进市级机构改革组织实施，加强组织领导，加大统筹力度，严格改革纪律，强化教育引导，以坚定的决心、周密的组织、有力的举措，圆满完成各项改革任务，确保改出新成效、改出新动力、改出新气象，为建设制造业强市、海洋经济大市、宜业宜居宜游城市，打造现代化国际滨海城市提供坚强保障。

11. 首届中国野生植物保护大会在我市召开

2018年12月12日上午，首届中国野生植物保护大会开幕式在东山宾馆举行，本次大会以“科学保护、法治保障、有序利用”为主题，由中国野生植物保护协会、中国植物学会、中国科学院生物多样性委员会、中国医学科学院药用植物研究所主办，共有约700名专

家学者和植物保护、科技工作者出席。期间，将举办主题报告会和 11 场分论坛等系列活动。

12. 烟台市在香港举办新旧动能转换投资恳谈会

2018 年 12 月 3 日晚，我市在香港举办新旧动能转换投资恳谈会。恳谈会由烟台市人民政府主办，香港中华总商会等九大香港知名商协组织协办，共有 200 多名香港知名企业、金融机构、科创园区、人才中介服务机构代表和驻港烟台籍知名人士、香港主流媒体记者出席。会上，集中签约了总投资 66.7 亿美元的 20 个项目，涉及医养健康、生物医药、高效农业、文化旅游、新能源新材料等产业。

13. 市推进长岛海洋生态保护和持续发展领导小组第三次全体会议召开

2018 年 11 月 30 日晚，市推进长岛海洋生态保护和持续发展领导小组召开第三次全体会议，市委书记张术平主持会议并讲话。

张术平指出，建设长岛海洋生态文明综合试验区，是省委、省政府交给烟台的重大政治任务。各级各有关部门要进一步提高站位、提升境界，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委、省政府的部署要求，聚焦“2020 年取得重要阶段性成果、2025 年基本建成、2035 年达到国际一流”的总体目标，坚持保护优先、绿色发展，坚持改革引领、创新发展，坚持军民共建、融合发展，加快把长岛打造成为独具魅力的蓝色生态之岛、休闲宜居之岛、军民融合之岛。

张术平强调，要抓好规划编制工作，按照省委、省政府推进长岛海洋生态保护和持续发展的若干意见以及长岛海洋生态文明综合试验区建设实施规划要求，高水平编制长岛总体规划和专项规划，充分发挥好规划的引领作用。要加强生态保护和修复，严格落实大气污染防治等措施，加快实施工业退岛，坚定不移走绿色发展道路。要大力发展特色产业，重点培育壮大生态旅游、生态渔业、生态农业，按照一流标准和水平，推动海洋牧场加快向规模化、工程化、智慧化、绿色化方向发展，为全省全国树立标杆、作出示范。要着力深化改革创新，立足生态功能区的职能定位，抓好机构改革，改进考核方式，以科学评价形成正确导向。要紧紧围绕打造海洋生态文明综合试验区的总体目标，科学谋划安排好明年的重点工作，破解瓶颈制约，加紧向前推进，确保落到实处、收到实效。各有关部门单位要切实增强大局意识，自觉做好承担工作，加强对上沟通联系，形成强大工作合力，为把长岛加快打造成国内领先、国际一流的海洋生态文明之岛作出积极贡献。

14. 第十二届中国·重庆长江三峡(巫山)国际红叶节新闻发布会在烟台举行

2018 年 11 月 12 日上午，第十二届中国·重庆长江三峡(巫山)国际红叶节新闻发布会在烟台东方海天酒店举行，巫山县委常委、宣传部部长柴承刚向记者介绍了巫山“一江碧水，两岸青山，三峡红叶，四季云雨”的魅力景观，并邀请海内外宾客到巫山，一起欣赏“三峡红叶·美丽中国”新名片。

15. 第十九届国际果蔬·食品博览会开幕

2018 年 11 月 9 日上午，第十九届国际果蔬·食品博览会在烟台国际博览中心开幕。烟台是全国著名的果蔬之乡和重要的果蔬生产加工基地，也是亚洲唯一的国际葡萄·葡萄酒城，拥有众多优质的特色农副产品，培育了一批农业产业化龙头企业和涉农上市企业，海洋牧场建设经验做法在全国推广，成为中国绿色食品城和国家绿色农业示范区。本届博览会以“绿色、健康、未来”为主题，充分融入智慧农业元素，与现代农业发展方向高度契合，

必将为加快果蔬食品产业迈向高端化、特色化、规模化、绿色化注入强劲动力。当前，乡村振兴战略正在如火如荼实施。烟台将以此为契机，深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展农业“新六产【按行业分类，农林水产业属于第一产业，加工制造业则是第二产业，销售、服务等为第三产业。“1+2+3”等于6，“1×2×3”也等于6】”，加快“海上粮仓”和海洋牧场建设，持续做优做强粮油、蔬菜、水果、水产、畜牧等生产和加工支柱产业，以更大力度推动农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，着力构建现代农业产业体系，努力创造更多富有特色的乡村振兴烟台实践。

16. 朝阳街一奇山所城系列文化旅游项目签约仪式举行

2018年10月27日下午，朝阳街一奇山所城系列文化旅游项目签约仪式在东山宾馆举行。朝阳街一奇山所城系列文化旅游项目，将充分彰显烟台历史文化与城市个性，延伸历史文脉，丰富文化旅游业态，打造主题特色突出、历史底蕴深厚、文化气息浓郁、陆海景观联动、服务功能完善的一流文化旅游区，成为烟台城区文化旅游新地标。

17. 渤海轮渡与中集来福士滚装船建造暨豪华邮轮型客滚船、豪华国际邮轮战略合作签约仪式举行

2018年10月23日下午，渤海轮渡与中集来福士滚装船建造暨豪华邮轮型客滚船、豪华国际邮轮战略合作签约仪式在东山宾馆举行。渤海轮渡是亚洲最大、综合运输能力最强的客滚运输企业，中集来福士是行业领先的海洋工程企业，双方战略目标契合、产业优势互补，将重点在滚装船、高端客滚船、高端邮轮等方面加强合作，实现“建造+营运”产业联动，助力烟台建设国际高端客滚船建造母港。此次签约的2艘2700米车道多用滚装船，是目前亚洲最大的多用途滚装船，交付后将主要在渤海水域运营。

18. 第十一届烟台国际葡萄酒博览会开幕

2018年10月13日上午，第十一届烟台国际葡萄酒博览会在烟台国际博览中心开幕。本届博览会由烟台市人民政府主办，以“品牌、文化、合作”为主题，共有来自新西兰、意大利等17个国家地区以及国内10多个省市自治区的近400家企业参展，参展展位1014个，其中境外展位408个，展览面积近2万平方米，整体规模为历届之最。期间，还将举行中国产区葡萄酒行业高峰论坛等主题活动和葡萄酒品鉴等专题活动。

19. 全国首家行政诉讼教育基地在招远落成 已对外开放

为更加有效地预防和化解行政争议，维护人民群众合法权益，监督行政机关依法行政，助推法治政府建设，该院进行大胆探索和有益尝试，创新打造了全国第一家行政诉讼教育基地，这是我国首屈一指的高科技行政诉讼教育基地，也是目前全国第一家展厅式行政诉讼教育基地，基地于9月28日落成并对外开放。

据了解，行政诉讼教育基地的中心任务是准确把握行政诉讼在全面依法治国中的定位，纵览展示中国行政诉讼制度和实践，促进提升行政诉讼质效和司法公信力，运用行政诉讼手段推动依法行政、推进法治政府建设。基地采取展厅展示与教育教学相结合的模式，总面积1000余平方米，其中展厅面积280平方米，投资300余万元，采用VR数字法庭、飞屏触控、拼接触摸等先进技术。

20. 烟台市举行环芝罘湾改造项目签约仪式

2018年8月29日上午，我市举行环芝罘湾改造项目签约仪式。环芝罘湾改造项目，计

划总投资 460 亿元，将重点开发芝罘湾一、二突堤片区及崆峒岛，着力建设邮轮游艇、商业商务、旅游休闲、海洋文化、金融服务等项目，将环芝罘湾区片打造成烟台的“城市之窗”、靓丽名片。

枣庄市情市况

一、概述

【位置面积】枣庄市位于山东省南部，地跨东经 $116^{\circ} 48'$ — $117^{\circ} 49'$ ，北纬 $34^{\circ} 27'$ — $35^{\circ} 19'$ 。东与临沂市平邑县、费县、兰陵县接壤，南与江苏省徐州市的铜山县、贾汪区、邳州市为邻，西濒微山湖，北与济宁市的邹城市毗连。东西最宽 56 公里，南北最长 96 公里，总面积 4563 平方公里，占全省总面积的 2.97%。

【建置沿革】枣庄市境域原为峄县、滕县辖地。夏朝，境域南属郕国，北和西部属滕国和薛国。商朝，今枣庄市西北部为滕国、郕国和薛国，东北部属郕国，中部为莒国，南部为偃阳国。西周，今枣庄市东部属郕国，南部属偃阳国，西部属薛国，北部属滕、郕（鲁国附庸国）二国。春秋时期，今枣庄市东属郕国，南属宋之偃阳国，西部属薛国，北部属齐之滕国和小邾国。宋灭偃阳国后，改偃阳为傅阳。齐国南进占领薛国后，薛国更名为舒州。战国时期，东部为兰陵，南部为傅阳，西为齐之舒州，北部仍为齐之滕国。后舒州又改称薛国后，小邾、傅阳、兰陵皆属楚国，公元前 254 年，全境属于楚国。秦朝，废分封制，置郡、县，枣庄境东为郯郡的兰陵县、郯县，南为傅阳县，西为薛郡的薛县、戚县，北部为滕县。汉，撤小邾置蕃县，西北部先后属鲁国、沛国，东南部分属琅琊国、彭城国，置丞县、郯县、阴平县，全境均属东海郡。三国时，今枣庄地区属魏。魏沿袭秦制。晋，仍袭汉制。隋朝，升滕县为滕郡，郡治滕县，废郯州，改兰陵县为丞县，不久改丞县为兰陵县。唐朝，北置滕县，南置兰陵县，公元 621 年（唐武德四年），改兰陵为丞县，隶属沂州琅琊郡。滕县属彭城郡。宋朝，仍为北置滕县，南置丞县。金元代，置滕阳州和峄州，后滕阳州又改为滕县，属山东西路。明朝，北置滕县，南置峄州，后峄州降为峄县。先属济宁府，后属兖州府。清循明制。民国时期，仍为峄、滕两县，属山东省西区。抗日战争时期，峄县于 1939 年 11 月建立抗日民主政府，属鲁南专区。滕县分滕东、滕西两县，分属鲁南专区和湖西专区。1944 年建立滕县抗日政府，属鲁南行署二专区。还先后建立白彦、临城、麓水、双山、凫山等县。中华人民共和国成立后，1949 年 10 月，峄、滕两县分属台枣专区和尼山专区。1950 年，峄、滕两县属滕县专区。1953 年改属济宁专区。1958 年峄县机关迁至枣庄镇。1960 年，峄县改为县级枣庄市。1961 年 9 月 12 日枣庄建制为地级省直辖市，辖齐村、台儿庄、峄城、薛城 4 个区及枣庄镇，56 处人民公社。1976 年 7 月 12 日，设立市中区，将齐村区所辖部分划归市中区。滕县于 1979 年划归枣庄市。1983 年 11 月齐村区改为山亭区。至 1985 年，全市辖 5 区（市中区、薛城区、峄城区、台儿庄区、山亭区）1 县（滕县），5 个街道办事处，53 个乡，32 个镇。1988 年 5 月，滕县改为滕州市（县级）。2001 年 3 月，枣庄市行政区划作出重大调整，共减少乡镇 30 个，减少比例为 33%。全市共设 14 个街道办事处，42 个镇，5 个乡。此后，全市所设街道办事处、镇、乡略有调整。2016 年，枣庄市辖市中区、薛城区、

峄城区、台儿庄区、山亭区、滕州市等6个区（市），设64个乡镇（街道），2485个村（社区）。

【地貌】枣庄市地处鲁中南低山丘陵南部地区，属于黄淮冲击平原的一部分。地势北高南低，东高西低，呈东北向西南倾伏状。北部山亭区境内的高山海拔620米，为全市最高点。莲青山、抱犊崮等海拔500米以上群山连绵起伏，横亘在市北部。抱犊崮海拔580米，谓“沂蒙七十二崮之首”。西部滨湖及沿运地带地势最低，地面平坦，海拔30~40米，最低处海拔24.5米。境内地形地貌比较复杂，形成低山、丘陵、山前平原、河漫滩、沿湖洼地等多类型地貌特征。丘陵约占总面积的54.6%，平原约占总面积的26.6%，洼地约占总面积的18.8%。

【土壤】本市土壤分为棕壤、褐土、潮土、砂礓黑土和水稻土5个土类，80个土种。土壤总面积521.39万亩，占全市总面积的79.59%。

【河流】枣庄市境内河流属淮河流域运河水系。大小河流共有24条，京杭运河枣庄段为大型河流，横穿市南部，境内全长39公里。中型河流（伊家河、峄城大沙河、城郭河）3条，流域面积在100平方公里以上的河流8条，流域面积在30至100平方公里的河流12条。除京杭运河枣庄段为南四湖泄洪河道外，其它主要河流均发源于东北部山区，分别流入南四湖和运河。

【气候】枣庄市处于中纬度暖温带季风型大陆性气候区，兼有南方温湿气候和北方干冷气候的特点，受自然地理环境、太阳辐射和季风的影响，具有光照好、积温高、热量丰富、雨量充沛、雨热同期的气候特点，光、热、水、气等条件优越。气候四季变化明显，春季气候多变，西南风较多，降水较少，常干旱。夏季炎热，空气湿润，降水集中。秋季云雨较少，以秋高气爽为主要特征。冬季寒冷而干旱，多西北风。2016年，全市年平均气温15.4℃，较常年偏高1.0℃，较2015年高0.4℃；平均日照时数为1933.7小时，较常年偏少197.3小时，较2015年多46.4小时；平均降水量922.7毫米，较常年偏多135.4毫米，较2015年多200.0毫米。

【历史文化】枣庄历史悠久，四五十万年前就有人类活动。早在7300年前的新石器时期，先民们就在这块土地上创造了灿烂的“北辛文化”，是迄今为止黄淮地区考古发现最古老的文化，也是东夷文化的源头。先秦时期，枣庄境内分布着薛国、滕国、邾国、倪国、小邾国、缙国、偃阳国7座古城邦，是中国古都城分布最密集的地区之一。

枣庄的历史和运河紧密相连，运河文化仍有遗存。据考古发现，境内最早的运河——偃阳运河，开凿于春秋时期，距今约2700年。京杭运河枣庄段（泇运河），开凿于明万历三十二年（1604年），现流经市境内台儿庄、峄城、薛城、滕州，全长93.9公里。这段运河由夏镇李家港至邳州直河口入黄河，因为泇河为主要补充水源，史称泇运河。它的开通，改变了因黄河泛滥致使京杭运道不通的局面，几百年来，为南粮北运，物资流通，文化交流，发挥了重要作用。京杭大运河的贯通，也推动着沿运河地区的经济繁荣。沿岸的台儿庄迅速发展成为“鲁南重镇”，商贾云集、屋宇猛增、集市爆棚。《峄县志》记载：“台儿庄溯运河，商贾辐辏，田圃栉比，亦徐兖间一都会也。”商贾的云集带来了文化的交融，台儿庄古城也成为运河文化的典型代表，具有京杭大运河上南北文化交融、中西文化合璧最鲜明的特征。

枣庄素称鲁南煤城，采煤历史悠久、煤质优良。李鸿章曾称枣庄煤“较日本上等煤尤佳，与英国松白煤相仿”。清光绪三十年《峄县志》载：“矿务之见于三代前者也……迄唐五代不废。”又有记载：“枣庄矿区内有唐宋时旧井甚多，土人所开浅井遍地皆是。”清代已大量开采煤炭并外运。清光绪四年（1878年），直隶总督兼北洋大臣李鸿章奏准清廷、派直隶知县戴华藻筹资5万元，在枣庄开办峄县中兴矿局。光绪二十五年（1899年），兖沂曹济兵备道张莲芬经清政府批准来枣庄合办枣庄煤矿，创办“商办山东峄县中兴煤矿股份有限公司”，为中国第一家民族资本的股份制企业，并发行了中国第一张股票。两任民国总统黎元洪、徐世昌都曾担任过董事长，张学良也是最大的股东之一。上世纪30年代，中兴公司就采用机械化采煤，成为仅次于日资抚顺、中英合资开滦的全国第三大煤矿。凭借其业绩和规模，中兴公司对中国历史产生着深远影响，它是中国的第一条铁路京浦线最大的股东；修建了陇海线；参与建造了青岛港、连云港、汉口港、江阴港和上海港；复旦大学和山东大学第一任校董会校长由中兴公司派遣。中兴公司在中华民族工业史上，成为一个标志性的企业。枣庄也因此成为近代民族工业文明的发源地。新中国成立之后，它又成为新中国的老工业基地。

枣庄是具有光荣革命传统的英雄城市。近百年来，这块土地上发生了多次震惊中外的历史事件。1938年，在第五战区司令长官李宗仁领导下，以台儿庄为重心的广大鲁南地区与侵华日军展开了一场大规模的台儿庄会战，中国军队赢得了自抗战以来一次空前胜利。1940年，在中国共产党的领导下，在枣庄成立的铁道游击队与日军斗智斗勇，以游击战术击败日本侵略者。

枣庄历代名人辈出，豪俊迭兴，孕育了人类造车鼻祖奚仲，主张“兼爱、非攻”的科圣墨子，“好客养士”的孟尝君，足智多谋、能言善辩、勇于自荐的毛遂，“凿壁偷光”的西汉名相匡衡，《金瓶梅》的作者贾三近。这里还是当代著名诗人、文学艺术大师贺敬之、著名书法家王学仲的故乡。

二、枣庄市政府工作报告

政 府 工 作 报 告

——2019年1月6日在枣庄市第十六届人民代表大会第三次会议上代市长石爱作各位代表：现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2018年工作回顾

一年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入推进供给侧结构性改革，加快实施新旧动能转换重大工程，抢抓机遇、迎难而上、砥砺奋进，迈出了高质量发展的新步伐。预计全市生产总值完成2400亿元，增长4.5%；一般公共预算收入完成146.7亿元，增长1%，可用财力增长5%；社会消费品零售总额950亿元，增长8.6%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长6.8%和8.3%，经济社会发展总体平稳向好。

（一）新旧动能转换全面起势。市级98个重点项目完成投资240亿元，一批重点项目投产运营；成立五个一线指挥部，扎实推进新旧动能转换重大工程项目建设。实施领导干部帮包帮扶“633”工程，高端装备、高端化工等六大特色优势产业主营业务收入增长11%；

大数据产业相关企业发展到近 200 家，被命名为省级大数据产业集聚区；鲁南高科技化工园区等园区通过省级认定。鲁南产学研协同创新示范区加速建设，国家可持续发展议程创新示范区创建跻身候选城市行列；新增院士工作站、工程技术研究中心、企业技术中心等各类创新平台 181 个，90% 的规模以上工业企业建立了产学研合作关系；高新技术产业产值占比达到 27%。设立总规模 100 亿元的市级新旧动能转换基金，发起省内首支规模 30 亿元的新旧动能转换跨境创投类母基金。35 家企业完成股改，丰源轮胎、益康药业在“新三板”挂牌。新增规模以上服务业企业和限额以上批零住餐企业 117 家，电商交易额突破 800 亿元，旅游消费总额增长 12.7%，现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 44%。统筹推进农业农村“三区”共建，新发展市级以上新型农业经营主体 133 家、农业精品园区 40 家、美丽生态养殖场 25 个，新增“三品一标”70 个，市级以上“一村一品”示范村镇达到 52 个。

（二）改革开放深度拓展。市深改组审议改革方案 32 个，新争取国家、省级改革试点 18 项，按时间节点落实改革任务 241 项。供给侧结构性改革持续深化，“三去一降一补”成效显著，全市过剩产能化解率达到 80% 以上，减税降费 30 多亿元，新申报马德里国际商标 22 件，新增名牌产品、驰名商标 9 件。国企国资改革取得新进展，组建产业集团或集团化一级企业 7 个。财税改革不断深化，国地税机构合并顺利完成，全市税收收入完成 107 亿元，“四税”占比提高 5.6 个百分点，财政收入质量明显提升。农村改革扎实推进，63% 的村完成集体产权制度改革，山亭区列入国家农村综合性改革试点试验区。“双招双引”力度持续加大，成功举办首届枣庄儒商大会、北京招商周等招商活动，新开工外来投资亿元以上项目 164 个、10 亿元以上项目 10 个；扎实开展“高校行”“城市行”等招才引智活动，在英国成立我市首家海外孵化器，在北京中关村设立首家离岸孵化器，柔性引进各类高层次人才 116 人。对外开放稳步扩大，外贸进出口 104 亿元，增长 3%。加大园区“腾笼换鸟”力度，盘活土地 1976 亩。

（三）重点攻坚任务取得阶段性成果。深入推进中央和省环保督察反馈问题整改，整治“散乱污”企业 762 家，PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度分别改善 9.7%、7.5%；全面实行河长制、湖长制，全市 6 个国控河流断面水质均值达到Ⅲ类标准，代表山东省迎接国家河长制中期评估核查，成绩名列前茅；发布《枣庄市山体保护名录》，治理修复破损山体 1300 余亩，新增造林 9 万亩。打响脱贫攻坚战三年来，累计实施产业扶贫项目 1176 个，减贫 7.98 万人，基本完成脱贫任务，进入巩固提升阶段；加强与威海市、重庆丰都县的扶贫协作，全省扶贫协作现场推进会在我市召开。全力排查化解金融风险，严厉打击非法集资等行为；坚持政、企、银、监协调联动，加强与枣矿集团战略合作，枣庄银行不良贷款得到妥善化解，步入稳健发展轨道；规范政府融资举债行为，政府债务率稳定在合理水平。

（四）城乡发展同步提质。“四城同创”扎实推进，国家卫生城市创建顺利通过国家暗访和技术评估，三年来各级财政累计投入 21 亿元，城市面貌发生巨大变化，群众获得感、满意度大幅提升；国家节水型城市创建完成第一阶段任务；国家生态园林城市、全国文明城市创建全面展开。启动“一河一路”规划建设，基本完成蟠龙河片区概念规划、世纪大道规划设计方案；提前完成城市违法建设治理三年行动任务，累计拆除、整改存量违法建设 262 万平方米；新建改造城市道路 57 条，建成城市综合管廊 12.4 公里，新增建成区绿化面积 253 万平方米、停车位 2.2 万个，新增城市集中供热面积 228 万平方米；智慧城市建设取得

新进展，工业、社保、城管等8朵“智慧云”上线运行。编制完成全市乡村振兴战略规划，开展农村人居环境整治三年行动，启动实施镇域路域环境综合整治，新建省级美丽乡村83个，改造农村危房2284户、旱厕11.6万户；新建改造“四好农村路”632公里，新增“户户通”村居1006个。重大基础设施建设加快推进，庄里水库累计完成投资36亿元，大坝主体工程基本完工，移民迁建基本完成；枣庄机场项目预可研报告通过国家民航局评估；快速公交B6线建成通车，枣木高速东延、枣菏高速、万年闸复线船闸等工程进展顺利。

（五）民生保障进一步加强。20件惠民实事全面完成年度目标，民生支出占比提高到74.5%。新增城镇就业4.4万人，农村劳动力转移就业5.2万人。城乡低保、特困人员救助等社会保障新标准全面落实。开工建设棚改安置房2.9万套，改造老旧小区72个。完成省定“超大班额”化解任务，投入5亿元，新建改扩建学校14所17万平方米；完成“全面改薄”校舍建设类项目85个，新增学前教育学位9240个。公立医院综合改革稳步实施，分级诊疗扎实推进，医联体总数达到22个。新时代文明实践中心试点工作有序开展。圆满组织省第七届文博会枣庄分会场活动、市第三届群众文化艺术节，完成“枣庄八景”征集评选。成功举办2018枣庄国际马拉松比赛、市第八届全民健身运动会，18届亚运会获得3枚金牌、创历史最好成绩。深入开展“大快严”集中行动、百日安全专项整治，全市安全生产形势持续稳定。省级食品安全市创建全域推进。双拥共建扎实开展。民族宗教、应急管理、外事侨务、妇女儿童、援疆、老龄、残联、档案、史志、物价、人防、地震、气象、红十字等工作取得新进展。

（六）发展环境更趋优化。深入贯彻全面从严治党、从严治政要求，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，坚决做好中央和省委巡视反馈问题整改。深入推进“大学习、大调研、大改进”，扎实开展干部作风建设“九项行动”，集中整治形式主义、官僚主义，政府作风持续改善。办结市人大代表建议66件、市政协提案368件。依法办理行政复议案件160余件，市长热线办复率99%。深化法治枣庄、平安枣庄建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑组织3个，破获涉黑涉恶类案件665件，查处党员干部、公职人员涉黑涉恶和“保护伞”问题27起37人。发布失信黑名单23批次，联合惩戒失信主体1283个。深化“放管服”改革，削减市级行政权力事项1072项，削减幅度达22%；推行“一次办好”集中审批和“减证便民”服务，取消市级证明事项26项，市级行政许可事项全程网办和在线申办率达99.2%；新登记市场主体5万户，增长18.7%。市县机构改革、事业单位分类改革稳妥有序推进，从市、区（市）两级分类改革、职能弱化的事业单位调剂750名编制充实到镇街，形成了关心关爱基层干部的鲜明导向。

各位代表！这些成绩的取得，离不开习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，离不开省委、省政府和市委的正确领导，离不开人大、政协和社会各界的监督支持，是全市人民众志成城、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向奋斗在各行各业的广大干部群众，向解放军、武警驻枣官兵和中央、省驻枣单位，向在我市创业发展的投资者、建设者，向所有关心、支持枣庄发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，当前我市发展不平衡不充分的问题突出，传统产业占比较大，产业结构调整、转型升级任务艰巨繁重；科技创新基础不强，新兴业态、高新技术产业总量偏小；支撑区域经济社会高质量发展的大项目、好项目偏少，固定资产投资增长势头减弱；经

济外向度偏低，园区发展内生动力不强；城市基础设施欠账较大，公共服务供给能力不足；巩固脱贫成果还需要持续加力，乡村振兴、环境保护、安全生产还有很多薄弱环节，民生短板亟待补齐；营商环境仍需大力改善，中小微企业融资难、成本高等问题比较普遍；少数政府工作人员服务意识不强、担当精神不足，不作为、慢作为、假作为的现象依然存在。对于这些问题，我们将认真分析研究，制定针对性措施，切实加以解决。

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是我市创新转型实现高质量发展的重要一年。我们面临许多可以抓住用好的重大机遇。随着新旧动能转换接续发力，一些新的经济增长点正在加速形成，高质量发展的道路会越走越宽；随着新技术革命的来临，新一轮产业变革正在蓬勃兴起；随着区域协同发展全面提速，我市与周边地区的交通、产业、市场融合度越来越高，合作空间越来越大；随着内需市场持续扩大，新型城镇化、消费升级、补齐民生短板等将全面激活增长潜能，对投资和消费起到双重拉动作用。前不久召开的中央和全省经济工作会议为今年经济工作把向定调，更加坚定了我们凝神聚力抓发展、矢志不渝谋跨越的信心和决心。

今年政府工作的总体要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，科学把握重要战略机遇期新内涵，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，继续打好三大攻坚战，以新旧动能转换重大工程为引领，着力巩固“稳”的基础，挖掘更多“进”的潜力，聚焦创新、决战产业、主攻项目、突破园区、融合城乡、普惠民生，全力加快资源型城市创新转型高质量发展。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 5—6%；一般公共预算收入增长 3%左右；外贸进出口稳定增长；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 7.5%左右；城镇登记失业率控制在 3.5%以内；全面完成省下达的年度节能减排降碳约束性目标。重点抓好以下七个方面的工作：

（一）坚定不移推动产业升级，举全市之力振兴实体经济

加快制造业强市步伐。坚持以“四新”促“四化”，开展制造业提质增效行动，大力发展高端、智能、绿色制造，重点培优培强六大特色优势产业。通过三到五年的努力，力争制造业规模突破 5000 亿元。高端装备产业，抓好高端机床研发及产业化、智能装备、智能制造产业园等项目，着力突破关键技术与核心部件，实现枣庄制造业的加速蝶变。高端化工产业，依托省级化工园区，重点推进兖矿鲁南化工高端改性聚甲醛与己内酰胺、联泓新材料研发转化基地等项目，延伸煤气化，提升煤焦化，发展精细化工，加快千亿级化工新材料板块强势崛起。大数据产业，以鲁南大数据中心、滕州大数据产业园为载体，建设云存储灾备基地和大数据清洗加工基地，积极创建国家大数据综合试验区；启动科云大厦项目建设，推进鲁南大数据中心扩容；加快建设汉芯半导体产业园等项目，延展大数据关联业态；继续办好数字中国（枣庄）峰会；深入推进智慧枣庄“16161”工程，编制实施大数据应用行动方案，让数据创造更多经济价值、社会价值。锂电产业，重点推进中材锂膜二期、丰元锂电高镍电池材料、振兴科技负极材料、航天科工新能源军民融合产业园、华亿比科动力电池扩

建等项目，打造全产业链发展格局。光纤产业，依托东方光源集团有限公司，重点推进光纤棒、光纤拉丝等项目，加快向光棒、光纤、光缆、光元器件制造一体化转型升级。医药产业，重点推进海王医疗器械产业园、华润三九中成药数字化车间、中国药科大学制药公司原料药厂等项目建设，进一步做大医药产业集群。继续实施高端、高水平技改三年行动计划，重点抓好 50 个工业和信息化项目，推动煤电、建材、纺织、造纸、食品等传统产业转型升级。加强资源整合、政策集成，促进军民融合产业实现突破发展。

做优现代服务业。推进“文化+旅游”，依托台儿庄古城旅游集团有限公司，整合全市优质旅游资源，做大资产规模，力争实现台儿庄古城旅游集团有限公司上市效益最大化。围绕山水生态、运河风情、工业体验、圣贤寻踪、乡村民俗等文化旅游资源，高标准策划全域旅游线路。开展媒体枣庄行系列活动，展现枣庄风情，讲好枣庄故事。积极融入大运河文化带建设，抓好台儿庄文化产业园、墨子文化城等项目，推动大运河从“地理空间”迈向“文化空间”。推进“医疗+康养”，抓好市医养康复中心等项目建设，发挥市立医院等公立医院的辐射带动作用，引导民间资本参与康养机构建设，打造区域性医养融合发展高地。推进“物流+商贸”，加快枣庄铁路物流园、滕州新港等项目建设，推动公路、铁路和临港物流园运输线路无缝对接，打造公铁水一体化的现代物流体系。鼓励各类商贸市场与大型物流企业联合发展。着力繁荣以万达、银座、贵诚为中心的城市商圈，改造提升一批商业街区。支持骨干商贸物流企业开展标准化、信息化建设，积极创建物流标准化试点市。

做大龙头骨干企业。深入实施领导干部帮包帮扶“633”工程，力争主营业务收入过 50 亿元企业达到 5 家，过 20 亿元企业达到 10 家。支持枣矿集团发展本部经济，通过内配外调实现由生产煤炭向经营煤炭转变，着力抓好铁水联运、智能集装箱加工制造基地、智能康养高端设备生产基地、智慧快递中心园区、再生资源冶炼深加工循环利用产业基地、钢铁智慧物流仓储加工中心等项目建设，加快产业转型和新动能培育，尽快实现营业收入、资产规模双双突破 1000 亿元。支持枣矿集团依托枣庄银行，打造现代交易银行模式。积极培育“专精特新”小巨人企业。建立股改上市企业动态资源库，完成 40 家企业股改，着力推进联泓新材料、泰和水处理等公司上市。加强企业家队伍建设，激励引导企业家干事创业。

（二）坚定不移推动创新发展，激发新旧动能转换的强大动力

加快推进“一城两区”建设。积极创建国家创新型城市，进一步增强科技创新综合实力。鼓励支持企业建立研发平台，加大全社会研发经费投入。强力推进鲁南产学研协同创新示范区建设，加快建设枣庄学院新校区、枣庄学院科教产业园、北中医枣庄医院二期、互联网小镇等项目，促进创新资源要素整合集成。积极创建国家可持续发展议程创新示范区，推动科技创新与社会发展、运河文化与区域经济深度融合。

突出抓好创新平台建设。加快中科院化工新材料产业化基地、中国建筑材料科学研究总院山东分院、常州大学国家级技术转移中心枣庄分中心、浙江大学山东工研院等平台建设，探索组建产业创新联盟，打造“政产学研金服用”创新共同体。依托国家级高端制造装备协同中心、北航机床创新研究院、北理工鲁南研究院，建设精密机床协同创新中心。鼓励企业与高校、科研院所共建工程技术研究中心、重点实验室、院士工作站、科技孵化器，攻克一批制约产业发展的“卡脖子”技术问题。年内，新增各类创新平台 50 个以上。实施政、研、企合作“彩虹工程”，举办高层次科研成果推介会，推动科研机构与企业务实合作。加

强知识产权保护，培育一批科技成果转化服务机构，促进技术成果转化应用。

着力营造创新创业创造的浓厚氛围。全面落实科技创新扶持政策，引导企业加大研发投入，承担更多科技计划项目，培育科技型中小企业 50 家，新增高新技术企业 15 家。实施标准引领工程，鼓励企业参与国家标准、行业标准制定，争取更多标准化技术组织落户枣庄。围绕“增品种、提品质、创品牌”，深入开展高质量发明创造攻坚行动，积极争创中国驰名商标、山东名牌产品、省长质量奖，鼓励企业增加有效商标注册量。建设运营好创业大学、创业学院，打造一批省、市级创业示范园区，扶持一批创业孵化基地、众创空间、创业“梦工厂”。探索股权激励、兼职取酬、科研成果收益分红机制，用活用好创业投资引导基金、创业补贴。发挥好枣庄学院、枣庄职业学院等高校作用，培养更多实用型创业创新人才。大力弘扬工匠精神、劳模精神，深入实施高技能人才提升工程，加快培养一批能工巧匠和技术革新能手。设立“墨子创新奖”“鲁班工艺奖”，形成激励创新创业的鲜明导向。

（三）坚定不移推动改革开放，增强经济发展活力

凝心聚力抓好重点领域和关键环节的改革。深化金融改革，完善引进金融机构的财税激励政策，调动各区（市）引进银行、保险、证券机构的积极性。加快国家级普惠金融改革试验区建设，探索建立凤鸣基金小镇，引导更多资金流向“三农”和小微企业。深化财税改革，完善现行财政体制，增强市级调控能力，支持县域经济做大做强。加快构建事权与支出责任相适应的财政体制，将更多的财力向基层倾斜。推进税收征管体制改革，稳妥有序划转社会保险费用和非税收入征管职能。深化投融资改革，做大做强市基础设施投资公司、市土地发展公司，为全市重大基础设施建设提供强力支撑；规范市财金集团运营，发挥政府股权投资引导基金和新旧动能转换基金的撬动作用，加快建立各类产业投资基金，构建跨境产业金融服务体系，促进基金与产业深度融合。新设立、组建若干国有投资控股公司，优化国有资本配置，增强国有资本控股企业的投资、融资能力，更好地支持全市重大项目建设。深化国企改革，实施国有企业战略性重组，组建运输集团、水务集团、开发建设集团等市管企业。加快国有资本投资运营公司改组、改建，积极推进国有资本投资运营公司试点。支持市属国有企业与各类国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合，加快股权结构优化，积极发展混合所有制经济。深化“一次办好”改革，按照“放无可放、减无可减”要求，进一步推动行政权力事项下放区（市）、镇街。发挥好市、区（市）行政审批服务机构作用，推动市级审批关口前移，构建一体化、扁平化的审批体制。深化“互联网+政务服务”，实现政务服务事项数据全打通、全归集、全共享、全对接。继续优化办理流程，扩大“一链办理”“一网通办”事项范围，促进政务服务更加高效便捷。上半年完成市民服务中心建设，市直所有审批事项全部进驻。

凝心聚力抓好“双招双引”。强化企业招商、以商招商，形成“引来一个、带来一批”的集聚效应。强化产业招商，围绕特色优势产业建链、补链、强链，引进一批上下游配套项目，全面提升产业规模和竞争力。强化“项目+基金”招商，设立若干产业投资基金，实行市场化、专业化管理运作，真正用基金吸引项目、优选项目、扶持项目。强化专业招商，选配具备专业能力、专业精神的招商队伍，聘请一批招商大使、招商专员、招商顾问，提高招商成功率。盯紧世界、国内、民企“三个 500 强”，深化与中国建材集团、国科控股、枣矿集团、兖矿集团等央企、省企的合作，集中力量招引一批大项目、好项目。精心组织北

京、长三角、珠三角、欧美、日韩、香港等境内外招商活动。发挥各地枣庄商会作用，推动“枣商回归”。完善“双招双引”优惠政策，建立要素资源跟着项目走的保障机制，发挥考核激励导向作用。继续实施柔性引才“百人计划”，开展高层次人才枣庄行、“枣庄—高校人才直通车”活动，新引进“万人计划”、泰山系列等高端人才100人以上。

凝心聚力抓好园区改革创新。统筹推进园区管理体制创新，实行“区辖镇街”模式，赋予开发区本级政府经济管理权限和部分行政权限。对急需的高层次人才和“双招双引”人才实行雇员制管理，建立绩效考核、绩效薪酬制度。推行“亩均投资效益”评价，对开发区实行分档激励，对企业实行差别化要素扶持。加快“腾笼换鸟”，着力处置“僵尸企业”。加大清理处置低效利用土地和闲置土地力度，腾出更多空间用于高质量项目。统筹开发区产业定位布局，突出主导产业培育，大力发展“飞地”经济，建立“飞地”项目税收利益分享机制，对市内各级政府引进的跨区域投资产业项目，打破行政区域界线，实行项目转出地（招商地）与转入地（承接地）主体税收共享。完善园区设施配套，积极建设智慧园区，增强综合承载能力。支持枣庄高新区规划布局新的产业聚集区，鼓励高新区、滕州市和有关区制定特殊政策，设立“企业发展特别扶持资金”，对企业发展战略研究、技术创新、产品研发、市场开拓、员工培训、职工福利等实行无偿资金扶持，吸引各类企业在枣庄设立总部或区域总部，打造“枣庄总部经济群”。

凝心聚力抓好对外贸易。深入开展“双唤行动”“双培工程”，继续做大外贸综合服务平台、跨境电商平台，支持建设跨境电商产业园，提高出口便利化水平。巩固既有优势出口产品的出口份额，分类推动外贸转型示范基地、外贸出口基地建设。支持区（市）创建省级服务贸易创新发展试点，积极培育领军企业、知名品牌和特色服务出口基地。推进海关特殊监管区建设，拓展青岛港枣庄内陆港区服务功能，实现进出口贸易“铁海直通直入”。加大与中欧班列对接力度，更好地开拓“一带一路”沿线新兴市场。鼓励外资企业增资发展和并购投资，扩大利用外资规模。

凝心聚力抓好民营经济发展。全面贯彻省“民营经济35条”“非公有制经济10条”，进一步简政、减税、降费，让民营企业更有获得感。开展“一企一策”专家入企服务活动，帮助企业解决融资、用地等难题。实施小微企业“双升”战略，推进“个转企、小升规、下转上”。深入开展优化企业开办、工程建设项目审批等10大专项行动，打造更加优质高效的营商环境。建立“政商直通车”平台和企业紧急事态应对机制，做到“企业需要时，政府无处不在；企业不需要时，政府无声无息”。

（四）坚定不移推动新型城镇化提质扩容，打造美丽家园

着力推进区域融合发展。完善我市组团城市发展战略规划，优化组团城市空间布局，强化新城区的城市主中心地位。加快新城区与市中区融合发展，重点推进世纪大道建设、蟠龙河两岸两条堤顶快速路建设、枣曹线城市道路升级、齐陶路西延、光明大道提升，实现新城与老城的快速连接，促进人流、物流、资金流加速流动和产业融合。加快新城区与滕州市融合发展，积极探索试行滕州市与新城区之间高速公路免费通行，启动祁连山路北延、荆泉路（或龙泉路）南延规划建设，做好B6线配套工程建设和管护提升工作。加快新城区与薛城区一体化深度融合，理顺城市建设管理体制，统筹新城区、薛城区的空间规划、产业布局、公共服务和文体商业设施，完善新城区南部路网，推进京台高速枣庄段（城区段高

架)改扩建。发挥教育、医疗、交通优势,促进薛城微山同城化发展。推动跨市域协同发展,抢抓国家实施淮河生态经济带建设、淮海经济区协同发展和省里支持鲁西崛起的机遇,加强与周边地区的规划衔接和项目对接,积极推动徐枣城铁、台儿庄 S234 接徐州 S252、S241 临徐线与江苏 S270 连接线、台睢高速公路、观音机场台儿庄城市候机楼等互联互通项目规划建设;深化与周边城市经贸、能源、金融、人文合作,推动旅游市场共建共享、产业协同发展。

着力推进“一河一路”规划建设。以蟠龙河综合整治和世纪大道规划建设为带动,推进新城区“北跨、南拓、东融、西进”。按照“高质量生态建设示范区”的定位,实施蟠龙河流域起步区综合整治,开工建设蟠龙河流域各类水利工程项目,开工建设沿蟠龙河两岸两条堤顶快速城市道路。围绕蟠龙河流域,植入文化体验、休闲旅游、度假康养等元素,沿河布局产业功能区,着力打造高颜值的生态画廊、高品位的文化长廊、高效益的经济走廊。开工建设世纪大道,实施民生南路、祁连山南路等道路建设,构建中心城区快速路网体系。

着力推进城市有机更新。持续开展“四城同创”,深入实施城市品质提升三年行动,完善基础设施功能,补齐城市发展短板。用好国家棚改政策,开工建设棚改安置房 1.6 万套。采取市场化、法治化手段,综合整治“烂尾楼”。改造老旧小区 78 个。开展既有多层住宅增设电梯试点。新增城市集中供热 200 万平方米,建设城市地下综合管廊 6 公里。推动海绵城市连片建设。加快城市公共厕所提档升级,改造涉农街道无害化卫生厕所 1 万户。持续开展违法建设治理专项行动,深度整治背街小巷,打造精品示范街区。实施道路畅通工程,打通城区路网“微循环”。合理布局停车泊位,支持立体停车场建设。实施运输绿色化改造,积极创建国家公交都市。结合“智慧城市”建设,提高城市管理数字化、精细化水平。

着力推进重大功能性基础设施建设。完成枣庄机场项目预可研批复,争取早日开工建设。加快枣菏高速、枣木高速东延、新台高速工程建设。启用万年闸复线船闸。完成庄里水库大坝枢纽工程,达到蓄水条件;加快推进抽水蓄能电站前期工作。完成十里泉电厂运煤专线外迁工程、外电入鲁 1000 千伏特高压“一站两线”工程。

(五) 坚定不移推动乡村振兴,写好枣庄特色篇章

培育更多的富民产业。加快发展农业“新六产”,实施好国家产业兴村强县示范行动项目,抓好现代田园综合体建设。加大农业龙头企业培育力度,新增市级农业龙头企业 20 家以上。实施信息进村入户工程、农商互联工程,加快村居“益农信息社”建设,培植一批电商产业园、示范镇村。坚持就地城镇化、镇村一体化、乡村特色化,推动新生小城市、重点示范镇和各类特色小镇提档升级,打造一批休闲小镇、生态小镇、创意小镇。实施“厚道枣庄人、放心农产品”品牌引领行动,进一步提高滕州马铃薯等农业区域品牌知名度,新认定“三品一标”30 个以上。引导发展生态养殖,新建美丽生态养殖场 20 个。支持峄城区高标准编制石榴产业发展专项规划,扩大种植面积,大力发展精深加工和生态旅游,提高产业附加值,打响石榴特色品牌。支持区(市)创建省级以上农产品质量安全县。开展粮食绿色高质高效创建工作,推进全面全程机械化示范镇、示范村建设。

营造更美的人居环境。深入开展农村人居环境整治三年行动,大力实施农村“五化”“七改”工程,创建美丽乡村 160 个。以镇街驻地、两高沿线、国省干道、城际交界处为重点,全面推进镇域路域环境综合整治,坚决消除“脏乱差”。加快“四好农村路”建设,

两年内自然村全部通等级公路，实现村居道路“户户通”全覆盖。抓好“三清一改”村庄清洁行动，完善农村“厕所革命”后续管护机制，提升城乡环卫一体化水平。稳步推进农村清洁取暖。加快乡村造林步伐，建成省级森林乡镇2个、森林村居20个。

留住更浓的乡土记忆。继续实施乡村记忆工程，保护好古桥、古井、古树、古街巷、古建筑，加强非物质文化遗产保护和传承，打造一批综合性、活态化乡村博物馆，彰显“乡土味道、鲁南风情”。全面铺开新时代文明实践中心建设，以社会主义核心价值观为引领，培育文明乡风、淳朴民风、良好家风，引导群众移风易俗。深入实施乡村儒学推进计划，传承弘扬农耕文化，鼓励支持挖掘乡村文化、编修镇村史志，保持文化遗产的完整性和延续性。

释放更强的发展活力。健全城乡融合发展机制，促进土地、资本、人才等要素在城乡间双向流动。全面加快农村集体产权制度改革，开展集体经营性建设用地入市改革。推进“房地一体”登记试点，推动农村不动产进入市场抵押、交易。探索集体资产、农民资产与城市资本合作经营模式，加快盘活农村闲散土地。鼓励村党支部领办合作社，健全村集体收入增长长效机制，全面消除集体经济空壳村。深化供销社综合改革，大力发展农业全程社会化服务。积极推动基层农技人员轮训、科技特派员下乡，激励各类人才在农村广阔天地大显身手。

（六）坚定不移推动生态文明建设，夯实绿色发展根基

持续打好碧水保卫战。深入实施人工湿地水质净化、河流入库水质保障等工程，全面提升流域水污染治理水平。进一步完善河长制、湖长制组织体系，落实河管员、河道警长，完成全市河湖划界工作。继续开展“清河行动回头看”和“清四乱”，保持境内河流断面水质稳定达标。严格执行工业废水排放标准，确保达标排放。实施城市垃圾处理、污水处理提质增效三年行动，新开工垃圾发电项目2个，新增生活垃圾日处理能力1300吨；大力实施城区雨污分流，提高污水管网覆盖面，新增污水日处理能力7万吨。巩固城区黑臭水体治理成果，逐步消除镇村黑臭水体。深入推进国家节水型城市创建，开展农村饮水安全两年攻坚行动，全面加强饮用水源标准化建设，保障居民饮水安全。

持续打好蓝天保卫战。深入开展大气污染防治行动，进一步改善二氧化硫、氮氧化物、PM_{2.5}等指标。突出精准治霾，分类治理施工和道路扬尘、餐饮油烟、机动车船超标排放等问题，重点加强涉气企业综合整治。排查治理“散乱污”企业，改造退出一批玻璃、焦化、砖瓦等重污染企业。积极推广洁净煤，进一步削减煤炭消费总量。继续抓好建筑节能，大力发展绿色建筑和装配式建筑。坚持全年全域秸秆禁烧，推广秸秆综合利用。建立镇街空气质量通报、考核奖惩制度。探索建立跨行政区域协作机制，加强重污染天气预报预警，形成横到边、纵到底的协同治污网络。

持续打好净土保卫战。开展生态循环农业示范行动，推进国家农业绿色发展试点先行区建设。开展化肥减量使用、农药使用零增长行动，抓好地膜回收资源化利用。加快土地污染状况详查，抓好产业转型腾退土地治理修复。建立危险废物全过程监管体系，严厉打击非法跨界转移、倾倒等行为。

持续推进生态修复。加大破损山体修复力度，年内治理破损山体2000亩。严厉打击私挖盗采矿产资源行为，实现保护、开发与修复有机结合。严守生态保护红线，切实管住管好重要生态空间。大力实施退耕还林、退耕还湿、塌陷地治理、水土流失综合整治。抓好“绿满城乡、美丽枣庄”绿化行动，实施绿道提升工程，推进全域绿色生态廊道建设，完成造

林面积 6 万亩。深入开展城市绿荫增补、绿地公园提升、生态街巷创建专项行动，加快创建国家生态园林城市。全面推进“四减四增”，打好八场标志性战役，促进生态环境质量持续改善。

（七）坚定不移推动发展成果更多惠及百姓，提升群众幸福感

巩固脱贫攻坚成果。围绕“巩固、接续、长效”要求，因户因人施策，细化实化帮扶措施，注重开发式扶贫和保障性扶贫相统筹，兜牢脱贫底线。开展实用技术和劳动技能培训，大力发展产业扶贫基地、扶贫车间、劳务扶贫合作社，加强扶贫项目资产管理，抓好农村存量危房改造。坚持扶贫与“扶志”“扶智”相结合，加大以工代赈力度，引导贫困群众用勤劳双手创造美好生活。强化农村贫困人口动态监测管理，构建稳定脱贫长效机制。

完善公共服务体系。统筹县域义务教育一体化改革发展，推动台儿庄、峄城创建全国义务教育优质均衡发展县，持续抓好“大班额”问题化解。全面完成中小学教师“县管校聘”管理改革。实施第三期学前教育三年行动计划，新建、改扩建普惠性幼儿园 33 所。资助贫困家庭学生 5 万人次。巩固国家卫生城市创建成果，启动创建第一批全国健康城市。深化医药卫生体制改革，推行分级诊疗、家庭医生签约服务。实施基层医疗卫生能力提升行动，培训全科医生 97 名。着力增强中医药、产科、儿科服务能力。办好市第九届全民健身运动会。持续开展守护舌尖安全整治行动，加强食品摊点、小餐桌、外卖食品安全监管，积极争创省级食品安全市。合理规划小区非机动车停放区，设置充电桩等便民设施。深化全国文明城市创建，积极开展交通秩序、违规养犬、滥贴广告、物业乱象等专项整治，让文明渗入城市“肌理”、融入百姓生活。

繁荣发展文化事业。举办好省第八届文博会枣庄分会场活动、第四届群众文化艺术节、第四届鲁班文化节。抓好公共图书馆、博物馆、文化馆建设，增强公共文化服务供给能力。完成铁道游击队纪念馆建设，开展“讲述红色历史、传唱红色歌曲、展演红色传奇”系列活动。做好红色教育产业规划，丰富铁道游击队、八路军 115 师、运河支队等载体内涵，创新纪念形式，增强教育效果。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程和文艺精品工程，推出一批具有浓郁地方特色的精品力作。

进一步提高社会保障水平。深入实施全民参保计划，完善社会保险统收统支机制。加快推进医保支付方式改革，建立病种标准动态调整机制。加强高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体就业创业援助工作，开展失业人员技能培训。健全老年人、残疾人、农村留守儿童等关爱服务体系，加强社会救助、社会福利、优抚安置等工作，加快发展社会慈善事业。

加强和创新社会治理。深化平安枣庄建设，深入实施网格化管理，加快建设“雪亮工程”，完善立体化治安防控体系。纵深推进扫黑除恶专项斗争，坚决铲除各类黑恶“毒瘤”和“保护伞”。加强地方金融监管体系建设，加大非法金融打击力度，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。强力推进风险隐患排查管控整治，突出抓好煤矿、化工、非煤矿山、道路交通等重点行业领域专项治理，坚决防止重特大安全生产事故发生。坚持依法治市，深入推进以宪法为重点的“七五”普法。完善矛盾纠纷化解体系，保障群众合法利益诉求。探索实施信访积案专家会审评议制度，提升信访事项办理满意度。进一步完善社会信用体系，坚决惩治各类失信“老赖”，全面建设“诚信枣庄”。

三、加强政府自身建设

改革开放进入新时代，各级政府工作人员要以振兴枣庄为己任，持续转作风、提效能、优环境，全面建设“忠诚干净、担当实干、依法行政、公开透明”的服务型政府。

（一）旗帜鲜明讲政治。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化政治责任，保持政治定力，把准政治方向，提高政治能力，坚守对党绝对忠诚的政治品格。始终绷紧政治纪律和政治规矩这根弦，令行禁止、不打折扣，确保党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署落到实处。坚定理想信念，强化宗旨意识，不忘初心、牢记使命，把以人民为中心的发展思想贯穿政府工作全过程。持续推动政府系统思想大解放，破除一切不利于发展的桎梏，激活一切有利于创新的因子，引导广大干部坚决闯、大胆试、加油干。

（二）规范履职讲法治。严格执行重大行政决策法定程序，切实管好政府“有形之手”，放活市场“无形之手”。依法接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，自觉接受监察监督、群众监督和舆论监督。充分发挥各类专家智库作用，提高科学决策水平。开展专项行政执法监督检查，认真履行行政复议职责。健全政务公开、新闻发布和网络诉求跟踪办理等制度，提升政务服务热线、政风行风热线办理质量。全面完成市县机构改革任务。

（三）真抓实干讲担当。围绕 2019 “工作落实年”，深入推进一线作战抓落实行动，更多地到项目现场去、到困难和问题多的地方去，把各项工作向深处、向细处、向实处推进。坚持一切工作项目化、重点任务清单化，健全工作责任分解机制，加强过程管理和考评问效，确保定下的事干一件成一件。继续精文减会，规范督查考核，控制开展监督检查、索要材料报表的总量和频次，切实为基层松绑减负。鼓励创造性贯彻落实，对真抓实干、成效明显的区（市）、镇街和部门加大正向激励支持力度，形成干事创业、争先进位的良好氛围。健全容错纠错机制，大力褒奖忠于职守、甘于奉献的“老黄牛”干部，敢想敢干、敢闯敢拼的开拓型干部，打出崇尚实干、带动担当、撑腰鼓劲的组合拳。

（四）克己奉公讲纪律。坚决扛起全面从严治党、从严治政主体责任，锲而不舍落实中央八项规定精神。持之以恒纠治“四风”，重点整治形式主义、官僚主义突出问题。把群众意见作为“最好的镜子”，对反映强烈的作风问题开展专项整治，整改不到位不放过、群众不满意不放过。强化审计监督，加强对公共资金、国资国企、公共资源交易等重点领域监管。牢固树立“过紧日子”的思想，严格控制“三公”经费和一般性支出。全市政府工作人员要严以修身立政德、勤勉踏实干事业，树立为民务实清廉的良好形象。

各位代表！枣庄跨越追赶的历史重任鞭策着我们，枣庄 400 多万人民的殷切期盼激励着我们。使命在肩，初心如磐。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，锐意进取、埋头苦干，加快建设自然生态宜居宜业新枣庄，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

市十六届人大三次会议秘书处

2019 年 1 月 4 日

三、枣庄市人民政府办公室关于加快发展农业“新六产”的实施意见

一、总体要求

(一) 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，准确把握实施乡村振兴战略的重大部署，以市场需求为导向，以完善利益联结机制为核心，以推进农业供给侧结构性改革为主线，在“种养加”“贸工农”“产加销”一体化的基础上，开发农业多种功能，促进农林牧渔业与加工、流通、旅游、文化、康养等产业深度融合，推动产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，塑造终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态，打造农业产业化升级版，全面提升农业发展质量和效益，推动我市农业在更多领域走在全省乃至全国前列。

(二) 主要目标。到 2020 年，终端型、体验型、循环型、智慧型等新产业新业态加速发展，农业“新六产”对农民增收贡献率显著提高，培育产业链条完整、运行机制健全、带动作用明显、利益联结紧密的农业“新六产”示范主体 100 家，形成全环节提升、全链条增值、全产业融合的农业“新六产”发展格局，为加快我市农业现代化进程提供有力支撑。

二、塑造农业“新六产”四种新业态

(一) 鼓励终端型业态发展。立足农产品的开发生产与加工增值，在农产品产加销一体化的基础上，构建农产品从田头到餐桌、从初级产品到终端消费无缝对接的产业体系。以石榴、马铃薯、长红枣等优势特色产业为基础，发展农产品初加工、精深加工、商贸物流等后续产业。以农产品加工业为骨干，向前延伸发展规模化、标准化原料基地，向后延伸发展流通业和餐饮业。以商贸物流业为引领，发展农产品订单式种养殖基地及配套的产后加工、生产服务。到 2020 年，全市农产品加工转化率达到 70% 以上。(市农业局牵头，市经济和信息化委、市水利渔业局、市林业局、市旅游和服务业发展委、市畜牧兽医局、市农机局、市供销社等负责)

(二) 加快体验型业态发展。立足农业多种功能的挖掘与拓展，促进农业生产、农产品加工与休闲观光、农耕体验、文化传承、健康养老、节庆采摘、科普教育深度融合，构建集生产、生活、生态功能于一体的农业产业体系。挖掘地方特色农产品加工、传统农耕文化，引入创意元素，发展参与式、体验式、娱乐式创意农业。依托优势景观资源和乡村文化底蕴，发展吃住游购一体化的乡村旅游。到 2020 年打造 14 个乡村旅游集群片区，200 个市级休闲农业和乡村旅游示范单位。(市农业局牵头，市旅游和服务业发展委、市水利渔业局、市林业局、市文化广电新闻出版局、市教育局、市畜牧兽医局、市农机局等负责)

(三) 支持循环型业态发展。立足农业废弃物和加工副产物的资源化利用，发展生态农业、绿色农业、循环农业，构建生态保护与效益并举、可持续发展的产业新体系。严格依法落实秸秆“全年禁烧、全域禁烧”制度，整区(市)推进秸秆全量化综合利用，优先开展就地机械化粉碎还田。在农业各产业间，打造产业上下游有机关联、“资源—产品—农业废弃物—再生资源”完整的农业生物产业链，提高资源综合利用率。推广先进农产品加工技术，对加工副产物进行梯次利用，“吃干榨净”，生产各类精深加工产品，提高农产品加工增值效益。推广应用环保技术，加大废弃物处理力度，实现加工企业的清洁化生产，发展绿色循环经济。(市农业局牵头，市发展改革委、市经济和信息化委、市科技局、市水利渔业局、

市林业局、市环保局、市高牧兽医局、市农机局、市供销社等负责)

(四) 推动智慧型业态发展。立足科技进步和模式创新,发展智慧农业、农村电商等新兴产业新业态。利用互联网、物联网、云计算等现代信息技术,对农业生产、加工、营销全过程进行智能化控制,发展精准农业、智慧农业。利用“大数据”和“互联网+”等信息技术,发展农产品电商平台。借助创意产业的发展理念,将现代科技和人文要素融入农业生产、加工及流通领域,发展定制式创意农业。(市商务局牵头,市经济和信息化委、市科技局、市农业局、市水利渔业局、市林业局、市畜牧兽医局、市农机局、市供销社等负责)

三、培育农业“新六产”四大带动主体

(一) 大力培育家庭农场。建立我市家庭农场备案登记办法,引导和鼓励粮食、蔬菜、畜禽等领域的专业大户向家庭农场转型,实现标准化生产、规范化管理、品牌化营销。鼓励家庭农场完善资源、资产管理,发展新型业态,不断提高经营规模和效益。开展家庭农场示范场省、市、区(市)三级联创活动。到2020年,全市管理规范、运转良好的家庭农场达到500家以上。(市农业局牵头,市水利渔业局、市林业局、市工商局等负责)

(二) 规范发展农民专业合作社。加强对农民专业合作社的监督管理,指导农民专业合作社制定规范章程,完善内部运行机制,探索建立合作社退出机制,提升合作社规范发展水平。引导农民专业合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社,开展“三品一标”认证,发展农产品储藏、运销及产地初加工。落实财政项目资金直接投向农民专业合作社、形成资产转交合作社成员持有和管护政策。完善财政扶持竞争机制,公开透明家庭农场、农民专业合作社财政扶持资金分配过程和分配结果。支持有能力的农民专业合作社创办龙头企业。到2020年,全市管理规范、运转良好的农民专业合作社达到3000家以上。(市农业局牵头,市财政局、市水利渔业局、市林业局、市供销社等负责)

(三) 壮大提升龙头企业。认真实施市级农业龙头企业动态管理制度,完善评选认定和运行监测管理,实行有进有出。培育和发展农业产业化联合体,鼓励龙头企业通过订单、合同、贷款担保等方式,带动小农户及其他经营主体建设标准化原料生产基地,协同开展农业生产经营,拓展农产品加工、流通、电子商务、乡村旅游和农业社会化服务等经营渠道。推进龙头企业转型升级,鼓励企业完善法人治

理结构,建立现代企业制度。支持龙头企业兼并重组、强强联合,组建大型企业集团,推进集群集聚发展。到2020年,力争全市规模以上农业龙头企业达到350家以上。(市农业局牵头负责)

(四) 完善农业社会化服务体系。依托基层农技推广等公益性服务机构,在病虫害防控、农业技术指导与培训等方面搞好服务;鼓励有经济管理服务职能的粮食、供销、邮政、农机等部门,向农村延伸农资供销、农机作业、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务职能,打造为民服务综合平台。支持经营性服务组织为农民提供生产、加工、贮藏、销售、科技、信息、融资、保险等农业生产全程服务,实现规模化经营与农民共享收益的有机统一。到2020年,力争全市农业生产服务业主体达到8000家。(市农业局牵头,市水利渔业局、市林业局、市高牧兽医局、市农机局、市供销社、市邮政管理局等负责)

四、做优农业“新六产”发展载体

(一) 加快推进农业产业特色小镇建设。立足各区(市)经济社会发展实际,积极培

育特色鲜明、产业发展、绿色生态、美丽宜居、休闲宜游的农业产业特色小镇。按照一镇一业、一村一品的要求，立足镇（街）优势特色产业（产品），做大做强1-2个特色主导产业，深入推动农产品产后加工增值，因地制宜推进农业与文化、信息、教育、旅游、康养等产业深度融合，推动现代农业向特、精、强方向发展。坚持空间布局与周边自然环境相协调，彰显传统文化和地域特色，高标准配套基础设施和教育、医疗卫生等公共服务设施，建设具有创业创新、公共服务、商贸信息、文化展示、旅游信息咨询、产品交易和信息管理等功能的综合服务平台。（市农业局牵头，市发展改革委、市教育局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利渔业局、市林业局、市旅游和服务业发展委、市卫生计生委等负责）

（二）加快推进美丽乡村建设。坚持用标准化的理念推进美丽乡村建设，全面提高美丽乡村建设的科学化水平。鼓励引导工商资本、金融机构、企事业单位、社会团体、大专院校，通过多种方式参与美丽乡村标准化建设。开展美丽乡村示范创建活动，鼓励自然资源丰富、生态环境优美的古村落和新农村发展休闲旅游。大力推进县乡村建设规划编制工作，推动建筑设计下乡、技能培训下乡。开展田园建筑示范。积极实施美丽乡村建设三年行动计划，每年建成一批省市级美丽乡村示范村，到2020年美丽乡村覆盖率达到30%以上。（市委农工办牵头，市住房城乡建设局、市规划局、市农业局、市水利渔业局、市林业局、市旅游和服务业发展委等负责）

（三）加快推进现代农业产业园区建设。以园区化引领发展现代农业，融合发展关联产业，着力打造生产技术先进、产业形态多元、功能丰富多样、旅游要素完备、综合效益突出的现代农业综合发展平台。发挥团区载体优势，吸引龙头企业和科研机构建设运营产业园，鼓励农户和返乡下乡人员通过订单农业、股份合作、入园创业就业等多种方式，参与建设、分享收益。到2020年，市级以上精品特色农业园区达到120家以上。（市农业局牵头，市发展改革委、市科技局、市水利渔业局、市林业局、市旅游和服务业发展委等负责）

五、完善农业“新六产”发展利益联结机制

（一）推进多种方式合作。引导新型农业经营主体之间、新型农业经营主体与农户之间联合与协作。大力发展订单农业，支持龙头企业与农户、家庭农场、农民专业合作社签订产前订单合同，合理确定收购价格、提供资金扶持，形成稳定购销关系。鼓励新型农业经营主体优先聘用已流转土地或以土地经营权入股的农民，并为其提供技能培训、工作岗位和社会保障，拓宽农村富余劳动力稳定就业渠道。（市农业局牵头，市人力资源社会保障局、市国土资源局、市水利渔业局、市林业局、市供销社等负责）

（二）完善利益分配机制。支持新型农业经营主体通过“保护价收购+利润返还或二次结算”等方式，与农户建立稳定的合作发展关系，促进农户直接受益、均衡收益。支持农户将承包土地经营权、集体林权、水域滩涂养殖权等产权入股参与农业产业化经营，实行“租金保底+股份分红”等方式的收益分配机制，让农户更多分享产业增值收益。鼓励村集体牵头组建土地股份专业合作社，引导农民以土地承包经营权等入股合作社，保障农民土地入股收益。（市农业局牵头，市发展改革委、市国土资源局、市水利渔业局、市林业局、市工商局、市供销社等负责）

（三）健全风险防范机制。稳定土地流转关系。合理确定流转年限，推广实物计租货币结算、租金动态调整等计价方式。规范新型农业经营主体租赁农地行为，建立规模流转土地

经营权分级备案制度。鼓励各地加快发展多种形式的土地经营权流转市场，建立健全市场运行规则，明确交易原则、内容、方式、程序及监管责任等。建立土地流转、订单农业等风险保障金制度，并探索与农业保险、担保结合办法，提高风险防范能力。增强新型农业经营主体的契约意识，鼓励制定适合农村特点的信用评级办法体系。制定和推行涉农合同示范文本，依法打击涉农合同欺诈违法行为。加强土地流转、订单等合同履行监督，建立健全纠纷调解仲裁体系，保护各方合法权益。（市农业局牵头，市发展改革委、市工商局、市人民银行等负责）

六、健全农业“新六产”发展服务保障体系

（一）搭建公共服务平台。搭建农村综合性信息化服务平台。提供电子商务、乡村旅游、农业物联网、市场价格、公共营销等服务。实施农技推广信息化应用示范项目，利用山东农业科技服务云平台，提高农科教信息化服务水平。结合全国、全省农村创新创业基地（园区）目录，积极搭建农村创新创业平台，建立在线服务体系，提供全方位创业服务。（市农业局牵头，市经济和信息化委、市科技局、市林业局、市旅游和服务业发展委、市供销社等负责）

（二）加强农业人才队伍建设。建立政府主导、部门协作、统筹安排、产业带动的新型职业农民和农民工培训机制。深入开展统筹农民工职业技能培训和新型职业农民培育示范，推进新型农业经营主体带头人轮训计划，探索农业职业经理人培育、认定、管理机制。深入推进科技特派员制度，支持科技特派员投身农业科技创新创业、开展全链条农业科技服务。加强农村实用人才队伍建设，鼓励在农村从事专业技术工作的人员按规定的标准条件申报评审职称，发挥农村实用人才带农富农作用。鼓励和引导返乡下乡人员按照全产业链、全价值链的现代产业组织方式，开展创新创业。（市农业局牵头，市科技局、市人力资源社会保障局、市水利渔业局、市林业局、市高牧兽医局、市农机局等负责）

（三）强化农业科技支撑。大力实施“农业科技展翅行动”，重点加强经济作物、草食畜牧业、智慧农业、精准农业、农林产品精深加工等科技研发，强化对新型农业经营主体的推广服务。创新公益性农技推广服务方式，推行政府购买服务，支持各类社会力量广泛参与农民科技推广。加强现代农业产业技术体系创新团队建设，支持地方与科研院所建立长期长效合作机制，积极探索“创新团队+基层农技推广体系+新型农业经营主体”新型农业科研与推广服务机制，建设“农科教、产学研”上下贯通、有效衔接的现代农业产业技术体系。（市农业局牵头，市科技局、市水利渔业局、市林业局、市高牧兽医局等负责）

（四）打造枣庄农产品品牌。实施枣庄农产品整体品牌形象塑造工程，以互联网、广播、电视、报刊为平台，以车站、高速公路等为节点，叫响“厚道枣庄人，放心农产品”的宣传口号，构筑枣庄品牌农产品宣传网络。建立健全品牌农产品标准体系，加大对品牌标准化生产基地建设的政策支持力度，引领开展标准化生产。建立知名品牌：目录，进行联合推介、捆绑式宣传。落实品牌农产品生产、出口等税收优惠政策，扶持区域性农业公用品牌建设，对品牌建设成绩突出的区（市）政府及品牌建设主体实行动态奖补政策。（市农业局牵头，市财政局、市水利渔业局、市林业局、市文化广电新闻出版局、市工商局、市供销社等负责）

（五）创新农村金融服务。综合运用奖励、补助、税收优惠等政策，推广产业链金融模式，加大对农村产业融合发展的信贷支持。推广林权、大型农机具、畜禽活体、保险保单等抵（质）押贷款业务。探索发展多样化信用互助模式。推动符合条件的涉农企业在境内外资

本市场挂牌上市。持续推进农业保险增品提标扩面。提高政策性保险保障范围和水平。完善农业再保险体系和大灾风险分散机制，为农业保险提供持续稳定的再保险保障。（市金融办牵头，市发展改革委、市财政局、市农业局、市物价局、市水利渔业局、市林业局、市税务局、市畜牧兽医局、市农机局、市供销社、市人民银行、枣庄银监分局、市保险业协会等负责）

七、建立农业“新六产”发展推进机制

（一）强化部门协作配合。由市农业产业化领导小组负责全市农业“新六产”发展的组织领导，市农业局负责全市农业“新六产”发展的协调、调度、督导工作。市直有关部门要密切协作配合，定期会商重大事项，实现信息互联互通，并结合部门职能，制定完善相关政策措施，确保各项政策落地生效。市农业局要会同有关部门对本意见落实情况进行调度督导、跟踪分析，并及时将工作进展情况报告市政府。（市农业局牵头负责）

（二）加大政策支持力度。落实中央财政农村一二三产业融合发展资金、农业综合开发资金，向发展农业“新六产”倾斜。中央预算内投资、国家专项建设基金等优先支持符合条件的农业“新六产”发展项目；逐级建立政府优先扶持目录，支持符合条件的新型农业经营主体优先承担政府涉农项目。创新政府涉农资金使用和管理方式，研究通过政府和社会资本合作、农业信贷担保、设立基金、贷款贴息等方式，带动社会资本投向农业“新六产”领域。落实各项用水用电优惠政策，新型农业经营主体发展农产品初加工用电，在省物价部门出具相关价格政策后，执行农业生产电价。各区（市）政府应根据实际情况，将年度土地供应计划确定一定比例支持农业“新六产”发展。完善农业用地政策，积极支持农产品冷链、初加工、休闲采摘、仓储等设施建设。允许村庄整治、宅基地整治等节约的建设用地，采取入股、联营等方式，重点支持农业“新六产”发展。（市财政局牵头，市发展改革委、市国土资源局、市住房城乡建设局、市农业局、市水利渔业局、市林业局、市金融办、市物价局、市人民银行、市税务局、枣庄供电公司等负责）

（三）积极开展试点示范。各区（市）要围绕农业“新六产”发展模式、主体培育、政策创新和投融资机制等，积极探索和总结成功的做法，形成可复制、可推广的经验，示范带动全市农业“新六产”快速发展。（市农业局牵头，市发展改革委、市财政局、市水利渔业局、市林业局等负责）

（四）落实责任。各区（市）要充分认识到发展农业“新六产”的重要意义，作为经济社会发展的重点任务予以统筹安排；加强分类指导，因地制宜探索农业“新六产”发展模式；强化主体责任，根据省、市有关部署，制定具体实施方案，引导资金、技术、人才等要素向农业“新六产”集聚。（各区〈市〉人民政府，枣庄高新区管委会负责）

四、枣庄市人民政府关于加快推进供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的实施意见

一、深化国有粮食企业改革，培育壮大粮食产业主体。

二、实施“中国好粮油”行动计划，增加绿色优质粮油产品供给。

三、推动示范创建活动，提升主食产业化水平。

四、延长粮油产业链条。

五、优化产业发展模式。

- 六、创新营销方式。
- 七、发展粮食产业化龙头企业。
- 八、促进粮食精深加工与转化。
- 九、加强粮油品牌建设。
- 十、加快粮食科技创新。
- 十一、加快科技成果转化。
- 十二、加强人才队伍建设。
- 十三、提升粮食产后服务水平。
- 十四、完善粮食市场物流体系。
- 十五、提高质量安全保障能力。
- 十六、加强组织领导。
- 十七、加大财税扶持力度。
- 十八、健全金融保险支持政策。
- 十九、落实用地用电优惠政策。

五、枣庄要闻

1. 枣庄市位于山东省南部，素有“山东南大门”之称，具有优越的区位优势，处于京杭大运河沿线，以及京沪铁路与京沪高速铁路的十字交接地带。作为优秀旅游城市，枣庄拥有丰富的旅游资源，特别在休闲、红色类旅游方面特色明显。江北水乡的台儿庄古城、感悟中国文化的曲阜尼山圣境、铁道游击队影视城的红色旅游、观赏 12 万亩野生荷花的微山湖红荷湿地……2019 年 3 月 5 日，山东枣庄特色旅游项目推介会在北京举行，吸引了北京 100 多家旅行社参加，枣庄特色旅游受到行业青睐。

2. 山东省枣庄市人民政府制定了《枣庄市精品旅游产业发展专项规划》。根据《规划》，枣庄将形成“一核、两带、四极、十片区”点面结合、重点突出、兼顾组合的旅游空间格局。“一核”是指台儿庄古城。“两带”是指运河文化旅游风光带、环城绿道游憩带。以台儿庄古城—滕州微山湖旅游区为运河风光带，着力打造枣庄“鲁风运河·生态枣庄”品牌，构建以文化旅游为支柱的运河新经济带、沿运特色文化带。“四极”是指以台儿庄区、滕州市、山亭区、峄城区为四极，“十片区”是指打造一批点线面链接、区域化联合、集群式发展、品牌化营销的乡村旅游集群片区。重点打造滕州市秀美荆河乡村公园片区、龙阳乡村旅游片区，薛城区蟠龙河旅游片区，山亭区葫芦套乡村旅游片区、翼云湖乡村旅游片区、岩马湖乡村旅游片区，市中区永安南部乡村旅游片区，峄城区冠世榴园乡村旅游片区，台儿庄区涛沟桥湿地乡村旅游片区，枣庄高新区杨峪片区等十个乡村旅游集群片区。

3. 山东省枣庄市政府公布了《枣庄市现代金融产业发展规划》，提出加大金融机构引入工作力度，力争 2022 年全市各类金融机构总数超过 100 家。总体目标上，规划中提出，到 2022 年，力争全市社会融资规模突破 2000 亿元，金融对经济发展的贡献度达到 5%以上；现代金融服务业增加值突破 110 亿元。力争“新三板”挂牌企业 30 家，不少于 5 家企业在境内外上市。

4. 山东乡村振兴重大项目库已由省发展改革委、农发行山东省分行联合公布。枣庄市 6 个项目入选。枣庄市入选的 6 个市级项目分别为：峄城区底阁镇石膏塌陷地旅游观光项目、

山亭区土地综合整治开发项目、枣庄市山亭区翼云旅游度假区汉诺文化旅游建设项目；鲁班小镇田园综合体项目、滕州市农副产品物流中心四期工程建设项目和枣庄市粮食仓储物流中心项目。

5. “我们必须牢牢扭住‘先把枣庄经济搞上去’这个第一等要事，矢志不渝促发展，攥紧拳头抓落实，跑出资源型城市创新转型高质量发展的‘加速度’。”枣庄市委书记李峰的话掷地有声。枣庄团很多代表都谈到“转型发展”“增强经济实力”，认为这是枣庄发展的根本任务。

6. 2019年山东省枣庄市重点项目名单发布，共110个项目入选，总投资1232.4亿元，年度计划投资309.1亿元。110个重点项目中，新开工项目59个，包括云际海洋世界、世纪大道等；续建项目44个，包括铁道游击队纪念馆、枣菏高速枣庄段等；前期推进项目7个，包括枣庄机场、枣庄抽水蓄能电站等。

7. 山东省枣庄市拟被命名为国家卫生城市。2019年1月16日，国家卫生健康委员会网站发布了《全国爱卫办对拟命名国家卫生城市的公示》，对北京市密云区和延庆区、辽宁省沈阳市、山东省枣庄市4个拟命名国家卫生城市进行公示，公示期为2周。

8. 2019年1月10日，第五届中国枣庄·台儿庄古城国际冬泳节在京杭大运河畔中华古水城正式开幕。世界多地的冬泳选手们齐聚一堂，上演了一场场精彩绝伦的比赛。来自俄罗斯、波兰、英国、法国、捷克等国23支代表队，国内21个省市代表队、港澳台3支代表队，共计236余名选手参加本届冬泳节。

9. 山东省工业和信息化厅发布《关于开展2018年度山东省瞪羚企业、准独角兽企业认定和培育工作的通知》，枣庄共7家企业入围公示名单，其中，3家企业入围山东省瞪羚标杆企业公示名单，分别是：山东泰和水处理科技股份有限公司、山东恒瑞磁电科技有限公司、枣庄鑫金山智能机械股份有限公司。4家企业入围山东省瞪羚企业公示名单，分别是：山东地平线建筑节能科技有限公司、山东益康药业股份有限公司、山东辛化硅胶有限公司、山东阳光博士太阳能工程有限公司。

10. 第二批“枣庄老字号”认定名单出炉，落凤山、今缘春、张汪景坤板鸭等上榜。

11. 2019年山东枣庄重点培优培强六大特色优势产业。2019年1月6日上午，枣庄市十六届人大三次会议在新城会展中心开幕，代市长石爱作政府工作报告。2019年枣庄将加快制造业强市步伐。坚持以“四新”促“四化”，开展制造业提质增效行动，大力发展高端、智能、绿色制造，重点培优培强六大特色优势产业。通过三到五年的努力，力争制造业规模突破5000亿元。

12. 枣庄出口退税再创新高，助推外贸经济加快发。2018年全市出口退税额首次突破7亿元大关，全年税务部门办理出口退税75000万元，同比增长19.8%，增幅位列全省首位。

13. 2019年1月6日上午，枣庄市十六届人大三次会议在新城会展中心开幕，代市长石爱作政府工作报告。2018年枣庄深化“放管服”改革，削减市级行政权力事项1072项，削减幅度达22%；推行“一次办好”集中审批和“减证便民”服务，取消市级证明事项26项，市级行政许可事项全程网办和在线申办率达99.2%；新登记市场主体5万户，增长18.7%。

14. 2019年1月6日上午，枣庄市十六届人大三次会议在新城会展中心开幕，代市长石爱作政府工作报告。2019年枣庄继续实施柔性引才“百人计划”，开展高层次人才枣

庄行、“枣庄—高校人才直通车”活动，新引进“万人计划”、泰山系列等高端人才 100 人以上。

15. 科技部公布第三批国家级“星创天地”名单，枣庄 2 家“星创天地”入选。本次入选的是薛城区宏大同德星创天地和峰城区现代石榴高效栽培星创天地。而目前为止，枣庄市国家级“星创天地”已达到 5 家。“星创天地”是科技部科技计划体制改革农业领域的重要内容之一，将众创空间引向农业农村，以国家农高区、国家农业科技园区、自治区农业科技示范展示区、新农村发展研究院、农业科技型企业、法人科技特派员等为载体，由政府引导支持，企业和社会按照市场机制运作，利用线下孵化载体和线上网络平台，为科技特派员、农村中小微企业、返乡农民工、大学生等提供创新创业空间、创业实训基地，构建科技咨询、质量检测、科技金融、创业培训和辅导、管理、法律、财务等一站式开放性全方位新型综合服务体系。

16. 2018 年 12 月 24 日，山东省科技厅公布 2018 年下半年山东省院士工作站备案名单，枣庄市又有三家企业获批院士工作站，分别是：山东春藤食品有限公司与中国农业大学吴常信院士合作建立院士工作站，合作研究枣庄黑盖猪品种选育、提纯复壮，优质猪新品系、配套系选育，动物营养，生长测定等新技术；枣庄市杰诺生物酶有限公司与中国海洋大学管华诗院士合作建立院士工作站，共同实施水产、畜禽用功能性的凝结芽孢杆菌和粪肠球菌项目落地转化，联合开发应用于生物酶工程菌的筛选、驯化及发酵工艺和功能性代谢产物的分离纯化工艺以及创新型饲料添加剂；山东天畅环保科技股份有限公司与北京科技大学葛昌纯院士合作建立院士工作站，推广气凝胶在节能耐火建材中的应用，合作开发利用气凝胶提高玻纤复合节能材料耐火性能、隔热性能等新技术。

17. 山东省农业农村厅下发《关于公布第三批省级生态循环农业示范创建名单的通知》，确定了 8 个县为山东省生态循环农业示范县，19 家单位为山东省生态循环农业示范区，27 家单位为山东省生态循环农业示范企业，106 个单位为山东省生态循环农业示范基地。其中，枣庄市山亭区果品杂粮生态循环农业示范区被确定为山东省生态循环农业示范区，枣庄峰鑫环境科技有限公司和滕州合易食品有限公司被确定为山东省生态循环农业示范企业，山东龙振生态农牧业科技有限公司、枣庄益多多生态农业科技服务有限公司、枣庄市冯卯镇金山田园生态循环农业示范基地和枣庄市台儿庄区香溪蔬菜种植专业合作社被确定为山东省生态循环农业示范基地。

18. 为使饮用水水源保护工作走上正规化、法制化轨道，2018 年 12 月 24 日，山东省枣庄市人大常委会颁布了《枣庄市饮用水水源保护条例》。

19. 2018 年 12 月 22 日，在山东省枣庄市台儿庄，在历史悠久的古运河畔，以“文旅融合、品质提升、全域发展”为主题的台儿庄全域旅游发展模式研讨会在古城举行。来自旅游届的专家、文化学者在文旅融合大发展的时代背景下，以台儿庄全域旅游发展模式为基调，共同探讨全域旅游发展新思维、新路径。

20. 山东省农业农村厅、文化和旅游厅公布了《关于公布山东省休闲农业和乡村旅游示范创建名单的通知》，枣庄双龙湖湿地景区等 5 家单位入选省级休闲农业和乡村旅游示范单位。根据名单，枣庄运河之舟湿地公园有限公司双龙湖湿地景区被授予“山东省休闲农业和乡村旅游示范点”，滕州市张汪镇大宗村被授予“山东省美丽休闲乡村”，枣庄山亭区岩

马湖万亩桃源和枣庄市台儿庄区张山子镇万亩桃花峪景观被授予“齐鲁美丽田园”，枣庄市龙润生态园蔬菜种植专业合作社被授予“山东省休闲农业精品园区”。

21. 2019年12月20日，“好客之道 好客山东人”颁奖典礼在山东枣庄台儿庄古城举行。运河古城派出所朱红光获“好客之道先进个人”荣誉称号。此次活动由山东省文化和旅游厅、大众报业集团主办，山东大众广告公司、台儿庄古城旅游集团承办。

聊城市市情市况

一、自然地理概况

（一）地理位置

聊城地处鲁西平原，是山东省的西大门，毗邻河南、河北，位于华东、华中、华北三大区域交界处。西部靠漳卫河与河北省邯郸市、邢台市隔水相望，南部和东南部隔金堤河、黄河与河南省及山东省的济宁市、泰安市、济南市为邻，北部和东北部与德州市接壤。

聊城是京九铁路与邯济铁路在山东省内的交汇点，是横跨冀鲁豫三省的最大交通物流枢纽，是中国重要的交通枢纽、能源基地、内陆口岸和辐射冀鲁豫交界地区的中心城市，中原经济区东部核心城市，济南都市圈副城市，山东西部经济隆起带中心城市。聊城城区独具“江北水城”特色，素有“中国北方的威尼斯”之称。

（二）地形地貌

聊城市地处黄河冲击平原，地势西南高、东北低。地势自西南向东北逐渐倾斜，莘县西南部最高，海拔49米；高唐县的东北部最低，海拔27.5米。由于历史上黄河多次在聊城改道泛滥，形成了高坡、洼地相间的微地形起伏地貌。境内地貌主要分为河滩高地、决口扇形地、浅平洼地、缓平坡地、背河槽状洼地、沙质河槽地等6种类型。

（三）气候特点

属于温带季风气候区，具有显著的季节变化和季风气候特征，属半干旱大陆性气候。聊城春季干旱多风，回暖迅速，光照充足，太阳辐射强；夏季高温多雨，雨热同季；秋季天高气爽，气温下降快，太阳辐射减弱。聊城市范围内热量差异较小，热量分布东南部东阿县偏多，西北部临清市偏少。聊城市降水分布东南部多于西北部，全年降水近70%集中在夏季，夏季易出现局部内涝，秋季雨量多于春季，春季干旱发生频繁，冬季降水最少。

（四）水资源

境内有徒骇河、马颊河、京杭大运河纵贯南北，加之位于黄河位山灌区上游，水利条件十分优越。市内水资源分布不平衡，东部和东南部沿黄河一带较多，西部和西北部高亢地区匮乏。

（五）生物资源

聊城是中国重要的商品粮、优质棉、蔬菜、果品、畜禽生产基地和农副产品深加工和出口基地。其中高蛋白小麦、鸭梨、圆铃大枣、香瓜、小尾寒羊、鲁西黄牛等名优稀特产品驰名中外。

（六）矿产资源

境内矿产资源主要有煤炭、石油、天然气、石膏、石灰石、饮用矿泉水和温泉水等。煤炭有阳谷-茌平煤田，煤层层数多、厚度大，储量丰富，煤质优良，水文地质条件较简单，

被评为全国一般矿种重大突破项目之一。另有东昌府区煤矿区为典型的华北石炭一二迭系煤田。煤主要分布在东部的东昌府区、茌平、东阿、阳谷、莘县及西部的冠县。

二、历史文化概况

（一）聊城历史

聊城因古有聊河而得名。

唐虞 3 代，聊城属兖州之域。

春秋时期，聊城、茌平、高唐、东阿、阳谷属齐国，莘县、临清属卫国，冠县属晋国。

战国时期，聊城、茌平、高唐、东阿、阳谷仍属齐国，莘县改属魏国，冠县、临清改属赵国。

秦行郡县制，境域均属东郡。

汉承秦制，西汉初曾封王建国，郡国并称。至武帝始设州部，分全国为 13 个刺史部（州）。聊城、东阿、阳谷、莘县属兖州部东郡，冠县、临清属冀州部魏郡，高唐属青州部平原郡，茌平分属兖州部东郡与青州部平原郡。东汉正式定州、郡、县 3 级。聊城、东阿、莘县、阳谷、高唐、杨露、临清仍属原州郡，茌平改属兖州部济北国，冠县改属司州部阳平郡。

三国袭汉制，境域统属魏地，聊城、茌平属青州部平原郡，莘县、冠县、临清属司州部阳平郡，高唐属冀州部清河郡，阳谷为县王国，东阿仍属兖州部东郡。

晋朝仍为州、郡、县 3 级制，聊城、高唐、茌平属冀州部平原郡，临清、莘县、冠县属司州部阳平郡，东阿、阳谷属济北国及东平国。

南北朝时期仍承晋制。后魏，聊城、茌平属济州部平原郡，临清、冠县、莘县属济州部济北郡，高唐属济州部南清河郡。齐周，聊城属平原郡，临清、高唐、茌平属清河郡，阳谷、东阿属济州部济北郡，冠县、莘县属司州部阳平郡。

隋初废郡存州，后又废州为郡，聊城、冠县、莘县属魏州武阳郡，临清、高唐、茌平属贝州清河郡，阳谷属济州济北郡，东阿属兖州济北郡。

唐朝，州郡之上增设道，始分全国为 10 道，至 733 年（开元二十一年）改为 15 道。聊城、高唐属河北道博州博平郡，临清属河北道贝州清河郡，莘县、冠县属河北道魏州魏郡，阳谷、东阿初属河南道济州济阳郡，后属郛州东平郡，茌平属河南道郛州东平郡。

宋初，废道设路，路辖府、州，府、州辖县。聊城、高唐、茌平属河北东路博州博平郡，临清、冠县、莘县属河北东路大名府魏郡，东阿、阳谷属京东西路东平府东平郡。

辽、金承宋制，分其所辖治的北方为 19 个路。聊城、高唐、茌平属山东西路东平郡博州，东阿、阳谷属山东西路东平府，莘县、冠县属大名路大名府，临清属大名路大名府恩州地。

元代，全国设行中书省（简称“行省”），行省下设路、州、县。聊城、茌平、莘县属东昌路总管府；冠县初属东昌路，后为冠州；高唐初属东昌路，后为高唐州；临清属濮州，阳谷、东阿属东平路。上属 8 县均隶山东省。

明代，改行省为承宣布政使司（简称“布政司”），废路存府、州，全国分统于 15 个布政司，亦称 15 个省。聊城、临清、茌平、高唐、莘县、冠县属山东布政司东昌府，阳谷、东阿属山东布政司兖州府东平州。

清代通称为省，全国初为 18 个行省，后增至 22 个行省，省下为府、县两级。境内今属 8 个县市均隶山东省。聊城、茌平、高唐（一度为直隶州）、平轩、莘县、冠县、属东昌府，东阿初属兖州府东平州、后属泰安府，阳谷属兖州府，临清初属东昌府、后为直隶州。

自 1840 年鸦片战争至 1911 年辛亥革命推翻帝制的 71 年间，域境建置无大变化。

1912年，山东省废府设道，境域为济西道（治聊城），1914年改为东临道。1928年废道，境内各县直属山东省。1936年，全省下设12个行政区，区设行督察专员公署。1939年10月，鲁西北行政委员会成立。1940年4月，成立鲁西北行政主任公署，下设泰西、运西、鲁西北、运东4个专署。1941年6月，中共中央北方局决定鲁西行署和冀鲁豫行署合并，成立新的冀鲁豫行署，辖7个专署，原鲁西行署的泰西、运西、鲁西北、运东为第一、二、三、四专署，原冀鲁豫行署的辖区为第五、六、七专署。濮县、范县、寿张等县属第二专署；观城、朝城、莘县、朝北、聊堂、冠县等县属第三专署，筑先、阳谷、东阿、茌平、博平、清平等县属第四专署，馆陶属冀南行署第三专署，临清属冀南行署第四专署，高唐属冀南行署第六专署。同年12月，原属冀鲁豫行署第四专属的张秋、第二专属的寿张和黄河以东的昆山、东平等县组成第八专署。

1942年12月，冀鲁豫行署第一、四专署合并为第一专署，辖筑先、阳谷、东阿、茌平、博平、清平、平阿等县。1943年，原冀鲁豫行署第三专署与冀南行署第七专署合并为冀鲁豫行署第七专署。临清、冠县、卫东、馆陶、宏毅、莘县、堂邑、清平、朝北属之。1944年5月，冀南行署、冀鲁豫行署合并为新的冀鲁豫行署。1945年9月，中共中央决定撤销北方局，建立晋冀鲁豫和晋察冀两个中央分局，同时恢复冀鲁豫、冀南两区行署，冀鲁豫行署辖8个专署，冀南行署辖5个专署。聊城市1947-1948年8月，筑先、东阿、聊阳、茌平、博平、河西属冀鲁豫行署第六专署，寿张、阳谷、范县、濮县、观城属冀鲁豫行署第九专署，临清、馆陶、冠县、武训、永智、莘县、临清镇属冀南行署第一专属，高唐属冀南行署第二专属。1949年8月20日，聊城行政督察专员公署成立，属平原省。聊城、阳谷、东阿、茌平、博平、堂邑、清平、冠县、莘县、高唐、寿张、及聊城城关区（县级）隶属该区，濮县、范县、观城、朝城属平原省濮阳专区，馆陶、临清镇属河北省邯郸专区。

1952年11月平原省撤销，聊城专署改属山东省。1967年3月，聊城专员公署更名为聊城地区革命委员会。1978年7月，聊城地区革命委员会更名为聊城地区行政公署。1998年3月，聊城地区行政公署更名为聊城市人民政府。

（二）旅游资源

聊城是中国蔬菜第一市，是国家历史文化名城，中国优秀旅游城市，中国温泉之城，国家园林城市，国家卫生城市，双拥模范城，国家环保模范城。

（1）光岳楼。位于山东省聊城市古城中央。1988年，被列为国家级重点文物保护单位。

（2）山陕会馆。位于聊城东关双街南首，建于清乾隆八年（1734年），原是山西、陕西两省商贾联乡谊、祀神明的处所。

（3）曹植墓。位于中国北部山东省东阿县城南20公里处的鱼山西麓。

（4）萧城遗址。位于冠县。据记载，此为辽国萧太后为驻兵中原而于宋真宗景德元年（1004）筑成，亦称“歇马城”、“驻马城”。为市级重点文物保护单位。

（5）武训祠。位于冠县市柳林镇。主要建筑有武训祠和武训墓。始建于1903年。1937年，由时任山东教育厅长何思源拨款重建。1997年5月重修。

（6）景阳冈。位于阳谷县城东16公里张秋镇境内。传为《水浒传》中描述的武松打虎处，也是龙山文化城遗址所在地。2001年，景阳冈被定为国家3A级旅游景区。

（7）狮子楼。坐落在阳谷城区大隅首西南角，始建于宋景佑三年，为水浒旅游线上重要景点。于2003年10月1日对游客开放的狮子楼旅游城为位于阳谷县城中心。

（8）万亩梨园。冠县别称，因种植历史悠久且全县成片梨园达30万亩而得名。每逢清明佳节，冠县市都要举办“梨花节”大型观光活动。

(9) 海源阁是中国历史上最著名的私人藏书楼之一，清道光二十年进士杨以增所建，总计藏书 22 万。它与江苏常熟县翟绍基的“铁琴铜剑楼”，浙江吴兴县陆心源的“皕宋楼”，浙江杭州丁申、丁丙的“八千卷楼”合称清代四大藏书楼。

(10) 马本斋烈士陵园位于莘县张鲁回族镇南 1000 米处；鲁西北烈士陵园是聊城市境内最大的革命烈士陵园。始建于 1945 年。1957 年重建。

(11) 孔繁森纪念馆；孙大石美术馆；中国运河文化博物馆；马颊河度假村。

(三) 历史名人

6000 多年前，聊城即有大汶口文化古城，先后创造了史前文化、运河文化、红色文化等。礼乐兴邦的齐鲁文化与慷慨悲歌的燕赵文化在聊城碰撞融合。明清两代，被誉为“漕挽之咽喉，天都之肘腑”“江北一都会”。《水浒传》《金瓶梅》《聊斋志异》《老残游记》著名典籍中描述的许多故事发生在聊城。

商朝有名相伊尹，战国时期有著名军事家孙臆，唐初有名相马周、哲学家吕才，宋代有医学家成无己，明代有文学家谢榛，清代有开国状元傅以渐、“义学正”武训，抗日时期有著名抗日将领张自忠。聊城还有国画大师李苦禅、国学泰斗傅斯年与季羨林，聊城还是领导干部的楷模孔繁森的故乡。聊城是著名的革命老区，观城一带有“红色濮范观，边区小延安”美誉。

1. 鲁仲连，战国时名士。亦称鲁连。今茌平人。善于出谋划策，常周游各国，为其排难解纷。赵孝王九年（前 257），秦军围困赵国国都邯郸。迫于压力，魏王派使臣劝赵王尊秦为帝，赵王犹豫不决。鲁仲连以利害说赵、魏两国联合抗秦。两国接受其主张，秦军以此撤军。

2. 孙臆，战国时兵家。今阳谷人，孙武的后代，大致与商鞅、孟轲同时。孙臆少时家贫，曾与庞涓同学兵法，得老师鬼谷子真传。庞涓为魏惠王将军后，忌其才能，骗他到魏国，将其处以臆刑（去膝盖骨）。从此，孙臆发愤读书，研究兵法。后由齐国使者秘密将其载回齐国，被齐威王任为军师。齐威王十三年（前 344），庞涓率魏军围困赵国国都。赵国向齐国救援，孙臆围魏救赵，避实击虚，大败魏军于桂陵（今河南长垣附近）。齐威王十五年（前 342），魏军攻打韩国，韩国向齐国告急。孙臆先带军队攻入魏国境内，后又用减灶法，诱敌深入，大败魏军于马陵（今山东莘县），杀死庞涓。由此孙臆名扬天下。著作有《孙臆兵法》。《孙臆兵法》久已失传，1972 年在山东临沂银雀山西汉墓中发现其残简 440 片，约 11000 余字。

3. 华歆。平原高唐人（今山东聊城高唐县），汉末魏初时名士。

4. 程咬金。唐朝开国大将，凌烟阁二十四功臣之一。武德九年，参加“玄武门之变”。

5. 于慎行。明朝著名文学家，任礼部尚书、东阁大学士。《明史》推为“山左文学之冠”，《四库全书》均有其著作载录。

6. 杨以增。聊城县城里（今属聊城市东昌府区）人。清道光年间江南河道总督兼漕运总督，中国四大私人藏书楼之一“海源阁”主人。

7. 傅斯年。著名历史学家，“五四”运动中的学生领袖，民国时期的学界领袖。曾任北京大学代理校长、台湾大学校长。

8. 李苦禅。著名国画家，曾任中国美术家协会理事、中国画研究院院务委员等。

9. 孙大石。著名书画家，曾任中央文史馆研究馆员、中国美术家协会理事等职。

10. 季羨林。中国山东省聊城市临清人。学界泰斗，著名古文字学家、语言学家、文学翻译家，梵文、巴利文专家。曾任北京大学教授、中国文化书院院务委员会主席、中国科学

院院士。

11 孔繁森。党的好干部，原阿里地委书记。江泽民总书记于 1995 年 4 月 29 日亲笔题词“向孔繁森同志学习”。

名人

事迹

鲁仲连 战国时名士

孙臆 战国时兵家，著有《孙臆兵法》

华歆 汉末魏初时名士

程咬金 唐朝开国大将，凌烟阁二十四功臣之一

于慎行 明朝著名文学家，任礼部尚书、东阁大学士。《明史》推为“山左文学之冠”

杨以增 中国四大私人藏书楼之一“海源阁”主人

傅斯年 著名历史学家，“五四”运动中的学生领袖

李苦禅 著名国画家，曾任中国美术家协会理事、中国画研究院院务委员等

孙大石 著名书画家，曾任中央文史馆研究馆员、中国美术家协会理事等职

季羨林 学界泰斗，著名古文字学家、语言学家、文学翻译家，梵文、巴利文专家

孔繁森 江泽民总书记于 1995 年 4 月 29 日亲笔题词“向孔繁森同志学习”

（四）文化品牌

聊城市以打造“江北水城·运河古都”城市品牌为核心，以建设聊城城区“一个文化产业核心区”，运河文化和黄河文化“两个文化产业带”，中华水上古城、金正文化创意产业园、阿胶养生文化苑等文化产业园（基地）为重点，全力打造具有地区内生力的名人文化、名著文化、红色文化、养生文化等特色文化品牌。

1. 水浒故里

该品牌重点依托菏泽、济宁、泰安、聊城等市相关旅游资源，以郓城、梁山、东平、阳谷等水浒故事主要发生地为主体，以体现水浒精神的“忠、义、侠、武”为文化特色，系统挖掘水浒文化内涵，全面整合水浒文化资源，构建富有竞争力的旅游区域联合体、具有国际影响力的文学名著旅游产品群，建立具有广泛关联性的水浒产业体系，打造中国水浒文化

（忠、义、侠、武）体验文化旅游目的地。空间布局上以郓城水浒好汉城、梁山景区、东平湖、阳谷景阳冈、狮子楼景区为核心资源，以故事为空间引领，以人物为开发内容，联手做大做强水浒故里旅游品牌，打造地域特色鲜明的水浒文化旅游区。

主要产品：以“读着水浒游山东”为基本思路，围绕水浒名著和水浒遗迹，推出水浒遗迹寻踪游、水浒文化体验游、水浒湿地生态休闲游、水浒武术修学游、水浒民俗风情游五大产品体系。依托梁山、东平湖、景阳冈、狮子楼、水浒好汉城、宋江故里宋家村等核心资源推出水浒文化之旅、水浒好汉游产品；依托梁山水浒酒文化体验馆、水浒影视城等新兴景观，推出融合文化体验、习武健身、影视旅游的综合性古典文学名著旅游产品。举办中国梁山水浒文化节、中国（郓城）好汉节、景阳冈庙会等活动。

2. 鲁风运河

该品牌重点依托枣庄、济宁、泰安、聊城、德州等市相关旅游资源，深度挖掘山东运河沿线丰厚的历史文化和浓郁的民俗风情，以“诚信、仁义、包容、开放”的齐鲁运河文化内涵为核心价值，构建西部隆起带上的特色文化带、人工运河水生态景观带、运河新经济带，以运河山东段主要节点为依托，形成具有国际示范意义的历史文化遗产廊道。空间布局上以“鲁风运河”文化旅游品牌为统领，以运河文化为灵魂，以运河水道为骨架，以济宁、聊城

与枣庄市为旅游核心区，点轴布局，沿河发展，构筑台儿庄古城、微山湖旅游区（包括济宁微山湖国家湿地公园、微山岛、南阳古镇、滕州微山湖湿地红荷风景区等）、中华水上古城、临清中州运河古城、德州老城区、汶上南旺枢纽考古遗址公园、东平古州城、戴村坝等多点支撑的空间格局，开发运河遗产观光、运河文化体验、运河城镇休闲、水利科技研修等旅游产品，打造国际知名的大运河世界文化遗产旅游带。

主要产品：以运河为廊道，以城市为节点，构建带状遗产旅游目的地产品集群。1. 江北都江堰。挖掘展示汶上南旺枢纽考古遗址公园、戴村坝等世界历史文化遗产的巨大价值，再现江北都江堰的风貌。2. 鲁运河体验。以台儿庄古城和聊城东昌古郡为轴线，连接微山岛、南阳古镇、微山湖湿地、济宁运河古城、东平古州城、临清中州运河古城、德州四女寺和苏禄王运河旅游区，构建世界知名的线型旅游遗产廊道，形成沿运河城市特色旅游线路产品。培育“运河人家”旅游品牌。3. 舌尖上的运河。依托运河两岸古镇古村，系统开发运河船宴等特色运河美食产品。4. 文化旅游活动。举办微山湖荷花节、中国（滕州）微山湖湿地红荷节、台儿庄运河古城千年大庙会、中国春节旅游产品博览会、台儿庄运河龙舟赛等活动。

3. 黄河入海

该品牌重点依托东营、滨州、淄博、德州、济南、聊城、泰安、济宁、菏泽等市黄河沿线旅游资源，以山东段黄河沿岸特别是东营黄河入海口河海交融的震撼场景和自然生态为核心，突出黄河口河海交汇、陆海交融的独特魅力，挖掘黄河文化开放、奉献的精神品质，以高效生态经济区建设为依托，融入生态文化、屯垦文化、兵学文化、民俗文化等，打造中国黄河口文化观光体验旅游目的地和国家级河口生态旅游基地。空间布局上突出黄河文化和黄河入海世界奇观，串联黄河口自然湿地生态文化、孙子兵学文化、地方民俗文化，强化生态旅游资源的科学保护与有序开发，力争把黄河三角洲建设成为环渤海地区重要的生态休闲旅游胜地和具有一定国际影响力的生态旅游目的地。

主要产品：1. 黄河口生态旅游。整合黄河入海口自然生态资源与景观，打造国家黄河口生态旅游基地，策划推出黄河入海奇观生态之旅、黄河温泉水生态体验，开发“黄河人家”乡村旅游产品。2. 兵学文化体验。挖掘黄河沿岸兵学文化资源，打造包括孙子文化旅游区、孙子兵法城等人文景点在内的兵学研修和兵法体验产品。3. 黄河水城温泉体验。充分利用黄河水城旅游度假区丰富的地热资源，打造温泉度假产品。4. 文化旅游活动。举办中国（惠民）国际孙子文化旅游节、中国滨州沾化冬枣节、黄河口国际马拉松等活动。